ספר
תכניות העבודה
לשנת 2016

ירושלים · אדר א' · פברואר 2016

על מבנה הספר

תכניות העבודה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך מוצגות בסדר הא'-ב' בעמודים 13-724.

בנוסף לתכניות המפורטות, יש משרדי ממשלה שמסיבות שונות, כמו סיווג, הקמת משרד חדש או חילופי בעלי תפקידים - מציגים רק תקציר של תכנית העבודה.

ספר זה אינו כולל תכניות עבודה של משרד הביטחון, המשרד לענייני מודיעין והמשרד לעניינים אסטרטגיים.

בתום כל פרק מוצגות תכניות עתירות תקציב. תכנית עתירת תקציב היא תכנית שאושרה על-ידי ממשלת ישראל לביצוע ועלותה התקציבית גבוהה מ-450 מיליון ש"ח. התכניות עתירות התקציב הן תכניות בעלות השפעה משמעותית ומתמשכת בתחומי החברה והכלכלה, המכוונות להשגת תוצאות לטווח ארוך.

ספר תכניות העבודה לשנת 2016
תוכן העניינים

הקדמה ראש הממשלה 1

הקדמה מנכ"ל משרד ראש הממשלה 3

מדריך לקורא 4

תכניות העבודה לשנת 2016

משרד האוצר 13

מינהל התכנון 27

רשות מקרקעי ישראל 31

המשרד לביטחון פנים 37

משרד הבינוי והשיכון 65

המרכז למיפוי ישראל 91

משרד הבריאות 95

המשרד להגנת הסביבה 117

יישום המדיניות להתמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון 135

משרד החוץ 139

משרד החינוך 151

התכנית הלאומית ל"הבאת מוחות" לישראל - יצירת מרכזי מצוינות 179

משרד החקלאות ופיתוח הכפר 189

התכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית 225

משרד ירושלים ומורשת 229

משרד הכלכלה והתעשייה 249

הרחבת היצע מעונות היום 287

הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ושיעור התעסוקה במגזר הערבי 291

הרשות להגבלים עסקיים 297

משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל 303

משרד המשפטים 319

רשות האכיפה והגבייה 347

משרד העלייה והקליטה 363

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל 395

התכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב 417

משרד הפנים 423

רשות האוכלוסין וההגירה 439
יישום חוק הביומטריה במסגרת תקופת המבחן 443
משרד ראש הממשלה 449
התכנית הלאומית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית 467
התכנית הלאומית לתחליפי דלקים 475
פיתוח והעצמת היישובים הדרוזים והצ'רקסים 481
תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה 485
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה 489
מטה הסייבר הלאומי 495
נציבות שירות המדינה 499
משרד הרווחה והשירותים החברתיים 509
התכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון 523
המשרד לשוויון חברתי 527
ישראל דיגיטלית 555
התכנית לפיתוח כלכלי-חברתי במגזר המיעוטים 565
תכנית רב-שנתית לפיתוח ולהעצמת היישובים הבדואים בצפון 571
המשרד לשירותי דת 575
בתי-הדין הרבניים 589
המשרד לשיתוף פעולה אזורי 593
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים 613
מערכת הסעת המונים 625
נתיבי ישראל - תכנית תחבורה לפיתוח הנגב והגליל 633
משרד התיירות 637
משרד התפוצות 655
משרד התקשורת 663
משרד התרבות והספורט 675
משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים 697
הרשות הממשלתית למים וביוב 717

נספח א' - הרחבה על הסוגיות האסטרטגיות בעבודת הממשלה 725

סיכום אגף ממשל וחברה 735

הקדמה: **ראש הממשלה**

חה"כ בנימין נתניהו

אני מתכבד להציג את ספר תכניות העבודה של ממשלת ישראל לשנת 2016. פרסומו של הספר זו השנה הרביעית מבטא את מחויבות הממשלה בראשותי להעמיד את השירות הציבורי במדינה על רגליים איתנות ויציבות.

אחד היסודות המרכזיים של השירות הציבורי הוא עיקרון אחריות הדיווח לכלל האזרחים. משרתי הציבור ונבחריו נושאים באחריות מלאה לתחומי הפעולה שעליהם הופקדו על פי חוק, מטעם הציבור ולמענו. כל שר, מנכ"ל משרד ממשלתי והכפופים להם צריכים לראות כדבר שבשגרה את מסירת הדיווח השנתי לציבור הרחב על יעדי המדיניות בשטחי סמכותם ועמידתם ביעדים אלה. זוהי נורמה שאני מבקש להטמיע בכל שדרות הממשל, ועל כן אנו מקפידים על הליך של תכנון שנתי שכולל מעקב ובקרה.

בספר זה מוצגות תכניות העבודה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך הממשלתיות בפירוט ובשקיפות. גם השנה נשים דגש על יישום מיטבי של התכניות, בצד המשך תכנון וקבלת החלטות באופן מושכל ומקצועי. אזרחי ישראל עדים ליעדים שאנו מציבים לעצמנו, והם יוכלו לבחון את מידת עמידתנו בהם ואת מגמת השיפור על ציר הזמן. בתום השנה נפרסם את נתוני המדדים המרכזיים שכלולים בתכנית.

החזון שלי מעמיד במרכזו שירות ציבורי שמתאפיין ביעילות גבוהה, פישוט של תהליכים ביורוקרטיים ויכולות ביצוע מוכחות. הוא מחויב להביא תוצאות ולייצר ערך לעשייה. עליו לעורר שביעות רצון ולזכות לאמונם של אזרחי המדינה. הגשמת החזון תסלול את הדרך לרמת שירות גבוהה, חיזוק המשק, הגברת הצמיחה והצעדתה של מדינת ישראל לפסגות חדשות.

בברכה,

בנימין נתניהו

הקדמה: **מנכ"ל משרד ראש הממשלה**

אלי גרונר

תכנית העבודה הממשלתית לשנת 2016 המוצגת בספר זה הינה הביטוי השלם ביותר של מדיניות הממשלה השלושים וארבעה, ומתרגמת את המחויבות הממשלתית למשימות מפורטות, ללוחות זמנים, למדדי תפוקה ולתוצאות. מבין דפי הספר עולים הדגשים המשותפים לפעילות כלל המשרדים - הגדלת העוגה באמצעות צמיחה כלכלית, שוויון הזדמנויות לכלל אזרחי ישראל והפחתת הנטל הרגולטורי והביורוקרטי על עסקים ואזרחים. דגשים אלו משלימים ומעצימים זה את זה, ובכל אחד מהם באה לידי ביטוי התפיסה שלפיה תפקיד הממשלה לשרת את האזרחים והעסקים לטובת הכלל.

המיקוד ההולך וגובר של תכניות העבודה בתוצאות מדידות ושקופות לציבור מקרין על התרבות הארגונית המתפתחת בשירות המדינה ומשנה את נקודת האיזון בין ניהול תהליכים בדידים לבין הסתכלות רחבה על ההשפעות והמשמעויות של העשייה הממשלתית. שינוי תרבותי הינו מהלך אטי ומתמשך, אך הוא הבסיס לכל שינוי אסטרטגי בדרך פעולה של ארגון גדול. במתח שבין אסטרטגיה לתרבות ארגונית, התרבות לעד תנצח, ועל כן יש חשיבות יתרה להנחלת נורמות ניהוליות מתקדמות באופן שיטתי ולאורך זמן.

מדינת ישראל הינה חלק מסביבה גלובלית דינמית וחדשנית ונמצאת בתחרות מתמדת עם שאר המדינות המפותחות על השקעות והון אנושי. המשך שיפור האפקטיביות של שירות המדינה הינו תנאי הכרחי להתמודדות מוצלחת בתחרות זו.

בהצלחה,

אלי גרונר

מדריך לקורא

ספר תכנית העבודה מהווה את התוצר הסופי של תהליך שמקדם משרד ראש הממשלה להטמעת תרבות התכנון בממשלה, לקידום החשיבה התוצאתית ולהגברת שקיפות עבודת הממשלה לציבור.

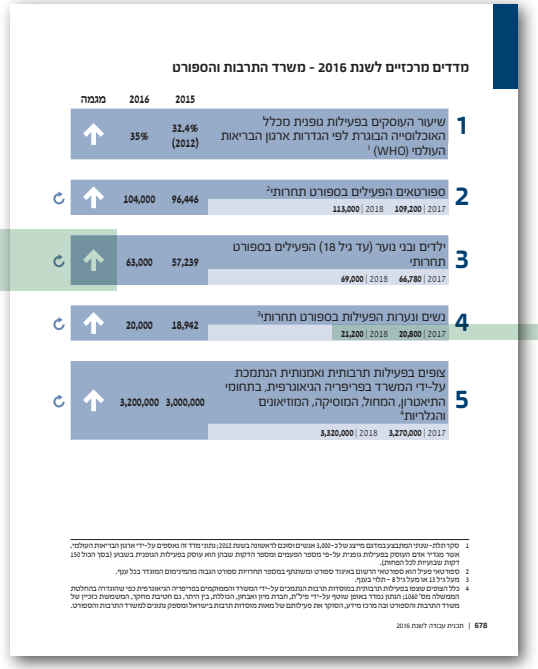
הספר מורכב מחמישה חלקים כמפורט להלן:

חלק ראשון: הקדמת השרה, מנכ"לית המשרד או מנהלת יחידת הסמך לתכנית העבודה

חלק זה מבטא את החזון, הייעוד וכיווני הפעולה המרכזיים של המשרדים ויחידות הסמך לשנת 2016, כפי שקבעו אותם השרה, המנכ"לית ומנהלת יחידת הסמך.

חלק שני: מדדים מרכזיים לעבודת המשרד / יחידת הסמך לשנת 2016

בחלק זה יובאו מדדים מרכזיים אשר נקבעו על-ידי המשרד ויחידות הסמך לשנת 2016. מדדים אלו מבטאים במדדים כמותיים ובינאריים את המטרות המרכזיות של תכנית העבודה.



מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד התרבות והספורט

		2015	2016	מגמה
1	שיעור העוסקים בפעילות גופנית מכלל האוכלוסייה הבוגרת לפי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO)[1]	32.4% (2012)	35%	↑
2	ספורטאים הפעילים בספורט תחרותי[2]	96,446	104,000	↑
	2017: 109,200 | 2018: 113,000			
3	ילדים ובני נוער (עד גיל 18) הפעילים בספורט תחרותי	57,239	63,000	↑
	2017: 66,780 | 2018: 69,000			
4	נשים ונערות הפעילות בספורט תחרותי[3]	18,942	20,000	↑
	2017: 20,800 | 2018: 21,200			
5	צופים בפעילות תרבותית ואמנותית הנתמכת על-ידי המשרד בפריפריה הגיאוגרפית, בתחומי התיאטרון, המחול, המוסיקה, המוזיאונים והגלריות[4]	3,000,000	3,200,000	↑
	2017: 3,270,000 | 2018: 3,320,000			

1 סקר תל"ת-שנתי המתבצע במדגם מייצג של כ-3,400 אנשים ומיושם לראשונה בשנת 2002. נתוני מדד זה נאספים על-ידי ארגון הבריאות העולמי, אשר מגדיר אדם העוסק בפעילות גופנית על-פי מספר הפעמים ומספר הדקות שבהן הוא עוסק בפעילות הגופנית בשבוע (בסך הכול 150 דקות שבועיות לכל המרוחק).

2 ספורטאי פעיל הוא ספורטאי הרשום באיגוד ומשתתף במספר תחרויות ספורט הנבוה מהמינימום המוגדר בכל ענף.

3 מעל גיל 13 או מעל גיל 8 - תלוי בענף.

4 כלל הצופים שנפגו בפעילות תרבותית במוסדות תרבות הנתמכים על-ידי המשרד והממוקמים בפריפריה הראוגרפית כפי שהוגדרה בהחלטת הממשלה מס' 1626, הנתון נמדד באופן עקיף על-ידי סל"ת, חברת מיין ואבחון, הכוללת, בין היתר, גם חתיכת מחקר, המשמשת כזכיין של משרד התרבות והספורט ובה מדגי מדידה, הסוקר את פעילותם של מאות מוסדות תרבות בישראל ומספק נתונים למשרד התרבות והספורט.

678 | תכנית עבודה לשנת 2016

בשורה זו יופיעו **ערכים** צפויים לשנים הבאות עבור מדידה רב שנתית

מגמה מבטאת באופן גרפי את הכיוון הכמותי הצפוי של המדד[1] באופן רב שנתי

1. יש לשים לב שלעתים חץ עולה מבטא מגמה חיובית ולעתים זו תבוא לידי ביטוי בחץ יורד.

חלק שלישי: מטרות ויעדי המשרד / יחידת הסמך

הצגת תמונת העל של תכנית העבודה, כפי שהיא באה לידי ביטוי במטרות התכנית וביעדיה המפרטים אותן.

המטרות הן ההישגים הרחבים שאליהם מכוון המשרד בפעולתו, ומגדירות את העתיד הרצוי בסביבה

היעדים הינם הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת מטרותיו

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 חיזוק מערכת הבריאות הציבורית - זמינות, אמון ומוביליות
- יעד 1.1: הגדלת זמינות השירותים ואפשרויות הבחירה במערכת הציבורית
- יעד 1.2: חיזוק הרפואה בקהילה
- יעד 1.3: הבטחת רצף הטיפול
- יעד 1.4: שיפור במערך הגומלין והתמהיל בין הרפואה הציבורית לפרטית

2 הטיפול כאדם במרכז
- יעד 2.1: קידום השיח וחיזוק תפיסת המטופל במרכז
- יעד 2.2: מיפוי הפערים, הסיבות והאתגרים במימוש התפישה
- יעד 2.3: ניבוש תכנית פעולה

3 חיזוק היסודות - איתנות מערכת הבריאות
- יעד 3.1: חיזוק התשתית הכלכלית של מערכת הבריאות
- יעד 3.2: חיזוק התשתית הניהולית ומנגנוני הניהול
- יעד 3.3: בניית תשתית כוח-אדם מקצועי, הכשרתו והתאמתו לצרכים המשתנים
- יעד 3.4: התאמת תשתיות פיזיות לצורכי המטופלים

4 עיצוב מערכת הבריאות בהתאם לאתגרי העתיד
- יעד 4.1: היערכות מערכת הבריאות להזדקנות האוכלוסייה
- יעד 4.2: עיצוב והיערכות מערכת הבריאות בעידן המידע והבריאות הדיגיטלית
- יעד 4.3: התאמת מערכת הבריאות לשינוי במאפייני התחלואה הכרונית
- יעד 4.4: התאמת מערכת הבריאות למגמות החברתיות-כלכליות והתרבותיות בישראל

100 | תכנית עבודה לשנת 2016

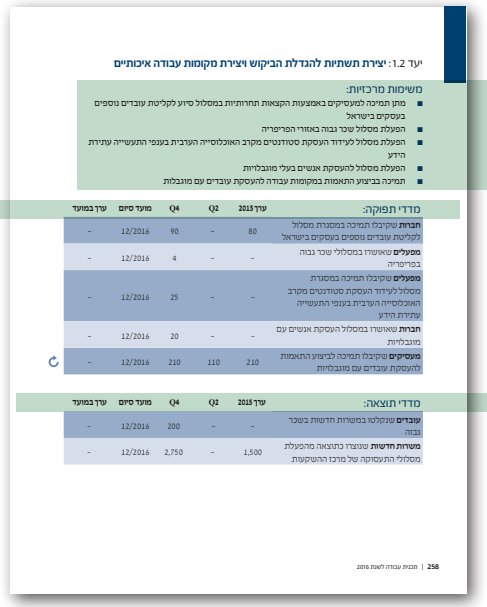
חלק רביעי: עיקרי תכנית העבודה

הצגה מפורטת של היעדים והמשימות שמתכננים המשרדים ויחידות הסמך על-מנת להשיג את המטרות שקבעו לעצמם. יעדים ומשימות אלו מלווים במדדי תוצאה ותפוקה.

משימות הינן הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו

מדדי תפוקה הינם תוצרי הפעילות הממשלתית המשקפים את ליבת העשייה

מדדי תוצאה מגדירים את השינויים המצופים בסביבה החיצונית, המשקפים את הערך שיצרה הממשלה בפעילותה



יעד 1.2: **יצירת תשתיות להגדלת הביקוש ויצירת מקומות עבודה איכותיים**

משימות מרכזיות:
- מתן תמיכה למעסיקים באמצעות הקצאות תחרותיות במסלול סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל
- הפעלת מסלול שכר גבוה באזורי הפריפריה
- הפעלת מסלול לעידוד העסקת סטודנטים מקרב האוכלוסייה הערבית בענפי התעשייה עתירת הידע
- הפעלת מסלול להעסקת אנשים בעלי מוגבלויות
- תמיכה בביצוע התאמות במקומות עבודה להעסקת עובדים עם מוגבלות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חברות שקיבלו תמיכה במסגרת מסלול לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל	80	-	90	12/2016	-
מפעלים שאושרו במסלולי שכר גבוה בפריפריה	-	-	4	12/2016	-
מפעלים שקיבלו תמיכה במסגרת מסלול לעידוד העסקת סטודנטים מקרב האוכלוסייה הערבית בענפי התעשייה עתירת הידע	-	-	25	12/2016	-
חברות שאושרו במסלול העסקת אנשים עם מוגבלויות	-	-	20	12/2016	-
מעסיקים שקיבלו תמיכה לביצוע התאמות להעסקת עובדים עם מוגבלויות	210	110	210	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עובדים שנקלטו במשרות חדשות בשכר גבוה	-	-	200	12/2016	-
משרות חדשות שנוצרו כתוצאה מהפעלת מסלולי התעסוקה של מרכז ההשקעות	1,500	-	2,750	12/2016	-

258 | תכנית עבודה לשנת 2016

- מדדי התוצאה והתפוקה יכולים להיות מדדים כמותיים או מדדים בינאריים (הושג/לא הושג).
- תחת כל משימה קיים רובד נוסף של שלבי התארגנות המבוצעים בתוך המערכת הממשלתית ואינם נכללים בספר זה, אלא רק בתכניות העבודה המפורטות של המשרדים.

חלק חמישי: **תכנית עתירת תקציב**

תכנית עתירת תקציב היא תכנית שאושרה על ידי ממשלת ישראל לביצוע ועלותה התקציבית הכוללת הינה מעל 450 מיליון ₪. התכניות עתירות התקציב הן תכניות בעלות השפעה משמעותית מתמשכת בתחומי חברה וכלכלה במשק, המכוונת להשגת תוצאות לטווח ארוך והן חלק בלתי נפרד מעבודת המשרד.

תיאור התכנית: בחלק זה מופיע תיאור קצר של התכנית עתירת התקציב, הכולל את הרקע, המטרות והמרכיבים המרכזיים של התכנית.

החלטות ממשלה רלוונטיות: בחלק זה מפורטות החלטות הממשלה הרלוונטיות לתכנית עתירת התקציב. החלטות אלו כוללות החלטות על ביצוע התכנית, החלטות על עדכון או שינוי התכנית והחלטות שקדמו לתכנית והשפיעו על תכנונה וביצועה.

תקציב: בטבלת התקציב מופיע התקציב שאושר עבור התכנית בתקציב המדינה (בבסיס התקציב ותוספות תקציביות ככל שנקבעו).

פירוט מרכיבי התכנית: חלק זה כולל פירוט של שלבי ההתארגנות - תהליכים ארגוניים מרכזיים שנועדו לאפשר את יציאת התכנית לדרך, וכן מדדי תפוקה ומדדי תוצאה אשר התכנית מיועדת להשיג.

קריאת טבלת המדדים

ערך 2015 - המספר או השיעור בתום שנת 2015, מולו תימדד ההצלחה במועד הסיום הנקוב. במידה והערך המוצג משקף נתון אחר, יובא הסבר בהערת שוליים. במידה והערך אינו ידוע יוצג מקף (-).

Q2 - ערך המדד הצפוי בתום הרבעון השני של שנת 2016.

Q4 - ערך המדד הצפוי בתום הרבעון הרביעי של שנת 2016 (סוף שנת העבודה).

ערך במועד - במידה ומועד הסיום הוא מעבר לשנת 2016, תציג עמודה זו את הערך הצפוי במועד הסיום של המדד.

- ב**מדדים בינאריים** מסומן ✓ באחד משלושת הטורים הרלוונטיים: Q2, Q4 או ערך במועד, בהתאם למועד הסיום הצפוי.

- **מדדים כמותיים** מופיעים בטבלה בהצגה מצטברת. כלומר, ערך Q4 כולל את הערך שמופיע ב-Q2, כך גם לגבי הערך במועד.

בניגוד למדדים כמותיים המציגים מדידה באופן מצטבר (כך שהערך המוצג ב-Q4 מיתוסף על ערך 2015), סימן זה מייצג מדדים שאינם נמדדים באופן מצטבר, כך שהערך המוצג ב-Q4 מייצג רק את הכמות הצפויה למהלך שנת 2016. לדוגמה, מדדים האומדים מספר ביקורות שמבצע המשרד מבטאים לרוב את מספר הביקורות בשנת 2016 בלבד.

הטמעת התכנית הלאומית להפחתת הנטל הרגולטורי וטיוב הרגולציה

רגולציה

רגולציה היא כלי מרכזי לקידום הכלכלה והחברה, וקיומה של מערכת רגולטורית מפותחת הוא הבסיס למדינה מתקדמת, המגינה על אינטרסים ציבוריים ומאפשרת את קיומו של שוק מודרני, יעיל וצומח. עם זאת, יש לזכור כי עודף רגולציה עלול להכביד על המשק ולפגוע בפעילות הכלכלית ועשוי להשפיע על סוגיות חברתיות, כמו רמות מחירים ושיעורי תעסוקה.

לכן רגולציה צריכה להיות מיושמת במינון הנכון, מה שמכונה "רגולציה חכמה" (Smart Regulation), אשר מאזנת בצורה מושכלת בין הגנה על האינטרס הציבורי שביסודה ובין שמירה על מרחב הפעילות החופשית של אזרחים ועסקים. זו נעשית תוך יצירת סביבה עסקית תומכת צמיחה, תוך העדפת דרכי פעולה שמפחיתות את הנטל הרגולטורי ותוך לקיחה בחשבון של אינטרסים ציבוריים נוספים.

לשם כך, ובהתאם להמלצות ה-OECD עם קבלתה של ישראל כחברה לארגון, קיבלה ממשלת ישראל שורה של החלטות (המובאות להלן), שמטרתן להביא להפחתת הנטל הרגולטורי הקיים ולטיוב תהליך קבלת ההחלטות לקביעת רגולציה חדשה.

רגולציה ישנה ורגולציה חדשה

התכנית להפחתת הנטל הרגולטורי שבהחלטת הממשלה מס' 2118 מיום 22/10/2014 כוללת שני מרכיבים מרכזיים: הראשון, טיוב הרגולציה הקיימת במסגרת של תכנית חומש, הכוללת את כל הרגולטורים הכפופים להחלטה 2118, כפי שמופיעים בספר הרגולטורים הממשלתי. המרכיב השני מטמיע תהליך של "הערכת השפעות רגולציה חדשה" (RIA - Regulatory Impact Assessment). הערכה זו משמעה, כי בבואו לקבוע רגולציה חדשה, כל רגולטור צריך לקיים הליך, כמפורט בהחלטה, שמטרתו להביא לכך שבכפוף לתכלית הרגולציה ולהוראות הדין, החלופה שתיבחר בסופו של דבר תהיה כזו, המפחיתה את הנטל הרגולטורי. תהליך ההערכה יתבצע באמצעות מדריך הערכת השפעות רגולציה, אשר גובש על-ידי משרד ראש הממשלה.

החלטת הממשלה מוטלת על כל משרדי הממשלה והרגולטורים הממשלתיים, כאשר צוות רגולציה במשרד ראש הממשלה מוביל את עבודת המטה בעניין. בין השאר, הצוות מגבש את המתודולוגיה להפחתת הנטל ומתאם את תהליכי הפחתת הנטל במשרדים השונים. את התהליכים מובילים משרדי הממשלה, וזאת תוך קשר עם בעלי עניין (מן המגזר העסקי, המגזר השלישי והציבור הרחב) מחוץ לממשלה.

הטמעה בספר תכניות עבודה

היבטים רגולטוריים הכלולים בתכניות העבודה של המשרדים הוטמעו בתכניות העבודה של משרדי הממשלה באמצעות הסימון: . להרחבה, ראו - Regulation.pmo.gov.il.

סוגיות אסטרטגיות בעבודת הממשלה והטמעתן בספר תכניות עבודה 2016

על-מנת לשפר את היכולת של ממשלת ישראל להתמודד עם אתגרים עתידיים בתחום הכלכלי-חברתי בצורה מקצועית ושיטתית, בוצעה בשנים 2010-2012 עבודה ממשלתית מעמיקה, שבמסגרתה נלמדו מודלים שונים במדינות בעולם, בהן ארה"ב, הולנד, פינלנד וסינגפור, וגובשו המלצות לעניין מוסדות ותהליכים אסטרטגיים לממשלת ישראל. אלה אושרו בהחלטת ממשלה מס' 5208 מתאריך 4/11/12 בעניין "מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית".

מטרתה של ההחלטה הייתה לחזק ולמסד את תהליכי החשיבה האסטרטגית בתוך הממשלה, לשפר תהליכי קליטה של ממשלות חדשות באשר הן, ולייצר בסיס איתן לתכנון אסטרטגי משותף כלל-ממשלתי, הנשען על חשיבה שיטתית מוסדרת. במסגרת ההחלטה הוקמו כמה מוסדות: האגף לאסטרטגיה כלכלית-חברתית במועצה הלאומית לכלכלה, הפורום המקצועי הבכיר לתכנון אסטרטגי, הצוות לניהול אסטרטגיה וועדת השרים לאסטרטגיה בראשות ראש הממשלה, וכן מוסדו תהליכי עבודה, כשהמרכזי שבהם הוא הערכת המצב האסטרטגית הכלכלית-חברתית.

הערכת מצב אסטרטגית כלכלית-חברתית

הערכת מצב אסטרטגית נועדה לשמש מצפן משותף, המסייע בקבלת החלטות של כלל הממשלה, שמטרתן לשנות את מגמת "העסקים כרגיל" של מדינת ישראל בטווח של 5-15 שנים מהיום.

הערכת המצב האסטרטגית מורכבת משני חלקים מרכזיים:

1. ניתוח ומיפוי הזירה הכלכלית-חברתית בעולם ובישראל.
2. זיהוי אתגרים והזדמנויות למשק ולחברה בהווה ובעתיד, תוך הצבעה על כיווני פעולה מרכזיים.

חשיבותה של הערכת המצב האסטרטגית נובעת מהצורך בזיהוי ובמתן מענה לסוגיות אסטרטגיות, שלולא התהליך עלולות "ליפול בין הכיסאות" מעצם טבען. מחיר אי-הטיפול באתגרים מבעוד מועד הוא צמצום דרגות החופש ביצירת תכניות מקצועיות ראויות והאמרה של העלויות בשלב שבו "הבעיה בוערת" או שבו אי-אפשר לנצל את מירב התועלות מההזדמנות.

התמריצים הפועלים במערכת הממשלתית אינם מכוונים בהכרח לעבודה שיתופית מתוך ראייה ארוכת טווח, עובדה המעצימה את החשיבות של עיסוק בנושאים הללו באופן יזום ומושכל. עם זאת, חשוב לציין, שהערכת המצב האסטרטגית אינה מהווה תחליף לעבודת הממשלה השוטפת, אלא כלי משלים, שיכול להעצים את יכולתה של הממשלה להיערך כראוי לתרחישים עתידיים.

הערכת המצב האסטרטגית מגובשת בתהליך מקצועי כלל-ממשלתי, בשיתוף פעיל של נציגים בכירים ממשרדי הממשלה ומיחידות הסמך, במסגרת הפורום המקצועי הבכיר כהגדרתו בהחלטת הממשלה מס' 5208, ומוצגת לממשלה בתחילת הקדנציה. לאורך הקדנציה מתעדכנת הערכת המצב בהתאם לצורך, והדגש עובר לרוב מניתוח למעקב אחר טיפול בסוגיות אסטרטגיות שנבחרות על-ידי הממשלה ועד ליישום במסגרת תכניות העבודה. מטרת הערכת המצב היא להניע לפעולה ממשלתית מסונכרנת להתמודדות עם האתגרים, על-ידי הצגת תמונת מצב סדורה וקוהרנטית אל מול המגמות המרכזיות בארץ ובעולם. הערכת המצב אינה כוללת את כל הידע בתחום הכלכלי-חברתי, אלא את עיקרי הדברים שיכולים לתרום תרומה ממשית ליצירת מערכת מאוזנת יותר בין הדחוף והשוטף ובין התשתיתי והמעמיק בעבודת הממשלה.

הערכת המצב האסטרטגית כוללת שלושה יסודות מרכזיים: מגמות ומאפיינים מרכזיים עולמיים, מגמות ומאפיינים מרכזיים מקומיים וסוגיות אסטרטגיות:

- **מגמות ומאפיינים מרכזיים עולמיים** - מרחב הניתוח החיצוני בהערכת המצב, המתמקד בתמורות מרכזיות בעולם בעלות השפעה מהותית על החברה והמשק בישראל. תמורות אלה יכולות להיות מושפעות מדמוגרפיה, מטכנולוגיה, מפוליטיקה ועוד. לרוב, קיימת ספרות נרחבת בעולם על-אודות תמורות אלו, עקב השפעתן על מדינות ואזורים רבים בעולם. מבין הפרסומים הבולטים בנושא אפשר למצוא את "Global Trends 2030: Alternative Worlds" של ארגון ה-National Intelligence Council האמריקני, ואת "Looking to 2060" של ארגון ה-OECD.
- **מגמות ומאפיינים מרכזיים מקומיים** - מרחב הניתוח הפנימי בהערכת המצב כולל את כלל המשק והציבור בישראל בהסתכלות רחבה, תוך מיקוד באיכות החיים של הציבור, בחוסנו של המשק לאורך זמן וביציבותו. בשל החשיבות שיש למיקוד בניתוח ובהנעה לפעולה, הערכת המצב לא נועדה לכלול תמונה מלאה של המצב הכלכלי והחברתי בישראל, אלא להתמקד במגמות ובמאפיינים מרכזיים הרלוונטיים לעבודת הממשלה בראייה רוחבית ארוכת-טווח. מקורות מרכזיים לניתוח התמורות המרכזיות בישראל אפשר למצוא בפרסומים של בנק ישראל, של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, של משרדי ממשלה ושל מכוני מחקר שונים.
- **סוגיות אסטרטגיות** - נושאים בעלי השפעה מהותית על המצב הכלכלי-חברתי של מדינת ישראל, אשר מהם נגזרים כיווני פעולה שמומלץ לממשלה לפעול בהם באופן מיידי על-מנת לתת מענה משמעותי למגמות ולמאפיינים המרכזיים.

את הערכת המצב האסטרטגית שהוצגה לממשלה ה-34 זמן קצר לאחר תחילת כהונתה בקיץ 2015 ניתן לראות באתר המועצה הלאומית לכלכלה. בתאריך 28/6/15 קיבלה הממשלה את החלטות 145-151 בדבר אימוץ הערכת המצב וכיווני הפעולה שהוצגו, וכן קידום תכניות מתאר הנגזרות מכיווני פעולה אלה.

הסוגיות האסטרטגיות שאושרו על-ידי הממשלה ומוטמעות בספר תכניות העבודה:

הסוגיות האסטרטגיות שאושרו במסגרת הערכת המצב האסטרטגית הכלכלית-חברתית לשנת 2015 הוטעמו בעבודתם של משרדי הממשלה ומסומנים באמצעות הסמלילים הבאים:

- טיפוח ומיצוי ההון האנושי
- פריון ותחרותיות
- תשתיות מימון
- אסטרטגיה בתחום הדיור
- פיתוח כלכלי אזורי
- היערכות להזדקנות האוכלוסייה
- ישראל דיגיטלית

הרחבה על הסוגיות האסטרטגיות בעבודת הממשלה ניתן למצוא בנספח א' לספר זה.

משרד האוצר

תכנית עבודה לשנת 2016

שר האוצר **משה כחלון**
מנכ"ל **שי באב"ד**

2016

הקדמה: **שר האוצר**

משה כחלון

תכנית העבודה של משרד האוצר לשנת 2016 כוללת רפורמות ושינויים מבניים לטובת כלל אזרחי ישראל. הרפורמות המוצעות מהוות חלק מתכנית כוללת להתמודדות עם סוגיות הממתינות זמן רב לפתרון ונמצאות בלב סדר היום הכלכלי-חברתי של המדינה: יוקר המחיה, משבר הדיור, הגדלת הפריון במשק וקידום השוויון בהקצאת משאבים ממשלתיים. הציבור בישראל משווע לבשורה במדיניות הכלכלית והחברתית, שתאפשר לו לחיות ברווחה ובביטחון כלכלי.

על-מנת להתמודד עם משברים אלו יש לפעול במדיניות ממלכתית כוללת ורחבה. זה הזמן לפתרונות מעשיים וישימים. יישום תכנית העבודה יאפשר התמודדות אמיצה ויסודית עם המשברים הלאומיים והחברתיים שמעיקים על האזרח בישראל זה שנים.

במסגרת הטיפול בנושא משבר הדיור יקודמו צעדים להגדלת פריון העבודה על-ידי שילובן של טכנולוגיות חדשות והכנסת גורמי ייצור נוספים. זאת, כמובן, במקביל לצעדים הרבים שמקדם המשרד, כגון תכנית "מחיר למשתכן", צעדים המעודדים הגדלת היצע הדירות, וכן בראשונה תכנית ייעודית להגדלת מספר יחידות הדיור במגזר המיעוטים לאור מסקנות צוות ממשלתי בנושא.

לצורך הגברת הפריון של המשק הישראלי, שהינו נמוך בהשוואה למדינות ה-OECD, בוצעה כבר חקיקה, שתביא להאצת החיבור של מפעלי תעשייה לרשת הגז הטבעי ומונה צוות לגיבוש המלצות בנושא. כמו כן, הועמדו בראשונה יעדים ברורים לעמידה ביעדים הפיסקליים, לצמצום ההון השחור, להפחתת עלויות ולהגברת נגישות בתחום הפיננסי, להבטחת חיסכון פנסיוני הולם ולייעול החברות הממשלתיות.

תכנית העבודה לשנת 2016 היא רחבה במיוחד מאחר ולא ניתן עוד להמשיך בגרירת הרגליים, המונעת שינוי יסודי במציאות החברתית-כלכלית הנהוגה במדינת ישראל.

יישומה של תכנית העבודה יאפשר למשק הישראלי לצאת לדרך חדשה של תקווה, דרך שרואה את החלש, שפועלת למען המשפחה הישראלית העובדת, דואגת להגדלת ההכנסה הפנויה ולחיסכון לעת זקנה. דרך שרואה את האדם הפשוט ופועלת למענו. דרך שדואגת לילדים, לחלשים ולזוגות הצעירים.

בברכה,

משה כחלון

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

שי באב"ד

משרד האוצר אחראי על גיבוש המדיניות הכלכלית-חברתית של ממשלת ישראל ועל יישומה. מתוקף כך, יישום מוצלח של תכנית העבודה של המשרד, על אגפיו השונים, הינו בעל השפעה מכרעת על המשק ועל רווחתם הכלכלית של אזרחי ישראל.

מאז כינונה של הממשלה, ולצד גיבוש תקציב המדינה לשנים 2016-2015, המשיך המשרד בתהליך חשיבה אסטרטגית מקיפה ובבניית תכניות עבודה בהתאם. מטרות-העל של משרד האוצר הן ביסוס צמיחה גבוהה ובת קיימא במשק, לצד הקטנת אי-השוויון וצמצום הפערים. לאור מטרות אלו, הוגדרו במסגרת תכנית העבודה לשנת 2016 המטרות הבאות:

1. הקטנת אי-השוויון במשק
2. עמידה ביעדים הפיסקליים וצמצום ההון השחור
3. הגדלת היצע הדירות
4. הפחתת עלויות והגברת נגישות בתחום הפיננסי
5. הגדלת פריון העבודה
6. הבטחת חיסכון פנסיוני הולם
7. שיפור הניהול של החברות הממשלתיות

לצד מטרות אלה, אשר נמצאות במוקד הפעילות של משרד האוצר, מהווה המשרד שותף מרכזי בגיבוש מדיניות ובביצועה בכלל תחומי הפעילות של הממשלה, לרבות תשתיות, רווחה, ביטחון, חינוך ועוד.

התכנית המוצגת כאן כוללת, לראשונה, הגדרה של יעדים מדידים אותם שואף המשרד להשיג, ואשר יהוו נקודת ייחוס לבחינת הצלחת המדיניות. על אף שהמדדים אינם חזות הכול ואינם יכולים להחליף ראייה כוללת של הגדרת ובחינת המדיניות, הגדרתם חשובה ביותר על-מנת ליצור מחויבות, סנכרון של כלל הגורמים הממשלתיים למטרות ויכולת לבצע מעקב אחר הצלחת המדיניות בתחומים השונים.

אני מודה לראשי האגפים במשרד ולצוותים המקצועיים, אשר לקחו חלק בבניית תכנית העבודה, ובטוח ביכולתם של עובדי המשרד, בשיתוף עם הנהלתו ועם שאר גורמי הממשלה, לבצעה באופן מוצלח, אשר יביא לשיפור משמעותי באיכות החיים וברווחתם של כלל אזרחי ישראל.

בברכה,

שי באב"ד

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד האוצר

		2015	2016	מגמה
1	רמת אי-השוויון (מדד ג'יני ברוטו)[1] 2017 | **0.42** 2018 | **0.4**	**0.47**	**0.44**	↓
2	גירעון תקציבי (אחוזי תוצר) 2017 | **2.5%** 2018 | **2.25%**	**2.9%** [2]	**2.9%**	↓
3	סך הכנסות המדינה (מיליארדי שקלים)[3] 2017 | **322.7** 2018 | **338.2**	**297.5**	**312.3**	↑
4	התחלות הבנייה (יח"ד)[4]	**50,000** [5]	**60,000**	↑
5	ריכוזיות בתחום הפיננסי (מדד HHI)[6] 2017 | **0.19** 2018 | **0.18**	**0.2**	**0.19**	↓
6	פער בפריון לשעת עבודה מול ה-OECD[7] 2017 | **20%** 2018 | **18%**	**24%**	**22%**	↓
7	רווח נקי מצרפי בחברות ממשלתיות (מיליוני ₪) 2017 | **2,500** 2018 | **2,500**	**700**	**2,000**	↑

1 מדד ג'יני (ברוטו) מודד את אי-השוויון בהכנסות, הנוצר משוק העבודה, לפני תשלום מסים וקבלת תשלומי העברה.
2 הגירעון המוצג הינו יעד הגירעון שהוגדר בחוק התקציב 2015-2016. הגירעון בפועל בשנת 2015 יהיה ככל הנראה נמוך יותר.
3 סך התקבולים השוטפים בניכוי העברה ממלוות וחשבון הון ובתוספת הכנסות ממכירת קרקעות המדינה, הפרשה לפנסיה ולפיצויים, מלווה מהמוסד לביטוח לאומי והמענק הביטחוני מארה"ב.
4 מספר התחלות הבניה ב-2014 היה 43,000.
5 מתבסס על הערכה על-פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
6 מדד הרפינדל-הירשמן (HHI) הוא מדד מקובל בעולם לריכוזיות שווקים, ושוק הבנקאות בפרט. המדד הוא סך הריבועים של נתח השוק של כל אחת מהפירמות המתחרות, כך ש-1 הוא מונופול מלא.
7 פער בפריון לשעת עבודה מבוסס על המאגר הסטטיסטי של ה-OECD.

מטרות לשנת 2016

1. עמידה ביעדים הפיסקליים וצמצום ההון השחור
2. הגדלת ההיצע של יחידות הדיור
3. הפחתת עלויות והגברת נגישות במגזר הפיננסי
4. הגדלת הפריון
5. הבטחת חיסכון פנסיוני הולם
6. שיפור הניהול בחברות הממשלתיות

עיקרי תכנית העבודה

1 עמידה ביעדים הפיסקליים וצמצום ההון השחור

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הכנסות המדינה (מיליארדי ₪)	296.5	-	312.3	12/2016	-
שיעור הגרעון	2.9%	-	2.9%	12/2021	1.5%

משימות מרכזיות:

- פרסום הנומרטור - מסגרת פיסקלית רב-שנתית
- אישור תקציב 2017
- יישום המלצות ועדת לוקר לצמצום השימוש במזומן
- העמקת האכיפת של חובת הדיווח על-פי הכללים הקיימים[8]
- הרחבת הכללים המחייבים בהגשת דו"ח שנתי
- ביטול פטור מניכוי במקור לחברות שחשודות בהפצת חשבוניות פיקטיביות
- היפוך החיוב/מע"מ אפס בין עוסקים בתחומים מסוימים[9]
- חקיקה למתן סמכות החלפת אינפורמציה בין רשויות מס
- קביעת עבירות מס חמורות כעבירות מקור והעברת מידע מהרשות לאיסור הלבנת הון
- יישום FATCA[10]
- העברת מידע מנותני שירותי מטבע[11]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסומים שנתיים של מסגרת תקציב רב שנתית מעודכנת (נומרטור)	-	1	2	12/2016	-
הגשת תקציב 2017 לאישור	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של חקיקה לצמצום השימוש במזומן	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של חקיקה להרחבת הכללים המחייבים בהגשת דו"ח שנתי	-	-	✓	12/2016	-

8 העמקת האכיפה של חובת הדיווח לרשות המסים בהתקיים התנאים האמורים בחוק הקיים, ובכך להרחיב בפועל את כמות המדווחים, ללא צורך בשינוי חקיקה.

9 בשל תופעה נרחבת של שימוש בחשבוניות פיקטיביות (המצמצמות ערך מוסף למע"מ ו/או משמשות לשם דרישת החזרי מע"מ שלא כדין), נבחנת האפשרות להיפוך החיוב, או לקביעת מע"מ אפס בין עוסקים בעסקאות בעלי סיכון גבוה לשימוש בחשבוניות פיקטיביות.

10 כיום, אין חילופי מידע בנקאי בין רשויות המס בישראל ובארה"ב. תכנית זו (הנדרשת על-ידי רשות המס בארה"ב) תאפשר ביצוע חילופי מידע בנקאי בין רשויות המס ותוביל, בהיבט של רשות המסים בישראל, להרחבת מאגרי המידע בדבר הכנסות של ישראלים בחו"ל.

11 נותני שירותי מטבע מחויבים בדיווחים לרשות לאיסור הלבנת הון, ומהדיווחים עולים חשדות לביצוע עבירות מס. רשות המסים פעלה לקביעת חובת העברת המידע מנותני שירותי המטבע לרשות המסים, במטרה להגדיל את מקורות המידע לאכיפת עבריינות מס. כעת, יש צורך לפעול ליצירת הממשקים הנדרשים להעברת המידע בפועל.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביטול פטור מניכוי במקור לחברות חשודות בהפצת חשבוניות פיקטיביות	-	-	✓	12/2016	-
פרסום תקנות להיפוך החיוב/מע"מ אפס בין עוסקים בתחומים חריגים	-	-	✓	12/2016	-
תחילת חילופי מידע עם ארה"ב במסגרת FATCA	-	-	✓	12/2016	-
קביעת עבירות מס חמורות כעבירות מקור והעברת מידע מהרשות לאיסור הלבנת הון	-	-	✓	12/2016	-
קבלת מידע מנותני שירותי מטבע	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
נישומים שנוספו לרשת הדיווח	-	4,000	8,000	12/2016	-

2 הגדלת ההיצע של יחידות הדיור

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
התחלות הבנייה (יח"ד)[12]	50,000[13]	25,000	60,000	12/2016	-

משימות מרכזיות:

- הגדלת ההיצע של קרקעות מתוכננות
- התרת חסמים בשלב התכנון
- הגדלת מספר העסקאות החתומות מול רמ"י
- פרסום מכרזי "מחיר למשתכן"
- הגדלת מספר המכרזים המפורסמים ליחידות דיור במקרקעי ישראל על-ידי רמ"י
- הגדלת מספר גורמי הייצור בשוק הנדל"ן
- מימוש מכסת עובדים זרים כפי שנקבעה בהחלטת הממשלה[14] והגדלת המכסה
- הקטנת מרכיבי העלות של ייצור הדירה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור מאושרות על ידי מוסדות התכנון (ועדות מחוזיות וותמ"ל)	99,000	40,000	100,000	12/2016	-
עסקאות חתומות (יח"ד)	30,000	25,000	40,000	12/2016	-
קרקעות ששווקו (יח"ד)	44,000	25,000	55,000	12/2016	-
יחידות דיור בהסכמי גג	50,000	25,000	50,000	12/2016	-
מכסות עובדים זרים שמומשו לעבודות רטובות	8,000	15,000	30,000	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
התחלות הבניה במשק (יח"ד)	50,000[13]	25,000	60,000	12/2016	-

12 מספר התחלות הבניה ב-2104 היה 43,000.
13 מתבסס על הערכה על-פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
14 החלטת הממשלה מס' 317 מיום 30/7/2015.

3 הגדלת הנגישות והוזלת עלויות במגזר הפיננסי

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
נתח השוק של גורמים חוץ בנקאיים ממלאי האשראי למשקי בית	7%	-	9%	12/2016	-
נתח השוק של גורמים חוץ בנקאיים ממלאי האשראי לעסקים קטנים ובינוניים	2.5%	-	4%	12/2016	-
שיעור האשראי יחסית לתוצר, הניתן לעסקים קטנים ובינוניים	9%	-	10%	12/2016	-

משימות מרכזיות:

- מתן אפשרות להנפקת אג"ח חוץ בנקאי
- ביצוע שינוי מבני בבנק הדואר
- יישום דו"ח בריס לפיקוח על נותני שירותי מטבע[15]
- הקמת מאגר נתוני אשראי
- יישום המלצות ועדת שטרום[16]
- הסדרת תשתית רגולטורית לכלל נותני שירותי התשלום במשק

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגשת הצעות החקיקה של הצוות ליישום ההמלצות בנושא הרגולציה על נותני שירותי מטבע	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של הצעת חוק מאגר נתוני אשראי	-	-	✓	12/2016	-
פרסום תזכיר חקיקה בהתאם להמלצות דו"ח האיגוח	-	✓	-	6/2016	-
פרסום דו"ח ההמלצות של ועדת שטרום	-	✓	-	6/2016	-
פרסום המלצות הצוות להסדרת תשתית רגולטורית לנותני תשלום	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת הרגולטור לפיקוח על נותני שירותי מטבע	-	-	✓	12/2016	-

15 הצוות ליישום ההמלצות בנושא רגולציה על נותני שירותי מטבע, בראשותו של יואל בריס, הוקם במרץ 2015 על-מנת לבחון את מרחב הפיקוח של המפקח החדש על נותני שירותי מטבע ושירותים פיננסיים חוץ בנקאיים.

16 הוועדה להגברת התחרותיות בשירותים בנקאיים ופיננסיים נפוצים היא ועדה ציבורית בראשות עו"ד דרור שטרום. הוועדה הוקמה ביוני 2015 על-ידי שר האוצר משה כחלון ונגידת בנק ישראל קרנית פלוג, לשם בחינת דרכים להגברת התחרותיות בשירותים הבנקאיים בישראל.

4 הגדלת פריון העבודה

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פער הפריון לשעת עבודה מול ה-OECD	24%	-	22%	12/2016	-

משימות מרכזיות:

- הגשת מסקנות ועדת הפריון ויישומן
- הגשת מסקנות הצוות לשיפור תנאי עשיית העסקים בישראל
- יישום מסקנות נבחרות מדו"ח אנדורן לבחינת החוק לעידוד השקעות הון
- הפחתת מספר הימים לפתיחת עסק בישראל
- הפחתת מספר הימים לרישום נכס
- הפחתת מספר התשלומים הנדרש מעסקים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגשת מסקנות ועדת הפריון	-	✓	-	6/2016	-
הגשת תזכיר חקיקה ליישום ההמלצות הנבחרות מדו"ח אנדורן	-	✓	-	6/2016	-
תוספת המדווחים המשתמשים בדיווח מקוון	-	-	70,000	12/2016	-
הוצאה לפועל של סריקת מסמכים במע"מ	-	-	✓	12/2016	-
אישור אוטומטי לפתיחת תיק במס הכנסה לאחר אישור מע"מ	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ימים לפתיחת עסק	13	-	10	12/2018	8
ימים לרישום נכס	81	-	60	12/2018	30

5 הבטחת חיסכון פנסיוני הולם

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפחתת עלויות הניהול הממוצעות בחיסכון הפנסיוני	0.35% מהנכסים 3.3% מההפקדות	0.33% מהנכסים 3.1% מההפקדות	0.3% מהנכסים 3% מההפקדות	12/2016	-

משימות מרכזיות:

- הפחתת מספר העמיתים הלא פעילים
- ניוד פוליסות עם מקדמים מובטחים[17]
- פיתוח מוצרי אנונה[18] לשם הגברת תחרות בשוק הקצבאות
- יצירת תקנון תקני[19] בקרנות פנסיה
- הפרדת התפעול מהשיווק הפנסיוני
- פרסום הוראות על-מנת למנוע ניגוד עניינים של המעסיק
- פרסום מחשבון דמי ניהול
- הגשת הצעת חוק פנסיה חובה לעצמאים
- יישום הרפורמה בהקצאת אג"ח מיועדות

17 בשנת 2013 הופסק שיווקן של פוליסות ביטוח חיים עם מקדמים המבטיחים תוחלת חיים. כתוצאה מכך הפכו החוסכים בפוליסות הללו ללקוחות שבויים בשל החשש לאבד את המקדם המובטח שבפוליסות הללו. ההוראות יאפשרו למבוטחים לנייד את החיסכון שלהם תוך שמירה מלאה על המקדמים. בכך יגדל כוח המיקוח של החוסכים, שיוכלו ליהנות מהפחתה בדמי הניהול ומשירות ראוי.

18 אנונה הוא מוצר שניתן לבצע ממנו משיכה תקופתית מתוך החיסכון בעת פרישה, בשונה מקצבה "קלאסית" שממירה למעשה את החיסכון לקצבה לכל החיים. בדומה למדינות מפותחות רבות בעולם, מוצע לפתח ולשכלל את מגוון המוצרים המוצעים לחוסכים בהגיעם לגיל השלישי. פיתוח של מגוון מוצרי תשלום ירחיב את ההיצע לצרכנים ויאפשר התאמה טובה יותר של המוצרים לצורכיהם ובכך יגדיל את התועלת הכלכלית של מקבלי הקצבה. נוסף על כך, שכלול של שוק קצבאות ומוצרים קצבתיים יאפשר לקופת הגמל לשווק מוצרי קצבה או להציע עבורם תחליפים, ובכך יגדיל את התחרות בשוק החיסכון הפנסיוני.

19 כיום, השונות בין תקנוני קרנות הפנסיה החדשות יוצרת בעיקר מקום להשוואות שיווקיות בין התקנונים ואינה נובעת או מעידה על איכות גבוהה יותר של קרן אחת על-פני קרן אחרת. הפערים בין התקנונים יוצרים תחרות לא שקופה, מכיוון שלחוסך אין יכולת/רצון להשוות בין התקנונים ולהבין את משמעות הפערים. שונות בין התקנונים מקשה על החוסך בבחירת קרן הפנסיה ופוגעת בתחרות על-ידי כך שהיא מסיתה את המיקוד בבחירת קרן הפנסיה מהפרמטרים החשובים: דמי ניהול, תשואות ושירות. לכן, בכוונתנו לקבוע נוסח אחיד של תקנון קרן פנסיה.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום חוזר לבחירת קרן ברירת מחדל	-	✓	-	4/2016	-
פרסום חוזר לניוד פוליסות עם מקדמים מובטחים	✓	-	-	12/2015	-
פרסום חוזר שיאפשר משיכת אנונות על-ידי פנסיונרים	-	✓	-	6/2016	-
פרסום תקנון תקני בקרנות פנסיה	-	✓	-	6/2016	-
העלאת מחשבון דמי ניהול לאוויר	-	✓	-	6/2016	-
הבאה לאישור של הצעת חוק פנסיה חובה לעצמאים	-	-	✓	12/2016	-
פרסום תקנות לשינוי ההקצאה של אג"ח מיועדות	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חוסכים שמשלמים דמי ניהול מרביים	750,000	600,000	500,000	1/2018	300,000
עמיתים לא פעילים	1.7 מיליון	1.2 מיליון	700,000	1/2018	200,000
שיעור ההפקדה לפנסיה בקרב עצמאים	50%	-	50%	1/2018	80%

6 שיפור הניהול בחברות הממשלתיות

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רווח נקי מצרפי של החברות הממשלתיות	0.7 מיליארד ש"ח[20]	-	2 מיליארד ש"ח	12/2016	-

משימות מרכזיות:

- העברת פעילות החברות המשכנות לבעלות עמידר
- הקמת חברת ניהול לחברות המוחזקות בשותפות עם גורמים נוספים[21]
- קביעת מדיניות בעלים לחברות משמעותיות
- מינוי דירקטורים מנבחרת הדירקטורים לחברות הממשלתיות
- סקירה ומיפוי של נכסי המקרקעין בחברות הגדולות ובחינת אופן השימוש המיטבי בהם
- הקמת הוועדה ליישוב סכסוכים בחברות התשתית וטיפול בסכסוכים הקיימים
- הסדרת ההפקדות לפנסיה בחברת החשמל ובחברות הנמל

20 על בסיס דיווחי החברות על צפי לשנת 2015, מספרים סופיים יהיו בסוף מרץ 2016, עם החתימה על הדו"חות הכספיים.
21 כיום, קיימות מספר חברות ממשלתיות באחזקה משותפת עם גורמים נוספים (כגון ההסתדרות) המנהלות קרנות השתלמות. על מנת לייעל ולשפר את אחזקות המדינה בקרנות יש להקים גוף ייעודי בעל מומחיות בנושא

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של החלטת ממשלה על העברת הפעילויות של החברות המשכנות לבעלות עמידר	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של החלטת ממשלה על הקמת חברת ניהול לחברות המוחזקות בשותפות עם גורמים נוספים והעברת החלק של החזקות המדינה לניהולה	-	✓	-	6/2016	-
החלטות שהובאו לאישור הממשלה למדיניות בעלים פרטנית לחברות ממשלתיות משמעותיות (מספר החברות)	-	1	3	11/2016	-
דירקטורים חדשים שימונו מנבחרת הדירקטורים	-	-	100 מינויים חדשים	12/2016	-
הסדרי מקרקעין בחברות שנחתמו	-	-	ביצוע 2 הסדרי מקרקעין מיטיבים בחברות	12/2016	-
סכסוכים שטופלו על-ידי הוועדה ליישוב סכסוכים		-	3	12/2016	-
מתווה מוסדר מול גורמי הממשלה בנוגע להיקף ההפקדות לפנסיה בחברת החשמל	-	✓	-	6/2016	-
קופה מרכזית לפיצויים בחברות הנמל	-	-	✓	8/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רווחיות החברות (רווח נקי)	1% מההכנסות	-	3% מההכנסות	12/2016	-
הסדרי מקרקעין חדשים	-	-	2	12/2016	-

מינהל התכנון

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **מנהלת מינהל התכנון**

בינת שורץ-מילנר

תכנית העבודה של מינהל התכנון לשנת 2016 כוללת ארבע מטרות-על, המכוונות לתת מענה לתפקידי היחידה בתחום התכנון, המגורים והתשתיות.

יישום הרפורמה לתכנון ובנייה - בשנה הקרובה ימשיך המינהל בפעולותיו ליישום הרפורמה בחוק התכנון והבנייה. המינהל ישאף להגדיל את מספר הוועדות המקומיות המוסמכות בארץ וימשיך ללוות, להדריך ולחזק אותן בדרכן לעצמאות מלאה בתחום התכנון והבנייה. המינהל יפעל לצמצום הזמנים באישור תכניות ובהיתרי בניה, בין השאר באמצעות הקמת מכוני בקרה עצמאיים.

הגדלת מלאי יחידות דיור מפורטות מאושרות - בתחום זה ימשיך מינהל התכנון לקדם ולאשר, במהירות וביעילות, תכניות הכוללות יחידות דיור חדשות, מתוך מטרה לבנות מאגר יחידות דיור לטווח המיידי והרחוק, אשר ייתן מענה לצרכי האוכלוסייה והמשק. קידום התכניות ייעשה בשיתוף פעולה רב-משרדי.

תשתיות לאומיות ואזוריות - מינהל התכנון יתמיד בהובלה ובאישור של תשתיות לאומיות ואזוריות. השנה יינתן דגש לקידום תשתיות חלוקת הגז הטבעי, המגיעות ממערכת ההולכה הארצית של הגז ומסתיימות בנקודת החיבור במפעל או בתחנת הכוח.

שיפור השירותיות - אנו שמים לנגד עינינו את שיפור השירותיות ללקוחותינו ואת שיפור תהליכי העבודה בארגון, כמטרה ראשית. השנה יינתן דגש לשיפור השירות שיוענק לאזרחים ולאנשי המקצוע הבאים בשעריו ונפעל לשיפור התהליכים הפנימיים בארגון על-מנת ליצור תחושת שותפות וגאוות יחידה.

אני מתכבדת להציג את תכנית העבודה של מינהל התכנון לשנת 2016.

בכבוד רב,

בינת שורץ-מילנר

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - מינהל התכנון

		2015	2016	מגמה
1	ועדות מקומיות עצמאיות לתכנון ובנייה[1]	23	31	↑
	2017 | **39** 2018 | **47**			
2	מלאי יחידות דיור שאושרו בהתאם להחלטות הממשלה[2]	82,000	100,000	↑
3	תכניות לתשתיות לאומיות ואזוריות שקודמו בשלבים הסטטוטוריים בשנה[3]	5	5	=
4	יישובים בעלי תכנית מתאר עדכנית[4]	52	60	↑
	2017 | **68** 2018 | **76**			
5	ציון ממוצע בסקר שביעות רצון ללקוחות חיצוניים[5]	-	3.5	↑
	2017 | **4** 2018 | **4.5**			
6	שיעור התכניות שאושרו במסגרת לוחות הזמנים שנקבעו ברפורמה[6]	-	40%	↑
	2017 | **50%** 2018 | **60%**			

1 שר האוצר רשאי לאשר לגבי ועדה מקומית, כי היא מקיימת באופן מקצועי ויעיל מערכת תכנון ומערכת אכיפה של הוראות חוק התכנון והבנייה והתקנות לפיו. בתהליך הסמכת הוועדות המקומיות, הכולל בדיקה של היערכות הוועדה מבחינה פיזית; בחינה וניתוח של ביצועי הוועדה ושל איכות החלטותיה; עבודה מול גורמי ממשל שונים, המכירים את הוועדה ואת תפקודה וקבלת חוות דעתם; ביקור בוועדה והכנת חוות דעת מסכמת, הכוללת את כל הממצאים, על-מנת שיהיה בידי השר לקבל החלטה באם ניתן להסמיך את הוועדה. הסמכת ועדה מאפשרת לה עצמאות נוספת בתחום התכנון והבנייה, בהתאם לרוח הרפורמה שאושרה בקיץ 2014.

2 בהתאם להחלטות הממשלה וקבינט הדיור על הגדלת היצע הקרקע למגורים, מינהל התכנון מקדם אישור תכניות מפורטות ליחידות דיור, על-פי חלוקה מוגדרת למחוזות ולותמ"ל. כל יחידה מוודאת, כי אושרו תכניות מפורטות ליחידות דיור בהתאם למספר שנקבע בהחלטות הממשלה והקבינט.

3 מינהל התכנון מקדם ומאשר מגוון של תכניות לתשתיות לאומיות ואזוריות במדינה בתחום האנרגיה, התחבורה היבשתית והימית, הגז טבעי, ים וחופים וכו'. השנה יינתן דגש, בין היתר, על תכנון ואישור של קווי חלוקת הגז הטבעי.

4 מינהל התכנון מקדם, בפריסה ארצית, תכנון מחדש ועדכון של תכניות מתאר ליישובים במדינת ישראל. מלבד החשיבות שיש לעדכון התכנון המתארי ביישובים והתאמתו לשנים הבאות, מהווה העדכון המתארי חלק בלתי נפרד מהסמכת ועדה מקומית לעצמאות בתחום התכנון והבנייה.

5 מינהל התכנון רואה חשיבות בשיפור השירות כלפי אנשי המקצוע ואזרחי המדינה הבאים לקבל שירות מעובדיו. השנה נקדם סקר שביעות רצון מהשירות שהתקבל ללקוחות חוץ, תוך שאיפה לקבלת ציון המייצג שירותיות ראויה (הציון המרבי בסקר הוא 5).

6 הרפורמה בחוק החליטה על קיצור זמנים ועל שיפור לוחות הזמנים בתהליכים סטטוטוריים וייעולם, בדגש על תכניות והיתרי בנייה. מדד זה נועד לבחון קיצור זמנים לאישור תכניות מפורטות מתקופה של שלוש שנים ל-18 חודשים.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 ישום הרפורמה בתכנון ובנייה

יעד 1.1: הגדלת מספרן של ועדות עצמאיות ועצמאיות מיוחדות

יעד 1.2: שיפור לוחות הזמנים בתהליכים סטטוטוריים וייעולם

יעד 1.3: יישום הרפורמה ברישוי על-פי לוחות זמנים בחוק בצווים

יעד 1.4: ליווי, הדרכה וחיזוק של ועדות מקומיות

2 הגדלת מלאי יחידות דיור

יעד 2.1: אישור מלאי יחידות דיור בהתאם להחלטות ממשלה

יעד 2.2: קידום תכנית עבודה למגורים משולבת ממשלתית

יעד 2.3: ייזום תכנון לזיהוי מתחמי מגורים חדשים

3 תשתית יישומית תכנונית

יעד 3.1: קידום ואישור של תשתיות חלוקת הגז הטבעי

יעד 3.2: פריסת תשתיות לאומיות ואזוריות ברמה המתארית והמפורטת

יעד 3.3: קידום תכניות מתאר גמישות, ישימות ובעלות תועלת כלכלית-חברתית

4 שיפור השירות

יעד 4.1: שיפור תהליכי עבודה פנימיים

יעד 4.2: שיפור תהליכי עבודה חיצוניים

יעד 4.3: שיפור מערכות המחשוב והממשק עם המשתמש

רשות מקרקעי ישראל

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **מנהל רשות מקרקעי ישראל**

עדיאל שמרון

רשות מקרקעי ישראל (רמ"י) מצויה במוקד העשייה בכל הנוגע לקידום היצע הנדל"ן בישראל - דיור, תעשייה, מסחר, חקלאות ותיירות בשנים האחרונות. עקב הצורך בקידום היצע זה באופן רציף ויעיל, נדרשת ראייה ארגונית רחבה וקשר רציף בין מטה הרשות ליחידותיו. תכנית העבודה מבטאת את המחויבות של רשות מקרקעי ישראל לתכנון שיטתי על בסיס מדיניות הארגון, במטרה למקד את העשייה ולהבטיח ביצוע איכותי בהתאם ליעדים ולמשימות שנקבעו בתכנית העבודה. התייעלות בעבודת הרשות פירושה שיפור בגמישות היצע הדיור, יציבות מחירי הנדל"ן ולבסוף שיפור ברווחת אזרחי המדינה.

הרפורמה ברשות, שהוחל בביצועה בפועל לפני ארבע שנים, מנוהלת באמצעות מעבר לעבודה על-פי תכניות עבודה סדורות ותכנון לטווחים שונים. במסגרת הרפורמה במקרקעי ישראל, הפך מינהל מקרקעי ישראל לרשות ממשלתית חדשה - רשות מקרקעי ישראל. חוק רשות מקרקעי ישראל עבר בכנסת באוגוסט 2009, והרשות החלה לפעול ב-1 במרץ 2013. החל משנת 2014 פועלת הרשות באמצעות תכניות העבודה, ובמהלך שנת 2015 הצטרפה הרשות לקבוצת המשרדים הפועלים באמצעות מערכת התמ"ר, כאשר תהליך התכנון ברשות מבוצע בהתאם למתודולוגיית מדריך התכנון הממשלתי.

המטרות והיעדים שהציבה לעצמה הרשות לשנת 2016, לאור הנחיית הממשלה, הם תוצר של עבודת מטה רחבה ומעמיקה בחטיבות, באגפי המטה ובמרחבים. אני רואה בתכנית העבודה כלי ניהולי, שישרת אותנו בתהליך העבודה השוטף. לצד תכנית העבודה, ומבלי לצמצם את חשיבותו של תהליך התכנון, האתגר האמתי הוא בביצועה. הציבור בוחן אותנו על ההישגים אותם הישגנו ולא על כוונותינו ותכניותינו. כחלק מהמאמץ לשיפור בעבודתנו ועמידה ביעדים שנקבעו על-ידי הממשלה, הוסף דגש על הבקרה אחר מימוש תכנית העבודה והעמידה ביעדים שהצבנו לעצמנו, ועל בקרת איכות על תהליכי העבודה.

ברצוני להודות לכל אלה שטרחו ועמלו על יצירת תכניות העבודה. אני מאחל לכולנו ששנת העבודה 2016 תהיה ברוכה במאמצים, בעשייה טובה, בהישגים ובהצלחות.

שתהא זו שנת עשייה פורה ומוצלחת,

עדיאל שמרון

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - רשות מקרקעי ישראל

		2015	2016	מגמה
1	יחידות דיור המשווקות במכרז ו/או בפטור ממכרז[1]	44,248	55,000	-
2	כמות עסקאות (מכרזים שנחתמה בהם עסקה בשנה)[2]	31,635	40,000	-
3	ייזום תכנון מפורט למגורים[3]	84,864	35,000	-
4	קידום תכניות מפורטות למגורים[4]	48,292	38,000	-
5	קידום תכנון לא-מפורט למגורים[5]	69	65	-
6	הסגות גבול והפרות חוזה שאותרו[6]	1,484	1,440	-
7	פינויים והריסות במרחבים שבוצעו[7]	697	778	-
8	תביעות משפטיות, התראות וצווי סילוק פולשים במרחב[8]	1,404	1,311	-

1 שיווק: פרסום מודע על ביצוע מכרז קרקע או שיווק קרקע בפטור ממכרז.
2 עסקאות: התקשרות בעסקה למכירת קרקע למגורים כתוצאה ממכרז או מהקצאה בפטור ממכרז.
3 נמדד לפי יחידות דיור שאושרו בוועדת הרשאות לתכנון.
4 נמדד לפי יחידות דיור בתכניות שקיבלו תוקף לתכנון ושיווק בוועדות התכנון.
5 נמדד לפי כמות סקרים שקיבלו הרשאה לביצוע ברשות.
6 היקף איתורי הפלישות (טריות, חדשות, ישנות), כרייה לא חוקית, הפרות חוזה ושימושים חורגים.
7 היקף פינויים עצמיים, פינויי פלישות טריות, פינויים בעקבות צווים שונים ופינויי כרייה לא חוקית.
8 היקף תיקים לפי שלבי טיפול, היקף תביעות ופתיחות פניות משפטיות והעברות תיקים להוצל"פ.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הגדלת היצע הדירות למגורים

יעד 1.1: עמידה ביעדי השיווק, העסקאות והקצאת הקרקע

יעד 1.2: הפעלת פרויקטים חדשים ותשתיתיים בהיקף של 35,000 יחידות דיור בשנת 2016

יעד 1.3: חתימה על הסכמי גג והעמדת התשתיות הנדרשות לשם כך

יעד 1.4: הטמעת מערכת של שרשרת ייצור לדירה - תכנון, פיתוח ושיווק

2 ייזום התכנון במקרקעי ישראל

יעד 2.1: קידום סטטוטורי של תכניות מפורטות למגורים בטווח הקצר

יעד 2.2: הגדלת מלאי תכנוני מאושר של יחידות דיור זמינות במרחב בטווח הקצר-בינוני

יעד 2.3: הגדלת זמינות התכנון הכולל בטווח הארוך

יעד 2.4: חידוש הכלים והאמצעים לתכנון ברשות והרחבתם

3 הסדרת השימושים בקרקע חקלאית

יעד 3.1: הסדרה ועיגון זכויות החברים בקיבוץ ובמושב השיתופי לפי החלטות ממשלה מס' 751, 1366 (1155) ו-692

יעד 3.2: הסדרת זכויות החקלאים במושב ובכפר השיתופי ועיגונן בחוזי חכירה לדורות לפי החלטת ממשלה מס' 1355

יעד 3.3: הסדרת זכויות החקלאים במושב ובכפר השיתופי ועיגונן בחוזי חכירה לדורות לפי החלטת ממשלה מס' 823

יעד 3.4: הסדרת זכויות החקלאים במושב ובכפר השיתופי לפי החלטת ממשלה מס' 1380

יעד 3.5: אישור מדיניות הפעילות החקלאית ברשות

יעד 3.6: הסדרת תהליכי העבודה בתחום החקלאי

4 העברת הבעלות והסדרת הרישום

יעד 4.1: השלמת רישום בעלות ללא תמורה ב-90% מהנכסים הרשומים ומשלוח אגרות בתמורה ב-80% מהנכסים הזכאים

יעד 4.2: הסדרת הרישום של 80% מרישום הבתים המשותפים והזכויות הנכללים בתכנית העבודה

יעד 4.3: הסדרת רישום של 80% מהפרצלציות ו-70% מגושי ההסדר הנכללים בתכנית עבודה חמש-שנתית

יעד 4.4: רישום ביטול עיקולים של 90% מהעיקולים המגיעים מגורמי חוץ בשנת עבודה

יעד 4.5: אכיפה וייזום של רישום בתים משותפים וזכויות

5 שיפור השירות ללקוח וצמצום תורי העבודה לרמה מותאמת תפוקה

יעד 5.1: הטמעת תפיסת ההפעלה ותכולות העבודה במשרד הקדמי והאחורי במרחבי השירות והמוקדים המהירים

יעד 5.2: גיבוש מודל הבקרה ברמ"י

יעד 5.3: הקמת מערך השירות ללקוח בערוצים ישירים

יעד 5.4: הרחבת השימוש בטבלאות שומה במגזר החקלאי

יעד 5.5: הנגשת טבלאות שומה לציבור

יעד 5.6: קידום פרויקטים לשיפור השירות ללקוח

יעד 5.7: אפיון יישומים ושילוב טכנולוגיות חדשות בעבודת המיפוי - ארכיב מפות ומערכת תכניות ומגרשים

6 שמירה על מקרקעי ישראל

יעד 6.1: עמידה ביעדי איתור הסגות גבול והפרות חוזה

יעד 6.2: עמידה ביעדי ביצוע פינויים והריסות

יעד 6.3: עמידה ביעדי תביעות משפטיות, התראות וצווי סילוק פולשים

יעד 6.4: הגדלת היקף תביעות הפינוי ופתיחה בהליכי בזיון בית המשפט כנגד מפרי פס"ד לפינוי

יעד 6.5: ביצוע דיווחים על-פי הזמנת המרחבים ברשות

יעד 6.6: הרחבת פעילות הנטיעות לשמירה על הקרקע

7 שיפור איכות הניהול והתייעלות תפעולית

יעד 7.1: העמדה והטמעה של תשתית תכניות עבודה ברמ"י

יעד 7.2: השלמת תכנית "רמיטק" עד סוף שנת 2020 והתקדמות לפי אבני דרך שנקבעו ל-2016

יעד 7.3: קשירת מערכות הרשות למפת"ח, כולל הקמת פורטל ארגוני מקצועי מבוסס מפת"ח

יעד 7.4: מעבר לעבודה בנוהל אחיד וברור והטמעת המפת"ח בתהליכי העבודה הארגוניים

יעד 7.5: קידום מקצועי של עובדי הרשות, כולל הדרכות והסמכות לפי המפת"ח

יעד 7.6: הרחבת מערך ההסברה ללקוח באינטרנט

יעד 7.7: העמקת השירות הפנימי של יחידות המטה והמקצועיות בחטיבת השמירה על הקרקע ובאגפי המיפוי, הכספים ומשאבי האנוש

יעד 7.8: קודיפיקציה של החלטות מועצת מקרקעי ישראל

המשרד לביטחון פנים

תכנית עבודה לשנת 2016

השר לביטחון פנים **חה"כ גלעד ארדן**
מנכ"ל **רותם פלג**

2016

הקדמה: **השר לביטחון פנים**

חה"כ גלעד ארדן

ביטחון אישי ותחושת ביטחון אישי, בכל עת, הם מרכיב עיקרי בכל חברה דמוקרטית.

עם מינויי כשר לביטחון הפנים הגדרתי את חיזוק הביטחון האישי ואמון הציבור במשרד ובגופיו כיעדים מרכזיים.

בכוונתי להרחיב את עיסוקם של גופי האכיפה והמניעה של המשרד בביטחונו האישי של האזרח ולהנגיש את שירותי המשרד לפסיפס הקהילות המרכיבות את החברה הישראלית. דגש מיוחד יושם על הגברת הנוכחות של כוחות משטרה בריכוזי אוכלוסייה ועל שיפור משמעותי בשירות ובאכיפת החוק בקרב החברה הערבית.

תכנית העבודה של המשרד לביטחון הפנים לשנת 2016, המוצגת כאן, סוקרת את עיקר הפעילות המערכתית, אשר תמצה יכולות ומשאבים בדרך של שיתופי פעולה עם משרדי ממשלה ועם גורמי אכיפת החוק, בדגש על שיתופי הפעולה בין הגופים בתוך המשרד לביטחון הפנים.

האתגרים שבפניהם אנו ניצבים רבים ומורכבים. אני בטוח שיישומה של מדיניות המשרד, כפי שהיא מתבטאת בתכנית העבודה לשנת 2016, ומחויבותם של כלל העוסקים במלאכה במשרד לביטחון הפנים, יובילו אותנו להשגת מטרות המשרד ויעדיו.

בברכה,

גלעד ארדן

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

רותם פלג

בעשורים האחרונים הפך המשרד לביטחון פנים, על גופיו, לגורם מרכזי ומשפיע על החוסן הלאומי, הפועל במטרה לספק ביטחון אישי ולשפר את איכות חייהם של אזרחי המדינה. על-מנת לתת מענה לאתגרים אלו מקדם המשרד לביטחון פנים מספר מאמצים מרכזיים, בהם:

השיטור הרגלי, הכולל הגברת נוכחותם של שוטרי משטרת ישראל במרחב העירוני, בדגש על מרכזי הערים ו'נקודות חמות', ותוך בחינת השמת מצלמות גוף.

שיפור השירות ואכיפת החוק בחברה הערבית ימשיך לעמוד במוקד העשייה ובתוך כך ירחיב המשרד את נוכחות משטרת ישראל וגופי המניעה האזרחיים ביישובים הערביים וביישובים מעורבים.

הגברת המוכנות לחירום, אירועי משבר והפרות סדר רב זירתיות, ע"י הסדרת האחריות והסמכות לחירום, הגדלת סדר הכוחות והצטיידות באמצעים.

הרפורמה במערך הכיבוי וההצלה הלאומי, הכוללת את הקמת הרשות הארצית לכבאות והצלה וביסוס מעמדה באופן משמעותי, באמצעות גיוס מאות כבאים, הקמת תחנות כיבוי חדשות ורכש עשרות כבאיות וציוד ייעודי, אשר מטרתם שיפור המענה המבצעי של מערך הכבאות.

המאבק בארגוני הפשיעה ובפשיעה החמורה השיג הצלחות משמעותיות בזכות צוותי משימה משולבים ויחידות לתקיפה כלכלית כנגד ארגוני הפשע. המשרד לביטחון הפנים פועל לשיפור מתמיד ביכולות המשטרה באמצעות שיפור הטכנולוגיות העומדות לרשותה, בדגש לתחום הסיגנט, וכן בשיפור התשתית החוקית שתאפשר פעילות אפקטיבית מול ארגוני הפשיעה. פעולות אלו, לצד הרחבת פעילותה של הרשות להגנה על עדים באופן משמעותי, יסייעו במאבק העיקש בפשיעה החמורה והמאורגנת.

מניעת פשיעה, התנהגות האנטי חברתית וצריכת סמים ואלכוהול, תוך הגברת המעורבות הקהילתית בלמעלה מ-200 רשויות מקומיות ברחבי הארץ ובאמצעות הרחבת פעילותן של התכנית הלאומית 'עיר ללא אלימות', אגף מצילה (קהילה וחברה) והרשות הלאומית למלחמה בסמים ובאלכוהול.

תכנית השיטור העירוני שתכליתה הגברת הביטחון האישי ושיפור איכות החיים של האזרח, משלבת מערכי אכיפה משטרתיים ופקחים מסייעים, וצפויה להתרחב לפעילות עד כדי למעלה מ-60 ערים ברחבי הארץ, במהלך השנתיים הקרובות.

מאמצים אלו הינם חלק מהעשייה המרובה הקיימת במשרד לביטחון פנים ובגופיו: משטרת ישראל, שב"ס, הרשות הארצית לכיבוי והצלה, הרשות הלאומית למלחמה בסמים ואלכוהול והרשות להגנת עדים. עשייה שמטרתה אחת - חיזוק הביטחון האישי ושיפור איכות החיים של אזרחי ותושבי מדינת ישראל. תכנית העבודה המוצגת להלן פורטת את עיקרי הפעילות בתחומים בהם תתמקד הפעילות של המשרד לביטחון הפנים בשנת 2016.

בברכה,

רותם פלג

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - המשרד לביטחון פנים

		2015	2016
1	שיעור תחושת ביטחון אישי (גבוהה וגבוהה מאוד)	73.3%	↑
2	שיעור ההיפגעות מעבירות	13.1%	↓
3	מספר ההרוגים בתאונות דרכים	349	↓
4	מספר ההרוגים מדליקות	17	↓
5	שיעור החזרה לפשע (רצידיביזם)[1]	41.3%	↓

1 תוך חמש שנים.

מטרות ויעדים לשנת 2016[2]

1 שיפור ברמת הביטחון האישי ובתחושת הביטחון האישי

יעד 1.1: שיפור תחושת הביטחון האישי של האזרחים והורדת היקף האלימות וההתנהגות האנטי חברתית, באמצעות הגברת הנוכחות המשטרתית ברחוב

יעד 1.2: שיפור השירות ואכיפת החוק במגזרים ייחודיים, כמו החברה הערבית, ישראלים יוצאי אתיופיה והציבור החרדי, בין היתר באמצעות הטמעת תפיסה רב-תרבותית בפעילות המשרד וגופיו

יעד 1.3: העלאת רמת אמון הציבור בפעילות המשרד ובגופיו בתכנית הסברה סדורה, תוך הגברת השקיפות, הטמעת תפיסת הצדק התהליכי והרב-תרבותיות בפעילות גופי המשרד

יעד 1.4: הורדת היקף האלימות וההתנהגות האנטי חברתית, בדגש על בני נוער

יעד 1.5: הורדת היקף העבירות הפוגעות באיכות החיים

יעד 1.6: טיפול מערכתי בסוגיית האלימות במשפחה, בדגש על מניעה, טיוב הטיפול בתלונות וחיזוק ההרתעה

יעד 1.7: הפחתת היקף צריכת סמים וצריכה לא אחראית של אלכוהול, בדגש על בני-נוער

יעד 1.8: הפחתת היקף הפשיעה והבריונות המקוונת, גם באמצעות מערך מאו"ר[3]

יעד 1.9: הפחתת היקף האלימות כלפי עובדי ציבור ככלל, ושופטים, ראשי הרשויות המקומיות וגורמי אכיפת החוק בפרט, תוך התמקדות באכיפה על המאיימים על אוכלוסיות אלו

יעד 1.10: צמצום הפשיעה הלאומנית

יעד 1.11: צמצום הפשיעה בקרב אוכלוסיית הזרים

יעד 1.12: צמצום תופעת הבנייה הלא חוקית

יעד 1.13: הפחתת היקף האחזקה והשימוש הלא חוקי בנשק

יעד 1.14: הפחתת היקף פשיעת הרכוש

יעד 1.15: צמצום עבירת השהייה הבלתי חוקית (שב"ח)

יעד 1.16 טיפול ממוקד בעבירות כלפי בעלי-חיים

2 תוכנית העבודה המלאה של המשרד לביטחון פנים תתפרסם באתר משרד ראש הממשלה באישור השר עד לסוף חודש אפריל.
3 מניעת אלימות ופשיעת רשת.

2 הורדת היקף הפשיעה החמורה

יעד 2.1: פגיעה משמעותית בארגוני הפשיעה, בדגש על פגיעה כלכלית, העמקת השימוש בסיגנט[4] וטכנולוגיות נוספות והמשך פיתוח יכולת קליטת עדים על-ידי הרשות להגנה על עדים ומשטרת ישראל

יעד 2.2: הפחתת היקף השחיתות הציבורית בכלל והשחיתות ברשויות המקומיות ובחברות הממשלתיות בפרט

יעד 2.3: הפחתה בהיקף התופעה של סחיטת דמי חסות

יעד 2.4: הפחתת היקף הכוונת הפשיעה מתוך בתי-הסוהר[5]

3 שיפור רמת המוכנות המבצעית למצבי חירום ולאירועי הפרות סדר

יעד 3.1: שיפור המוכנות והיערכות המשרד וגופיו למצבי החירום השונים

יעד 3.2: חיזוק השילוביות בזמני שגרה וחירום בין המגיבים הראשונים, בדגש על ריכוז הסמכות והאחריות למאמץ הצלת החיים בעורף תחת המשרד לביטחון הפנים

יעד 3.3: פיתוח ומיסוד שיתופי פעולה בינלאומיים, כחלק מהמענה הכולל של מערך ביטחון הפנים להתמודדות עם אסונות המוניים בסדרי גודל נרחבים

יעד 3.4: חיזוק המענה ההגנתי לתשתיות הסייבר של המשרד וגופיו

4 התמודדות עם תאונות הדרכים והקטל בכבישים

יעד 4.1: הפחתת היקף תאונות הדרכים בכלל ובקרב הולכי-רגל, נהגים צעירים ובמרחב העירוני בפרט

יעד 4.2: הפחתת היקף תאונות הדרכים בחברה הערבית

יעד 4.3: הפחתת מקרי הבריונות בכביש

יעד 4.4: הפחתת שיעור תאונות הדרכים תחת השפעת אלכוהול וסמים

5 שיפור היכולת והמוכנות המבצעית לכיבוי אש, הצלה, חילוץ ומניעה, בשגרה ובחירום

יעד 5.1: הפחתת היקף השריפות ונזקן, בין היתר באמצעות חיזוק פעולות ההסברה והמניעה

יעד 5.2: שיפור המענה לכיבוי שריפות, בדגש על קיצור זמן התגובה ומקצועיות המענה

יעד 5.3: קידום מענה למתארים ייחודיים, בין השאר למנהרות, לחומרים מסוכנים ולרבי קומות

יעד 5.4: הפעלת הכיבוי האווירי תחת אחריות המשרד

---

4 מודיעין אותות, איסוף מידע בעל חשיבות על ידי יירוט של אותות אלקטרוניים.
5 בדגש על שיפור שיתוף הפעולה בין משטרת ישראל והשב"ס.

6 שיפור תנאי הכליאה, הטיפול והשיקום באסירים ועצורים

יעד 6.1: הפחתת היקף הרצידיביזם על-ידי קידום הרצף הטיפולי והשיקומי וחיזוקו, בדגש על שיתוף פעולה עם הרשות לשיקום האסיר והגברת האפקטיביות של תכניות הטיפול והשיקום

יעד 6.2: שיפור תנאי המחיה והכליאה

יעד 6.3: שימור רמת האבטחה במתקני הכליאה והמעצר, תוך בחינת אפקטיביות הפעולות והאמצעים

יעד 6.4 פיתוח חלופות הכליאה והמעצר והרחבתן

יעד 6.5 מתן מענה לאחזקת שוהים בלתי חוקיים

יעד 6.6 גיבוש מדיניות וכלים לאחזקת אסירים ביטחוניים

7 העלאת האפקטיביות וחיזוק המרכיב הטכנולוגי בפעולת המשרד וגופיו

יעד 7.1: פיתוח ויישום יכולות טכנולוגיות כמכפיל כוח במשרד ובגופיו

יעד 7.2: הסדרת תחום התיעוד במרחב הציבורי ויצירת חזון טכנולוגי משותף

יעד 7.3: פיתוח מהלכי התייעלות ויישומם, הסדרת תהליכים ומבנים ארגוניים והמשך פיתוח כלי מדידה

יעד 7.4 הפחתת הנטל הרגולטורי והביורוקרטיה

8 טיוב ההון האנושי במשרד ובגופיו

יעד 8.1: שיפור השכר וטיוב תנאי השירות של המשרתים והעובדים במשרד ובגופיו

יעד 8.2: ביסוס מודל שכר, המתמרץ פעילות בתחומי הליבה של גופי המשרד

יעד 8.3: גיוס אוכלוסיות ייחודיות למשרד ולגופיו, בדגש על ערבים וחרדים

יעד 8.4: חיזוק המימד הערכי בפעילות המשרד וגופיו

משרד הבינוי והשיכון

תכנית עבודה לשנת 2016

שר הבינוי והשיכון **חה"כ יואב גלנט**
מנכ"ל **אשל ארמוני**

2016

הקדמה: **שר הבינוי והשיכון**

חה"כ יואב גלנט

עם כינון הממשלה הנוכחית, פתחנו במאמץ מרוכז לפתרון משבר הדיור בישראל. פגשתי מציאות בעייתית בתחילת תפקידי: כ- 50% מאוכלוסיית המדינה מתגוררת בגבולות מרכז מדינת ישראל, בין חדרה לאשדוד. כתוצאה מכך הולך וקטן חלקה של הפריפריה ובייחוד קטן המספר היחסי של תושבי הנגב והגליל. מחירי הדירות עלו פי שניים בתוך עשור, והליך תכנון הבנייה והאכלוס של שכונת מגורים אורך כ-15 שנים.

אנו ניצבים בפני אתגר משמעותי: בעשרים השנים הקרובות נדרש לבנות יותר ממיליון דירות ברחבי הארץ.

בתום תהליך תכנון מעמיק קבענו, כי משרד הבינוי והשיכון יתמקד בראייה רב-שנתית, ובפרט בשנת העבודה הנוכחית בחמישה תחומי עיסוק עיקריים, אשר יסייעו בידינו להגדיל את היצע הדירות עבור זוגות צעירים המבקשים לרכוש את דירתם הראשונה, לספק מענה הולם וראוי לזכאי הדיור ציבורי ולהביא להרחבת ההתיישבות בנגב ובגליל ולחיזוק הפריפריה.

בנייה חדשה

על-מנת שיהיה בידינו לסייע לזוגות צעירים לרכוש את דירתם הראשונה, פעלנו בשיתוף עם משרד האוצר להשקת תכנית "מחיר למשתכן". במרכז התכנית - הוזלה משמעותית של מחיר הקרקע, אשר תוביל בהכרח להוזלה במחירי הדירות.

בשנה החולפת שיווקנו יותר מ-27,000 יחידות דיור, ובתום השנה הנוכחית נצליח לשווק תוספת של כ-70,000 יחידות דיור. לאור התהליך המתבצע אפשר לחזות בירידה של 20%-30% במחירי הדירות. כמו כן, שיווקן של יחידות הדיור יסייע בבלימת עליית המחירים ויהווה מרכיב ראשון ומרכזי במאבק להורדת מחירי הדיור.

סיוע בדיור

בתחום הדיור הציבורי אנו משקיעים מאמצים גדולים ומשאבים משמעותיים לאחר שנים רבות של הזנחה. לאור שינוי המדיניות, מסתמנת תחילתו של שינוי.

בשנת 2015, נרכשו 341 דירות חדשות, כמו כן שופצו ואוכלסו כ-500 דירות ברחבי הארץ, שכלל לא אוכלסו זה שנים. נעצרו פינויים של דיירי הדיור הציבורי לצורך בחינה מחודשת של הנושא על-ידי צוות מיוחד שהוקם לשם כך.

במהלך השנה הקרובה יושקעו משאבים רבים ומשמעותיים לטובת רכש דירות חדשות ושיקום ושיפוץ המלאי הקיים.

במסגרת פרויקט משותף של משרד הבינוי והשיכון יחד עם משרד האוצר והסוכנות היהודית, ייבנו תוך חמש שנים יותר מ-2,600 דירות קטנות במקבצי דיור קיימים ב-20 ערים ברחבי הארץ.

מדובר בתכנית רב-שנתית, אשר עיקרה ריכוז מאמץ בשיקום שכונות, בפנים הדירות ומחוצה להן, במתחמים ציבוריים ובתשתיות, כל זאת תוך התייחסות וטיפול גם בצרכים חברתיים הכרוכים בכך.

כחלק מהמאמצים להקטנת מעגל הזקוקים לסיוע, החלנו בבחינה ובקידום תכנית רב-שנתית להמרת הסיוע בשכירות לזכאים להשתתפות במשכנתא, כך שהתשלום החודשי יאפשר רכישת הדירה בתנאי משכנתא, וזאת כחליף להעברת התשלום למשכיר.

התיישבות

אנו פועלים לחיזוק ההתיישבות הקיימת בגליל ובנגב. המפתח להצלחה טמון בחיזוק שלושה רבדים התיישבותיים: ערי מטרופולין, ערי מחוז קיימות ויישובים כפריים וחקלאיים.

אנו שוקדים על פיתוחן של שתי ערי מטרופולין מרכזיות: באר שבע - כבירת הנגב, ומקבץ ערים נוסף בצפון, אשר על הגדרתו ועל עיצובו מתבצעת בימים אלה עבודת מטה מעמיקה ונרחבת.

ערים אלו יהיו מוקפות ביישובים עירוניים חזקים ובנקודות התיישבות נוספות.

חזוננו הוא, שעיר המטרופולין תספק את כל היתרונות הנדרשים לאזור: חינוך גבוה, מערכת בריאות מתקדמת,

מרכזי תעשייה, מסחר ותחבורה. באופן זה נצליח להביא שגשוג לפריפריה וגם להקל על הלחץ הכלכלי והתעסוקתי באזור המרכז.

למהלך זה יכולת ההשפעה על פריסת האוכלוסייה בצפון ובדרום. ניכר כי שנים של השקעה ממשלתית הביאו לכך שהעיר באר שבע כבר מתפתחת לעיר המטרופולין הדרומית. בעוד כעשור היא עתידה למנות כחצי מליון תושבים, ובעוד דור אחד - כמיליון נפש.

בסוף השנה החולפת נחתמו הסכמי גג בבאר שבע, באשקלון ובעפולה.

במהלך שנת 2016 עתידים להיחתם הסכמי גג נוספים בנהריה, בטירת הכרמל, בעכו, בקריית גת ובערים נוספות.

לצד חיזוק הקיים, אנו עמלים על הקמתם של יישובים וערים חדשות. העיר חריש, פרויקט הדגל של משרד הבינוי והשיכון, מתקדמת בקצב מהיר, עד סוף העשור יתגוררו בה כ-60 אלף איש. אנו נמצאים בשלבי תכנון מתקדמים של העיר ג'דידה מכר, עיר ערבית חדשה בצפון.

בשנה הקרובה נמשיך בעבודה לקראת הקמתם של חמישה יישובים חדשים בנגב, בהתאם להחלטת הממשלה שאותה הובלנו.

התחדשות עירונית

בימים אלו אנו פועלים להקמת הרשות להתחדשות עירונית במסגרת חקיקה בכנסת. שטחי המגורים והמסחר היקרים ביותר ממוקמים בלב הערים. באופן טבעי, אלו המקומות שבהם החלה העיר להתפתח בראשית ימיה, ועל כן המבנים הללו מיושנים.

תפקידה של ההתחדשות העירונית היא שילוב בין שימור לבין בנייה חדשה לצורך שיפור תנאי המגורים בערים מרכזיות באזורים ישנים. תהליך זה מתבצע תוך שמירה על שטחים ירוקים, תוך שיפור הדיור על-ידי הוספת חניות תת-קרקעיות, מתן פתרונות לאיומים ביטחוניים ופיתוח תשתיות טובות ומודרניות. תהליך ארוך-טווח זה, של ההתחדשות עירונית, יביא להתפתחות האזור העירוני כולו: פיתוח מוסדות ציבור וחינוך, יצירה והקמה של פתרונות תחבורתיים, פיתוח תשתיות ויצירת "ריאות ירוקות", שבילי אופניים ומוסדות חדישים.

שיפור תהליכים ולחימה בביורוקרטיה

בתחום הרגולציה, נפעל לקדם תהליכים ונביא להאצת תהליכי הבנייה.

באמצעות חקיקה נסדיר את מערכת היחסים בין האזרח לגורמי הדיור המקצועיים. בתוך כך, נקדם תיקונים ל"חוק המכר" במטרה לסייע לקבלנים ולזוגות הצעירים העומדים בפעם הראשונה בחייהם מול עסקה בהיקף כספי משמעותי.

תיעוש הבנייה ירחיב בניית מבני מגורים בקצב מהיר יותר ובמחיר זול יותר, תוך שמירה על איכויות.

אנו פועלים באופן נמרץ למציאת דרכים אסטרטגיות לייעול שוק הבנייה, תוך חיפוש מתמיד אחר שיטות מודרניות וחדשניות מאלו הנהוגות כיום. במסגרת עבודה זו, אנו פועלים לאיתור שיטות וטכנולוגיות חדשות בארץ ובעולם, אשר יאפשרו השלמת פרויקטים בטווחי זמן קצרים באופן משמעותי מאלו הנהוגים כיום.

תחום הבינוי, השיכון והדיור בישראל מחייב שינוי מהותי וטיפול יסודי.

בכוונתנו וביכולתנו להשפיע בטווח הקצר והבינוני ולהציב את היסודות לשינויים עתידיים חשובים.

נעשה ונצליח.

בברכה,

יואב גלנט

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

אשל ארמוני

הדיור הוא תחום שנוגע לכולנו והוא מהנושאים המרכזיים שעל סדר היום הציבורי. למשרד הבינוי והשיכון יש בו תפקיד מכריע. תחומי הפעולה שלנו כוללים: תכנון ושיווק של קרקעות לבנייה חדשה, פיתוח תשתיות, תכנון מפורט לביצוע, הקמת תשתיות תומכות, התחדשות עירונית וכמובן נושא הסיוע בדיור שנמצא במרכז העשייה שלנו.

המשרד, ביחד עם מטה הדיור במשרד האוצר, מגבש ומיישם מדיניות רב-שנתית למתן פתרונות מתאימים לאתגרים אלו העומדים בפנינו.

בד-בבד מקדם המשרד מהלכים של ייעול ושיפור יכולות הביצוע שלו, כאשר אחוז ניצול הרשאות התקציב עמד בשנת 2015 על 94%, מתוך תקציב של 7,282 מיליוני ש"ח.

בשנת 2015 החל המשרד, יחד עם משרד האוצר, בתהליך מרכזי ליצירת פתרונות דיור למחוסרי דיור באמצעות שיווק מכרזי קרקעות במתכונת "מחיר למשתכן", שבמסגרתם יוכלו זכאים לרכוש יחידות דיור חדשות במחיר מוזל. במהלך 2015 שיווק המשרד קרקעות לבניית כ-24.6 אלף יחידות דיור, מתוכן כ-18 אלף יחידות דיור מוזלות במתכונת "מחיר למשתכן". בשנת 2016 צפוי המשרד להגביר את שיווקי הקרקעות במתכונת "מחיר למשתכן" ובכך להגדיל את היצע יחידות הדיור במחיר מוזל.

מהלך מרכזי נוסף שמוביל המשרד, ויימשך גם בשנת 2016, הוא קידומם של "הסכמי גג" והסכמי מסגרת במטרה לרתום את הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה הרלוונטיים למימוש פרויקטי ענק רב-שנתיים של בנייה למגורים, תוך צמצום החסמים והעיכובים בתהליך.

מהלכים נוספים שהמשרד מוביל בתחום הבנייה החדשה הם הגברת רמת התיעוש בתחום הבנייה למגורים ושילוב של חברות בנייה בינלאומיות בבניית מתחמי דיור בישראל. המשרד ימשיך להוביל מהלכים לצמצום הרגולציה ולשיפור ברמת השירות הניתן לכלל בעלי העניין - הציבור הרחב, הרשויות המקומיות, הקבלנים ועוד.

נוסף על תחום הבינוי, כמשרד שיכון ממשיך המשרד לפעול למתן מענה מיטבי לזכאי הדיור הציבורי, לצמצום הפערים בין הביקוש לנכסי הדיור הציבורי ובין ההיצע ולשיפור איכות הדיור, תוך שיתוף פעולה עם החברות המשכנות ואימוץ עקרונות "חוק הדיור הציבורי".

שר הבנוי והשיכון, חה"כ יואב גלנט יחד עם סגן השר, חה"כ ז'קי לוי, יובילו את תכנית "שיקום שכונות חוזר", שאת תוצאותיה בשטח אנו מצפים לראות עד סוף השנה.

תכנית העבודה שגיבשנו לשנת 2016 הינה מאתגרת, מחייבת סנכרון ושיתוף פעולה עם משרדי ממשלה אחרים ועם רשויות מקומיות ומאמץ רב מעובדי המשרד. יש לנו מנהלים ועובדים נפלאים ורתומים, ואני סמוך ובטוח שנצליח לעמוד ביעדי התכנית ולקדם את תחום הבינוי והשיכון בישראל, בהתאם לכיוונים אלו, למדיניות ולחזון השר המופקד עלינו, יואב גלנט.

בברכה,

אשל ארמוני

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד הבינוי והשיכון

		2015	2016	מגמה
1	יחידות דיור בתכניות שקיבלו תוקף בשנה האחרונה[1] 2017 | **28,000** 2018 | **29,000**	**15,638**	**27,768**	↑
2	יחידות דיור ששווקו בשנה האחרונה[2] 2017 | **26,000** 2018 | **27,000**	**24,600**	**25,000**	↑
3	יחידות דיור שהחלה בנייתן במהלך השנה בישראל ("התחלות בנייה") ביוזמה פרטית וציבורית[3]	**[4]50,000**	**60,000**	↑
4	זכאים שרכשו דירה בפרויקטי "מחיר למשתכן" 2017 | **30,000** 2018 | **35,000**	-	**25,000**	↑
5	זכאים הממתינים לדיור ציבורי יותר משנה 2017 | **450** 2018 | **150**	**1,708**	**750**	↓
6	יחידות דיור בדיור הציבורי שהושלם שיפוצן[5] 2017 | **3,000** 2018 | **3,000**	**6,876**	**10,000**	↑

1 יחידות דיור שיקבלו תוקף בוועדות התכנון, אשר טרם נחתמו עבורן הסכמי שיווק (היתוספו לעתודות המלאי הזמין לשיווק).
2 מספר יחידות דיור ששווקו ליזמים ו/או לקבלנים ביישובים עירוניים וכפריים, במכרזים שפורסמו על-ידי משרד הבינוי והשיכון.
3 יחידות דיור בבניינים שהחלה בהם הבנייה, על בסיס נתונים רבעוניים המתפרסמים על-ידי המשרד. הנתון הינו על-פי נתוני רבעון שלישי, והערכה לגבי הנתונים השנתיים.
4 מתבסס על הערכה על-פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
5 יחידות דיור שבוצע בהן שיפוץ פנים-דירתי - בשנת 2016 יש עלייה חדה בשל תוספות תקציב משמעותיות לשיפוץ פנים-דירתי.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הגדלת ההיצע של יחידות הדיור בבנייה חדשה בטווח הקצר, הבינוני והארוך (תכנון, פיתוח, שיווק)

יעד 1.1: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור - במגזר העירוני

יעד 1.2: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור - במגזר הכפרי

יעד 1.3: קיצור משך הזמן מתכנון הקרקע ועד למסירת המפתח לדייר ושיפור יכולות הביצוע בתהליכי התכנון והפיתוח

יעד 1.4: קידום הסכמי גג ומיני-גג מול הרשויות המקומיות

2 יצירת פתרונות דיור למחוסרי דיור באמצעות תכנית "מחיר למשתכן"

יעד 2.1: האצת שיווקי הקרקע במתכונת "מחיר למשתכן"

יעד 2.2: יצירת מנגנונים של הקצאת יחידות הדיור לזכאים וניהולם

3 מתן מענה איכותי ומספק לזכאי הדיור הציבורי ולאוכלוסיות מוחלשות/ייעודיות

יעד 3.1: צמצום הפערים בין הביקוש לנכסי הדיור הציבורי ובין ההיצע וקיצור משך זמן ההמתנה, באמצעות רכישת יחידות הדיור

יעד 3.2: שיפור איכותן של יחידות הדיור וסביבת המגורים בדיור הציבורי

יעד 3.3: שיפור השירות והטיפול בזכאים

יעד 3.4: חיזוק שכונות השיקום, פיסי וחברתי

4 קידום משמעותי של פרויקטים בתחום ההתחדשות העירונית

יעד 4.1: הגדלת היצע הדיור ושיפור המרקם הקיים באמצעות פרויקטים של התחדשות עירונית

יעד 4.2: קידום הסכמי מסגרת עם רשויות מקומיות בתחום ההתחדשות העירונית

יעד 4.3: קידום ההקמה של הרשות להתחדשות עירונית

5 קידום ההתיישבות במגזר העירוני והכפרי על-פי תכנית אסטרטגית רב-שנתית

יעד 5.1: קידום הרפורמה במגזר הכפרי

יעד 5.2: קידום תכנית המטרופולינים

יעד 5.3: קידום תכנון ארוך טווח בתחומי הבינוי והשיכון

6 הפיכת שוק הבנייה בישראל ליעיל ואפקטיבי

יעד 6.1: הגדלת מספר העובדים המיומנים בענף הבנייה, ישראלים וזרים

יעד 6.2: קידום הבנייה המתועשת, שיפור איכות הבנייה וקידום פרויקטי "תכנן ובנה"

יעד 6.3: הקמת מערך הדרכה והכשרה בענף הבנייה

יעד 6.4: שיפור יכולת המחקר ורמת הידע בענף הבנייה

יעד 6.5: הפחתת הנטל הרגולטורי בענף הבנייה

7 שיפור רמת התפקוד של המשרד בביצוע ובשירות

יעד 7.1: שיפור יכולות השליטה והבקרה על הפרויקטים ועל הפעילויות שבהובלת המשרד

יעד 7.2: קידום שיפור השירות והשקיפות לציבור

עיקרי תכנית העבודה

1 הגדלת ההיצע של יחידות הדיור בבנייה חדשה בטווח הקצר, הבינוני והארוך (תכנון, פיתוח, שיווק)

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
יחידות דיור שהחלה בנייתן במהלך השנה בישראל ביוזמה פרטית וציבורית	50,000[6]	-	60,000	12/2016	-	
יחידות דיור שהחלה בנייתם במגזר העירוני ביוזמת המשרד	9,001	-	13,000	12/2016	-	

יעד 1.1: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור - במגזר העירוני

משימות מרכזיות:

- התנעת תכנון תכניות סטטוטוריות
- הפקדת תכניות סטטוטוריות
- אישור תכניות סטטוטוריות (מתן תוקף)
- שיווק קרקעות לבנייה חדשה
- פיתוח תשתיות - התחלות פיתוח [6]

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
יחידות דיור שהותנעו[7]	31,717	-	36,000	12/2016	-	
יחידות דיור שהופקדו לאישור	20,836	-	32,000	12/2016	-	
יחידות דיור שקיבלו תוקף[8]	15,638	-	27,768	12/2016	-	
יחידות דיור ששווקו	24,600	-	25,000	12/2016	-	
יחידות דיור שהוחל בפיתוח תשתיות עבורן	22,000	-	29,400	12/2016	-	

6 מתבסס על הערכה על-פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
7 יחל הביצוע של תכנון התב"ע.
8 היתוספו לעתודות לשיווק.

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור בתב"עות מאושרות (מלאי תכנוני) במגזר העירוני, בפרויקטים שבהובלת המשרד	58,000	-	60,800	12/2016	-
סך יחידות דיור ששווקו בהצלחה במגזר העירוני	-	-	20,000	12/2016	-
שיעור יחידות דיור ששווקו בהצלחה במגזר המיעוטים מתוך סך יחידות הדיור ששווקו במגזר המיעוטים	-	-	60%	12/2016	-
שיעור יחידות דיור ששווקו בהצלחה בבנייה צמודת קרקע מתוך סך יחידות הדיור בבנייה צמודת קרקע	-	-	80%	12/2016	-

יעד 1.2: הגדלת היצע יחידות הדיור לבנייה למגורים - במגזר הכפרי

משימות מרכזיות:

- קידום תכנון יישובים חדשים
- ביצוע פיילוט "קדם מימון" ליישובים סמוכי גדר
- ביצוע תכנון סטטוטורי - חדש
- ביצוע תכנון מפורט

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יישובים חדשים שהוגשו עבורם תזכירים למועצה הארצית לקידום התכנון	-	5	-	4/2016	-
יישובים סמוכי גדר שישולבו במסגרת הפיילוט ל"קדם מימון"	5	13	-	6/2016	-
יחידות דיור שיותנעו[9]	7,910	-	8,500	12/2016	-
יחידות דיור שיושלם עבורן תכנון מפורט	1,328	-	5,000	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור שסובסדו בהן תשתיות לראשונה בשנה הנוכחית	1,365	-	2,000	12/2016	-

9 יחל ביצוע תכנון סטטוטורי.

יעד 1.3: קיצור משך הזמן מתכנון הקרקע ועד למסירת המפתח לדייר ושיפור יכולות הביצוע בתהליכי התכנון והפיתוח[10]

משימות מרכזיות:

- קיצור משך זמן התכנון באמצעות קביעת עקרונות לרמת תכנון ברזולוציית תכנון חדשה
- קיצור משך זמן ההתקשרות במסלול תכנון באמצעות בניית מאגר חברות מתכננות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משך זמן שקוצר מתוך תהליך התכנון במשרד (בחודשים)	-	-	6	12/2016	-
משך זמן שקוצר מתוך תהליך ההתקשרות במשרד (בחודשים)	-	-	3	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משך הזמן הממוצע מתחילת התכנון הסטטוטורי ועד מתן תוקף (בחודשים)	44	-	37	12/2016	-
משך הזמן הממוצע מפרסום מכרז השיווק ועד חתימת החוזה עם היזם (בחודשים)	9	-	7	12/2016	-

יעד 1.4: קידום הסכמי גג ומיני-גג מול הרשויות המקומיות

משימות מרכזיות:

- קידום הסכמי גג חדשים - מגזר עירוני
- קידום הסכמי גג חדשים - מגזר כפרי

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות במגזר העירוני עימן נחתם הסכם גג[11]	1	-	10	12/2016	-
מועצות מקומיות במגזר הכפרי עימן נחתם הסכם גג	-	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור שסוכמו במסגרת הסכמי גג עם רשויות מקומיות במגזר העירוני	20,000	-	64,000	12/2016	-

10 קיצור משך הזמן מתחילת הליך התכנון הסטטוטורי ועד למסירת המפתח לדייר.

11 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 768 מיום 9.10.2013 שעניינה "הסכמי גג עם רשויות מקומיות לטובת הסרת חסמי שיווק ופיתוח". בהתאם להסכם הגג, יפעלו הצדדים (משרד הבינוי והשיכון והרשות המקומית) למען פיתוח הרשות המקומית וקידום תהליכים הנוגעים לתכנון, לשיווק, לפיתוח ולמתן היתרי בנייה ליחידות דיור ותעסוקה.

2 יצירת פתרונות דיור למחוסרי דיור באמצעות תכנית "מחיר למשתכן"[12]

יעד 2.1: האצת שיווקי הקרקע במתכונת "מחיר למשתכן"

משימות מרכזיות:

- שיווק קרקעות במסלול "מחיר למשתכן"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור ששווקו במסגרת "מחיר למשתכן"	-	-	18,000	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור ששווקו בהצלחה במתכונת "מחיר למשתכן"	-	-	15,000	12/2016	-

יעד 2.2: יצירת מנגנונים של הקצאת יחידות הדיור לזכאים וניהולם

משימות מרכזיות:

- הפעלת תכנית הסיוע (מענקים) ל"מחיר למשתכן" ביישובים שערכי הקרקע בהם נמוכים
- בחינה ומתן אישורי זכאות להשתתפות בהגרלות ל"מחיר מטרה" ו"מחיר למשתכן"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפניות למענקים שטופלו	-	-	100%	12/2016	-
תעודות זכאות שנופקו לזכאים ל"מחיר למשתכן"	-	40,000	250,000	12/2016	-
זכאים שרכשו דירה בפרויקטי "מחיר למשתכן"	-	4,000	25,000	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הדירות ב"מחיר למשתכן" שהוקצו לזכאים על בסיס המנגנונים להקצאת יחידות הדיור	-	-	100%	12/2016	-

12 תכנית שיזמה מדינת ישראל במטרה להקל על מחוסרי-דיור לקנות דירה ראשונה בתנאים מועדפים באמצעות הנחה על מחירי הקרקע ליזמים.

3 מתן מענה איכותי ומספק לזכאי הדיור הציבורי ולאוכלוסיות מוחלשות/ייעודיות

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
זכאים הממתינים לדיור ציבורי יותר משנה	1,708	-	750	12/2016	-

יעד 3.1: צמצום הפערים בין הביקוש לנכסי הדיור הציבורי ובין ההיצע וקיצור משך זמן ההמתנה, באמצעות רכישת יחידות דיור

משימות מרכזיות:

- רכישת יחידות דיור לדיור הציבורי
- יישום המודל לשיתוף פעולה עם הסוכנות היהודית ו"עמידר" לתוספת יחידות דיור על-גבי מבנים שבבעלותם

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור שנרכשו השנה	240	583	1,000	12/2016	-
יחידות דיור שהתקבלו היתרי בנייה עבורן על בסיס המודל, בשיתוף פעולה עם הסוכנות היהודית ו"עמידר"	-	-	700	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור בדיור הציבורי המאוכלסות על-ידי "לא זכאים"	2,200	-	1,000	12/2016	-

יעד 3.2: שיפור איכות יחידות הדיור וסביבת המגורים בדיור הציבורי

משימות מרכזיות:

- הפעלת תכנית למיקוד מאמץ בתחום הדיור הציבורי ושכונות שיקום
- ביצוע שיפוץ פנים-יחידתי בדיור הציבורי
- תחזוקת תשתיות בניין ושיפור תנאי שכונה

מדדי תפוקה:

	ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015
גיבוש תכנית להפעלה	-	12/2016	✓	-	-
יחידות דיור בדיור הציבורי שהושלם שיפוצן בשנת 2016	-	12/2016	10,000	-	6,876
מבנים ששופצו בשנת 2016	125	12/2017	65	-	-

מדדי תוצאה:

	ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015
שיעור הדירות בדיור הציבורי, העומדות בתקן איכות הדירה	70%	12/2018	30%	-	15%

יעד 3.3: שיפור השירות והטיפול בזכאים

משימות מרכזיות:

- ביצוע סקר שביעות רצון לדיירי הדיור הציבורי
- הגדלת פתרונות הדיור - יישום מודל הדיור בבעלות משותפת
- הפעלת מודל דיור נתמך לדיירים רתוקים לכיסא גלגלים
- הרחבת השימוש ב"זחליל"[13]
- רכישת יחידות דיור במסגרת פיילוט נ"ר[14] ייעודי (לא זכאי נ"ר)
- הפעלת תכנית הסיוע בקרב יוצאי אתיופיה

מדדי תפוקה:

	ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015
השלמת הסקר לדיירי הדיור הציבורי ומסמך המלצות מגובש	-	12/2016	✓	-	-
גיבוש מסמך לקביעת תהליך יישום המודל בבעלות משותפת	-	6/2016	-	✓	-
יחידות דיור המוכנות לאכלוס על-פי מודל דיור נתמך לדיירים רתוקים לכיסא גלגלים	-	12/2016	13	-	-

13 מתקן המסייע למרותקי כסא גלגלים לנוע בגרמי מדרגות.
14 דירות שנרכשות עבור זכאי המשרד שהינם נכים רתוקים.

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דיירים שיושם השימוש ב"זחליל" עבורם	12	-	32	12/2016	-
דירות נ"ר שנרכשו	5	30	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שביעות רצון של זכאי הדיור הציבורי (ציון סקר)	_[15]	-	-	12/2016	-
משפחות שרכשו יחידת דיור במסגרת תכנית הסיוע ליוצאי אתיופיה	-	-	200	12/2016	-

יעד 3.4: חיזוק שכונות השיקום, פיסי וחברתי

משימות מרכזיות:

- מימוש פרויקטים של תמ"א 38 ופינוי-בינוי בשכונות שיקום (באמצעות "קול קורא")
- חיזוק ומיגון בניינים בשכונות שיקום ביישובי הפריפריה
- מימוש פרויקטים של תמ"א 38 ופינוי בינוי בשכונות עם אחוז גבוה של יוצאי אתיופיה
- הקמת מתווה לצוותים עירוניים לליווי קהילתי לפרויקטים של התחדשות עירונית בשכונות שיקום
- הקמת עוגנים לגיל הרך ביישובים הדרוזיים, הצ'רקסיים והבדואיים בצפון
- הקמת עוגנים לנוער ביישובים הבדואיים בצפון

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור שאושרו להוספה בשכונות שיקום	-	-	1,000	12/2016	-
יחידות דיור שאושרו לחיזוק בשכונות שיקום	-	-	1,200	12/2016	-
יחידות דיור שאושרו לחיזוק בשכונות שיקום ביישובי הפריפריה	-	-	500	12/2016	-
יחידות דיור שאושרו לחיזוק בשכונות עם אחוז גבוה של יוצאי אתיופיה	-	-	150	12/2016	-
יחידות דיור שאושרו להוספה בשכונות עם אחוז גבוה של יוצאי אתיופיה	-	-	100	12/2016	-
צוותים עירוניים שהוקמו	-	-	5	12/2016	-

15 יימדד לראשונה ב-2016.

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עוגנים לגיל הרך שהוקמו ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים	-	-	10	12/2016	-
עוגנים לנוער שהוקמו ביישובים הבדואים בצפון	-	-	20	12/2016	-

4 קידום משמעותי של פרויקטים בתחום ההתחדשות העירונית

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור תוספתיות שאוכלסו, בפרויקטים של התחדשות עירונית שבמימון המשרד	330	-	470	12/2016	-

יעד 4.1: הגדלת היצע הדיור ושיפור המרקם הקיים באמצעות פרויקטים של התחדשות עירונית

משימות מרכזיות:

- תיקון חוק פינוי-בינוי (פיצויים) לצורך אכיפת ביצוע על דייר סרבן
- חקיקה לצורך התמודדות עם תופעת "קבלני החתימות" בפרויקטים של התחדשות עירונית
- מיפוי וטיפול בחסמים מערכתיים למימוש תהליכי תמ"א 38 (ערבויות; גרירת משכנתאות, הליכי רישום בית משותף וכד')
- הפעלת פרויקטים להתחדשות עירונית במסלול פינוי-בינוי

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאת חוק פינוי-בינוי (פיצויים) לאישור הכנסת	-	✓	-	3/2016	-
הבאת חקיקה לצורך התמודדות עם תופעת "קבלני החתימות" לאישור הכנסת	-	✓	-	3/2016	-
מסמך המלצות מגובש	-	-	✓	9/2016	-
יחידות דיור תוספתיות בפרויקטים להתחדשות עירונית שאושרו לפינוי-בינוי	2,894	-	4,326	12/2016	-
יחידות דיור שאושרו בפרויקטים להתחדשות עירונית שאושרו לפינוי-בינוי	3,802	-	5,526	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור שקיבלו היתר בנייה, בפרויקטים של התחדשות עירונית שבמימון המשרד	1,446	-	3,396	12/2016	-

יעד 4.2: קידום הסכמי מסגרת עם רשויות מקומיות בתחום ההתחדשות העירונית

משימות מרכזיות:

- חתימה על הסכמי מסגרת - התחדשות עירונית[16]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שנחתם עמן הסכם מסגרת להתחדשות עירונית	-	-	7	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור שנחתם לגביהן הסכם מסגרת להתחדשות עירונית	-	-	21,000	12/2016	-

יעד 4.3: קידום ההקמה של הרשות להתחדשות עירונית

משימות מרכזיות:

- הקמת הרשות להתחדשות עירונית
- גיבוש מתווה להפעלת מינהלות עירוניות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אישור המבנה הארגוני והתקנים של הרשות להתחדשות עירונית	-	-	✓	8/2016	-
מסמך מסכם מגובש של מתווה ההפעלה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי הצלחה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשות להתחדשות עירונית הוקמה ופעילה	-	-	✓	12/2016	-

16 הסכם בין הרשות המקומית למשרד הבינוי והשיכון לקידום פרויקטים להתחדשות עירונית.

5 קידום ההתיישבות במגזר העירוני והכפרי על פי תכנית אסטרטגית רב-שנתית

יעד 5.1: קידום הרפורמה במגזר הכפרי

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית אסטרטגית להתיישבות במגזר הכפרי
- קידום הצעת מחליטים לביסוס ההתיישבות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת התכנית האסטרטגית	-	-	✓	8/2016	-
הבאה לאישור של החלטת ממשלה להגברת השיווקים בהתיישבות	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיווקים בפטור בשנה במגזר הכפרי (של המשרד ושל רמ"י)	5,000	-	-	12/2017	8,000

יעד 5.2: קידום תכנית המטרופולינים

משימות מרכזיות:

- ביצוע מחקר המשך לבחינת חלופות להקמת מטרופולין צפון
- גיבוש תכנית להקמת מטרופולין בצפון

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך המלצות מסכם על חלופות להקמת מטרופולין צפון	-	✓	-	4/2016	-
השלמת התכנית להקמת מטרופולין בצפון	-	-	✓	7/2016	-

מדדי הצלחה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של החלטת ממשלה לקידום תכנית המטרופולינים	-	-	✓	8/2016	-

יעד 5.3: קידום תכנון ארוך טווח בתחומי הבינוי והשיכון

משימות מרכזיות:

- בניית תכנית רב-שנתית לתכנון, לשיווק ולפיתוח של כל מחוזות המשרד
- גיבוש מודל לשימושי קרקע לתעסוקה באזורי מגורים
- ביצוע הערכת מצב דיור 2016
- תכנית אסטרטגית לצורכי דיור של קשישים בישראל
- עירוניות - כתיבת דו"ח לאומי והגשתו ל-UN-Habitat

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכנית רב-שנתית מאושרת	-	✓	-	3/2016	-
מודל לשימושי קרקע לתעסוקה מגובש	-	✓	-	6/2016	-
הצגת דו"ח מסכם להערכת מצב דיור 2016	-	-	✓	8/2016	-
גיבוש דו"ח מסכם לצורכי דיור לקשישים	-	-	✓	7/2016	-
דו"ח לאומי לעירוניות הושלם והוגש ל-UN-Habitat	-	-	✓	12/2016	-

6 הפיכת שוק הבנייה בישראל ליעיל ואפקטיבי

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משך הבנייה הממוצע של יחידת דיור (בחודשים)	27	-	-	12/2020	24

יעד 6.1: הגדלת מספר העובדים המיומנים בענף הבנייה, ישראלים וזרים

משימות מרכזיות:

- הקמת בית-ספר לניהול אתרי מגורים
- קידום הסכמים בי-לטרליים לגיוס עובדים בענף הבנייה
- שילוב חברות ביצוע בינלאומיות בענף הבנייה בישראל
- הקמת מגמת בנייה ואדריכלות עיונית ומעשית במערכת החינוך

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בית-הספר לניהול אתרי מגורים פעיל	-	-	✓	12/2016	-
הסכמים שנחתמו ואושררו על-ידי הממשלה (אוקראינה ופולין)	-	1	2	12/2016	-
בחירת חברות ביצוע בינלאומיות זוכות ב"קול הקורא"	-	-	✓	8/2016	-
גיבוש תכנית להפעלה וביצוע של פיילוט	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עובדים זרים בענף הבנייה	7,000	-	15,000	12/2016	-
עובדים ישראלים שהוכשרו לעבודה בשיטות מתועשות בשנת 2016	-	-	700	12/2016	-
מנהלי עבודה שנוספו לענף הבנייה בשנת 2016	-	-	500	12/2016	-
מפעלי עגורן צריח שהוסמכו בשנת 2016	-	-	100	12/2016	-

יעד 6.2: קידום הבנייה המתועשת ושיפור איכות הבנייה, בטווח הקצר ובטווח הארוך

משימות מרכזיות:

- ליווי יישום ההמלצות של צוות התיעוש
- גיבוש מכרז לחברות בינלאומיות בשיטות בנייה מתקדמות לבנייה בהיקפים גדולים
- גיבוש מסלול חדש לשיווק קרקע "תכנן ובנה" לחטיבות קרקע גדולות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המלצות צוות התיעוש שיושמו על-פי לוח הזמנים שהוגדר	-	-	80%	12/2016	-
בחירת חברות זוכות במכרז	-	-	✓	12/2016	-
אישור מסלול שיווק "תכנן ובנה" החדש	-	-	✓	9/2016	-
אתרים ששווקו במסלול "תכנן ובנה"	-	-	3	12/2018	10

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המבנים שנבנים בשיטות מתועשות (תבניות מתועשות) בבנייה מרקמית (3-9 קומות)	45%	-	-	12/2020	60%
היקף השקעות ההון לציוד בענף הבנייה בשנה (במיליוני ש"ח)	3,600 (2014)	-	3,800	12/2016	-

יעד 6.3: בניית מערך הדרכה והכשרה בענף הבנייה

משימות מרכזיות:

- הקמת מכללה למקצועות הבנייה
- הקמת בית-ספר לניהול אתרי מגורים
- הקמת מגמת בנייה ואדריכלות עיונית ומעשית במערכת החינוך

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מכללה למקצועות הבנייה הוקמה ופעילה	-	-	✓	12/2016	-
פתיחת בית-הספר לניהול אתרי מגורים	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש תכנית להפעלת מגמת בנייה ואדריכלות וביצוע פיילוט	-	-	✓	12/2016	-

יעד 6.4: **שיפור יכולת המחקר ורמת הידע בענף הבנייה**

משימות מרכזיות:

- ביצוע מחקר להערכת ההשפעות של צעדי המדיניות הממשלתית בהתמודדות עם משבר הדיור
- ביצוע מחקר עומק לבחינת צורכי הדיור לשנים 2017-2022
- הקמה ותפעול של מאגר מידע לגבי תכניות והיתרי בנייה בתחום ההתחדשות העירונית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הצגת דו"ח מסכם של מחקר להערכת ההשפעות של צעדי המדיניות הממשלתית	-	-	✓	7/2016	-
הצגת דו"ח מסכם על צורכי הדיור	-	✓	-	6/2016	-
מאגר המידע בתחום התחדשות עירונית הוקם	-	-	✓	12/2016	-

מדדי הצלחה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסומים של מחקרים וחוות דעת כלכליות שבוצעו על-ידי המשרד	-	-	16	12/2016	-

יעד 6.5: **הפחתת הנטל הרגולטורי בענף הבנייה**

משימות מרכזיות:

- ביצוע מחקר וניתוח להפחתת הנטל הרגולטורי - חוק המכר
- ביצוע מחקר וניתוח להפחתת הנטל הרגולטורי - חוק רישום קבלנים
- בניית תשתית ארגונית להערכת ההשפעה של רגולציה חדשה (RIA)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות מסכמים (בטוחות ועלויות פיננסיות, דיווח לממונה)	-	-	2	12/2016	-
דו"חות מסכמים (ענפים וסיווגים, מעקב אחר קבלנים, רישום קבלנים, אכיפה, כפילויות)	-	-	5	12/2016	-
עובדים שהוכשרו לביצוע תהליך RIA[17]	-	10	40	12/2016	-

17 Regulatory Impact Assessment - הליך הערכת השפעות רגולציה.

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	מדד
שיעור מימוש תכנית החומש להפחתת הנטל הרגולטורי בתחומי רשם הקבלנים וחוק המכר (מתוך כלל התחומים בתכנית)	-	-	50%	12/2017	100%	

7 שיפור רמת התפקוד של המשרד בביצוע ובשירות

יעד 7.1: שיפור יכולות השליטה והבקרה על הפרויקטים ועל הפעילויות שבהובלת המשרד

משימות מרכזיות:

- ניהול תכנית העבודה השוטפת של המשרד בכלים פרויקטליים (משל"ט)
- אפיון תהליך העבודה בפרויקטים של "בנה ביתך" וייעולו
- קביעת סטנדרט "מוסדות ציבור קהילתיים" למניעת כפל מימון וחיסכון בעלויות ההקמה והאחזקה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפרויקטים לבנייה חדשה המנוהלים על-ידי המשל"ט באמצעות גאנטים	-	20%	100%	12/2016	-
נוהל לפרויקטי "בנה ביתך" מגובש	-	✓	-	4/2016	-
סטנדרט מוסדות ציבור אחיד לכל יישוב כפרי	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפרויקטים העומדים בלוח הזמנים מתוך כלל הפרויקטים המנוהלים במרכז השליטה של המשרד	-	-	-[18]	12/2016	-

18 יימדד לראשונה ב-2016.

יעד 7.2: קידום ושיפור השירות והשקיפות לציבור

משימות מרכזיות:

- גיבוש מדריכים לתכנון סטטוטורי
- הקמת מוקד פניות לכלל פעילויות המשרד
- הכשרה עובדי המשרד והעצמתם[19]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מדריכים שהושלמו ופורסמו בשנת 2016 (בנייה לגובה, תכנון למגזר החרדי ותכנון מונע פשיעה)	-	1	3	12/2016	-
מוקד פניות פעיל	-	-	✓	12/2016	-
הכשרות של הפרויקט המיוחד להעצמת עובדים	1	3	18	12/2016	-

19 קיום סדנאות בנות ארבעה ימים, בהובלת מנהלי ביניים, הכוללות פעילות העשרה והדרכות מקצועיות להעצמת העובדים.

המרכז למיפוי ישראל

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל**

רונן רגב

המרכז למיפוי ישראל (מפ"י), יחידת סמך של משרד הבינוי והשיכון, הוא המרכז הלאומי הישראלי לגיאודזיה, קדסטר (גבולות של גושים וחלקות), מיפוי, הידרוגרפיה וגיאו-אינפורמציה. במסגרת סמכויותיו, נותן מנהל המרכז למיפוי ישראל רשיונות למודדים, מאשר תכניות לצורכי רישום כחלק מתהליך רישום זכויות במקרקעין, מלווה את תהליכי הסדר הזכויות במקרקעין, פועל כמכון הגיאודטי הלאומי, מספק מידע גאוגרפי למשרדי הממשלה, מכוון את המחקר והפיתוח שבתחומי אחריותו במדינת ישראל ועוד.

כמו כן, המרכז למיפוי ישראל מקדם חקיקה ותקינה חדשות בנושאים שעליהם הוא מופקד (חוק המדידות, תקנות המדידות, הנחיות מינהל מקצועיות ותקנים לאומיים), ויוזם שיתופי פעולה ופרויקטים לאומיים מתקדמים בתחום עם משרדי ממשלה, עם גורמי ממשל שונים, עם האקדמיה ועם גורמים מקצועיים בארץ ובעולם.

ממשלה נמדדת בערך שהיא מייצרת לציבור. יותר ויותר ממשלות מתקדמות מבינות, שעליהן לפעול אחרת כדי לייצר את הערך הזה: עליהן לתכנן היטב את פעילותן ברמה השנתית והרב-שנתית, עליהן לעקוב אחר תוצאות וביצועים, עליהן לגייס שותפים לעשייה ועליהן לדבר ישירות עם האזרחים. המרכז למיפוי ישראל נערך לספק את הערך הציבורי שבתחומי אחריותו, ולשם כך אנו משכללים את תהליך התכנון והמעקב אחר הביצוע בארגון.

בשנה החולפת, עסקנו במרכז למיפוי ישראל בקידום כמה פתרונות חשובים לטווח הקצר, הבינוני והארוך, תוך תיאום רציף ושיתוף פעולה עם משרדי הממשלה השונים, וזאת על-מנת לתרום את חלקנו להחלטות ממשלה בתחומי הנדל"ן והתשתיות: מעבר למערכות מקוונת, שיפור איכות ועדכניות המידע שאנו מספקים, טיוב המידע הממשלתי בנושא נדל"ן, קידום הקמה של מאגר לאומי לתשתיות ועוד. כמו כן, אנו מרחיבים את הקשר עם הרשויות המקומיות ומספקים להן מידע, טכנולוגיה ותמיכה מקצועית בהתאם לצרכים שאנו מזהים במפגשים איתן.

בברכה,

רונן רגב

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - המרכז למיפוי ישראל

		2015	2016	מגמה
1	כניסות לאתר המפות הממשלתי (ממוצע חודשי)	500,000	-	↑
2	שימוש בתוכנות וביישומים של אתר המפות הממשלתי (ממוצע חודשי)[1]	30,000	-	↑
3	פניות מטופלות ושימוש בשירותים המקוונים של המרכז למיפוי ישראל	147	170	↑
4	תוכנות לצורכי מיפוי ייעודיים ויישומים חדשים שפותחו והורחבו באתר המפות הממשלתי[2]	9	11	↑
5	קיצור זמן ההמתנה לאישור תכניות לצורכי רישום מקרקעין (חודשים)	7-9	6-7	↓

1 הורדות מהאתר ושימוש ביישומים.
2 לדוגמה: הקמת איזור קבוצתי המשמש משרדי ממשלה, רשויות ואזרחים; שיתוף מפה (API) המאפשר להשתמש במפה כרקע לפעילויות עצמיות; הצגת נתונים על בסיס חיתוך גאוגרפי, כגון נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, נתוני בניין עיר של רשות מקרקעי ישראל ומכ"מ גשם של המכון המטאורולוגי המתעדכן באופן שעתי.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 שיפור איכות ורמת השרות לאזרח

יעד 1.1: שיפור מערך השירות לאזרח

יעד 1.2: התחייבות ללוחות זמנים אחידים

יעד 1.3: התחייבות למענה מקצועי ומהיר

2 פיתוח והתאמת שירותים ותשתיות לקהלי יעד מקצועיים

יעד 2.1: שיפור הנגשת המידע לקהלים מקצועיים

יעד 2.2: פיתוח אתר המפות הממשלתי

3 הובלה טכנולוגית של מערך הנדל"ן הממשלתי[3]

יעד 3.1: ניהול הוועדה הבין-משרדית

יעד 3.2: יזמות בפיתוח טכנולוגי מותאם להחלטות ממשלה רלוונטיות

יעד 3.3: שיפור השקיפות בתהליכי הממשל

3 המרכז למיפוי ישראל מוביל את הפעילות הכלל ממשלתית בנושא איסוף, ניהול ופילוח של מגמות ומידע בנושא התשתיות מכל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

משרד הבריאות

תכנית עבודה לשנת 2016

שר הבריאות **חה"כ הרב יעקב ליצמן**
מנכ"ל **משה בר סימן טוב**

2016

הקדמה: **שר הבריאות**

חה"כ הרב יעקב ליצמן

תחום הבריאות נוגע לכל אחד ואחת מאזרחי ישראל. זו מחויבות ושליחות, שאנו, הנהלת משרד הבריאות בראשות מנכ"ל המשרד מר משה בר סימן טוב, רואים בתפקידנו.

מערכת הבריאות הציבורית מבוססת על ערכים של צדק והוגנות, שוויון ויושר. אנו דבקים במטרתנו לחזק אותה על בסיס ערכים חשובים אלו. אנו משקיעים רבות בקידומה של מערכת הבריאות שכה חשובה לנו, בהתייעלותה ובביצוע רפורמות חשובות, שמצעידים אותה לקדמת הרפואה המתקדמת בעולם.

כבר בתפקידי הקודם בשנת 2010 הגדרתי כיעד עליון את מחויבותי להתמודדות עם אי-השוויון בבריאות, כדי להביא לצמצום פערים אלה ולשמירה על מערכת בריאות שוויונית וצודקת, המחויבת לרפואה ציבורית חזקה ומתפתחת. מימשנו את היעד הזה באמצעות הגדרת יעדים, גיבוש תכניות עבודה, שחוברת זו שאנו מחזיקים כעת, הינה חלק בלתי נפרד ממנה.

בהתאם ליעדי הממשלה, אנו משקיעים בצמצום הפערים בבריאות, פערים המתבטאים בתוחלת חיים שונה במגזרים שונים ובין המרכז לפריפריה בנתוני תמותת תינוקות, מחלות כמו סוכרת, אחוזי תמותה מסרטן ועוד. שמנו לנו כיעד לייעל את המערכת ולקדמה בכל הנוגע לחיזוק מעמדו של משרד הבריאות כמוביל את תחום בטיחות הטיפול בכלל מערכת הבריאות.

בשנים האחרונות עמלנו רבות לתיקון העוול ההיסטורי, המנציח את הפער הבלתי נתפס בתוחלת החיים בין המרכז לפריפריה. זהו מצב שאין ואסור להשלים עמו. הבאנו לתעדוף של ממש לטובת הפריפריה בכל הפרמטרים, הכפלנו ושילשנו את מספרי מכשירי ה-MRI בבתי-החולים בישראל, המשכנו להקים מרכזים לרפואה דחופה בייחוד בפריפריה, הרחבנו את ההטבות לרופאים בפריפריה וביצענו מהלכים חסרי תקדים לטובת צמצום הפער - לטובת אזרחי ישראל ובריאותם.

תכניות העבודה של משרד הבריאות מכוונת מטרה אחת ברורה והיא שיפור איכות הרפואה שלנו. גם ב-2016 נמשיך לתגבר את פעילות המשרד בראשות המנכ"ל והנהלת המשרד, למען חיזוק הרפואה הציבורית וייעול המערכת בקידום תחום בריאות הציבור, צמצום אי השוויון, ושיפור שירותי הבריאות בישראל לכלל הציבור.

בברכה,

הרב יעקב ליצמן

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

משה בר סימן טוב

מערכת הבריאות הישראלית מוכרת בעולם כאחת מהמערכות הטובות והמתקדמות.

עם זאת, המערכת הישראלית עומדת בפני אתגרים וסיכונים מורכבים, בהם השחיקה במשאבים העומדים לרשותה, גירעונות קופות-החולים ובתי-החולים ואורכי התורים במערכת הציבורית.

האתגרים הללו ניצבים בפני משרד הבריאות, ועמם נבקש להתמודד בשנת 2016 באמצעות תכנית העבודה הענפה שעליה עמלו עובדי המשרד. תכניות העבודה נגזרות מהמטרות האסטרטגיות של משרד הבריאות, "עמודי האש" כפי שאנו מכנים זאת, המגדירים את יעדי המשרד, את משימותיו המרכזיות ואת מדדי התוצאה לשנה הקרובה.

בשנת 2016 הגדרנו 6 "עמודי אש": חיזוק היסודות ואיתנות המערכת; חיזוק מערכת הבריאות הציבורית בהיבטים של זמינות, אמון ומובילות; עיצוב מערכת הבריאות בהתאם לאתגרי העתיד; קידום אורח חיים פעיל ובריא; קידום איכות ושקיפות במערכת ושימת המטופל כאדם במרכז.

מתוך עמודי האש נגזרות התכניות הלאומיות שישפיעו על כל אחד ואחת מאיתנו. כבר בשנה החולפת פעלנו להוספת מכשירי MRI ולקיצור זמני המתנה לבדיקות. משרד הבריאות ישקיע בשנה הקרובה משאבים רבים בתכנית לקיצור תורים במערכת הציבורית. תכנית נוספת, הנמצאת בשלבי עבודה מתקדמים ושאת השפעתה נראה כבר בשנת 2016, היא התכנית לשיפור המענה במרכזים לרפואה דחופה (חדרי מיון), אשר תוסיף אנשי צוות ותשפר את המענה בחדרי המיון.

אתגר מרכזי נוסף העומד לפתחנו הוא הזדקנות האוכלוסייה בישראל. בשנת 2016 תיעשה עבודת מטה מקיפה, אשר תציע רפורמה בביטוח הסיעודי ותחזק את המענה הקהילתי והרפואי לאנשים סיעודיים, זאת מתוך מטרה להתחיל ביישום התכנית כבר בראשית 2017.

לצד המענה הרפואי למטופלים, נתמקד עוד בקידום אורח חיים פעיל ובריא מתוך מטרה להפחית תחלואה בקרב ילדים ומבוגרים.

מערכת הבריאות פעלה מאז ומעולם מתוך ראיית המטופל, אך השנה במיוחד אנו מבקשים לנסות ולהעמיד את האדם כמטופל במרכז העשייה שלנו. נבקש לברר היכן אנו יכולים לסייע לאזרח בממשק עם המערכת הרפואית ולקיים שיח שקוף ומשתף ככל הניתן, במטרה לשפר ולחזק את מערכת הבריאות הישראלית.

בברכה,

משה בר סימן טוב

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד הבריאות

		2015	2016	מגמה
1	שביעות רצון המטופל מחוויית האשפוז	75%	78%	↑
2	שביעות רצון המטופל מהטיפול במרכזים לרפואה דחופה (מיון)	60%	63%	↑
3	זמני המתנה לבדיקות MRI (ממוצע ימים)	53	14	↓
4	שיעור התושבים להם מוקד רפואה דחופה במרחק 30 דקות נסיעה ממקום מגוריהם 2019 | 90%	-	44%	↑
5	שיעור הקשישים הסיעודיים הנמצאים בסביבתם הטבעית[1] 2018 | 85%	80%	-	↑
6	שיעור המוותרים על טיפול רפואי או על תרופה בשל התשלום[2] 2018 | 4%	11%	-	↓
7	שיעור אשפוזים חוזרים 2017 | 19%	20%	-	↓

1 מתוך כלל הקשישים הסיעודיים.
2 מתוך כלל האוכלוסייה.

8	שיעור התמותה משבץ איסכמי (מוחי) 2018 | **18%**	**22%**	-	
9	מקרי תמותה משעלת בקרב תינוקות עד גיל שנה 2018 | **0**	**3**	-	

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 חיזוק מערכת הבריאות הציבורית - זמינות, אמון ומובילות

יעד 1.1: הגדלת זמינות השירותים ואפשרויות הבחירה במערכת הציבורית

יעד 1.2: חיזוק הרפואה בקהילה

יעד 1.3: הבטחת רצף הטיפול

יעד 1.4: שיפור במערך יחסי הגומלין והתמהיל בין הרפואה הציבורית לפרטית

2 המטופל כאדם במרכז

יעד 2.1: קידום השיח וחיזוק תפיסת המטופל במרכז

יעד 2.2: מיפוי הפערים, הסיבות והאתגרים במימוש התפישה

יעד 2.3: גיבוש תכנית פעולה

3 חיזוק היסודות - איתנות מערכת הבריאות

יעד 3.1: חיזוק התשתית הכלכלית של מערכת הבריאות

יעד 3.2: חיזוק התשתית הניהולית ומנגנוני הניהול

יעד 3.3: בניית תשתית כוח-אדם מקצועי, הכשרתו והתאמתו לצרכים המשתנים

יעד 3.4: התאמת תשתיות פיזיות לצורכי המטופלים

4 עיצוב מערכת הבריאות בהתאם לאתגרי העתיד

יעד 4.1: היערכות מערכת הבריאות להזדקנות האוכלוסייה

יעד 4.2: עיצוב והיערכות מערכת הבריאות בעידן המידע והבריאות הדיגיטלית

יעד 4.3: התאמת מערכת הבריאות לשינוי במאפייני התחלואה הכרונית

יעד 4.4: התאמת מערכת הבריאות למגמות החברתיות-כלכליות והתרבותיות בישראל

5 קידום אורח חיים בריא, רפואה מונעת וסביבה בריאה

יעד 5.1: הרחבת היישום של אורח חיים בריא ופעיל באוכלוסייה

יעד 5.2: העלאת המודעות והשיח על אורח חיים בריא במערכת הבריאות ומחוצה לה

יעד 5.3: הטמעת היבטים בריאותיים בכל תחומי גיבוש מדיניות

יעד 5.4: הגברת פעילות ורפואה מונעת

6 קידום האיכות והשקיפות במערכת הבריאות

יעד 6.1: קידום איכות ובטיחות הטיפול

יעד 6.2: שיפור איכות הרישום הרפואי

יעד 6.3: קידום שירותיות

יעד 6.4: קידום השקיפות והנגשת המידע לציבור

עיקרי תכנית העבודה

1 חיזוק מערכת הבריאות הציבורית - זמינות, אמון ומובילות

יעד 1.1: הגדלת זמינות השירותים ואפשרויות הבחירה במערכת הציבורית

משימות מרכזיות:

- איוש של פולטיימרים בבתי-החולים[3]
- שיפור הטיפול במרכזים לרפואה דחופה
- השלמת יישום התכנית הלאומית ל-MRI
- תכנית לאומית לתוספת מיטות לשנים 2017-2025

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פולטיימרים בבתי-החולים	-	-	30	12/2016	-
תפוקת הפרוצדורות המבוצעות על-ידי רופאי הפולטיימר בתחום הכירורגיה		-	5%	12/2017	-
מערכות ניהול תורים שהוטמעו במרכזים לרפואה דחופה	2	-	12	12/2016	-
עוזרי רופא במרכזים לרפואה דחופה שעברו הכשרה	-	-	60	6/2017	100

3 פולטיימר הוא רופא מומחה אשר עובד אך ורק בביה"ח ואינו עובד באופן פרטי (למעט עבודה בקופות-החולים).

יעד 1.2: **חיזוק הרפואה בקהילה**

משימות מרכזיות:

- שיפור איכות הטיפול ברפואה הראשונית בקהילה
- חיזוק רפואת הקהילה בשעות אחר הצהריים והערב
- שיוך רופא אישי לכל תושב
- שיפור המענה הרפואי לחולי סכרת

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התושבים המטופלים על-ידי רופא מומחה	-	-	50%	12/2016	-
שיעור התושבים להם מוקד רפואה דחופה במרחק 30 דקות נסיעה ממקום מגוריהם	-	-	44%	12/2017	90%
שיעור התושבים שיש להם רופא אישי	-	-	-	12/2017	100%
שיעור הפונים לרפואה ראשונית המקבלים תור ראשון בתוך יומיים	-	-	95%	12/2016	-

יעד 1.3: **הבטחת רצף הטיפול**

משימות מרכזיות:

- קביעת סטנדרטים מקצועיים בתחום רצף הטיפול
- פיתוח תשתית מידע המקדמת רצף טיפולי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תיעוד הביקורים של מטופלים בקופת חולים בתוך שלושה ימים ממועד שחרורם מבית החולים	-	-	-	6/2017	80%
שיעור אשפוזים חוזרים[4]	20%	-	-	12/2017	19%

4 ידוע כיום על 20% מקרים של אשפוזים חוזרים בכל מחוז.

יעד 1.4: **שיפור במערך יחסי הגומלין והתמהיל בין הרפואה הציבורית לפרטית**

משימות מרכזיות:

- מעבר למסלולי החזר בשב"ן והכללת האביזרים בהסדרים
- תמחור מערך ניתוחי הלב בהתחשב במאפייני המטופל
- קיצור זמני המתנה לניתוחים והעברת פעילות מהמערכת הפרטית לציבורית

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המנתחים שניתן בגינם החזר בשב"ן ממספר הרופאים שלשב"ן יש הסדר עמם	100%	-	-	12/2017	7%
שיעור הניתוחים שבוצעו במערכת הפרטית למטופלים שביקרו במערכת הציבורית בטווח של 4-8 חודשים לפי כן[5]	-	-	100%	12/2016	-

5 אם רופא ראה מטופל במערכת הציבורית, הוא יוכל להפנותו לניתוח במערכת הפרטית רק לאחר תקופת המתנה של בין 4-8 חודשים. המטרה היא שחוק זה יהיה תקף ב-100% מהמקרים.

2 המטופל כאדם במרכז

יעד 2.1: קידום השיח וחיזוק תפיסת המטופל במרכז

משימות מרכזיות:

- כנס "המטופל כאדם במרכז" לבכירי המערכת בסקטורים השונים - הנהלות בתי-החולים וקופות-החולים
- שיתוף ציבור וקידום השיח הציבורי בנושא המטופל כאדם במרכז

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפת פערים - תוצר של הוועדה	-	-	✓	12/2016	-
מוסדות שהשתתפו בכנס	-	50	-	4/2016	-

יעד 2.2: מיפוי הפערים, הסיבות והאתגרים במימוש התפישה

משימות מרכזיות:

- בחינה וגיבוש של סקר אוריינות בריאותית למוסדות
- הובלת תהליך של מיפוי פערים ברמת המטה - מקצועות הבריאות, עבודה סוציאלית, שיקום, בריאות השן
- מינוי צוות ייעודי בכל מסגרת, שיוביל תהליך מיפוי, ובהמשך התערבות, ביחידות השונות
- מיפוי חסמים בקרב מטפלים באמצעות קבוצות מיקוד, שאלון אינטרנט
- ניתוח סך כל ממצאי הקבוצות והסקרים
- מעגלי שיח לקהל הרחב בנושא המטופל כאדם במרכז
- שיתוף הציבור: קבוצות מיקוד לקהל הרחב, ארגוני חולים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום הסקר	-	-	✓	12/2016	-
מסמך מיפוי חסמים בקרב אנשי המקצוע	-	-	✓	12/2016	-
מסמך מיפוי פערים בקרב הקהלים השונים, בין הצפיות למצב הקיים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.3: **גיבוש תכנית פעולה**

משימות מרכזיות:

- בניית כלי מדידה לאמפתיה וחמלה - Empathic Score
- מודל Case Coordinator כפיילוט בבתי-החולים ובקופות-החולים
- מתן דגש לערך החמלה והאנושיות בלימודים אקדמיים - רפואה, סיעוד, מקצועות הבריאות ובהליך הקבלה ללימודים
- פרסום הנחיות משרד הבריאות כרגולטור על-סמך המיפוי והמידע שיתקבל

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח כלי מדידה לחמלה ואמפתיה - Empathic Score	-	-	✓	12/2016	-
בניית ערכת הטמעה לצוותים המובילים בשטח	-	-	-	6/2017	✓

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת מודל Case Coordinator - כפיילוט בבתי-החולים ובקופות-החולים	-	-	✓	12/2016	-

3 חיזוק היסודות - איתנות מערכת הבריאות

יעד 3.1: חיזוק התשתית הכלכלית של מערכת הבריאות

משימות מרכזיות:

- בחינת מנגנון מחיר ליום אשפוז
- גיבוש מודל התחשבנות ותקצוב לאומי
- תמרוץ הציבוריים לאיכות ושירות
- עדכון נוסחת הקפיטציה
- העברת מרבית כספי התמיכות לבסיס סל הבריאות
- תיקון מדדים לקידום סל הבריאות
- גיבוש תכנית התערבות לקופת-חולים "לאומית"
- חתימה על הסכם תלת שנתי בין משרדי הבריאות והאוצר בהיבטי תקצוב ורגולציה במערכת הבריאות

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השחרורים מסך השחרורים של מטופלים שקיבלו שירות שמחירו מותאם לעלותו	2.5%	-	-	12/2020	50%
שיעור הגירעון של כלל השחקנים במערכת	6.1%	-	3%	12/2020	0%

יעד 3.2: חיזוק התשתית הניהולית ומנגנוני הניהול

משימות מרכזיות:

- איחוד בתי החולים בנצרת
- הקמת חטיבת בתי החולים
- פיקוח על בתי חולים ציבוריים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בתי-חולים ציבוריים מפוקחים	-	-	7	12/2016	-
איחוד בתי-החולים בנצרת	-	-	✓	12/2016	-
הקמת חטיבת בתי-חולים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.3: **בניית תשתית כוח-אדם מקצועי, הכשרתו והתאמתו לצרכים המשתנים**

משימות מרכזיות:

- ביסוס הקשר עם ארגוני בריאות ציבוריים
- בניית תשתית להכשרת עתודות ניהול במערכת הבריאות
- הקמת מערך הכשרה עדכני ורציף למקצועות ולתפקידים ייחודיים במערכת הבריאות
- תכנית לאומית לתכנון כוח-אדם במערכת

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכניות הכשרה לאומיות במקצועות הבריאות במערכות אשר נדרשת בהן הכשרה	-	-	-	12/2017	5
סטנדרט תקינה במקצועות הבריאות	-	-	-	12/2018	✓

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מקצועות פארא-רפואיים בהם יש כמות כ"א נדרשת	-	-	-	12/2018	5
מוסדות במערכת הבריאות השותפים בתכניות הכשרת מנהלים לאומיות	11	-	-	12/2017	25

יעד 3.4: **התאמת תשתיות פיזיות לצורכי המטופלים**

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית השקעה בתשתיות פיסיות במערכת האשפוז ובקהילה
- הכנת תכנית מוכנות לשעת חירום במוסדות האשפוז בהתאם לפרמטרים שיוגדרו
- יישום תכניות לעמידה בחוקים ותקנות בנושא תשתיות בטיחות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מיטות שהתווספו בבתי חולים	-	-	300	12/2021	1,500
שיעור ההשקעה בתשתיות בריאות מתוקנן לנפש	-	-	-	12/2020	ממוצע OECD

4 עיצוב מערכת הבריאות בהתאם לאתגרי העתיד

יעד 4.1: היערכות מערכת הבריאות להזדקנות האוכלוסייה

משימות מרכזיות:

- רפורמה בביטוח הסיעודי הציבורי
- גיבוש תכנית להתאמת שירותי הבריאות בקהילה להזדקנות האוכלוסייה
- סיום עבודת המטה בנושא הכללת טיפולי שיניים לקשישים בסל
- קידום מערך טיפולי הבית בקופות-החולים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש החקיקה ברפורמה בביטוח הסיעודי הציבור	-	-	✓	7/2016	-
מבחן תמיכה לאשפוז ושיקום בית	-	-	✓	7/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הקשישים הנמצאים בקהילה מסך הקשישים הסיעודיים	80%	-	-	12/2020	85%
שיעור מקבלי גמלת סיעוד ברמות הגבוהות אשר מקבלים טיפולי בית על-ידי קופות החולים	25%	-	-	12/2017	90%

יעד 4.2: **עיצוב והיערכות מערכת הבריאות בעידן המידע והבריאות הדיגיטלית**

משימות מרכזיות:

- הקמת פלטפורמה לאומית שתאפשר שימוש בכלים מתקדמים למחקר במידע[6]
- הקמת קרן לחדשנות בתחום הבריאות הדיגיטלית
- התאמת מערכת הבריאות לשינוי ביחסי רופא- מטופל עקב השינויים הדיגיטליים
- התממה[7]
- "קליניקל"[8] - ניהול תיק קליני דיגיטלי עבור מרפאות קטנות ומכוני בריאות
- רגולציה של שימושים במידע בריאות[9]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום חוזר מנכ"ל בנושא שימושים במידע בריאות	-	-	-	7/2016	✓

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים משמעותיים העושים שימוש ב-Big Data	-	-	-	6/2017	5
משתתפים בתכנית התערבות להטמעת מובילות דיגיטלית	-	-	50	12/2016	-
תמרוצים בפועל במערכת הבריאות באמצעות קרן החדשנות	-	-	-	6/2018	10

יעד 4.3: **התאמת מערכת הבריאות לשינוי במאפייני התחלואה הכרונית**

משימות מרכזיות:

- הגברת הנגישות לניהול תרופתי לחולים כרוניים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החולים הכרוניים המקבלים טיפול רב תרופתי ומקבלים ייעוץ תרופתי לפחות פעם אחת באותה השנה	-	-	-	12/2017	2%

6 משרד הבריאות בשיתוף עם ישראל דיגיטלית מקימים פלטפורמה לאומית שתאפשר שימוש בכלים מתקדמים למחקר במידע, בהתאם לרגולציה של שימושים במידע שתקבע ועל פי תהליכי האישור המתאימים, ותוך שמירה מירבית על פרטיות האזרחים ועל ביטחון המידע.

7 משרד הבריאות מאפיין בימים אלה פתרון התממת מידע (De-identification), שיאפשר לגופי הבריאות השונים, האוספים מידע מזוהה למטרות טיפול ישיר במטופל, להפוך את המידע לבלתי מזוהה בטרם יעשה בו שימוש משני כלשהו.

8 פלטפורמת קליניקל נועדה לאפשר למרפאות קטנות לנהל תיק קליני דיגיטלי, באופן שיאפשר להן חיבור מקוון, יעיל ואיכותי לקופות החולים ואל רשת שיתוף המידע הבריאותי.

9 משרד הבריאות פועל להגדרת רגולציה שתבטיח שימוש במידע לטובת המטופלים והציבור, תוך הגנה על פרטיותם. פעילות המשרד תלווה בשיתוף הציבור ובהוועצות בגורמים הרלבנטיים השונים בממשלה, ובחינה משותפת של הצורך בחקיקה נדרשת.

יעד 4.4: התאמת מערכת הבריאות למגמות החברתיות-כלכליות והתרבותיות בישראל

משימות מרכזיות:

- תכנון התאמת מערכת הבריאות לשינויים הדמוגרפיים והחברתיים
- בקרה, אכיפה ושימוש בכלי פרסום מול בבתי-החולים ובקופות-החולים שאינם מעמידים שירותי תרגום בעל-פה כמתחייב בחוק
- סיום עבודת מטה בשיתוף קופות-חולים ובתי-חולים בנושא פיתוח מדיניות ומענים לאנשים שחיים בעוני
- שינויים במערך השתתפויות עצמיות בחוק ביטוח בריאות ממלכתי (תוספת שנייה ושלישית)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כלי בקרה בנושא נגישות תרבותית	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המדווחים על קושי בקבלת שירות רפואי בגלל קשיי שפה	5.6%	-	-	12/2017	4%
שיעור המוותרים על טיפול רפואי או על תרופה בגלל המרחק	9%	-	-	12/2018	5%
שיעור המוותרים על טיפול רפואי או על תרופה בגלל התשלום	11%	-	-	12/2020	5.5%

5 קידום אורח חיים בריא, רפואה מונעת וסביבה בריאה

יעד 5.1: הרחבת היישום של אורח חיים בריא ופעיל באוכלוסייה

משימות מרכזיות:

- הגבלת שיווק מזון מזיק לילדים
- קידום הזדקנות בריאה בקהילה
- ייסוד עקרונות לתכנון מקדם פעילות גופנית ברשויות מקומיות (שבילי הליכה/אופניים, מדרכות וכד')
- שיפור הרכב המזון המוכן, במטרה ליצור מזונות בריאים יותר, מופחתי סוכר, מלח ורכיבים מזיקים אחרים
- שימוש בכלים כלכליים להנגשת מזון בריא

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
צריכת מלח לנפש (גר')	12	-	-	12/2017	9
שיעור השמנת היתר בקרב ילדים (בכיתה ז')	13.3%	-	-	12/2018	12.5%
שיעור האוכלים לחם מחיטה מלאה בחמישון התחתון	12%	-	25%	12/2016	-
שיעור העוסקים בפעילות גופנית בקרב האוכלוסייה הכללית	32.4%	-	-	12/2018	38%
שיעור העוסקים בפעילות גופנית בקרב נשים ערביות	17.9%	-	-	12/2018	27%

יעד 5.2: העלאת המודעות והשיח על אורח חיים בריא במערכת הבריאות ומחוצה לה

משימות מרכזיות:

- הגברת האכיפה כנגד עישון במקומות ציבוריים באמצעות מבצעי האכיפה למניעת עישון במקומות ציבוריים
- הפעלת תכניות התערבות ברשויות מקומיות
- הפעלת תכנית התערבות במדיה החברתית
- השקת חמישה קמפיינים להעלאת מודעות בנושאים של פעילות גופנית ועישון
- שיתוף הציבור בקבלת החלטות בנוגע למדיניות

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חברים בדף הפייסבוק של התכנית (השיח בנושא ברשתות החברתיות)	100,000	-	150,000	12/2016	-
רשויות מקומיות השותפות לפחות באחד מהפרויקטים הבאים: שותפות במסגרת ערים בריאות, שותפות בעיר פעילה ובריאה, קיום מקדם בריאות מקצועי ברשות	47	-	-	12/2018	105
בתי-ספר מקדמי בריאות	750	-	-	12/2018	800

יעד 5.3: הטמעת היבטים בריאותיים בכל תחומי גיבוש מדיניות

משימות מרכזיות:

- הסדרת הפעילות מול מכון התקנים ומינהל התקינה במשרד הכלכלה
- תיקון חוק תכנון ובנייה -(Health Impact Assessment) HIA

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קיום תסקיר השפעה על הבריאות בהליכי תכנון	-	-	-	12/2017	✓
ירידה בשיעור הנחשפים לזרחנים אורגניים - ריכוז של תוצר פירוק של כלורפיריפוס (TCPy) בשתן באוכלוסייה (חציון)	2.3 מיקרוגרם/ גרם (2011)	-	-	12/2017	2.1 מיקרוגרם/ גרם

יעד 5.4: **הגברת פעילות ורפואה מונעת**

משימות מרכזיות:

- הגדלת מבחני התמיכה לקידום בריאות בקופות-חולים
- הכנת תכנית רב-שנתית להסדרת חיסוני מבוגרים
- הפעלת תכנית התערבות למניעת מחלות גנטיות בקרב חרדים וערבים
- טיפות חלב, לאן

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההורים המשתתפים בהנחיה קבוצתית בטיפת חלב בשעות הבוקר	-	-	%5	12/2016	-
שיעור המשתתפים בסדנאות רפואה מונעת בקופות-חולים	0.36% מהם 38.3% בפריפריה	-	0.42% מהם 45% בפריפריה	12/2016	-
מקרי תמותה משעלת בקרב תינוקות עד גיל שנה	3	-	-	12/2017	0

6 קידום האיכות והשקיפות במערכת הבריאות

יעד 6.1: קידום איכות ובטיחות הטיפול

משימות מרכזיות:

- ביסוס התכנית הלאומית למדדי איכות
- הגדרת כיוונים עתידיים ותחילת הנעה של תחומים חדשים בתכנית הלאומית
- הסדרת מעברים בתוך בתי-החולים
- שיפור העמידה במדדי איכות, מיפוי חסמים, הסדרת תהליכי עבודה

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דיווחים על אירועים חריגים[11]	450	-	650	12/2016	-
עמידה ביעדי ביצוע מדדי האיכות	50%	-	70%	12/2016	-
שיפור הממוצע הלאומי בסקר תרבות בטיחות ארגונית	73%	-	78%	12/2016	-

יעד 6.2: שיפור איכות הרישום הרפואי

משימות מרכזיות:

- גיבוש מדיניות בהקשר לשפת הקידוד הרפואי במדינת ישראל
- הטמעת סטנדרטים לביצוע מבדק עמיתים בתחום הרישום והסימול הרפואי
- הכשרת רשמות רפואיות במערכת הבריאות בישראל
- קביעת תקינה של רשמות רפואיות במוסדות הרפואיים
- הגדרת שפת קידוד אחידה וקביעת סט משתנים מינימלי לרשומה רפואית

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ביצוע בקרה של רשמת רפואית מוסמכת על סיכומי אשפוז במחלקות השונות	18%	-	50%	12/2017	50%

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגדרת סטנדרט הרשומה הרפואית	-	-	-	12/2017	✓

10 מדובר על מקרים של "כמעט אירוע" (לבטיחות המטופל) ולא דיווחים של אירועים חריגים המחויבים עפ"י החוק למינהל רפואה.

יעד 6.3: **קידום שירותיות**

משימות מרכזיות:

- הקמת מוקד זכויות מטופלים
- שיפור ההנגשה הלשונית
- שיפור חוויית המטופל במערכת הבריאות, הובלה והפעלה של סקרי שביעות רצון

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מוקד זכויות	-	-	✓	12/2016	-
שיחות למוקד תרגום	1,800	2,150	2,500	12/2016	-
ממוני שירות שעברו הכשרה מכלל בתי-החולים, קופות-החולים, טרם, חברות אמבולנס	-	-	60	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ציוני סקר חוויית המטופל באשפוז	75%	-	78%	12/2016	-
ציוני סקר חוויית המטופל במלר"ד	60%	-	63%	12/2016	-
אחוז פניות הציבור הנענות תוך חודש	60%	-	70%	12/2016	-

יעד 6.4: **קידום שקיפות והנגשת מידע לציבור**

משימות מרכזיות:

- הנגשת מידע לציבור בצורה נוחה, המאפשרת אנליזה - יצירת פלטפורמה מחשובית כוללנית
- הגדרת סטנדרט שקיפות בארגוני הבריאות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת מערכת BI להנגשת הנתונים לציבור הרחב	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המענים לפניות לדרישת מידע שעומדים בהסכם רמת שירות (SLA)	50%	-	75%	12/2016	-
שביעות רצון מאתר האינטרנט המשרדי	50%	-	75%	12/2016	-

המשרד להגנת הסביבה

תכנית עבודה לשנת 2016

השר להגנת הסביבה **אבי גבאי**
מנכ"ל **ישראל דנציגר**

2016

הקדמה: **השר להגנת הסביבה**

אבי גבאי

המשרד להגנת הסביבה מרכז בתוכו היבטים רבים הנוגעים לאורח החיים של אזרחי ישראל, בראשם בריאות הציבור ואיכות החיים. האתגרים הגדולים שניצבים לפתחנו הם לדאוג לפיתוח הכלכלי ולחוסנו של המשק, לאיכות חייהם של התושבים ולבריאותם מבלי להטיל עליהם עלויות מיותרות, וכל אלה תוך שמירה על האיזון הסביבתי ועל משאבי הטבע - לרווחתנו ולרווחתם של ילדינו בעתיד. יחד עם זאת, זוהי בדיוק גם ההזדמנות הגדולה שיש בידינו להשפיע ולשפר את איכות חייהם של תושבי מדינת ישראל.

דוגמה לגודל האתגר ולהזדמנויות הטמונות בחובו אפשר לראות בכינוס אומות העולם בפסגת האקלים בפריז, שנערך בדצמבר 2015. כנדרש מכל מדינות העולם, גם ממשלת ישראל אישרה והגישה יעדים לאומיים להפחתת פליטות גזי חממה. יישום היעדים של ישראל יוביל להפחתה של כ-25% פליטות עד לשנת 2030, יצמצם את הנזקים הבריאותיים מזיהום אוויר ויחסון בדלקים, כך שהתועלת הכלכלית המצטברת הצפויה למשק הישראלי עומדת על יותר מ-100 מיליארד ש"ח.

מאז כניסתי לתפקיד שם המשרד דגש על הפחתת סיכונים סביבתיים לאוכלוסייה בכלל וסיכונים מזיהום אוויר בפרט. העברת התכנית הלאומית למפרץ חיפה ב-2015, גיוס תקציב ממשלתי ותחילת יישומה מהווה דוגמה ראשונה להתמודדות מקיפה עם בעיות סביבתיות באזור הגיאוגרפי של המפרץ, ובכוונתנו להמשיך לפעול באופן שיטתי כדי להגן ככל הניתן על בריאותו של הציבור.

בהסכם חסר התקדים שחתמה המדינה בחודש אוקטובר האחרון, התחייבה הקרן הקיימת לישראל, בין היתר, להעביר 200 מיליון ש"ח לפרויקטים סביבתיים. סכום משמעותי זה יוכל לתת דחיפה נוספת לעשייה סביבתית בישראל.

גם עמדותיי בנושא הגז הטבעי ידועות היטב. מתוך הבנה שכניסה בהיקף רחב שלו למשק הישראלי יכולה להזניק אותו ולצמצם את זיהום האוויר משמעותית, משרדי פועל במספר מישורים כדי להסיר את החסמים לכניסת הגז הטבעי ולעודד את השימוש בו בענפי משק שונים.

ספר תכניות העבודה מהווה פלטפורמה אחת להגברת השקיפות של פעילות הממשלה לציבור הישראלי. עבור המגזר הציבורי, תהליך הכנת תכניות העבודה, הצבת מדדי תוצאה ופרסומם לציבור מאפשר לנו לבחון את העשייה המשרדית ולזהות גם את המקומות שנדרש בהם עדכון או שינוי של כלי המדיניות שנעשה בהם שימוש עד כה לקידום נושאים מסוימים, המצריכים "חישוב מסלול מחדש", ובכך חשיבותו.

המשרד בראשותי יפעל לשיפור השירות לציבור ולהגברת השקיפות של מדיניותו כמו גם להפחתת הנטל הבירוקרטי והרגולטורי.

בכבוד רב,

אבי גבאי

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

ישראל דנציגר

היום יותר מתמיד ברור הקשר ההדוק בין איכות הסביבה ובין איכות החיים. מטרותיו של המשרד להגנת הסביבה נוגעות בחיי כלל הציבור בישראל. מחד אמון המשרד על השמירה על בריאותם ורווחתם של תושבי ישראל בנושאי סביבה, ומאידך אחראי המשרד על השמירה על משאבי הטבע והסביבה הטבעית. כל זאת, תוך שאיפה לשמירה ככל הניתן על חוסן ויעילות כלכלית של המשק ושל תושבי ישראל.

עם מטרות אלו לנגד עיניי, הוריתי עם כניסתי לתפקיד על מיקוד המשרד בשנת 2016 בשישה תחומי עשייה, שהם בעלי השפעה מהותית על איכות חיי התושבים.

על-פי הנתונים המדאיגים, שפרסם ארגון הבריאות העולמי, כ-2,500 בני-אדם מתים מדי שנה מזיהום אוויר בישראל. אחד ממוקדי זיהום האוויר הוא אזור מפרץ חיפה. מצב חמור זה חייב להשתנות. במהלך 2016 ימשיך המשרד ויפעל ללא לאות לשיפור מצב הסביבה באזור מפרץ חיפה. במהלך השנה האחרונה הציג המשרד תכנית פעולה לאומית, רחבה ומפורטת לאזור זה, ובשנה הבאה יימשך יישומה של התכנית כפי שהתחייב המשרד בפני הציבור.

המשרד להגנת הסביבה שותף למאמץ הלאומי להתמודדות עם מחסור הדיור ועם יוקר המחיה, ולפיכך נושא מרכזי נוסף שחרת המשרד על דגלו לשנה הקרובה הינו "נדל"ן טוב בסביבה טובה". במסגרת פעילותו מקדם המשרד להגנת הסביבה שיקום של קרקעות מזוהמות באזורי ביקוש במרכז הארץ וכן מקדם בנייה ירוקה בפרויקטים לאומיים. בכך תורם המשרד ליעד לאומי של הגדלת ההיצע של הדירות מצד אחד ולהוזלת יוקר המחיה לדיירים בדירות שיוטמעו בהן עקרונות הבנייה הירוקה מצד שני.

קשה להתעלם מהעובדה, שמרבית הבעיות הסביבתיות מתרכזות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית. בשנת 2016 תזכה הפריפריה החברתית להיות במוקד העשייה של המשרד. בכוונתנו לפעול לשיפור מצב המרחב הפרטי והציבורי הפתוח בערים חלשות ולסייע להתאגדות רשויות לפעול להתייעלותם של מערכי הטיפול בפסולת.

הצלחת העסקים בישראל והצלחת הכלכלה הישראלית היא הצלחה שלנו, ולכן המשרד שם בראש סדר עדיפותיו את נושא שיפור השירות לקוחותיו: העסקים, הרשויות המקומיות והציבור הרחב. המשרד יפשט ויקל על לקוחותיו המגוונים את תהליך הפנייה לקבלת מידע או סיוע. בנוסף, יחל המשרד בתהליך של הפחתת הנטל הרגולטורי שתחת אחריותו.

נושא נוסף שיטופל לעומק על-ידי המשרד להגנת הסביבה בשנה הקרובה הוא נושא הרכב הנקי. ההבנה שכמחצית ממקרי המוות הנגרמים מדי שנה בישראל מזיהום נגרמים מזיהום שמקורו בכלי רכב מובילה בהכרח למסקנה, שיש לפעול בכל הכוח ליצירת שינוי בתחום זה ולשפר את האוויר שנושמים תושבי מרכזי הערים בישראל, וכך בדיוק בכוונתנו לעשות.

כמו כן, ימשיך המשרד ויפעל ביתר שאת להגברת הפיקוח והאכיפה להגנת הציבור והסביבה, תוך מדיניות של אפס סובלנות לפגיעה בסביבה ובסיכון בריאות הציבור.

כולי תקווה, שנצליח בפעילותנו להוביל ולהביא לשיפור משמעותי במצב איכות הסביבה במדינת ישראל לרווחת תושביה.

בברכה,

ישראל דנציגר

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - המשרד להגנת הסביבה

		2015	2016	מגמה
1	שיעור צמצום פליטות מזהמים אורגניים נדיפים (VOC's) באזור מפרץ חיפה ביחס לשנת 2014 2018 | **50%**	**12%**	**20%**	↓
2	הפסקת הזרמת בוצת שפד"ן[1] לים		✓	↓
3	שיעור הקולחים המטופלים לאיכות הקבועה בתקנות איכות הקולחים[2] 2017 | **85%**	**42%**	**48%**	↑
4	צמצום מקורות זיהום קבועים המוזרמים לנחלים 2018 | **60**	**71**	**66**	↓
5	שיעור ירידה בריכוז שנתי אל מול ממוצע רב שנתי של Nox בתחנות ניטור תחבורתיות[3] 2017 | **2%** 2018 | **2%**	**7.6%**	**2%**	↓
6	שיעור פסולת פריקה ביולוגית מופרדת במקור ממוחזרת[4] 2020 | **15%**	**4%**	**6%**	↑

1 שפכי גוש דן.
2 שדרוג מתקני הטיפול בשפכים למצב שבו איכות הקולחים היוצאת מהם משופרת, מאפשרת השקיה חקלאית ללא מגבלות ובהתאם לתקנות ענבר. על-פי נתוני מט"שים.
3 Nox הוא סמן לזיהום אוויר מתחבורה וריכוזיו, הנמדדים בתחנות ניטור תחבורתיות, ומהווים סמן ישיר לכמות הפליטות מתחבורה. המדידה מתייחסת לריכוז רב-שנתי, היות שגם לתנאים המטאורולוגיים יש השפעה על הריכוזים, ולכן חשוב להסתכל על מגמות רב-שנתיות. המדד מתבסס על ממוצע הריכוזים השנתיים, הנמדדים בכמה תחנות בגוש דן, ועל השתנות הריכוזים לאורך השנים.
4 על-פי דיווחי רשויות ועל-פי נתוני תחנות מעבר ואתרי טיפול בפסולת אורגנית.

מטרות ויעדים מרכזיים לשנת 2016

1 שמירה על בריאותם ועל רווחתם של תושבי ישראל בנושאי סביבה

יעד 1.1: יישום תכנית לאומית להפחתת זיהום אוויר במפרץ חיפה

יעד 1.2: צמצום זיהום האוויר מתחבורה (דגש על המטרופולינים ירושלים, גוש דן וחיפה)

יעד 1.3: שיקום קרקעות תע"ש וצה"ל

יעד 1.4: צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת מעורבת ופסולת בניין

יעד 1.5: צמצום פסולת אריזות על-ידי הגברת אחריות היצרן

יעד 1.6: ייעול והגברה של ההרתעה והאכיפה

2 שמירה על חוסן ויעילות כלכלית של המשק ותושבי ישראל בנושאי סביבה

יעד 2.1: קידום הבניה הירוקה בישראל

יעד 2.2: שיפור מצב הסביבה בפריפריה החברתית

יעד 2.3: הפחתת הנטל הרגולטורי וטיוב רגולציה של המשרד

יעד 2.4: ייעול השירות ללקוחות המשרד ושיפורו

3 שמירה על משאבי הטבע והסביבה הטבעית בישראל

יעד 3.1: שיקום נחלי ישראל

יעד 3.2: הפחתת הזרמות של שפכים וקולחים לסביבה ושיפור איכות הקולחים

יעד 3.3: שמירת הסביבה החופית

יעד 3.4: צמצום זיהום ים ומניעתו

עיקרי תכנית העבודה

1 שמירה על בריאותם ועל רווחתם של תושבי ישראל בנושאי סביבה

יעד 1.1: יישום תכנית לאומית להפחתת זיהום אוויר במפרץ חיפה[5]

משימות מרכזיות:

- קביעת תנאים בהיתרים ורישיונות עסק ופיקוח לצמצום פליטות מזהמים אורגניים נדיפים VOC's
- הסבת דודי הקיטור התעשייתיים במפרץ לשימוש בגז טבעי ובדלקים נקיים
- פיקוח על מפעלים ועל חוות דלק
- הרחבת בסיס הידע במפרץ חיפה
- קידום איזור מוגבל תנועה לכלי רכב מזהמים בחיפה
- יישום פרויקט לאוטובוסים מונעים בגז טבעי
- הפעלת צי משאיות איסוף אשפה מופחת פליטות
- התקנת מערכות של השבת אדים בתחנות תדלוק

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שהוצאו להם תנאים בהיתרים	20	26	-	6/2016	-
דיגומים סביבתיים שנעשו בחיפה	1,400	1,456	2,912	12/2016	-
סיורי פיקוח (במסגרת התכנית הלאומית)	17	60	130	12/2016	-
דיגומי פתע בארובות מפעלי מפרץ חיפה (במסגרת התכנית הלאומית)	28	69	141	12/2016	-
תחנות ניטור במיקום חדש (העתקת תחנות ניטור)	-	2	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור צמצום פליטות מזהמים אורגניים נדיפים (VOC's) ביחס לשנת 2014	11%	-	20%	12/2018	50%
מפעלים שפועלים על גז	5	-	11	1/2018	26
הפעלת אזור אוויר נקי במרכז חיפה	-	-	✓	9/2016	-
משאיות איסוף אשפה מונעות על גז	-	-	-	6/2017	22
אוטובוסים מונעים בגז	-	-	-	6/2017	30
תחנות דלק במפרץ חיפה, שהותקנו בהן מערכות מישוב אדים	87	97	-	6/2016	-

5 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 529 מיום 6.9.2015.

יעד 1.2: צמצום זיהום האוויר מתחבורה (דגש על המטרופולינים ירושלים, גוש דן וחיפה)

משימות מרכזיות:

- תמיכה בהתקנת מסנני חלקיקים ברכבי דיזל - ציי רכב גדולים
- תמיכה בפרויקטים לצמצום יוממות ברכב פרטי
- קידום הגדרת יעדים לממשלה לצמצום זיהום האוויר מתחבורה - כלי-רכב הבריידים, הדרכות לנהיגה חסכנית, עדיפות לרכבים פחות מזהמים במכרזים
- קידום תמריצים של מיסוי ירוק לדלק ולרכב

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכרז לעידוד התקנות של מסנני חלקיקים במפרץ	-	✓	-	6/2016	-
פרסום קול קורא לתמיכה במוניות מופחתות זיהום	-	✓	-	6/2016	-
מסמך המלצות לציי רכב - רכש ירוק של כלי-תחבורה	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוניות היברידיות/חשמליות	165	-	250	12/2018	4,000
אוטובוסים עירוניים בהנעה חלופית	6	-	25	12/2018	275
מסנני חלקיקים שהותקנו ברכבי דיזל	24	-	400	12/2018	1,900

יעד 1.3: **שיקום קרקעות תע"ש וצה"ל**

משימות מרכזיות:

- פרסום תכנית אב לשיקום קרקעות במחנות צה"ל ותעש על מתחמיהן, המפונים עד 2022
- ניהול שיקום בשנת 2016 במתחמים הבאים: צריפין, אפולוניה
- פינוי ושיקום מחפורות במתחם תעש מלבין

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הכנת תכנית אב לשיקום קרקעות צה"ל ותע"ש	-	✓	-	6/2016	-
הכנת תכניות שיקום פרטניות	-	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת חקירה בנושא מתחם אפולוניה	-	✓	-	6/2016	-
השלמת חקירה בנושא מתחם 4 (צריפין)	-	-	✓	12/2016	-
תחילת שיקום (אפולוניה, ומתחם 4)	-	-	2	12/2016	-
סיום טיפול במחפורות תע"ש מלבין	-	-	-	12/2017	✓

יעד 1.4: **צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת מעורבת ופסולת בניין**

משימות מרכזיות:

- קידום תחנות מעבר ומתקני קצה
- הסדרת תשתיות קיימות - אכיפה
- בניית מודל תמרוץ למִחזור לרשויות
- בניית מסד נתונים ומערכת דיווח ובקרה לכמויות הפסולת
- קידום הקמתם של מתקנים לטיפול תרמי
- סיוע בניהול פסולת ברשויות חלשות
- הבאה לאישור של הצעת חוק פסולת בניין[6]

6 PPP - מכרז לתשתיות ציבוריות בעלות חשיבות לאומית בשיתוף בין המגזר הפרטי והציבורי. בהקשר זה, הקמת מתקן לטיפול בחומר הפריק ביולוגי הכולל מערך טיפול ומיון פסולת, עיכול אנאירובי ומערך לטיפול בדשן.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
היתרי בנייה למתקני קצה - פסולת פריקה ביולוגית	3	-	5	12/2016	-
היתרי בנייה לתחנות מעבר ממיינות	4	-	6	12/2016	-
אישור חברת ניהול ובקרה	-	✓	-	6/2016	-
הפצת הצעת חוק פסולת בניין	-	✓	-	3/2016	-
PPP[5] שפד"ן	-	-	-	12/2018	✓
תכנית בתוקף ל - PPP מורשה	-	-	-	12/2018	✓
פרסום קול קורא חדש למתקני קצה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המִחזור של פסולת עירונית	26%	-	28%	12/2020	50%
שיעור פסולת פריקה ביולוגית מופרדת במקור ממוחזרת	4%	-	6%	12/2020	15%
תחנות מעבר ממיינות חדשות	1	-	2	12/2018	8
מתקני קצה פעילים	1	-	3	12/2018	18
שיעור פסולת הבניין המטופלת באמצעות מחזור	57%	-	70%	12/2016	-

יעד 1.5: צמצום פסולת אריזות על-ידי הגברת אחריות היצרן

משימות מרכזיות:

- היערכות לריבוי גופים מוכרים מכוח החוק להסדרת הטיפול באריזות
- ביצוע ביקורות על דיווחי יצרנים ויבואנים
- אכיפה נגד יצרנים ויבואנים שטרם התקשרו עם גוף מוכר
- קידום פריסה של תשתית מתאימה להפרדת פסולת אריזות במקור

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הליכי אכיפה ליישום חוק האריזות	85	-	350	12/2016	-
ביקורות חשבונאיות	-	-	5	12/2016	-
שיעור בקשות להכרה בגוף מוכר שנבדקו	100%	-	100%	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת כל ההתקשרויות בין אחראים לפינוי פסולת ובין גוף מוכר (לרבות איו"ש)	85%	-	100%	12/2016	-
עמידה בשיעור מחזור כולל לפי חוק האריזות[7]	[8]117%	-	100%	12/2016	-

יעד 1.6: **ייעול ההרתעה והאכיפה והגברתן**

משימות מרכזיות:

- הקמת יחידות פיקוח מחוזיות
- מבצעי פיקוח ואכיפה
- תיעוד פעולות האכיפה של המשרד והגברת נראותן
- מעקב, בקרה ושיפור של לו"ז הטיפול בתיקים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות פיקוח מחוזיות	-	-	6	12/2016	-
סיורי פיקוח של המשטרה הירוקה ליעדים מתואמים עם המחוזות	-	90	180	12/2016	-
מבצעי אכיפה ארציים	7	6	10	12/2016	-
מבצעי אכיפה צוותיים	2	12	24	12/2016	-
מיתוג פקחים ויחידות השטח של המשרד	-	-	1	12/2016	-
שיעור התיקים שהוגש בהם כתב אישום או שנסגרו מסך התיקים שהועברו אל הלשכה המשפטית בשנת 2015	18%	-	43%	12/2016	-
שיעור התיקים שהוגש בהם כתב אישום או שנסגרו מסך התיקים שהועברו אל הלשכה המשפטית בשנת 2014	46%	-	70%	12/2016	-
שיעור התיקים שהוגש בהם כתב אישום או שנסגרו מסך התיקים שהועברו אל הלשכה המשפטית בשנת 2013	82%	-	92%	12/2016	-

7 עמידה בשיעור מחזור כולל על-פי חוק האריזות - עמידה ב-60% מחזור פסולת אריזות של יצרנים ויבואנים שהתקשרו עם גוף מוכר.
8 ערך נכון לשנת 2013. מבוסס על ביקורת דיווח חשבונאי.

2 שמירה על חוסן ויעילות כלכלית של המשק ותושבי ישראל בנושאי סביבה

יעד 2.1: קידום הבניה הירוקה בישראל

משימות מרכזיות:

- הטמעת בנייה ירוקה במכרזי מחיר למשתכן
- הטמעת בנייה ירוקה בעיר חריש
- שילוב אלמנטים של בנייה ירוקה בהסכמי גג
- בניית יכולות ופיתוח שוק הבנייה הירוקה[9]
- פיתוח כלי מימון להתייעלות אנרגטית ובנייה ירוקה במבני ציבור ותשתיות ברשויות חלשות
- פיתוח כלי מימון לקידום בנייה ירוקה למגורים
- גיבוש חבילות שיפור לדיור קיים ברשויות חלשות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אישור מפרט ירוק למכרזי "מחיר למשתכן"	-	✓	-	6/2016	-
גיבוש תכנית מימון/תמרוץ לשיפור דיור קיים ברשויות מוחלשות	-	✓	-	6/2016	-
גיבוש "חבילה ירוקה" להסכמי גג	-	✓	-	1/2016	-
אישור מפרט תואם תקן בנייה ירוקה במבני חינוך בחריש	-	✓	-	1/2016	-
גיבוש והפעלה של כלי המימון	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מכרזי "מחיר למשתכן", הכוללים מפרט ירוק	-	-	100%	12/2016	-
הסכמי גג, הכוללים 100% מבני ציבור בבנייה ירוקה	-	-	2	12/2016	-
מבני חינוך בחריש, שנבנו בבנייה ירוקה	-	-	6	12/2016	-
מבנים ששופרו באמצעות חבילות שיפור	-	-	50	12/2017	150
פרויקטים שניתן בהם מימון	-	-	50	12/2017	200

9 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1806 מיום 3/7/2014.

יעד 2.2: **שיפור מצב הסביבה בפריפריה החברתית**

משימות מרכזיות:

- סיוע להתאגדות רשויות להפעלת התייעלות במערכי הטיפול בפסולת
- שיפור מרחב פרטי וציבורי פתוח בשכונות מוחלשות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום קול קורא - לתמיכה באשכולות רשויות להתייעלות לטיפול בפסולת ובמחזורה	-	✓	-	6/2016	-
תכנית לטיפול כולל בפסולת - באשכולות נבחרים	-	✓	-	6/2016	-
מיפוי שטחים ציבוריים ופרטיים לטיפול והכנת תכניות מפורטות - בשכונות נבחרות בבאר שבע	-	✓	-	6/2016	-
קביעת ההליך המשפטי לביצוע מנגנון התחזוקה - התקשרות עם חברת החשמל לישראל ובעלי הנכסים	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגידול באיסוף כל סוגי הפסולת באשכולות הנבחרים	-	-	-	12/2018	10%
שיעור ההפחתה בעלות הטיפול בטון פסולת ברשויות באשכולות בנבחרים	-	-		12/2017	10%
רחובות ראשיים בבאר שבע שבהם שוקמו שטחים פתוחים ציבוריים ופרטיים, כולל הקמה של מנגנון תחזוקה	-	-		12/2017	2

יעד 2.3: הפחתת הנטל הרגולטורי וטיוב רגולציה של המשרד

משימות מרכזיות:

- ניתוח מצב קיים של הרגולציה במשרד והשירותים הלא-רגולטוריים
- מיפוי תהליכי העבודה ו-Benchmarking
- הקמת פורום רגולטורים
- זיהוי ותעדוף של נקודות התערבות
- הערכת השפעות כלכליות חברתיות וסביבתיות לחקיקה חדשה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת נוהל RIA[8] לחקיקה חדשה	-	-	✓	12/2016	-
פורום רגולטורים פעיל	-	✓		3/2016	-
תחומים שבוצע עבורם מיפוי רוחב של תהליכי רגולציה משרדיים	-	10	20	12/2016	-
תחומים רגולטוריים שבוצע בהם תהליך טיוב	-	-	6	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפחתת נטל רגולטורי	-	-	5%	12/2018	25%

10 Regulatory Impact Assessment - הליך להערכת השפעות הרגולציה.

יעד 2.4: **ייעול השירות ללקוחות המשרד ושיפורו**

משימות מרכזיות:

- הקמת מוקד סביבה אחוד
- הקמת פורטל לתעשייה
- פיתוח אפליקציה - מידע סביבתי במרחב הגיאוגרפי עבור האזרח
- גיבוש של סטנדרט שירותים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מיפוי שירותים של המשרד וממשק עם לקוחות	-	✓	-	6/2016	-
גיבוש של סטנדרט שירותים	-	✓	-	6/2016	-
הקמת תשתית טכנולוגית למוקד סביבה אחוד	-	✓	-	6/2016	-
תחילת הפעילות של מוקד סביבה אחוד	-	✓	-	6/2016	-
דיווח על היתר רעלים בפורטל תעשייה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור פניות למוקד סביבה, הנסגרות באופן מיידי (מתן תשובות באופן מלא וישיר על-ידי צוות המוקד, ללא צורך בהפניה לגורמים נוספים)	-	50%	75%	12/2016	-

3 שמירה על משאבי הטבע והסביבה הטבעית בישראל

יעד 3.1: שיקום נחלי ישראל

משימות מרכזיות:

- סיום הניקוי של קרקעית הקישון
- ליווי, פיקוח ובקרה של שיקום נחלי ישראל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים לשיקום נחלים ברחבי הארץ שמתקיימת בקרה על התקדמותם	20	-	35	12/2016	-
קוב קרקעית מזוהמת שהוצאה מהקישון וטופלה	80,000	-	200,000	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת התכנית לניקוי קרקעית הקישון לכל אורכו	-	-	✓	12/2016	-
פתיחת פארק "נפתול הקישון" לציבור	-	-	-	12/2018	✓

יעד 3.2: הפחתת הזרמות של שפכים וקולחים לסביבה ושיפור איכות הקולחים

משימות מרכזיות:

- שדרוג והסדרה של מכוני טיהור שפכים בישראל
- פיקוח ואכיפה על הזרמות לא חוקיות של שפכים וקולחים לסביבה
- הפסקת זיהום נחל קדרון

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בקרות שנעשו על איכות הקולחים	-	2	4	12/2016	-
בקרות שנעשו על הזרמת שפכים לנחלים	-	2	4	12/2016	-
תכנון מתקן טיהור שפכים בפתחת הקדרון	-	-	✓	12/2016	-
תחילת עבודה במנהרת צורים	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מקורות הזיהום הקבועים המוזרמים לנחלים	71	-	66	12/2018	60
אישור תכנית מתקן טיהור שפכים קדרון במוסדות התכנון	-	-	✓	12/2016	-
שיעור הקולחים המטופלים לאיכות הקבועה בתקנות בריאות העם (איכות קולחים, ענבר)	42%	-	48%	12/2017	85%

יעד 3.3: **שמירת הסביבה החופית**

משימות מרכזיות:

- הסרת מפגעים מהסביבה החופית
- הטמעת עקרונות תכנון לסביבה החופית
- ליווי עריכת תמ"א להגנת המצוק החופי
- כתיבת הנחיות להנחת צנרת בסביבה החופית

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך הנחיות להנחת צנרת בסביבה החופית	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגעים שהוסרו בסביבה חופית או בהליכים משפטיים להסרה	-	-	2	12/2016	-
שיעור החופים הנקיים 70% מהזמן[11]	25%	-	70%	12/2016	-

11 מדד חוף נקי הוא כלי מדידה אובייקטיבי, שבוחן את רמת הניקיון בחופים לא מוכרזים ברשויות מקומיות לאורך חופי הים התיכון ובאילת. המדידה נערכת לאורך כל השנה בתדירות של אחת לשבועיים לכל הפחות.

יעד 3.4: **צמצום ומניעה של זיהום ים**

משימות מרכזיות:

- הפעלת חלופת המעכלים האנאירוביים להפסקת הזרמת בוצת השפד"ן לים
- יישום תכנית לאומית להפחתת ההזרמה של מזהמים לים התיכון (NAP)
- ביקורת יישום של תקני פליטה מתקדמים לים - אגן כימיקלים
- הגברת הפיקוח על מקורות זיהום יבשתיים
- ביקורות למניעת זיהום ים ממסופי דלק כימיקלים, נמלים, מעגנות
- ביקורת אוניות, מכליות נפט, מכליות כימיקלים
- ביקורת אסדות של הפקת גז במים הכלכליים
- הנחיות למסמך סביבתי למתקני הפקת גז ונפט
- תיקון תקנון להטלת פסולת לים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכנית פעולה מאושרת ליישום המלצות NAP	-	-	✓	12/2016	-
מסמך מאזן מזהמים לים בהיתר (2005-2015)	-	-	✓	12/2016	-
ביקורות חצי-שנתיות במעגנות ובנמלים	-	15	30	12/2016	-
ביקורות במסופי נפט וכימיקלים	-	-	7	12/2016	-
בדיקות לאוניות בנמלים	-	130	260	12/2016	-
ביקורות כוללות לאסדת הפקה	-	2	5	12/2016	-
ביקורות למכליות נפט	-	50	100	12/2016	-
ביקורות למכליות כימיקלים	-	12	25	12/2016	-
הנחיות למסמך סביבתי למתקני הפקת גז בים	-	-	✓	12/2016	-
תזכיר הצעת חוק המוכנות והתגובה לתקריות זיהום ים בשמן	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפסקת ההזרמה של בוצת השפד"ן לים	-	-	✓	12/2016	-
עומס הרביצידים לים (טון לשנה)	3.5	-	3	12/2016	-
יחס חריגות מהיתר לביקורות דיגום	25%	-	20%	12/2016	-

תכנית עתירת תקציב

יישום המדיניות להתמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון

2016

תיאור התכנית

תכנון, ייזום וביצוע הגנות דחופות ביבשה ותכנון הגנות ארוכות טווח בים וביבשה לצורך התמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון, בהתאם להחלטות הממשלה והחלטות צוות היישום.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 134 (דר/11)** מיום 25/6/2015 - תכנית מתאר ארצית חלקית ברמה מפורטת להגנה על מצוקי החוף לאורך הים התיכון - תמ"א 9/13/א

ב. **החלטת ממשלה מס' 5053 (חכ/290)** מיום 9/8/2012 - הקמת חברה ממשלתית ייעודית להתמודדות עם התמוטטות המצוק החופי

ג. **החלטת ממשלה מס' 3404** מיום 3/7/2011 - התמודדות עם התמוטטות המצוק החופי

ד. **החלטת ממשלה מס' 3097** מיום 3/4/2011 - יישום המדיניות להתמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון

ה. **החלטת ממשלה מס' 1620** מיום 25/4/2010 - התמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)[1]

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	סה"כ
בסיס[2]	7	6.131	5.87	5.87	5.87	5.87	50
תוספתי				360			360
סה"כ							410

1 הפרויקט מתוקצב לשמונה שנים מיום הקמת החברה הממשלתית (2013), עד שנת 2021; נוסף על התקציב לעיל, התכנית תתוקצב בעוד כ-90 מלש"ח מתקציבי הרשויות המקומיות הרלוונטיות.

2 החל משנת 2015 חל קיצוץ רוחבי על התקציב התפעולי השוטף.

שלבי התארגנות

	מועד סיום
סיום בחינת נושא אחסון חול בים	2/2016
אישור התכנית המתארית (פתרונות לטווח הארוך) במועצה הארצית	4/2016
השלמת ניתוח תאי השטח על-ידי החברה הממשלתית (במסגרת ההגנות הדחופות, התמ"א המפורטת)	6/2016

מדדי תפוקה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגשת תכנית מתארית (פתרונות לטווח ארוך) לאישור הממשלה	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מקטעים שהוצאו להם היתרי בנייה על-ידי רשויות מקומיות להקמת הגנות יבשתיות דחופות[3]	-	-	5	6/2018	40
מקטעים שיש להם תכניות מתאר מפורטות מאושרות להגנות ימיות ויבשתיות ארוכות טווח	-	-	-	12/2018	3

3 בתמ"א המצוק (13/9) נקבעה הבחנה בין הגנות ימיות (באחריות החברה הממשלתית) ובין הגנות יבשתיות (באחריות הרשויות המקומיות). כמו כן, נקבעו קריטריונים של דחיפות ההגנות בהתאם למצב התמוטטות המצוק באזורים שונים, וכן רמת הסיכונים לאדם ולרכוש.

- גורמים נוספים בתכנית: משרד האוצר (מינהל התכנון).

משרד החוץ

תכנית עבודה לשנת 2016

ראש הממשלה ושר החוץ **בנימין נתניהו**
מנכ"ל **ד"ר דורי גולד**

2016

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

ד"ר דורי גולד

בשנת העבודה הקרובה ימשיך משרד החוץ הישראלי להתמודד עם התמורות שעובר המזרח התיכון. לאור המציאות הנוכחית צפוי, כי האתגרים שניצבו בפני מדינת ישראל בשנים האחרונות, בראשם התמודדות עם איומים אסטרטגיים אזוריים, התגרענות איראן וגלי הטרור המתעצמים, יוסיפו לעמוד בראש סדר היום ויחייבו את משרד החוץ להתאים את ההתמודדות המדינית שהוא נדרש לה למציאות החדשה במזרח התיכון.

ישראל תוסיף לנסות ולהרחיב את השיח עם מדינות מפתח באזור, בראשן מצרים וירדן, שעמן אנו מקיימים יחסים דיפלומטיים, אך גם עם גורמים מתונים נוספים באזור. במקביל, ייעשה מאמץ להרחיב את הקשרים הבי-לטרליים בין ישראל ובין מדינות אחרות בכל רחבי העולם, בהן ארצות-הברית, מדינות אירופה, אוסטרליה וקנדה וכן מדינות באסיה, באפריקה ובאמריקה הלטינית ולהעמיקם.

ישראל תוסיף לפעול גם בזירה המולטי-לטרלית, המציבה בפנינו אתגרים מורכבים ומתמשכים בארגונים מקצועיים שונים ואף באו"ם. במקביל, תמשיך ישראל לפעול ליצירת אג'נדה חיובית באותם ארגונים, אשר מדגישה את הערך המוסף הישראלי בתחומים כגון מחקר ופיתוח, טכנולוגיות מתקדמות ועוד, ומגבירה את מעורבותה של ישראל בנושאים שעל סדר היום הגלובלי.

על רקע הניסיונות המתמשכים לפגוע בלגיטימציה של קיום מדינת ישראל, משרד החוץ מעניק חשיבות רבה לשימור הקשר עם יהודי התפוצות והידוקו, ובעיקר עם בני הדור הצעיר. ישראל ניצבת שכם אל שכם עם חברי הקהילות היהודיות ברחבי העולם, הסובלים מגל אנטישמיות בשנים האחרונות, ותמשיך לסייע להם בהתמודדותם עם איומים ביטחוניים. הדיפלומטים הישראלים בכל רחבי העולם מתמודדים עם מגמות גוברות של חרם מצד ארגונים ומדינות ומנסים להגדיל את המעגלים של ידידי ישראל גם לקהלים חדשים ולקיים שיח מתמשך עם אותם ציבורים, באמצעות מפגשים ישירים וגם באמצעות הרשתות החברתיות והמדיה הדיגיטלית.

נציגויות משרד החוץ ימשיכו גם בשנה הקרובה לסייע במרץ ליצואנים הישראלים לקדם את פעילותם בחו"ל ולמתג את ישראל כמדינה, המהווה מוקד לחדשנות ולאנרגיה יצירתית. כמו כן, ימשיך המשרד לפעול להרחבת השיח עם מדינות העולם בתחומים שונים, בהם תרבות, מדע, פיתוח בר-קיימא ועוד.

במסמך זה תוכלו להתרשם מיעדי משרד החוץ לשנת העבודה הקרובה ומן המשימות המרכזיות שהציב בפניו המשרד לפעולה, שאפשר לחשוף אותן פומבית. משרד החוץ והדיפלומטים הישראלים ניצבים בחזית המאבק הדיפלומטי וימשיכו לפעול בכל הזירות כדי להיענות לכל התפתחות בזירה הבי-לטרלית או המולטי-לטרלית.

בכבוד רב,

ד"ר דורי גולד

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 היבטי ביטחון לאומי

יעד 1.1: חיזוק המימד המדיני והדיפלומטי בביטחונה הלאומי של מדינת ישראל, כולל סיכול מדיני של איומים אסטרטגיים, בראשם איראן, איומי הטרור וסכנת האסלם הרדיקלי לסוגיו - בדגש על חיזבאללה, חמאס, דאע"ש וארגוני הג'יהאד העולמי

משימות מרכזיות:

- הידוק ההידברות הרצופה והשוטפת עם שחקני המפתח, בראשם ארצות-הברית וכן רוסיה, סין, צרפת, בריטניה ועוד
- קיום דיאלוגים עם מדינות נוספות באשר לאתגרים האסטרטגיים
- הבלטת מעורבותה של איראן בתמיכה בטרור ובערעור יציבות המזרח התיכון

יעד 1.2: שימור שיתוף הפעולה האסטרטגי עם ארצות-הברית כעוגן במדיניות החוץ והידוקו

יעד 1.3: קידום היציבות האזורית באמצעות כינון הסדרים מדיניים ומשטרי ביטחון

משימות מרכזיות:

- גיבוש תדמיתה של ישראל בזירה הבינלאומית כגורם מייצב
- קידום שיתוף פעולה אזורי בנושאים שבהם מתקיימת זהות אינטרסים
- שימור הסכמי השלום עם מצרים וירדן וחיזוקם, שדרוג הדיאלוג המדיני והרחבת מערכת היחסים הבי-לטרלית

יעד 1.4: היערכות לתרחישים המדיניים השונים בהיבט הפלסטיני, בכלל זאת מול מדינות מפתח ובארגונים בינלאומיים

משימות מרכזיות:

- היערכות להמשך המערכה הפלסטינית בזירה הבינלאומית והמאמץ הפלסטיני להביא להכרה חד-צדדית במדינה פלסטינית ולקביעת פרמטרים למשא ומתן במסגרות בינלאומיות
- אימוץ החלטות המבוססות על צורכי האוכלוסייה בהיבטי שיקום וסיוע

2 העמקת יחסי החוץ של מדינת ישראל והרחבתם

יעד 2.1: שימור קשרי הידידות הקרובים בין ישראל לארצות-הברית וקנדה וחיזוקם, פיתוח היחסים בתחום האסטרטגי והמדיני, קידום הקשרים הכלכליים וחשיפת רבגוניותה של החברה הישראלית בדעת הקהל האמריקנית והקנדית

משימות מרכזיות:

- תיאום הדוק עם הממשל האמריקני בסוגיות אסטרטגיות
- חיזוק מערך היחסים עם ארצות הברית, לרבות עם גורמים מחוץ לממשל
- העמקת התמיכה הדו-מפלגתית האמריקנית בישראל
- ביסוס הקשר עם ראש הממשלה הקנדי החדש והממשל החדש וטיפוחו
- המשך התיאום בין ישראל וקנדה בתחומים שונים
- שימור ההשתתפות הקנדית בכוח המשקיפים הרב-לאומי
- קידום החדשנות הישראלית בקנדה על ידי הרחבת שיתוף הפעולה המדעי בתחומים שונים

יעד 2.2: פיתוח היחסים הבי-לטרליים עם מדינות אירופיות מרכזיות ועם האיחוד האירופי

משימות מרכזיות:

- בלימת הסחף בעמדות האירופיות כלפי ישראל
- המשך ההתנגדות למהלך האירופי של סימון מוצרים
- שימור גוש המדינות הידידות באיחוד האירופי וחיזוקו, המשך טיפוח היחסים המיוחדים עם גרמניה
- חיזוק התיאום ושיתוף הפעולה עם מוסדות האיחוד האירופי בבריסל ועם נאט"ו, והרחבת הדיאלוגים עמם ועם ארגונים ומדינות באירופה בנושאים אסטרטגיים
- הידוק שיתוף הפעולה עם מדינות אירופה בנושא הלוחמה בטרור
- הגברת הפעילות בתחומי האנרגיה, המים ואיכות הסביבה עם שותפות פוטנציאליות

יעד 2.3: חיזוק היחסים עם רוסיה ומדינות אירו-אסיה

משימות מרכזיות:

- המשך הדיאלוג עם רוסיה בנושאים אסטרטגיים
- חיזוק הנכסיות הישראלית בקשרים עם מדינות המרחב הפוסט-סובייטי
- הרחבת הפעילות הישראלית במסגרות אזוריות, כגון SICA
- פעילות לציון 25 שנים לחידוש היחסים הדיפלומטיים עם רוסיה, וכן לכינון היחסים עם אוקראינה, אלבניה וסרביה ועשר שנים ליחסים עם מונטנגרו

יעד 2.4: **קידום הקשרים עם מדינות מרכזיות במרחב אסיה והפסיפיק וחיזוק הנוכחות במרחב**

משימות מרכזיות:

- גיבוש סופי של הצעת המחליטים בנוגע להודו
- ניסיון להתקבל כמשקיפים בארגון SCO
- העמקת הדיאלוג האסטרטגי עם מדינות מרכזיות באסיה
- פיתוח קשרי הכלכלה והמדע עם מדינות אסיה
- סיוע לחברות ישראליות הפעילות במרחב אסיה, בדגש על חקלאות מתקדמת, ניהול מים ואנרגיות מתחדשות
- קידום ההשתלבות של ישראל בפעילות הבנק הסיני להשקעות בתשתיות
- הרחבת היקף הטיסות הישירות בין ישראל למדינות אסיה

יעד 2.5: **פיתוח הקשרים עם מדינות מרכזיות ביבשת אמריקה הלטינית**

משימות מרכזיות:

- פגיעה בלגיטימיות של החמאס והחיזבאללה הפועלים באמריקה הלטינית
- קידום שיתופי פעולה עם מדינות האזור, על רקע זהות אינטרסים במאבק בטרור האסלאמי הקיצוני
- מיצוב ישראל כמדינה מובילת חדשנות, פלורליסטית ושוחרת שלום
- הרחבת שיתוף הפעולה עם ארגונים פרו-ישראליים ביבשת, ובראשם הקהילות האוונגליות

יעד 2.6: **הגברת הפעילות ביבשת אפריקה וסיוע למדינות מתפתחות בנושאים שבהם לישראל יש ערך מוסף. זאת, בפרט מול מדינות הרואות עניין משותף בקידום היחסים הדו-צדדיים**

משימות מרכזיות:

- גיוס תמיכת מדינות היבשת בפורומים בינלאומיים ואזוריים לסיכול יוזמות החלטה אנטי-ישראליות.
- ניסיון למצוא ערוצי הידברות עם מדינות שאין עמן קשרים דיפלומטיים
- בחינת האפשרות לשיתוף פעולה טרי-לטרלי באפריקה עם מדינות וארגונים נוספים ביבשת
- קידום הפעילות הכלכלית-מסחרית מול הסקטור הפרטי והציבורי באפריקה וסיוע ליצואנים הישראלים

3 חיזוק מעמדה של ישראל והלגיטימציה הבינלאומית שלה כמדינה יהודית ודמוקרטית, שותפה ותורמת למשפחת העמים. הכשלת מאמציהם של גורמים בזירה הבינלאומית לערער על הלגיטימיות של ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי ולקדם יוזמות של חרם

משימות מרכזיות:

- גיבוש אג'נדה בינלאומית, המבוססת על ערכי היסוד של מדינת ישראל והשתייכותה לעולם הערכים והנורמות הבינלאומיים
- דגש על פעילות אקטיבית להקטנת מרחב הפעולה של גורמי BDS ולהקמת קואליציות תומכות במדינות השונות
- הידוק שיתוף הפעולה עם גורמים ידידותיים לשם סיוע בהתמודדותם עם פעילותם של ארגונים אנטי-ישראליים

4 פיתוח אג'נדות חדשות וסדר יום כלכלי, המשך השתלבות ישראל בכלכלה הגלובלית, בדגש על פיתוח שווקים חדשים לייצוא ועל עיגון יחסים בי-לטרליים גם על בסיס אינטרסים כלכליים

משימות מרכזיות:

- קידום המדיניות במכלול נושאים, כגון כלכלה, אנרגיה, חקלאות, איכות הסביבה, משפט בינלאומי, זכויות אדם, לוחמה בטרור וכד'
- איתור וגיבוש סדר עדיפויות במדינות היעד באסיה, באפריקה ובדרום אמריקה - בהתאם לפוטנציאל הכלכלי של הקשרים עמן, לשינויים במוקדי הכוח ולמגמות הגלובליות
- דגש על מיצוב ישראל כמגלמת חדשנות ויזמות, תוך רתימת הסקטור הפרטי הישראלי והחברה האזרחית

5 קידום של אינטרסים לאומיים והגנה עליהם בזירה הבינלאומית המולטי-לטרלית, שמירה על הלגיטימציה של ישראל כמדינת חוק, הפועלת ברוח נורמות בינלאומיות

משימות מרכזיות:

- סיכול יוזמות אנטי-ישראליות באו"ם ובארגונים בינלאומיים אחרים
- הידוק הקשרים עם ארצות-הברית ובעלות ברית נוספות בזירה האו"מית, כמו גם עם המזכ"ל ובכירי הארגון
- המשך המאמץ לבלימת שדרוג פלסטיני במוסדות האו"ם ובארגונים בינלאומיים
- הטמעת הערך המוסף של ישראל באמצעות קידום יוזמות חיוביות בפורומים של האו"ם (כגון ההחלטה על יזמות ופיתוח)
- שיפור דפוס ההצבעה בהחלטות בנושאים מזרח תיכוניים
- הגברת הייצוא הישראלי לאו"ם

6 דיפלומטיה ציבורית

משימות מרכזיות:

- היערכות לשנת 2017, שבה יצוינו אירועי מפתח בתולדות הציונות - 120 שנה לקונגרס הציוני הראשון, 100 שנה להצהרת בלפור, 70 שנה להחלטת החלוקה ו-50 שנה למלחמת ששת הימים. תכנון פעילות לחיזוק ההזדהות עם מדינת ישראל וערכיה
- פיתוח כלים מערכתיים לחיזוק עבודת הדיפלומטיה הציבורית המקצועית
- שדרוג יכולת הפעולה של המשרד בזירה המקוונת
- ניוד מיצג ישראל כעוגן לפעולות במרחבים הגיאוגרפיים והרחבת הפעילות המזהה את ישראל עם חדשנות וכדמוקרטיה פלורליסטית.

7 דיפלומטיית הפיתוח וסיוע חוץ

משימות מרכזיות:

- עיצוב דיפלומטיית הפיתוח כחלק מסדר היום הדיפלומטי של ישראל
- גיוס הידע והניסיון שנצברו בישראל לטובת התמודדות עם אתגרי הפיתוח
- מיצוב מדינת ישראל כמדינה תורמת בזירת הפיתוח הבינלאומית
- מינוף הפעילות של אגף מש"ב[1] לתועלות הסברתיות, כלכליות ותדמיתיות
- הרחבת הפעילות בשיתוף עם החברה האזרחית בישראל ומול העולם היהודי תחת תפיסת "תיקון עולם"

1 מרכז לשיתוף פעולה בין לאומי

8 חיזוק ההזדהות ההדדית והשותפות המעשית בין מדינת ישראל ובין תפוצות העם היהודי על גוניו

משימות מרכזיות:

- הגברת התיאום המדיני עם הקהילות והארגונים היהודיים המובילים בארצות-הברית, באירופה ובשאר העולם, לשם קידום סדר היום המדיני של ישראל
- פיתוח הקשר הערכי עם הדור הצעיר ביהדות התפוצות והעמקת זיקתו לישראל
- חיזוק מעמדן של הקהילות היהודיות וסיוע בהתמודדותן עם האיומים על ביטחונן
- קידום החקיקה, האכיפה, הניטור והמאמץ החינוכי במרחב אירופה למאבק באנטישמיות, ופעילות במרחב המקוון למניעה של הפצת אנטישמיות ושיח שטנה באינטרנט
- קידום נושא הפליטות היהודית מארצות ערב באמצעות ציון יום הגירוש והפליטות על-ידי נציגויות ישראל וקידום הטיפול בתביעות הרכוש מארצות ערב
- פעילות להקמת חיל שלום של העם היהודי

9 חיזוק הפעילות של מטה משרד החוץ והנציגויות ומתן שירות הולם לאזרח

משימות מרכזיות:

- מתן שירות מיטבי בתחום הקונסולרי וקידום הסכמים קונסולריים חדשים
- הטמעת תהליכים פנים-ארגוניים והתייעלות
- הכשרת עובדים בתחומי העיסוק המרכזיים של המשרד ושיפור יכולת הניהול והנעת עובדים ומנהלים
- שיפור המוכנות לשעת חירום במטה משרד החוץ ובנציגויות
- התחלת תהליך התקנתה של מערכת מרכב"ה במטה המשרד ובנציגויות והטמעתה

משרד החינוך

תכנית עבודה לשנת 2016

שר החינוך **חה"כ נפתלי בנט**
מנכ"לית **מיכל כהן**

2016

הקדמה: **שר החינוך**

חה"כ נפתלי בנט

עם כניסתי לתפקידי כשר החינוך יצאתי למסע של הקשבה. במשך 100 ימים סקרתי את מערכת החינוך על רובדיה השונים, ביקשתי להקשיב וללמוד מן השטח, מהמורים והמנהלים, ממטה משרד החינוך, ממומחי חינוך, מצורכי המשק הישראלי וצה"ל, ונועצתי גם עם גדולי רוח על מצבה של החברה בישראל.
במהלך זה עמדתי על שני עקרונות: הרצון לפתח את המערכת באופן ההולם את אתגרי המאה ה-21, ובמקביל הרצון וההכרח לייצר יציבות. מערכת החינוך אינה יכולה לשנות את פניה מן הקצה אל הקצה בכל פעם שמתחלפת ממשלה.
בסיומם של 100 הימים החלטנו להתמקד בארבעה יעדים, שעל בסיסם נבנתה תכנית עבודה רחבה יותר:

א. מצוינות בתחומי המדעים ובפרט במתמטיקה

בשנים האחרונות ירדה מערכת החינוך מ-13,000 בוגרי 5 יחידות מתמטיקה ל-8,500 בלבד. מתוך ההבנה שישראל חייבת לשמר את היתרון היחסי שלה בתחומי המדעים, יצאנו לתכנית לאומית לשיפור המתמטיקה, בשיתוף פעולה מרשים של ענף ההיי-טק הישראלי, האקדמיה, קרנות המגזר השלישי, צה"ל ורבים נוספים. הצבנו יעד: 18,000 בוגרי 5 יחידות מתמטיקה תוך ארבע שנים. זהו יעד קשה להשגה, אך אני מלא אמונה, כי בעבודה נכונה ובהתמדה, נוכל לו. זהו צעד חשוב לצמצום הפערים החברתיים ולניפוץ תקרת הזכוכית, ולשם כך נשקיע משאבים חסרי תקדים, דווקא בפריפריה הגיאו-חברתית.

ב. ערכים

הבאנו לגידול אדיר בתקציב החינוך הבלתי פורמלי; תנועות נוער, ארגוני נוער, מכינות קדם-צבאיות, שנות שירות ומערכי הטיולים והמסעות המשמעותיים בבתי-הספר. המטרה היא להביא לגידול של עשרות אחוזים (מאות-אלפי בני-נוער) במהלך השנים הקרובות במספר בני-הנוער שלוקחים חלק במפעלים נפלאים אלו. אנו נטפח בקרב בוגרי מערכת החינוך את הערכים שלנו: אהבת הארץ, ציונות, יהדות ודמוקרטיה, שליחות לאומית, סובלנות וסולידריות חברתית.

ג. צמצום פערים ושוויון הזדמנויות

עלינו לנתק את הקשר הפסול בין רמתם הסוציו-אקונומית של ההורים ובין עתידו של הילד. כמערכת חינוך, מוטלת עלינו החובה לאפשר לכל ילד לבחור את עתידו. לשם כך הגדרנו את צמצום הפערים כיעד רוחבי, ובכל פעולה שלנו אנו מבקשים לתת לו מקום, כך למשל: בהוספת סייעת שנייה בגני הילדים, בסל התרבות, בהקצאת שעות ותומכי הוראה במתמטיקה, ועוד.
גם את שיטת התקצוב הדיפרנציאלית, אשר מבוססת על העיקרון הנ"ל, החלטנו להרחיב ולהעמיק השנה - **בתי-ספר שמדדי הטיפוח שלהם חלשים יקבלו משמעותית יותר שעות לימוד.**

ד. קידום החינוך בגיל הרך

החינוך בשנות הגיל הרך הוא החשוב ביותר והאפקטיבי ביותר. הצעד הראשון שלנו, לכן, היה להוסיף סייעת שנייה בגני הילדים, ומיד לאחר מכן הכרזנו על צמצום הכיתות בבתי-הספר היסודיים. לא עוד כיתות של 40 ילדים - השנה, ממוצע הילדים בכיתות א' עומד על 28 בלבד! בצעדים אלה ביקשנו לסמן, שלאחר שנים של השקעה בחינוך העל-יסודי אנו מבקשים להתמקד בחינוך בגיל הרך ובבית-הספר היסודי, להשקיע בזריעה על-מנת לקצור בעתיד. בשנים הקרובות נמשיך להעצים את החינוך בשלבים הללו, לעמוד מקרוב אחר הטמעת הרפורמות "סייעת שנייה" ו"הכיתה הקטנה", באופן ביצוען ובהפקת המרב מן התנאים החדשים שנוצרו במרחב הגן והכיתה.
לצד האמור, כחלק משימור היציבות המערכתית ממשיכה מערכת החינוך בקידום הרפורמה ללמידה משמעותית וביישומה.

בכבוד רב,

נפתלי בנט

הקדמה: **מנכ"לית המשרד**

מיכל כהן

התכנית האסטרטגית של משרד החינוך היא תוצר של תהליך מקיף וכולל, המבטא את מחויבותנו במערכת החינוך לעקרונות של אוטונומיה ובחירה, של שקיפות, של שיתוף ודיאלוג ושל סנכרון מערכתי.

כלל מערכות החינוך המובילות בעולם מתמודדות עם סוגיית האוטונומיה והבחירה. מתוך הכרה בגודלה של המערכת ובמורכבותה הארגונית, ומתוך הבנה שחכמת ההמונים והניסיון החינוכי העשיר נמצאים בין כותלי מוסדות החינוך ובקרב קהילת אנשי החינוך, מערכת החינוך הישראלית מחפשת גם היא את האיזון הנכון בין שמירה על סטנדרטים לאומיים ואתוס משותף ובין מתן מקום ולגיטימציה למאפיינים המקומיים, לצרכים הקהילתיים וליוזמות ייחודיות הצומחות בין כותלי הכיתה ובמוסדות החינוך השונים.

השאיפה להגדלת האוטונומיה והשיתוף הובילה לעיצוב של תהליך תכנון חדשני, שבו קבעו יחד נציגי מטה, מחוז ומנהלי בתי-ספר את משימותיה האסטרטגיות של מערכת החינוך לשנים תשע"ז-תשע"ט. בתהליך, שהשתתפו בו יותר מ-500 בעלי תפקידים שונים, נוצרו הזדמנויות לשיח ולקבלת החלטות משותפת, אשר עיקרה נסוב על הגדרת הפעולות הנדרשות לקידום התוצאות הרצויות במרחב התלמיד, צוות החינוך והמוסד החינוכי. לצד האמור, בנינו מסגרות אינטגרטיביות לניהול התכנית האסטרטגית, המאפשרות תכלול ומעקב, המחברים את אנשי המטה למתבצע ברמת השטח. אני משוכנעת שתהליך התכנון המשותף ותוצריו יביאו אותנו לתוצאות משמעותיות. אנו רואים בשיתוף כלל הגורמים הרלוונטיים במערכת תנאי נדרש לשיפור מערכת החינוך, ושמים לנו למטרה להרחיבו גם בתהליכי התכנון הבאים.

התכנית האסטרטגית שגובשה מקיפה את ליבת העשייה החינוכית, תוך מתן דגש על נושא השוויון וצמצום הפערים, קידום הלמידה המשמעותית, קידום הזהות הערכית של ילדי ישראל ושיפור התרבות הארגונית המשרדית להגברת האפקטיביות. מטרות אלו יעמדו לנגד עינינו בעשייה היומיומית, מתוך מטרה לשפר את המציאות החינוכית עבור ילדי ישראל והחברה הישראלית כולה.

בכבוד רב,

מיכל כהן

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד החינוך

1 שיעור הזכאים לתעודת בגרות מתוך אוכלוסיית הלומדים[1]

2015	2016	מגמה
65.5% (תשע"ד)	-	↑

2 שיעור הזכאים לתעודת בגרות העומדת בסף הכניסה ללימודים אקדמיים מהלומדים[2]

2015	2016	מגמה
53.98% (תשע"ד)	-	↑

3 תלמידים הזכאים לתעודת בגרות ברמת 5 יח"ל במתמטיקה[3]

2015	2019	מגמה
9,716 (תשע"ד)	18,000	↑

4 מאמצי בית-הספר לעידוד למעורבות חברתית ואזרחית - דיווחי תלמידים[4]

2015	2016	מגמה
-	-	↑
63%	-	↑
53%	-	↑
54%	-	↑

מאמצי בית-הספר לעידוד למעורבות חברתית ואזרחית - דיווחי תלמידים ה'-ו'

מאמצי בית-הספר לעידוד למעורבות חברתית ואזרחית - דיווחי תלמידים ז'-ט'

מאמצי בית-הספר לעידוד למעורבות חברתית ואזרחית - דיווחי תלמידים י'-י"א

1 המדד מתאר את שיעור מסיימי י"ב הזכאים לתעודת בגרות (לאחר הכללת מועד החורף העוקב) מתוך כלל הלומדים בכיתות י"ב באותו שנתון.
2 המדד מתאר את שיעור מסיימי י"ב הזכאים לתעודת בגרות הכוללת אנגלית ברמת 4 יח"ל לפחות (לאחר הכללת מועד החורף העוקב) מתוך כלל הלומדים בכיתות י"ב באותו שנתון.
3 המדד מתאר את שיעור מסיימי י"ב הזכאים לתעודת בגרות הכוללת מתמטיקה ברמת 5 יח"ל (לאחר הכללת מועד החורף העוקב) מתוך כלל הלומדים בכיתות י"ב באותו שנתון.
4 מדד מסכם הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם חמישה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים במאמצי בית-הספר לעידוד למעורבות חברתית ואזרחית (למשל: "בית-הספר מעודד אותי לעזור בפעילות התנדבותית למען הקהילה").

5 שיעור תלמידי החינוך המיוחד והמשולבים בחינוך הרגיל[5]

	2015	2016	מגמה
שיעור תלמידי החינוך המיוחד והמשולבים בחינוך הרגיל	-	-	↑
שיעור תלמידי החינוך המיוחד והמשולבים בחינוך הרגיל - קדם-יסודי	50.4%	-	↑
שיעור תלמידי החינוך המיוחד והמשולבים בחינוך הרגיל - יסודי	86.8%	-	↑
שיעור תלמידי החינוך המיוחד והמשולבים בחינוך הרגיל - על-יסודי	84.9%	-	↑

6 מאמצי בית-הספר לקידום סובלנות כלפי האחר והשונה - דיווחי תלמידים[6]

	2015	2016	מגמה
מאמצי בית-הספר לקידום סובלנות כלפי האחר והשונה - דיווחי תלמידים	-	-	↑
מאמצי בית-הספר לקידום סובלנות כלפי האחר והשונה - דיווחי תלמידים - ה'-ו'	82%	-	↑
מאמצי בית-הספר לקידום סובלנות כלפי האחר והשונה - דיווחי תלמידים - ז'-ט'	73%	-	↑
מאמצי בית-הספר לקידום סובלנות כלפי האחר והשונה - דיווחי תלמידים - י'-י"א	72%	-	↑

5 המדד מחשב את שיעור התלמידים בעלי צרכים מיוחדים המשולבים במוסדות חינוך רגילים, כלומר תלמידי השילוב ותלמידי החינוך המיוחד הלומדים במוסדות חינוך רגילים. המדד כולל גם את התלמידים ביישובים אשר מיושם בהם דו"ח דורנר.
תלמידי השילוב - תלמידים מכלל הלקויות, הזכאים לתקצוב האגף לחינוך מיוחד, שאושרו בוועדת שילוב בית-ספרית והלומדים בכיתה רגילה במוסד חינוכי רגיל.
תלמידי החינוך המיוחד הלומדים במוסדות חינוך רגילים - תלמידים הזכאים לתקצוב האגף לחינוך מיוחד, שאושרו בוועדת השמה רשותית והלומדים בכיתת חינוך מיוחד במוסד חינוכי רגיל.

6 מדד מסכם הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם חמישה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים במאמצי בית-הספר לקידום סובלנות כלפי האחר והשונה (למשל: "המורים בכיתה שלי מתייחסים בכבוד כלפי האחר והשונה, למשל: דוברי שפה אחרת, בעלי מוגבלויות, בני דת אחרת וכו'").

		2015	2016	מגמה
7	ממוצע הישגי התלמידים בכיתות ה' ו-ח' במיצ"ב[7]	-	-	↑
	ממוצע הישגי התלמידים בכיתות ה' ו-ח' במיצ"ב תשע"ה - כיתות ה': שפת אם (עברית/ערבית)	560/537	-	↑
	ממוצע הישגי התלמידים בכיתות ה' ו-ח' במיצ"ב תשע"ה - כיתות ה': מתמטיקה	545	-	↑
	ממוצע הישגי התלמידים בכיתות ה' ו-ח' במיצ"ב תשע"ה - כיתות ה': אנגלית	524	-	↑
	ממוצע הישגי התלמידים בכיתות ה' ו-ח' במיצ"ב תשע"ה - כיתות ח': שפת אם (עברית/ערבית)	518/540	-	↑
	ממוצע הישגי התלמידים בכיתות ה' ו-ח' במיצ"ב תשע"ה - כיתות ח': מתמטיקה	532	-	↑
	ממוצע הישגי התלמידים בכיתות ה' ו-ח' במיצ"ב תשע"ה - כיתות ח': אנגלית	514	-	↑
	ממוצע הישגי התלמידים בכיתות ה' ו-ח' במיצ"ב תשע"ה - כיתות ח': מדע וטכנולוגיה	552	-	↑

		2015	2016	מגמה
8	פערים בשיעורי הזכאות לתעודת בגרות בין חמישוני הטיפוח 1 ו-5[8]	31.74% (תשע"ד)	-	↓

7 המדד מציג את ממוצע ציוניהם של התלמידים אשר נבחנו במיצ"ב ההישגים (שליש מבתי-הספר, המהווים מדגם מייצג של האוכלוסייה) בתחומי הדעת השונים. המבחן במדע וטכנולוגיה נערך רק לתלמידי כיתה ח'. ציוני המבחן מתוקננים וכוילו לסולם רב-שנתי, כאשר בשנת הבסיס תשס"ח ממוצע הציונים הארצי נקבע לערך 500 וסטיית התקן הארצית נקבעה ל-100.

8 המדד מתאר את הפער בשיעורי הזכאות לתעודת בגרות בין תלמידים מחמישוני טיפוח שונים. חמישוני הטיפוח מחושבים לפי מדד הטיפוח הבית-ספרי, המבוסס על נתוני השכלה, הכנסה, פריפריאליות וארץ מוצא של משפחות התלמידים. בכל חמישון מספר זהה של מוסדות חינוך בחט"ע, כך שככל שאוכלוסיית בית-הספר חזקה יותר, ציון הטיפוח שלה יהיה נמוך יותר (כלומר, חמישון 1 מכיל את בתי-הספר החזקים ביותר מבחינת מדד הטיפוח שלהם).

9 ממוצע הישגי התלמידים במחקרים הבינלאומיים[9]

	2015	2016	מגמה
ממוצע הישגי התלמידים במחקרים הבינלאומיים כיתות ד' - PIRLS קריאה	541	-	↑
ממוצע הישגי התלמידים במחקרים הבינלאומיים כיתות ד' - E-PIRLS אוריינות קריאה דיגיטלית	המדידה תחל ב-2016	-	↑
ממוצע הישגי התלמידים במחקרים הבינלאומיים גיל 15 - PISA מתמטיקה	466	-	↑
ממוצע הישגי התלמידים במחקרים הבינלאומיים גיל 15 - PISA קריאה	486	-	↑
ממוצע הישגי התלמידים במחקרים הבינלאומיים גיל 15 - PISA מדעים	470	-	↑
ממוצע הישגי התלמידים במחקרים הבינלאומיים כיתות ח' - TIMSS מתמטיקה	516	-	↑
ממוצע הישגי התלמידים במחקרים הבינלאומיים כיתות ח' - TIMSS מדעים	516	-	↑

10 רלוונטיות וערך ללומד ולחברה[10]

	2015	2016	מגמה
רלוונטיות וערך ללומד ולחברה - יסודי	67%	-	↑
רלוונטיות וערך ללומד ולחברה - חטיבת ביניים	51%	-	↑
רלוונטיות וערך ללומד ולחברה - חטיבה עליונה	45%	-	↑

9 המחקרים הבינלאומיים נערכים בתדירות שונה ובוחנים תחומים שונים וקהלי תלמידים שונים. מחקר PISA נערך אחת לשלוש שנים (הפעם האחרונה הייתה ב-2015, אולם ממצאי המחקר טרם פורסמו) ובוחן את רמת האוריינות של תלמידים בני 15 במתמטיקה, בקריאה בשפת אם ובמדעים. מחקר ה-PIRLS נערך אחת לחמש שנים (הפעם האחרונה הייתה ב-2011, והוא ייערך שוב בשנה הקרובה) ובוחן אוריינות הקריאה בקרב מדגם של תלמידי כיתות ד'. מחקר ה-TIMSS נערך אחת לארבע שנים (הפעם האחרונה הייתה ב-2015, אולם ממצאי המחקר טרם פורסמו) ובוחן את רמת השליטה של תלמידי כיתות ח' במתמטיקה ובמדעים.

10 מתאר את תפיסות התלמידים לגבי רלוונטיות בית-הספר ותהליך הלמידה ללומד ולחברה ואת ערך הלימודים עבורם. מדד מסכם, הנבדק בשאלון למידה משמעותית ומתאר את שיעור התלמידים המסכימים עם 11 היגדים הנוגעים לרלוונטיות של בית-הספר לתלמידים ולתהליך הלמידה ללומד ולחברה ולערך הלימודים עבורם (למשל: "את מה שאני לומד בבית-הספר אני יכול ליישם בחיי היום יום", או: "בית-הספר מעודד אותי להגיע להישגים ולהתקדם בחיים" ו-"בית-הספר מעודד אותי לממש את היכולות הייחודיות שלי"). שאלון למידה משמעותית הועבר לראשונה בשנת הלימודים תשע"ד, לפיכך הנתונים המופיעים במדד זה ובמדדים נוספים מתוך שאלון זה הם נקודת בסיס להתייחסות לשנים הבאות ואינם מבטאים לכשעצמם מגמת שינוי או שימור.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 קידום למידה משמעותית ואיכותית, שתוביל להישגים לימודיים, למימוש עצמי ולמצוינות

יעד 1.1: קידום הישגים לימודיים בדגש על פיתוח תפקודי לומד המותאמים למאה ה-21

יעד 1.2: קידום החינוך המדעי, הטכנולוגי והמקצועי ופיתוח עתודותיו, בדגש על המתמטיקה

יעד 1.3: המשך התאמת ההוראה, תכניות הלימודים, סביבות הלמידה ומתווי ההערכה והמדידה ללמידה משמעותית

2 חיזוק החינוך לערכים יהודיים, ציוניים ודמוקרטיים ולערכי מורשת ייחודיים ברוח מגילת העצמאות

יעד 2.1: טיפוח זהות וערכי מורשת ייחודיים בתוך מרחב חיים משותף בחברה הישראלית במדינה יהודית, דמוקרטית וציונית

יעד 2.2: העמקת החינוך הרגשי, הערכי והחברתי וקידום מעורבות אישית וחברתית

יעד 2.3: טיפוח אקלים מיטבי לחיזוק החוסן והצמיחה האישית ולקידום סובלנות והכלת האחר

יעד 2.4: קידום תפיסה הוליסטית ורצף חינוכי סביב היממה ובין מגוון מסגרות החינוך

3 קידום שוויון הזדמנויות ומיצוי הפוטנציאל לכלל האוכלוסיות בישראל

יעד 3.1: קידום חינוך איכותי בפריפריה הגיאו-חברתית ובקרב אוכלוסיות ייחודיות

יעד 3.2: קידום חינוך איכותי בגילאים הצעירים

יעד 3.3: מתן מענה חינוכי וארגוני, שיאפשר הכלתם של תלמידים מזרמי חינוך מגוונים במסגרת החינוך הציבורי

4 קידום תרבות ניהולית-ארגונית ואפקטיביות במערכת החינוך

יעד 4.1: חיזוק המנהיגות החינוכית ופיתוח ההון האנושי, במרכזם המורים בישראל

יעד 4.2: ביסוס אוטונומיה פדגוגית, ניהולית ותקציבית במוסדות החינוך והתאמת הרגולציה

יעד 4.3: ביסוסו של משרד החינוך כארגון המקדם ערכים של מצוינות ניהולית ושירות, בשילוב טכנולוגיות מתקדמות

עיקרי תכנית העבודה

1 קידום למידה משמעותית ואיכותית שתוביל להישגים לימודיים, למימוש עצמי ולמצוינות

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תמיכה ועידוד המורים בלימודי התלמידים לקראת בחינות הבגרות - דיווחי תלמידים[11] (י'-י"א)	76% (תשע"ה)	-	-	8/2016	-
תלמידים הניגשים לעבודת גמר בעל-יסודי	1,028	-	1,500	8/2016	-
שיעור התלמידים בחינוך העל-יסודי הלומדים בבתי-ספר טכנולוגיים או במגמות טכנולוגיות	38.6%	-	↑	8/2016	-
למידה בהכוונה עצמית - מוטיבציה - דיווחי תלמידים[12]	תשע"ד: • יסודי - 68% • חט"ב - 58% • חט"ע - 56%	-	↑	8/2016	-
למידה בהכוונה עצמית - אסטרטגיות קוגניטיביות - דיווחי תלמידים[13]	תשע"ד: • יסודי - 51% • חט"ב - 42% • חט"ע - 41%	-	↑	8/2016	-
מוטיבציה אוטונומית ללמידה בקרב תלמידים - דיווחי תלמידים[14]	תשע"ה: • ה'-ו' - 78% • ז'-ט' - 65% • י'-י"א - 63%	-	↑	8/2016	-

11 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם שלושה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בתמיכת המורים במימוש הפוטנציאל להישגיות בקרב תלמידיהם (למשל: "אני מרגיש שצוות בית-הספר עושה מאמצים גדולים כדי לעזור לי להצליח בבחינות הבגרות").

12 מדד מסכם, הנבדק בשאלון למידה משמעותית ומתאר את שיעור התלמידים המסכימים עם תשעה היגדים הנוגעים למוטיבציות התלמידים בבואם להתמודד עם תהליך הלמידה, בהן מוטיבציה פנימית, התחשבות בערך המטלה ומסוגלות עצמית (למשל: "אני מצפה להצליח בלימודים בבית-הספר"). שאלון למידה משמעותית הועבר לראשונה בשנת הלימודים תשע"ד, לפיכך הנתונים המופיעים במדד זה ובמדדים נוספים מתוך שאלון זה הם נקודת בסיס להתייחסות לשנים הבאות ואינם מבטאים לכשעצמם מגמת שינוי או שימור.

13 מדד מסכם, הנבדק בשאלון למידה משמעותית ומתאר את שיעור התלמידים המסכימים עם עשרה היגדים הנוגעים לאסטרטגיות קוגניטיביות בשימוש התלמיד בתכנון תהליך הלמידה שלו, בהן הרחבה בחומר, ארגון, חשיבה ביקורתית ותכנון (למשל: "לפני שאני מתחיל ללמוד חומר חדש, אני עובר עליו כדי להבין איך הוא מאורגן"). שאלון למידה משמעותית הועבר לראשונה בשנת הלימודים תשע"ד, לפיכך הנתונים המופיעים במדד זה ובמדדים נוספים מתוך שאלון זה הם נקודת בסיס להתייחסות לשנים הבאות ואינם מבטאים לכשעצמם מגמת שינוי או שימור.

14 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם שישה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בעניין ובהנאה של התלמידים מתהליך הלמידה, ובחשיבות שהם מייחסים ללמידה (למשל: "כשאני לומד ברצינות, זה מפני שהנושא מעניין אותי", או: "כשאני לומד ברצינות, זה מפני שהדבר יעזור לי בעתיד").

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסוגלות, סקרנות ועניין בלמידה - דיווחי תלמידים[15]	תשע"ה: • ה'-ו' - 76% • ז'-ט' - 60% • י'-י"א - 54%	-	↑	8/2016	-
מאמצי בית-הספר לעידוד מוטיבציה וסקרנות בקרב התלמידים - דיווחי תלמידים[16]	תשע"ה: • ה'-ו' - 80% • ז'-ט' - 66% • י'-י"א - 61%	↑	↑	8/2016	-
אסטרטגיות ללמידה עצמית - דיווחי תלמידים[17]	תשע"ה: • ה'-ו' - 71% • ז'-ט' - 58% • י'-י"א - 55%	↑	↑	8/2016	-

יעד 1.1: **קידום הישגים לימודיים בדגש על פיתוח תפקודי לומד המותאמים למאה ה-21**

משימות מרכזיות:

- פיתוח והטמעה של תפיסות ארגוניות לניהול פדגוגי של מוסדות חינוך
- חיזוק מעמדם של בעלי התפקידים בבית-הספר כסוכני שינוי משמעותיים לקידום הלמידה המשמעותית
- שילוב אסטרטגיות למידה בהוראת תחומי הדעת
- התאמה של תהליכי ההכשרה והפיתוח המקצועי לצוותי החינוך לתמיכה בתכנית האסטרטגית
- ניהול אפקטיבי של ההדרכה לתמיכה בתכנית האסטרטגית ובעקרונות גנריים ודיסציפלינריים התומכים בתפקודי לומד
- התאמת הכלים והתשתיות הדיגיטליות לקידום תפקודי לומד (פיתוח הענן החינוכי וקידומו, למידה מרחוק)
- הטמעת מודל של הערכת מורים בעל קריטריונים מותאמים לקידום למידה משמעותית

15 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם חמישה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים במידת הסקרנות והעניין שהתלמידים מגלים בלמידה ובתחושת המסוגלות שלהם (למשל: "אני בטוח שאוכל להצליח בלימודים גם אם המשימות יהיו קשות" או "אני מרגיש סקרנות ועניין כלפי הדברים שאני לומד בבית הספר").

16 מדד מסכם הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם ארבעה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בתפיסות התלמידים את מאמצי הצוות החינוכי בבית הספר לעידוד המוטיבציה של התלמידים (למשל: "רוב המורים נותנים לי תחושה שהמחשבות והדעות שלי הן חשובות ובעלות ערך").

17 מדד מסכם הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם ארבעה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בדרכי הלמידה של התלמידים (למשל: "בזמן למידת חומר חדש אני מנסה לסדר אותו לעצמי באופן שיעזור לי ללמוד" או "אם אינני מבין חומר כלשהוא, אפנה למישהו לבקש סיוע").

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מורים שהשתתפו במפגשי פיתוח מקצועי פנים-בית-ספרי בנושא תפקודי לומד, הוראה דיפרנציאלית ואסטרטגיות למידה	14,762	-	16,000	8/2016	-
מוסדות החינוך המפתחים/מפעילים שני מרחבי למידה חדשים, מגוונים ופורצי זמן ומקום	המדידה תחל ב-2016	-	↑	8/2016	-
קורסים המשלבים בתוכם תפקודי לומד	2,196	-	2,300	8/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מדד פרקטיקות הוראה-למידה-הערכה איכותיות - דיווחי תלמידים[18]	תשע"ה: • ה'-ו' - 75% • ז'-ט' - 61% • י'-י"א - 52%	-	↑	8/2016	-
יחסי קרבה ואכפתיות בין המורים לתלמידים - דיווחי תלמידים[19]	תשע"ה: • ה'-ו' 66% • ז'-ט' 48% • י'-י"א 42%	-	↑	8/2016	-
הוראה דיפרנציאלית - דיווחי תלמידים[20]	תשע"ד: • יסודי - 65% • חט"ב - 49% • חט"ע - 43%	-	↑	8/2016	-
חלופות הוראה והערכה - דיווחי תלמידים[21]	תשע"ד: • יסודי - 44% • חט"ב - 34% • חט"ע - 25%	-	↑	8/2016	-

18 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם שישה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בשימוש בדרכי הוראה-למידה-הערכה מגוונות ואיכותיות (למשל: "המורים בבית-הספר מכוונים אותנו ללמוד בדרכים שונות, כגון עבודת חקר, ביצוע תצפיות, למידה המבוססת על פרויקטים וכו'").

19 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם ארבעה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בטיב היחסים בין התלמידים למוריהם (למשל: "לרוב המורים אכפת ממני וממנה שקורה לי ולא רק בקשר ללימודים").

20 מדד מסכם, הנבדק בשאלון למידה משמעותית ומתאר את שיעור התלמידים המסכימים עם שמונה היגדים הנוגעים להתייחסות דיפרנציאלית של המורים אל תלמידיהם (למשל: " רוב המורים מתאימים את הצורה שבה הם מלמדים לכל תלמיד ותלמיד"). שאלון למידה משמעותית הועבר לראשונה בשנת הלימודים תשע"ד, לפיכך הנתונים המופיעים במדד זה ובמדדים נוספים מתוך שאלון זה הם נקודת בסיס להתייחסות לשנים הבאות ואינם מבטאים לכשעצמם מגמת שינוי או שימור.

21 מדד מסכם, הנבדק בשאלון למידה משמעותית ומתאר את שיעור התלמידים המסכימים עם 12 היגדים הנוגעים לשימוש בדרכי הוראה והערכה חלופיות במהלך לימודיהם (למשל: "השתתפתי בשיעור מחוץ לכיתה (למשל: בחצר, בטבע, או במקום ציבורי)"). שאלון למידה משמעותית הועבר לראשונה בשנת הלימודים תשע"ד, לפיכך הנתונים המופיעים במדד זה ובמדדים נוספים מתוך שאלון זה הם נקודת בסיס להתייחסות לשנים הבאות ואינם מבטאים לכשעצמם מגמת שינוי או שימור.

יעד 1.2: **קידום החינוך המדעי, טכנולוגי ומקצועי ופיתוח עתודותיו, בדגש על המתמטיקה**

משימות מרכזיות:

- קיום הרצאות, מפגשים וסיורים להעלאת המוטיבציה ללמידת מתמטיקה בקרב תלמידים והורים, מורים והקהילה
- הקמת קהילה של מורים למתמטיקה
- הכשרת סטודנטים לתואר בהוראת המתמטיקה
- הסבה של מהנדסים, בוגרי חוגים מדעיים ובוגרי B.E.D להוראת מתמטיקה
- קיום תכנית מעורבות חברתית במתמטיקה - תלמידי 5 יח' חונכים תלמידי חטיבות ביניים
- הטמעת תכנית הלימודים החדשה במתמטיקה
- עדכון המדיניות להגדלת לומדי 5 יח' - יצירת רצף חינוכי מחטיבת-הביניים לתיכון
- פתיחת כיתות סייבר
- הסבת בתי-ספר לבתי-ספר טכנולוגיים לפי תחום הדעת
- פתיחת מקצועות לימוד טכנולוגיים חדשים

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים שלוקחים חלק בפרויקט "טכנאי ובגרות" ("טו"ב")	7,298 (תשע"ה)	-	↑	8/2016	-
מורים שהשתתפו בפיתוח מקצועי בתחום מקצועות המדעים והטכנולוגיה	11,454 (תשע"ה)	-	12,000	8/2016	-
בתי-הספר בחינוך העל-יסודי שלומדים בהם מתמטיקה ברמת 5 יח"ל	566	-	-	12/2019	800
מורים המוכשרים ללמד 5 יחידות מתמטיקה	1,000	-	-	12/2019	1,800
תלמידים הלומדים 5 יח"ל מתמטיקה	9,000	-	-	9/2019	18,000
תלמידים המשתלבים בתעשייה	2,058 (תשע"ה)	-	↑	8/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים הניגשים לבחינת הבגרות ברמת 5 יח"ל במתמטיקה	9,716 (תשע"ד)	-	-	12/2019	18,000

מדדי תוצאה:	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים הניגשים לבחינת הבגרות ברמת 5 יח"ל במתמטיקה לפי מגדר (ושיעור כל מגדר מתוך הניגשים)	תשע"ד: • בנים - 5,290 (54.45%) • בנות - 4,426 (45.55%)	-	↑	8/2016	-
שיעור הזכאים לבגרות ב-5 יח"ל מתמטיקה מתוך כלל הניגשים	9%	-	↑	8/2016	-

יעד 1.3: **המשך התאמת ההוראה, תכניות הלימודים, סביבות הלמידה ומתווי ההערכה והמדידה ללמידה משמעותית**

משימות מרכזיות:

- התאמת תכניות הלימודים למאה ה-21
- הטמעת רכיבי הלמידה המשמעותית ותפקודי הלומד בחומרי הלימוד
- פיתוח חומרים והטמעת דרכי הוראה, למידה והערכה גנריות וחלופיות
- יישום תכנית ההיבחנות
- התאמת המבנים ומרחבי הלמידה של המוסד החינוכי למאה ה-21
- מיפוי, תעדוף ובנייה של תכנית עבודה רב-שנתית לשינוי ולשיפוץ מוסדות החינוך

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בתי-הספר המקיימים מדיניות ונוהל הערכה חלופית	יימדד בינואר 2016	-	↑	8/2016	-
תכניות השכלה כללית לעל-יסודי שפותחו לתכנית ההיבחנות החדשה	70	-	↑	8/2016	-
שיעור בחינות הבגרות החיצוניות שהותאמו למיומנויות המאה ה-21	15%	-	-	8/2020	30%
מוסדות חינוך שנבנו לפי התפיסה הפדגוגית החדשה	-	-	-	8/2017	7
מרחבים שעוצבו לפי התפיסה הפדגוגית החדשה בבתי-ספר קיימים	-				
חצרות לימודיות	• 14 חצרות	-	• 29 חצרות	8/2021	• 120 חצרות
סביבות למידה	• -		• 3 סביבות		• 48 סביבות
כיתות	• -		• 10 כיתות		• 70 כיתות

2 חיזוק החינוך לערכים יהודיים, ציוניים ודמוקרטיים ולערכי מורשת ייחודיים ברוח מגילת העצמאות

מדדי תוצאה:	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
תלמידים המשתתפים בתנועות נוער	250,000 (תשע"ה)	-	↑	8/2016	-	
תלמידים המשתתפים בארגוני נוער	147,966 (תשע"ה)	-	165,000	8/2016	-	↻
תלמידים הזכאים לתעודת בגרות חברתית	8,600	-	↑	8/2016	-	
מעורבות באירועי אלימות - דיווחי תלמידים[22]	תשע"ה: • ה'-ו' - 11% • ז'-ט' - 9% • י'-י"א - 7%	-	↓	8/2016	-	↻
העדר תחושת מוגנות של התלמידים - דיווחי תלמידים[23]	תשע"ה: • ה'-ו' - 6% • ז'-ט' - 7% • י'-י"א - 6%	-	↓	8/2016	-	↻
שיעור מחברות בחינה פסולות בבחינות הבגרות מכלל הנבחנים	0.45% (תשע"ד)	-	↓	8/2016	-	↻

יעד 2.1: טיפוח זהות וערכי מורשת ייחודיים בתוך מרחב חיים משותף בחברה הישראלית, במדינה יהודית, דמוקרטית וציונית

משימות מרכזיות:

- פיתוח תכנים ואסטרטגיות לשילוב ערכים ודילמות מוסריות בהוראת תחומי הדעת ובהערכתם
- ביצוע הכשרת המורים ברוח התפיסה המערכתית לחינוך ערכי
- טיפוח תרבות בית-ספרית מקדמת ערכים
- הטמעת מדיניות לקידום תהליכים חברתיים ודמוקרטיים במערכת החינוך (שילוב החינוך האזרחי/פוליטי במערכת החינוך)
- פיתוח והטמעה של תכנים ותכניות בנושא יהדות ודמוקרטיה
- המשך פיתוח והטמעה של תכנים ותכניות בונות זהות (כגון: "מסע ישראלי", מסע לפולין, הכנה לצה"ל, מסע "מבראשית")
- קיום מפגשים והידברות בין קבוצות בחברה הישראלית

22 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם תשעה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים במעורבותם של התלמידים (כקורבנות) בחודש שקדם לשאלון באירועי אלימות מסוגים שונים (למשל: "בחודש האחרון מישהו מהתלמידים דחף אותי", או: "בחודש האחרון הטילו עלי 'חרם': קבוצת תלמידים לא רצתה לדבר או לשחק איתי").

23 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם שלושה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בתחושת העדר המוגנות של התלמידים בסביבת בית-הספר (למשל: "לפעמים אני פוחד ללכת לבית-הספר, כי יש בו תלמידים שמתנהגים באלימות").

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים המשתתפים במסעות לפולין	35,000	-	↑	8/2016	-
שיעור בתי-הספר שמתקיימת בהם פעילות הכנה לגיוס לצה"ל, מתוך החייבים בגיוס	90%	-	↑	8/2016	-
יחידות ההוראה בתחומי הדעת שמשולב בהן עיסוק בערכים	25	-	↑	8/2016	-
רכזי טיולים שהוכשרו לתפקידם	2,200	-	2,450	8/2016	-
בתי-הספר שקיימו מפגשים בין-מגזריים	414	-	540	8/2016	-
בתי-הספר המקיימים תכנית לימודים שנתית בנושא חיים משותפים	130	-	225	8/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התלמידים בכיתות י'-י"א המסכימים עם ההיגדים:[24] "פעמים רבות תלמידים בכיתה שלי מדברים בשפה שפוגעת" - **במי** שמחזיק דעה פוליטית שונה **בבני/בנות** לאום אחר	תשע"ה: • 26% • 22%	-	↓	8/2016	-

יעד 2.2: העמקת החינוך הרגשי, הערכי והחברתי וקידום מעורבות אישית וחברתית

משימות מרכזיות:

- קידום מקומות להתנסות במעורבות חברתית
- קידום תכניות המקדמות מעורבות חברתית בסביבה מתוקשבת
- הגדרה ומיסוד של זמן מורה-תלמיד לשיח, למידה והתנסות
- הכשרת הצוותים החינוכיים בקידום שיח ערכי, רגשי וחברתי

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור בתי-הספר שקיים בהם ביטוי להערכת המעורבות החברתית בתעודה הבית-ספרית	יימדד בינואר 2016	-	↑	8/2016	-
רכזים חברתיים ומורים בבתי-הספר היסודיים המתמקצעים בתחום המעורבות החברתית	יימדד בינואר 2016	-	↑	8/2016	-

24 ההיגדים נבדקו במסגרת שאלוני האקלים במיצ"ב כחלק מהנושא "קידום סובלנות כלפי האחר והשונה".

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עובדי ההוראה שלמדו והתנסו בתחום הרגשי, החברתי והערכי	1,969	-	2,000	8/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מאמצי בית-הספר לעידוד למעורבות חברתית ואזרחית - דיווחי מורים[25]	תשע"ה: • יסודי - 71% • חט"ב - 67% • חט"ע - 68%	-	↑	8/2016	-

יעד 2.3: **טיפוח אקלים מיטבי לחיזוק החוסן והצמיחה האישית ולקידום סובלנות והכלת האחר**

משימות מרכזיות:

- גיבוש של מהלך הטמעה ליישום תכנית מערכתית לקידום אקלים מיטבי והתמודדות עם אירועי אלימות והתנהגויות בסיכון
- פיתוח הכשרות ופיתוח מקצועי לחיזוק הפרופסיה המקצועית של צוותים העובדים במוסדות (יועצים, קב"סים, יו"ר ועדות השמה, פסיכולוגים)
- קביעת אמות מידה וסטנדרטים לטיפוח אקלים לקליטה מיטבית של מורים חדשים בבתי-הספר
- בניית תכניות אקלים בית-ספריות על-ידי ועדה מתכללת בכל בית-ספר
- קידום וליווי שילוב של ילדים עם מוגבלויות ותלמידים מהחינוך המיוחד בפעילות החינוכית
- פיתוח מדיניות ביחס לכשירות התרבותית והרב-תרבותית ברמות הפרט, הכיתה, המוסד והמערכת
- המשך הטמעה של התכנית למאבק בגזענות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מורים המשתתפים בתכניות המקדמות חדרי מורים הטרוגניים	755 (תשע"ה)	-	↑	8/2016	-
שיעור בתי-הספר שקיימת בהם תכנית התערבות לקידום אקלים מיטבי מבוססת נתונים שנבנתה בשיתוף מורים, הורים ותלמידים	יימדד בינואר 2016	-	↑	8/2016	-

25 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם ארבעה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים במאמצי בית-הספר לעידוד תלמידים למעורבות חברתית ואזרחית (למשל: "בית-הספר פועל על-מנת לקדם את השתתפות התלמידים במסגרות כגון ועדות בבית-הספר, מועצה וכו'").

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות החינוך שהועברו בהם ידע וכלים מקצועיים בנושא שותפות הורים כבסיס לאקלים מיטבי	34	-	50	8/2016	-
מוסדות המגישים מועמדות לפרס הקליטה המיטבית של מורים חדשים	-	-	100	8/2017	500

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התלמידים המסכימים עם ההיגד: "בחודש האחרון תלמידים מבית-הספר שברו או הרסו ציוד של בית הספר"[26]	תשע"ה: • ה'-ו' - 32% • ז'-ט' - 47% • י'-י"א - 48%	-	↓	8/2016	-
שותפות הורים בבית-הספר - דיווחי הורים[27]	תשע"ד: • יסודי - 69% • חט"ב - 62% • חט"ע - 61%	-	↑	8/2016	-
שותפות הורים בבית-הספר - דיווחי מורים[28]	תשע"ה: • יסודי - 84% • חט"ב - 79% • חט"ע - 75%	-	↑	8/2016	-

26 ההיגד נבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב במסגרת הנושא שעוסק בהיבטים נוספים של אלימות.

27 מדד מסכם, שנבדק בסקר עמדות הורים כלפי מערכת החינוך. המדד מתאר את שיעור ההורים המסכימים עם שמונה היגדים הנוגעים למידת שיתופם בחיי בית-הספר שבו לומד אחד מילדיהם (למשל: "בית-הספר מעדכן אותך באופן שוטף בכל הנוגע לנעשה בבית-הספר, כגון אירועים, טקסים וכדומה"). סקר עמדות הורים כלפי מערכת החינוך נערך לראשונה בשנה"ל תשע"ד ובמסגרתו תושאלו טלפונית 2,252 הורים, המהווים מדגם ארצי מייצג. הסקר מתוכנן לביצוע אחת לשנתיים.

28 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם ארבעה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בעמדות מורים כלפי שיתוף הורים בחיי בית-הספר שבו לומד אחד מילדיהם (למשל: "בית-הספר מיידע את ההורים באופן שוטף על הנעשה בו").

יעד 2.4: **קידום תפיסה הוליסטית ורצף חינוכי סביב היממה ובין מגוון מסגרות החינוך**

משימות מרכזיות:

- גיבוש מדיניות בנושא הרצף החינוכי בין המסגרות הפורמליות והלא פורמליות והטמעתה
- קיום תהליך מובנה לשיתוף פעולה בין בתי-הספר לנציגי המסגרות הלא פורמליות
- גיבוש מדיניות בנושא בית-הספר כמוקד בקהילה, הכוללת מודלים ודרכי פעולה
- פיתוח מודלים יישומיים לקידום השיח עם ההורים וליצירת שותפויות ויישומם
- מיסוד ועדות רשותיות בעלי ראייה מתכללת רב-גילאית ומרובות שותפים
- עיגון תכנית מעברים בכל רשות ומיסודה
- המשך הטמעה והפעלה של תכנית "בתי-הספר של החופש הגדול"
- הרחבה והפעלה של תכנית "קיץ אחר"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידי כיתות א'-ב' המשתתפים בפועל בתכנית "בתי-הספר של החופש הגדול": **תלמידים** המשתתפים בפועל **שיעור** הנרשמים מכלל תלמידי א'-ב'	• 174,484 • 70%	-	-	קיץ תשע"ו	• 175,000 • 70%
רשויות שמתקיימת בהן תכנית "קיץ אחר"	191	-	↑	8/2016	-
בתי-הספר בקהילה	231	-	↑	8/2016	-

3 קידום שוויון הזדמנויות ומיצוי הפוטנציאל לכלל האוכלוסיות בישראל

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
ממוצע ההישגים ב"עברית כשפה שנייה" בקרב בתי-הספר המשתייכים למגזרים דוברי ערבית: **כללי** **ערבי** **בדואי** **דרוזי**	 • 500 • 513 • 451 • 551	-	↑	8/2016	-	
שיעור הנשירה הגלויה (ז'-י"ב, לפי מוסדות) **דוברי עברית** **דוברי ערבית**	 • 1.5% • 3.9%	-	↓	8/2016	-	
הפער בין ממוצעי הישגי בני ובנות כיתה ה' בשפת אם עברית במיצ"ב	18 נק' (תשע"ה)	-	↓	8/2016	-	↻
הפער בין ממוצעי הישגי בני ובנות כיתה ה' בשפת אם ערבית במיצ"ב	42 נק' לטובת הבנים (תשע"ה)	-	↓	8/2016	-	↻
הפער בין ממוצעי הישגי תלמידים דוברי עברית ותלמידים דוברי ערבית בכיתה ד' בשפת אם במבחן PIRLS	113 נק' לטובת הבנים (2011)	-	↓	8/2016	-	↻
הפער בין ממוצע הישגי תלמידים בחתך חברתי-כלכלי גבוה לחתך חברתי-כלכלי נמוך בכיתה ה' בשפת אם עברית במיצ"ב[29]	53 נק' (תשע"ה)	-	↓	8/2016	-	↻
הפער בין ממוצע הישגי תלמידים בחתך חברתי-כלכלי בינוני לחתך חברתי-כלכלי נמוך בכיתה ה' בשפת אם ערבית במיצ"ב	48 נק' (תשע"ה)	-	↓	8/2016	-	↻

29 בשונה מחמישוני הטיפוח של משרד החינוך, הרשות הארצית למדידה והערכה מחלקת את תלמידי ישראל לחתכים חברתיים-כלכליים באופן שונה. לכל תלמיד ניתן ציון טיפוח (על בסיס מדד הטיפוח של משרד החינוך) שבין 1 ל-10, ולאחר מכן מחולקים התלמידים לשלוש קבוצות חברתיות-כלכליות (לא בהכרח שוות בגודלן), לפי המאפיינים הבאים: חתך חברתי-כלכלי מבוסס - ציוני טיפוח 1-3, חתך חברתי-כלכלי בינוני - ציוני טיפוח 4-7, חתך חברתי-כלכלי נמוך - ציוני טיפוח 8-10.

יעד 3.1: **קידום חינוך איכותי בפריפריה הגיאו-חברתית ובקרב אוכלוסיות ייחודיות**

משימות מרכזיות:

- יישום המלצות ועדת אתגרים למערכת החינוך הערבית, הדרוזית והבדואית: הכשרת מורים ופיתוח מקצועי של עובדי הוראה, הרחבת החינוך המשלים (לא פורמלי), חיזוק הוראת השפה העברית
- יישום תכנית "מרום" (המעטפת ליישום תכנית התקצוב הדיפרנציאלית): פיתוח והנגשה של מודלים, משאבים וכלים למוסדות במדד סוציו-אקונומי נמוך
- קידום וליווי שילובם של ילדים עם מוגבלויות ומהחינוך המיוחד בפעילות החינוכית הפורמלית והלא פורמלית
- הפעלת תכנית "דרך חדשה" לשילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור בתי-הספר המשתתפים בתכנית השאלת ספרי לימוד מכלל בתי הספר	48%	53%	53%	8/2016	-
בתי-הספר בתכנית "מרום" הזוכים לליווי	-	-	150	8/2017	941
מורים יוצאי אתיופיה במערכת החינוך	300	-	400	12/2019	600
יוצאי אתיופיה המשתתפים בתנועות וארגוני נוער	8,000	-	8,000	8/2019	12,000
כיתות עתירות יוצאי אתיופיה שמתקיימת בהן הכנה לצה"ל	100	125	150	8/2019	250
גני-הילדים בתכנית "טעימות בשפה העברית"	-	-	150	8/2016	-
בתי-ספר ערבים המקיימים מחנה קיץ לעברית תעסוקתית ואקדמית	-	-	100	8/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התלמידים יוצאי אתיופיה הזכאים לתעודת בגרות איכותית	31.29%	-	33%	8/2019	41%
הישגי תלמידי כיתה ח' יוצאי אתיופיה במיצ"ב **עברית** **אנגלית** **מתמטיקה** **מדעים**	תשע"ג: • 447 • 457 • 420 • 491	-	-	12/2019	↑

יעד 3.2: קידום חינוך איכותי בגילאים הצעירים

משימות מרכזיות:

- גיבוש תפיסה מחודשת להפעלת גני-הילדים והתאמתם למאה ה-21 ולאתגרי החברה
- הטמעת רפורמת "הסייעת השנייה"
- שינוי במבנה הניהול והפעלת אשכולות גנים
- חיזוק פעילות ההעשרה בגני-הילדים לגילאי 3-4
- הקטנת מספר התלמידים בכיתות א'-ו', לפי עשירוני הטיפוח
- חיזוק מערך ההדרכה בגני-הילדים במעמד מוכר שאינו רשמי
- פיצול כיתות א' ו-ב' במקצועות שפה ומתמטיקה

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גנים בהם עובדת "סייעת שניה"	3,305	-	-	1/2017	4,600
גנים שתוקצבו להעשרה	-	-	8,123	10/2016	-
גננות מובילות	-	-	960	8/2016	-
מדריכות לגנים במעמד מוכר שאינו רשמי	-	150	-	1/2016	-
שעות תקן במתמטיקה לכיתות א' ו-ב'	29	-	34	8/2016	-
כיתות א' ו-ב' שנוספו	1,484	-	1,877	8/2016	-

יעד 3.3: **מתן מענה חינוכי וארגוני שיאפשר הכלתם של תלמידים מזרמי חינוך מגוונים במסגרת החינוך הציבורי**

משימות מרכזיות:

- עידוד ותכלול פיתוח תכניות לימודים ייחודיות בהתאם לאורחות החיים והתרבות של באי בתי-הספר
- הקמת צוותי היגוי מחוזיים לתכנון ובקרה בנוגע לפתיחה/סגירה של מוסדות חינוך
- הובלת ועדה בין-משרדית בעניין בתי-הספר הכנסייתיים
- הסרת חסמים בתהליך ההכרה במוסדות חינוך וקליטתם במערכת החינוך הממלכתית
- הקמת מנגנון מותאם ומהיר להסדרת מצבת כוח-האדם בבתי-ספר בתהליך ההכרה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות המשתתפות בתכנית "בחירת הורים מבוקרת" ברישום ילדיהם לבית-הספר	42 (תשע"ו)	-	↑	8/2016	-
שיעור הילדים מכלל השנתונים בגילאי 3-4 השייכים למערכת הגנים הציבורית	84.2% (תשע"ה)	-	↑	8/2016	-
המורים המלמדים במגזר החרדי שעברו הכשרה במקצועות הליבה	4,151	-	5,000	8/2016	-
מוסדות חינוך מזרמים שונים שקיבלו מעמד משפטי רשמי תחת חוק הפיקוח	• 30 בתי"ס • 28 גני-ילדים	-	↑	8/2016	-
מוסדות שנסגרו או הוסדרו עקב חשיפה כי פעלו ללא רישיון	4	-	10	8/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע החודשים שאורך תהליך ההכרה במוסדות החינוך	11	-	-	1/2017	6
שביעות הרצון הכללית של הורים מבית-הספר[30]	תשע"ד: • יסודי - 78% • חט"ב - 77% • חט"ע - 78%	-	↑	8/2016	-

30 מדד מסכם, שנבדק בסקר עמדות הורים כלפי מערכת החינוך ומתאר את שיעור ההורים המסכימים עם שלושה היגדים, הנוגעים לשביעות רצונם הכללית מבית-הספר שבו לומד אחד מילדיהם (למשל: "אתה מרוצה מבית-הספר שבו ילדך לומד"). סקר עמדות הורים כלפי מערכת החינוך נערך לראשונה בשנת הלימודים תשע"ד ובמסגרתו תושאלו טלפונית 2,252 הורים, המהווים מדגם ארצי מייצג. הסקר מתוכנן להתקיים אחת לשנתיים.

4 קידום תרבות ניהולית-ארגונית ואפקטיביות במערכת החינוך

מדדי תוצאה:	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור בתי-הספר היסודיים בניהול עצמי	90% (תשע"ה)	-	91.4%	8/2016	-
אמון והערכה ביחסים עם משרד החינוך - דיווחי מנהלים[31]	תשע"ד: • יסודי - 88% • חט"ב - 76% • חט"ע - 78%	-	↑	8/2016	-
אוטונומיה וגמישות פדגוגית - דיווחי מנהלים[32]	תשע"ד: • יסודי - 80% • חט"ב - 79% • חט"ע - 76%	-	↑	8/2016	-
ממוצע ציון שביעות רצון של עובדי ההוראה **מהשירות** **מהשירות** בפיתוח המקצועי	 • 63 • 65	-	↑	8/2016	-
פיתוח וקידום מקצועי של מורים- דיווחי מורים[33]	תשע"ה: • יסודי - 66% • חט"ב - 53% • חט"ע - 45%	-	↑	8/2016	-

31 מדד מסכם, הנבדק בשאלון למידה משמעותית ומתאר את שיעור התלמידים המסכימים עם ארבעה היגדים הנוגעים לתחושת האמון וההערכה בין בית-ספרם למשרד החינוך (למשל: "באיזו מידה היחסים בין בית-הספר למשרד החינוך מאופיינים בשיתוף פעולה?"). שאלון למידה משמעותית הועבר לראשונה בשנה"ל תשע"ד, לפיכך הנתונים המופיעים במדד זה ובמדדים נוספים מתוך שאלון זה הם נקודת בסיס להתייחסות לשנים הבאות ואינם מבטאים לכשעצמם מגמת שינוי או שימור.

32 מדד מסכם, הנבדק בשאלון למידה משמעותית ומתאר את שיעור התלמידים המסכימים עם שבעה היגדים הנוגעים לתחושת האוטונומיה שחשים מנהלי בתי הספר ומידת הגמישות בתפקודם (למשל: "באיזו מידה יש לך גמישות בבניית מערכת השעות הבית-ספרית?"). שאלון למידה משמעותית הועבר לראשונה בשנה"ל תשע"ד, לפיכך הנתונים המופיעים במדד זה ובמדדים נוספים מתוך שאלון זה הם נקודת בסיס להתייחסות לשנים הבאות ואינם מבטאים לכשעצמם מגמת שינוי או שימור.

33 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם שלושה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בסוגיות הפיתוח המקצועי של המורים בסביבת בית-הספר (למשל: "מאז תחילת השנה הוצבו לך יעדי שיפור אישיים הנוגעים לתהליכי ההוראה").

יעד 4.1: **חיזוק המנהיגות החינוכית ופיתוח ההון האנושי, במרכזם המורים בישראל**

משימות מרכזיות:

- הטמעת ניהול הפיתוח המקצועי של המורים על-ידי מנהלי בתי-הספר
- עידוד והטמעה של יוזמות מורים, מנהלים ומפקחים
- הפעלת תכנית "אקדמיה-כיתה"
- יצירת "תנועת מחנכים" - מסלולי עתודה, הסבות אקדמאים, קהילות מחנכים ותכניות ייחודיות
- קידום הליווי לעובדי הוראה חדשים
- מיסוד תהליכי פיתוח מסלולי קריירה לעובדי הוראה
- חיזוק מעמד המכללות האקדמיות לחינוך והמשך תהליך המעבר לות"ת

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חממות ליזמות מורים במרכזי פסג"ה	9	15	24	1/2017	24
שיעור מנהלי בתי-ספר שמנהלים את הפיתוח המקצועי של כלל המורים	30%	-	40%	8/2016	-
סטודנטים בתכנית "מורה שני בכיתה" לצד מורים מכשירים ותיקים	250	750	1,000	8/2016	-
לומדים במסלול הסבת אקדמאים להוראה	2,800	-	3,000	8/2016	-
מכללות העוברות לות"ת	2	-	-	8/2017	4
משתתפים בקבוצות למידת עמיתים של עובדי הוראה חדשים	4,113	-	4,200	8/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יוזמות שפותחו על-ידי מורים	1,660	-	2,170	8/2016	-
שביעות הרצון של מורים מבית-הספר[34]	תשע"ה: • יסודי - 74% • חט"ב - 70% • חט"ע - 72%	-	↑	8/2016	-

34 מדד מסכם, הנבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב. המדד המסכם חושב כממוצע של אחוזי המסכימים עם שבעה היגדים המרכיבים את המדד, שעוסקים בשביעות רצונם של המורים מהעבודה בבית-הספר ומההתנהלות בו (למשל: "אתה לא חש שהתעייפת מעבודת ההוראה", או: "בבית-הספר עושים פעולות רבות כדי שלמורים יהיה נעים לשהות בו").

יעד 4.2: ביסוס אוטונומיה פדגוגית, ניהולית ותקציבית במוסדות החינוך והתאמת הרגולציה

משימות מרכזיות:

- גיבוש והטמעה של מודלים לניהול שינוי בית-ספרי ולהגדלת האוטונומיה
- פרסום דו"ח שלב 1 של המחקר הבינלאומי בנושא אוטונומיה בית-ספרית ולמידה
- פיתוח מערכת ניהול מתוקשבת, אינטראקטיבית, מבוססת נתונים ומשאבים לצורך שיפור הניהול הפדגוגי והארגוני של המוסד החינוכי ("שער למנהל")
- מיסוד מנגנונים קבועים לליווי מנהלים ("מפקח ומנהליו", "ועדה מלווה")
- העמקת תפיסת הניהול העצמי בקרב מנהלי מוסדות החינוך

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור בתי-הספר היסודיים הפועלים עם ועדה מלווה מתוך בתי-הספר בניהול עצמי	65% (תשע"ד)	-	90%	12/2017	100%
שיעור מוסדות החינוך בניהול עצמי שקיימת בהם תכנית עבודה מקושרת תקציב	60%	-	80%	8/2016	-
שיעור המפקחים שהשתתפו בתהליכי הכשרה להובלת בתי-ספר לאוטונומיה	-	-	100%	12/2016	-
בתי-הספר המיישמים תהליכי פיתוח מקצועי בגמישות פדגוגית	98	140	360	8/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גמישות מורים[35]	תשע"ד: • יסודי - 81% • חט"ב - 81% • חט"ע - 78%	-	↑	8/2016	-
שיעור המורים המסכימים עם ההיגד: "יש לך אוטונומיה בעבודתך, כלומר, אפשרות ליזום את דרכי ההוראה, את דרכי ההערכה וכו'"[36]	תשע"ה: • יסודי - 87% • חט"ב - 83% • חט"ע - 88%	-	↑	8/2016	-

35 מדד מסכם, הנבדק בשאלון למידה משמעותית ומתאר את שיעור התלמידים המסכימים עם חמישה היגדים, הנוגעים לתחושת הגמישות שיש להם בתפקידם (למשל: "באיזו מידה יש לך אפשרות ליוזמה וליצירתיות בעבודתך?" או: "באיזו מידה יש לך גמישות בקביעת דרכי ההערכה של תלמידיך?"). שאלון למידה משמעותית הועבר לראשונה בשנה"ל תשע"ד, לפיכך הנתונים המופיעים במדד זה ובמדדים נוספים מתוך שאלון זה הם נקודת בסיס להתייחסות לשנים הבאות ואינם מבטאים לכשעצמם מגמת שינוי או שימור.

36 ההיגד נבדק בשאלוני האקלים במיצ"ב כחלק מן הנושא שעוסק בתרבות בית-ספרית תומכת למידה.

יעד 4.3: **ביסוס של משרד החינוך כארגון המקדם ערכים של מצוינות ניהולית ושירות, בשילוב טכנולוגיות מתקדמות**

משימות מרכזיות:

- פיתוח וניהול של תכנית הכשרה שנתית לעובדי המינהל
- הטמעת מערכות תומכות שירות
- הפעלת סטנדרטים והטמעה של תהליכי עבודה שנקבעו בארבעה תחומים: קידום בדרגות של עובדי הוראה, קליטת עובדי הוראה חדשים, שעות נוספות, פרישה
- פיתוח מדיניות וכלים למדידה ולהערכה של איכות השירות והפעלתם ברמה הארצית
- הכשרת עובדים המובילים את ערך שיפור השירות ביחידותיהם
- מיפוי צורכי כוח-האדם בהוראה על-פי צורכי המחוזות ומוסדות החינוך
- הקמת פורומים מקדמי שירות במטה ובמחוזות
- הנגשת המידע הנדרש לעובדי ההוראה באופן דיגיטלי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפניות המתקבלות באמצעות פורטל עובדי ההוראה	12% (תשע"ד)	-	20%	12/2016	-
שיעור הפניות הנסגרות במעמד הפנייה למידענים במוקדים מחוזיים	86% (2012)	-	88%	12/2016	-
החודשים הנדרשים לאישור קידום עובדי הוראה בהתאם להסכם "אופק חדש"	6	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור עובדי ההוראה המקבלים שכר בתום החודש הראשון לעבודתם	90%	-	100%	10/2016	-
שיעור פניות הסרק במוקדי השירות	35%	-	25%	12/2016	-

תכנית עתירת תקציב

תכנית לאומית ל"הבאת מוחות" לישראל - תכנית מרכזי המצוינות

הוועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (ות"ת)

2016

תיאור התכנית[1]

תכנית מרכזי המצוינות (I-CORE: Israeli Centers of Research Excellence) היא יוזמה להקמת מרכזי מחקר מובילים במגוון תחומים. המרכזים נועדו לחזק בצורה תשתיתית וארוכת-טווח את מעמדה המחקרי של מדינת ישראל ואת האטרקטיביות שלה בקרב חוקרים מובילים בארץ ובעולם.[2]

יעדי התכנית, כפי שהוגדרו בהחלטת ממשלה מס' 1503 מיום 14/3/2010, הם:

א. הבאת חוקרים מצטיינים מחו"ל ככלי עיקרי לחיזוק הסגל האקדמי המחקרי באוניברסיטאות.

ב. חיזוק המחקר המדעי בישראל וביסוס מעמדו כגורם מרכזי במחקר המדעי בעולם.

ג. שיפור התשתית המחקרית באוניברסיטאות ושדרוגה.

ד. עידוד חדשנות אקדמית, לרבות שילוב כמה תחומי דעת (אינטר-דיסציפלינריות).

ה. קידום תכניות הוראה בינלאומיות לתארים מתקדמים (International Graduate Programs) והכשרת כוח-אדם אקדמי איכותי.

יעדים כלליים אלו עוצבו ומוקדו במהלך שנות פעילותה של התכנית על-ידי ועדת ההיגוי של התכנית, בשיתוף הוועדה המדעית המייעצת הבינלאומית שמלווה אותה, ובתיאום עם צוות המעקב לתכנית, לכדי תמיכה ממוקדת בקידום תחומי מחקר מעולים, שזוהתה בהם מצוינות בולטת במערכת ההשכלה הגבוהה בישראל. מיקוד יעדים זה הנחה את ועדת ההיגוי בצומתי קבלת ההחלטות לגבי בחירת הנושאים למרכזי המצוינות, תהליך הצעת התחומים ותהליך בחירת המרכזים הזוכים.

"מרכז מצוינות" הוא התאגדות של חוקרים מעולים בתחום מחקרי מוגדר, שבאים מקרב אנשי הסגל והחוקרים במוסדות להשכלה גבוהה ובמוסדות מחקר, לשם קידום מחקר מעמיק, פורץ דרך וחדשני בתחום זה. המרכז משמש עוגן לתשתיות מחקר בתחומו לשימוש קהילה אקדמית רחבה בארץ ומאפשר ניצול מיטבי של הפוטנציאל המדעי של מדינת ישראל.

אל כל מרכז מצוינות מצטרפים במהלך השנים הראשונות לפעילותו חוקרים חדשים ומבטיחים ("מוחות שבים"), שקליטתם מלווה במענקים נדיבים לפעילות מחקר ולרכישת ציוד. בנוסף, במסגרת כל מרכז נרכשות ו/או משודרגות תשתיות מחקר משותפות מתקדמות. חוקרים החברים במרכז נהנים מתקציב נכבד, המיועד לפעילות שוטפת של המרכז, ובכללה פעילות בינלאומית, מלגות לתלמידי מחקר ולבתר-דוקטורנטים, שימוש בציוד וחומרים, כוח-אדם טכני ואדמיניסטרטיבי תומך וכיו"ב.

בסך הכול הוקמו 16 מרכזי מצוינות במגוון תחומים: ארבעת המרכזים בגל הראשון החלו את פעולתם בחודש אוקטובר 2011, ו-12 מרכזים בגל השני - במאי 2013.

התכנית מנוהלת על-ידי הוועדה לתכנון ולתקצוב בשיתוף עם הקרן הלאומית למדע, והוקמו לה

1 מסמך זה מתייחס רק לחלק בהחלטת הממשלה 1503, המתייחס ליצירת מרכזי מצוינות.

2 חשוב לציין, כי תכנית מרכזי המצוינות היא מרכיב אחד בתכנית הרב-שנתית להשכלה הגבוהה (תשע"א-תשע"ו) - תכנית אשר שמה לה כמטרה מרכזית את עידוד המצוינות במערכת, תוך גיוס סגל חדש ואיכותי. במסגרת התכנית הרב-שנתית סוכם על גידול של תקציב ההשכלה הגבוהה בכ-30% במהלך תקופת שש השנים, מה שמאפשר למוסדות את קליטת הסגל. כמו כן הופעל מודל תקצוב חדש, אשר מתמרץ את המוסדות לגיוס סגל. בתוך התכנית הרב-שנתית, לתכנית מרכזי המצוינות תפקיד מוגדר - מצד אחד חיזוק ישיר של תחומי המחקר הנבחרים בארץ והגברת המודעות והנראות לתהליכי הגיוס המואצים באקדמיה, ומצד שני, באופן עקיף ובטווחי הזמן הבינוני והארוך - הפיכת האקדמיה הישראלית לאטרקטיבית יותר עבור חוקרים ישראלים מצטיינים בארץ ובחו"ל.

ועדת היגוי וועדה מדעית מייעצת בינלאומית (SAC: Scientific Advisory Committee).

לתכנית צוות מעקב בין-משרדי, שחברים בו נשיאת האקדמיה הישראלית למדעים, ראש אגף תקציבים במשרד האוצר, ראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה, המדען הראשי במשרד המדע והטכנולוגיה, ראש אגף כלכלה במשרד לקליטת העלייה ונציג יו"ר המל"ג.

במקביל לדיווח זה נערכים כעת שני תהליכי הערכה משלימים - הערכת מרכזי המצוינות ככלי מדיניות בשיתוף ועדת ההיגוי, הצוות המקצועי בקרן הלאומית למדעים ובות"ת, וכן הערכה מדעית של הישגיהם המדעיים של המרכזים (שמתוכננת להתחיל בקרוב).

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 2533** מיום 5/12/2010 - תכנית לאומית ל"הבאת מוחות" לישראל - אקדמיה - הבהרה

ב. **החלטת ממשלה מס' 1503** מיום 14/3/2010 - תכנית לאומית "להבאת מוחות" לישראל

ג. **החלטת ממשלה מס' 803** מיום 18/10/2009 - פתיחת שנת הלימודים במוסדות להשכלה גבוהה

ד. **החלטת ממשלה מס' 4434** מיום 25/1/2009 - הקמת ועדה בין-משרדית לעניין קליטת מדענים ואנשי מחקר בכירים בעלי תארים מתקדמים, עולים וישראלים, השוהים בחו"ל

שלבי התארגנות

א. התארגנות כללית והתארגנות לגל הראשון (שלבים מרכזיים):	מועד סיום
מינוי ועדת היגוי לתכנית	4/2010
בחירת נושאי המרכזים לשלב א'	6/2010
קביעת תקציב לכל אחד מארבעת המרכזים בגל הראשון	6/2010
ניסוח והוצאת קול קורא להגשת בקשות מקדמיות	7/2010
הקמת ועדות שיפוט בינלאומיות להצעות המלאות לגל הראשון	1/2011
מינוי ועדה מדעית מייעצת בינלאומית לתכנית	6/2011
סיום הליך השיפוט והכרזה על הקמת המרכזים	9/2011
תחילת פעילות מרכזי הגל הראשון	10/2011

ב. התארגנות לגל השני (שלבים מרכזיים):	מועד סיום
הוצאת קול קורא להצעת תחומים למרכזי המצוינות לגל השני	1/2011
מינוי הרכב מעודכן לוועדת ההיגוי לשלב ב' של התכנית	3/2011
מינוי תת-ועדות תחומיות לבחירת תחומים למרכזי המצוינות בגל השני	4/2011
השלמת הרכב הוועדה המדעית המייעצת הבינלאומית לתכנית	6/2011
בחירת תחומי המחקר לגל השני	9/2011
קביעת מסגרת תקציבית למרכזי המצוינות בגל השני	9/2011
ניסוח והוצאת קול קורא להגשת בקשות מקדמיות לגל השני	9/2011
הקמת ועדות שיפוט בינלאומיות להצעות המלאות לגל השני	7/2012
סיום הליך השיפוט והכרזה על הקמת המרכזים	5/2013
תחילת פעילות מרכזי הגל השני	5/2013

תקציב (במיליוני ש"ח)

	תשע"ב 2011/12	תשע"ג 2012/13	תשע"ד 2013/14	תשע"ה1 2014/15	תשע"ו 2015/16	תשע"ז 2016/17	תשע"ח 2017/18	סה"כ
בסיס	30.7	30.1	57.9	46.6	93.6	64	33.1	356
תוספתי	-	20	30	44	-	-	-	94
סה"כ	30.7	50.1	87.9	90.6	93.6	64	33.1	450

מדדי תפוקה

	ערך 2015[3]	Q2[4]	Q4[5]	מועד סיום	ערך במועד
מרכזי המצוינות שהוקמו (מספר נושאי המחקר שהוקמו עבורם מרכזים)	16	-	16	5/2013	16[6]
חוקרים ותיקים השותפים בסך כל המרכזים	230	-	230	5/2013	מעל 200[7]
מוסדות השותפים בסך כל המרכזים	12	-	12	5/2013	מעל 10
מוסדות השותפים במרכז ממוצע	4	-	4	5/2013	לפחות 3
רב-תחומיות - מספר המרכזים העוסקים במחקר רב-תחומי	7[8]	-	7	5/2013	כשליש מהמרכזים (כלומר כ 6-5)
סך משאבים שהמרכזים השקיעו בבניית ושדרוג תשתיות מחקר במסגרת המרכזים (במלש"ח)[9]	100	-	120	10/2017	לפחות 110 מלש"ח[10]
סך משאבים שהמרכזים השקיעו בפעילות המחקר השוטפת שלהם (במלש"ח)[11]	126	-	165	10/2018	לפחות 170 מלש"ח[12]

3 הכוונה היא לערך בתום שנת 2015 (31.12.15). מחושב על בסיס תקציב לשנים עבריות, כמקובל בות"ת.
4 הכוונה היא לערך המדד הצפוי בתום הרבעון השני של שנת 2016 (1.7.16). מחושב על בסיס תקציב לשנים עבריות, כמקובל בות"ת.
5 הכוונה היא לערך המדד הצפוי בתום הרבעון הרביעי של שנת 2016 (31.12.16). מחושב על בסיס תקציב לשנים עבריות, כמקובל בות"ת.
6 עודכן מיעד של עד כ-30 מרכזים בהחלטת הממשלה ל-16 מרכזים, בהתאם למגבלות התקציב, לסטנדרטים לתקצוב מרכז ולדו"חות השיפוט הבינלאומיים, בתיאום עם אגף תקציבים באוצר ועם צוות המעקב לתכנית.
7 חושב כהערכת יעד של ארבעה מרכזים, בהם כ-20 חוקרים ותיקים בכל אחד (מרכזי הגל הראשון) ו-12 מרכזים שבהם כ-11 בכל אחד (מרכזי הגל השני).
8 המרכזים הרב-תחומיים הם מרכזים שמשלבים מחקר בין שתי פקולטות (למשל, מדעי החברה ומדעי החיים): הקונסורציום הישראלי לדלקים סולאריים, המרכז לחקר הקוגניציה, חינוך וחברת המידע החדשה, משפט אמפירי, חקר טראומה מונית, גישות פיסיקליות לכימות תהליכים דינמיים במערכות ביולוגיות, ביולוגיה של התא - ביופיזיקה וטכנולוגיה רפואית.
9 נתוני המשאבים מחושבים על בסיס תקציב המרכזים מראשית פעילותם ועד תקציב תשע"ו (תכנון), כולל.
10 הערך חושב על-פי מספר המרכזים הניסיוניים ומספר המרכזים עיוניים ואחוז התקציב שלהם לתשתיות, על-פי דרישות התקציב שהוגדרו למרכזים בקולות הקוראים ובמסמכי ההפעלה.
11 נתוני המשאבים מחושבים על בסיס תקציב המרכזים מראשית פעילותם ועד תקציב תשע"ו (תכנון), כולל.
12 הערך חושב על-פי מספר המרכזים הניסיוניים ומספר המרכזים העיוניים ואחוז התקציב שלהם לתשתיות, על-פי דרישות התקציב שהוגדרו למרכזים בקולות הקוראים ובמסמכי ההפעלה.

מדדי תוצאה[13]

א. מדדי תוצאה ישירים (התוצאות הישירות של הקמת המרכזים):

1. מדדים עבור כל המרכזים שהוקמו:	**ערך 2015**	**Q2**	**Q4**	**מועד סיום**	**ערך במועד**
חוקרים חדשים מצטיינים ("מוחות שבים") שנקלטו במרכזי המצוינות	88	-	90	10/2016	יותר מ-67[14]
שיעור החוקרים החדשים שנקלטו במרכזים, אשר שבו ממוסדות הנמצאים ב-top50 בתחומם בדירוג אוניברסיטאות בינלאומיות[15]	88%	-	88%	10/2016	יותר מ-70%
קורסים לתארים מתקדמים שנפתחו על-ידי המרכז	1	-	2	10/2018	3 עד 4

13 יש לציין, כי מדדים רבים, כגון מספר ואיכות פרסומים, מספר ואיכות פטנטים והשפעתם - נוכל למדוד טוב יותר בחלוף פרק זמן ארוך יותר, במבט לאחור.

14 חושב כשליש מיעד חברי המרכז הוותיקים (על-פי הנחיות ההפעלה של המרכזים, כל מרכז צריך לגייס חוקרים חדשים במספר של לפחות שליש ממספר החוקרים הוותיקים החברים).

15 השתמשנו במדד שנגחאי (http://www.shanghairanking.com/) ובהערכות אחרות לגבי איכות מכוני מחקר שאינם מדורגים במדד זה. יש לציין, כי מדד שנגחאי הוא מקורב, ואינו כולל מקרים שבהם: אין דירוג המוסדות בתחום (למשל מדעי הרוח) ומקרים שבהם ישנן מחלקות או קבוצות מחקר מעולות במוסד, אך בסיכום הכללי המוסד לא נכנס לדירוג ה-50 המובילים (כשמדובר במדעי הרוח השתמשנו בדירוג הכללי של המוסד בדירוג שנגחאי, במקום בדירוג התחומי). יש מדדים מקובלים נוספים לטיב מוסדות מחקר, אולם בחרנו להשתמש במדד זה כמדד מייצג.

2. מדדים עבור המרכזים שפעילים מזה כשנתיים ומעלה:

		ערך 2015[16]	מועד סיום	ערך במועד
כמות ואיכות מחקר במרכזים	**סך פרסומים** של חברי המרכז - מאמרים וספרים/פרקים בספרים (שכבר פורסמו או הוגשו לפרסום)[17]	3,011	5/2018	בין 3,900 ל-5,200 פרסומים[18]
	סך פטנטים	52	5/2018	כ- 21 פטנטים[19]
	זכיות של חברי המרכז בקרנות מחקר תחרותיות[20]	324[21]	5/2018	כ-320 זכיות[22]
שיתופי פעולה עם התעשייה	**גורמים תעשייתיים** שנוצר איתם שיתוף פעולה	42	5/2018	לפחות 30[23]
שיתופי פעולה בינלאומיים	**חוקרים בינלאומיים** המבקרים במרכזים[24]	398	5/2018	כ-1,100[25]
	כנסים בינלאומיים של המרכזים בהשתתפות חוקרים מחו"ל[26]	114	5/2018	לפחות 48[27]

16 הנתונים כאן מתייחסים לערכים ביולי 2015, מועד הגשת הדו"חות המדעיים הדו-שנתיים.

17 מספר הפרסומים של מרכז המצוינות במדעי המחשב כולל מלבד פרסומים בכתבי עת מדעיים גם פרסומים במסגרת כנסים מדעיים (meeting abstracts), וזאת מכיוון שתחום מדעי המחשב חריג בכך שרוב פרסומיו מתפרסמים במסגרת כנסים אליהם יש תחרות גדולה ותהליך הערכה קפדני.

18 חושב כממוצע של שלושה-ארבעה פרסומים לחוקר לשנה (תוך לקיחה בחשבון שחוקרים חדשים נקלטים בשלוש שנות הפעילות הראשונות של המרכזים ולכן חוקר חדש פעיל בממוצע בארבע מתוך חמש שנות המרכז).

19 בהנחה שכל מרכז רלוונטי יצליח לרשום כ-3 פטנטים בתקופת פעילותו, ושיש שבעה מרכזי מצוינות רלוונטיים (שלושה מהגל הראשון וארבעה מהגל השני).

20 רשימת הקרנות התחרותיות הינה לפי הגדרות ות"ת של קרנות מחקר תחרותיות בעבור מודל תקצוב המחקר לאוניברסיטאות: ISF, משרד המדע, BSF, BARD, GIF, האיחוד האירופי, האגודה הישראלית לקרנות מחקר וחינוך, DIP, משרד הבריאות, HFSP, ICRF, DFG.

21 נתון זה מתבסס על דיווח חלקי, של מחצית מהמרכזים בלבד.

22 חושב בהנחה שכל חוקר במרכזים במדעי הטבע יצליח לזכות בממוצע ב-1.5 מענקים במהלך חמש שנות פעילות המרכז, ושכל חוקר שני במדעי החברה והרוח יזכה במענק אחד (תוך לקיחה בחשבון שחוקרים חדשים נקלטים בשלוש שנות הפעילות הראשונות של המרכזים, ולכן חוקר חדש פעיל בממוצע בארבע מתוך חמש שנות המרכז).

23 חושב בהנחה, שכל מרכז רלוונטי יצליח ליצור שיתופי פעולה עם לפחות חמישה גורמי תעשייה בממוצע, ושיש שישה מרכזי מצוינות רלוונטיים (שניים מהגל הראשון וארבעה מהגל השני).

24 הכוונה לחוקרים בין-לאומיים המבקרים לתקופות קצרות עד שנת שבתון.

25 חושב בהנחה שיחס מספר המבקרים למספר החוקרים במרכז (ותיקים וחדשים) יהיה 1:1 במדעי הטבע והחיים ו-1:0.5 במדעי הרוח והחברה.

26 הכוונה לכנסים בארגון או בתמיכת מרכזי המצוינות (מתוך תקציבם).

27 חושב בהנחה, שכל מרכז יקיים לפחות שלושה כנסים בינלאומיים או בהשתתפות חוקרים מחו"ל במהלך שנות פעילותו.

		ערך 2015[16]	מועד סיום	ערך במועד
הכשרת הדור הבא של חוקרים בתחום	**תלמידי המחקר** (מאסטר ודוקטורט) המוכשרים במרכזים[28]	1,578	5/2018	כ-1,100[29]
	שיעור תלמידי המחקר אשר במימון ישיר של המרכז[30]	24%	5/2018	לפחות 20%
	סדנאות, סימפוזיונים, בתי-ספר קיץ/חורף שהתקיימו במסגרת פעילות המרכז[31]	79	5/2018	לפחות 32[32]
	בתר-דוקטורנטים המוכשרים במרכזים[33]	405	5/2018	לפחות 210[34]
	שיעור הבתר-דוקטורנטים אשר במימון ישיר של המרכז[35]	34%	5/2018	לפחות 20%
רמת הסינרגיה: שיתופי פעולה מחקריים בין החברים בכל מרכז	**שיעור הפרסומים המשותפים** לחברי המרכז	15%	5/2018	כ-10%
	כנסים מקצועיים משותפים	91	5/2018	160[36]

28 נספרו תלמידי מאסטר ודוקטורט הנמצאים במהלך מחקרם במרכזים, או שכבר סיימו את תקופת בתר-הדוקטורט במרכזים.
29 הנחה שעבור חוקרים במדעי הטבע יש כחמישה תלמידי מחקר, ועבור חוקרים במדעי הרוח והחברה יש כשני תלמידי מחקר במהלך שנות פעילות המרכז.
30 נספרו כאן כל תלמידי המחקר שהם במימון של יותר מ-50% מהמרכז.
31 הכוונה לכנסים ולסדנאות המיועדים לתלמידי המחקר ו/או לחוקרים במרכז.
32 הנחה שכל מרכז יקיים לפחות שתי סדנאות, סימפוזיונים, או בית-ספר קיץ/חורף במהלך שנות פעילותו.
33 נספרו בתר-דוקטורנטים, הנמצאים במהלך מחקרם במרכזים, או שכבר סיימו את תקופת בתר-הדוקטורט במרכזים.
34 הנחה שעל כל חוקר במדעי הטבע החבר במרכז יהיו בממוצע 1 בתר-דוקטורנטים, ועל כל חוקר ממדעי הרוח/חברה החבר במרכז יהיו בממוצע 0.25 בתר-דוקטורנטים במהלך חמש שנות פעולת המרכזים.
35 נספרו כאן כל הבתר-דוקטורנטים שהם במימון של יותר מ-50% מהמרכז. הנתונים מתבססים על דיווחים המרכזים, לכל שנות הפעילות של המרכזים עד כה; המספרים מתייחסים לספירת ראשים. עבור שני מרכזים לא היו זמינים נתונים מלאים עבור השנתיים הראשונות של פעילותם, ובמקרה זה נעשתה אקסטרפולציה ע"ב נתוני שאר המרכזים להערכת מספרי התלמידים במרכזים.
36 הנחה שבממוצע מרכז יקיים 2 כנסים מקצועיים משותפים בשנה.

ב. מדדי תוצאה עקיפים

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חברי הסגל החדשים שקיבלו משרה באקדמיה בארץ (מאז תשע"א)	1438[37]	-	כ-2,000	סוף תשע"ו (10/2016)[38]	-
חברי סגל אקדמי באוניברסיטאות[39]	4,903[40]	-	כ-5,250	סוף תשע"ו (10/2016)	-
גידול משמעותי במספר תשתיות מחקר[41]	-	-	✓	10/2016	-
גידול משמעותי במספר שתיתופי הפעולה הבין-מוסדיים[42]	-	-	✓	10/2016	-
חיזוק המיקוד של מערכת המחקר בארץ בנושאי מובילות	-	-	✓	10/2016	-
חיזוק התשתית המחקרית במדעי הרוח והחברה[43]	-	-	✓	10/2016	-

חשוב לציין, כי מעבר למדדי התוצאה הכמותניים שהובאו לעיל, יש מדדים נוספים בעיקרם איכותיים, החשובים להשלמת הערכת התכנית. בנוסף, יש גם מדדים הרלוונטיים בעיקר בטווח הזמן הבינוני והארוך של פעילות התכנית, והם נוגעים למעגלי השפעה שונים - מהחוקרים השותפים במרכז, עבור בחוקרים ישראלים בחו"ל, במוסדות להשכלה גבוהה ובמערכת ההשכלה הגבוהה בישראל, וכלה בחברה ובמשק הישראליים ובגוף הידע המחקרי העולמי. חלק ממדדים אלו נסקרים בתהליכי ההערכה המשלימים, המלווים את פעילות מרכזי המצוינות שהוזכרו לעיל. בהם:

- שיפור באטרקטיביות של האקדמיה הישראלית לחוקרים מבטיחים, במיתוג של המחקר הישראלי ובמודעות בחו"ל לאקדמיה הישראלית ולמאמצים היזומים שנעשים בנושא "השבת מוחות".
- השפעה רחבה על גופים נוספים בארץ, אשר נרתמו למהלך של גיוס חוקרים חדשים והרחיבו פעילויות בנושא, בהם כינוסים של חוקרים ישראלים בחו"ל ומפגשים עמם, שדרוג מרכז הקשר לחוקרים ישראלים בחו"ל שבאקדמיה הלאומית הישראלית למדעים, וכיו"ב.

37 נתונים אלו משקפים את מספר חברי הסגל שנקלטו במוסדות האקדמיים המתוקצבים בשנים תשע"א-תשע"ד (כולל).

38 מובן שיש למדוד ערכים אלו גם בטווחי זמן ארוכים יותר, מעבר לסיום התכנית הרב-שנתית להשכלה הגבוהה, אולם יעדים הוצבו כרגע לנקודת זמן זו.

39 יש לזכור, כי המספר מורכב משני גורמים - קליטות חברי סגל חדשים ופרישות של חברי סגל ותיקים. המדד כולל את סך כל הסגל האקדמי הבכיר במונחי משרות מלאות (FTE) בתקציב הרגיל, כולל סגל בשבתון.

40 מבוסס על נתוני ות"ת לגבי שכר וסגל מינואר 2016 לגבי שנת תשע"ד.

41 הכוונה היא לרכישת תשתיות מחקר גדולות (או לשימוש בתשתיות מחקר גדולות בעולם), המשמשות חוקרים מכלל המוסדות השותפים במרכז וכן את קהילת החוקרים הרלוונטיים בארץ, בסדר גודל כולל של לפחות חמישה מיליון ש"ח למרכז ניסיוני.

42 הכוונה היא לשיתופי פעולה מחקריים חדשים בין חוקרים ותלמידי מחקר ממוסדות שונים החברים במרכז, אשר כנראה לא היו נוצרים ללא קיום המרכז, ואשר יש להם פוטנציאל לפריצות דרך בתחום. לאלו תורמים שיתופי פעולה והעברת ידע בנושא שיטות מחקר, כלי מחקר, השלמה בין-תחומית של רעיונות וכו'.

43 במדעי הרוח והחברה, תכנית מרכזי המצוינות היא אחת התכניות היחידות, המאפשרת לקבוצות חוקרים לקבל מימון בסדרי גודל כאלו לשם פעילות מחקר, מלגות לתלמידי מחקר ובתר-דוקטורנטים, בניית תשתיות מחקר (כגון מאגרי מידע, דיגיטציה של כתבים, סקרים וכו'), וקליטת חוקרים חדשים.

- העמקת שיתופי הפעולה בין הגופים קובעי מדיניות ההשכלה הגבוהה בישראל ובין עמיתיהם בעולם בנושאי חיזוק תחומי מחקר מובילים ו"השבת מוחות".
- קביעת סטנדרטים לקליטת חוקרים חדשים מובילים בארץ בפעילותם של מרכזי המצוינות: עד כה ניכרה השפעה מסוימת על סטנדרטי הקליטה בחלק מהתחומים.
- שיפור ברמת המחקר האקדמי בארץ בהשוואה עולמית, בתחומי המחקר של מרכזי המצוינות. מדובר בתהליכים ארוכי-טווח מטבע אופיים של התהליכים האקדמיים, אולם כבר אפשר לראות ניצנים שלהם בפעולת המרכזים עד היום.
- גידול בהיקפם של שיתופי הפעולה המחקריים הבין-מוסדיים בארץ: גם כאן מדובר בתהליכים ארוכי טווח, אולם ניכר כי המרכזים הובילו ליצירת פרויקטי מחקר משותפים בתחומים השונים, כמו גם לפרסומים מדעיים משותפים שנוצרו על בסיסם של פרויקטים אלו.
- יצירת שיתופי פעולה מחקריים בינלאומיים והעמקתם, לרבות פתיחת תשתיות מחקר גדולות בעולם לחוקרים ישראלים.
- מיקוד המוסדות להשכלה גבוהה בתחומי מחקר מתקדמים במסגרתם.
- קידום מהלכים "גדולים" ביוזמת חוקרים מובילים בתחומי המחקר השונים.
- רמת המעורבות של הקהילה האקדמית בישראל במדיניות ההשכלה הגבוהה ובבחירת הנושאים המחקריים המובילים לתמיכה ישירה.
- הליך התבוננות המערכת האקדמית על עצמה בעקבות דו"חות ההערכה של הוועדות הבינלאומיות, והצפת נקודות חוזק של המערכת וכן נקודות חולשה וחוסרים שאליהם צריכה ות"ת להידרש באמצעים אחרים: ניכר כי התכנית סייעה בזיהוי נקודות חוזק אקדמיות ומחקריות של המחקר המדעי בישראל, באמצעות תהליכי הבחירה הרחבים.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תכנית עבודה לשנת 2016

שר החקלאות ופיתוח הכפר **חה"כ אורי יהודה אריאל הכהן**
מנכ"ל **שלמה בן אליהו**

2016

הקדמה: **שר החקלאות ופיתוח הכפר**

חה"כ אורי יהודה אריאל הכהן

"אֶרֶץ חִטָּה וּשְׂעֹרָה, וְגֶפֶן וּתְאֵנָה וְרִמּוֹן; אֶרֶץ-זֵית שֶׁמֶן, וּדְבָשׁ" (דברים ח', ח').

לאורך ההיסטוריה תפסה החקלאות בארץ ישראל מקום מרכזי הן מבחינה מעשית, הן מבחינה ערכית. העבודה החקלאית יודעת לחבר בין האדם לאדמה ובין החברה לסביבה. החקלאות הייתה ועודנה עוגן משמעותי בביטחון המדינה, שסימן את הגבולות ושומר על האדמות. היא מפתחת את ההתיישבות בכל רחבי הארץ ונותנת מחיה ופרנסה לאזרחיה.

גם כיום, החקלאות על ענפיה השונים נמצאת בבסיס קיומה של מדינת ישראל והחברה הישראלית.

גדולתה של העבודה החקלאית היא לחבר בין האדם לאדמה ובין החברה לסביבה. כך זה היה בעבר וכך אני רואה זאת היום.

הבסיס הערכי נשאר זהה, אך המציאות בפועל השתנתה, וכממונים על החקלאות ופיתוח הכפר במדינת ישראל, עלינו להכיר את האתגרים הקיימים היום ולהתכונן למציאות העתידית.

מוטלת עלינו האחריות להבטיח אספקה סדירה של תוצרת חקלאית ולשמור על תנאי הייצור והזמינות של גורמי הייצור. זאת, מתוך מטרה מוצהרת להוריד את יוקר המחיה ולהיטיב עם אזרחי ישראל.

בחודשים האחרונים הצלחנו לקדם החלטות חשובות עבור החקלאים ועבור הצרכנים. כך, למשל, את מס המעסיקים לעובדים זרים בחקלאות לקחנו כמשימת דגל, ואכן, החל מינואר 2016 הוא יורד ללא כל תנאי. באשר לפערי התיווך יש התקדמות. המשרד מגבש תזכיר חוק לצמצום ולפיקוח על פערי התיווך בין המגדל לצרכן, ופיקוח על הקמעונאים, וזאת נוסף על הבחינה מול האוצר לכלול את הפיקוח במסגרת החוק הקיים.

במקביל לעבודה השוטפת, אנו מחויבים לחשוב על העתיד. יש לפתח עוד יותר את הידע המקומי, כי הוא-הוא המפתח לכל הצלחה עתידית. הפיכת ישראל למרכז ידע עולמי היא יעד חשוב מאין כמותו, ואנו פועלים להגשמתו.

אני מכיר את החקלאות הישראלית ומאמין, כי נוכל לעמוד ביעדים הקיימים ואף להצליח לעשות יותר מכך.

בברכה,

אורי יהודה אריאל הכהן

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

שלמה בן אליהו

משרד החקלאות ופיתוח הכפר יפעל לפיתוח החקלאות בישראל ולביסוס ההתיישבות, להבטחת אספקה של מזון טרי ואיכותי לתושבי מדינת ישראל ולמינוף היתרון היחסי של חקלאות ישראל.

המשרד פועל ליישום המטרות והיעדים שהציב לעצמו. לשנת 2016, הוסיף המשרד לעבודתו השוטפת כמה פרויקטים מרכזיים ובעלי חשיבות למגזר החקלאי ולציבור כולו, שעמם נמנים:

הפיכת ישראל למרכז ידע עולמי בחקלאות תוך מינוף חדשנות ויתרונות יחסיים - מדינת ישראל מצויה בחוד החנית בעולם מבחינת טכנולוגיות חקלאיות, אשר התפתחו מתוך הבנה רבת שנים, כי המפתח להצלחת החקלאות הישראלית הוא במחקר וידע מתקדמים. מתוך הבנה כי למדינת ישראל יכולת השפעה על פיתוח פתרונות לאתגרים אלו וזיהוי הפוטנציאל הכלכלי והמדיני-תדמיתי הרב, הציב המשרד מגוון יעדים ומשימות בתחום המחקר החקלאי, ובהם צמצום פחתים לאורך שרשרת השיווק, גידול בחממות הידרופוניות ודילול זכרים באפרוחים. כל זאת תוך מיקוד המחקר החקלאי במחקרים בעלי פוטנציאל למסחור.

הבטחת מזון בריא איכותי ובטיחותי לציבור - בשל חשיבות הנושא והשפעתו הרבה על חיי היומיום של כלל אזרחי מדינת ישראל, המשרד מקדם השנה תהליכים מספר, כגון: הפחתה ושימוש יעיל ומושכל בדשנים, בחומרי הדברה ובתכשירים וטרינריים, הסדרת מערכות בקרה ופיקוח על כל שלבי הייצור והשיווק של המזון הטרי, שיפור בטיחות המזון הנמכר לצרכנים בישראל, חינוך לצריכת מזון בריא ומניעת עודף משקל, תכנית להדברת מחלת הברוצלוזיס ופיתוח חקלאות ימית כמקור חלבון יעיל ובריא לצרכנים, כך שהמזון שמגיע אל הציבור יהיה הבריא והאיכותי ביותר.

טיפול באמצעי הייצור - בשנה החולפת פעלנו רבות ואף הצלחנו להביא לידי ביטול מס המעסיקים והגדלת הניכויים שיותרו למעסיקי עובדים בחקלאות. בנוסף, השגנו אשראי זמין לחקלאים. אני מאמין, כי כדי לקיים חקלאות יציבה יש להמשיך ולייעל את השימוש בגורמי הייצור בחקלאות ולהוזיל את עלות גורמי הייצור. כך נעשה גם בשנה זו.

הפחתת יוקר המחיה בתחום תוצרת חקלאית טרייה ומוצריה - אנו רואים חשיבות ואחריות רבה בנטילת חלק במאמץ הממשלתי ופועלים להורדת המחיר לצרכן על-ידי בחינת שרשרת הערך מהחקלאי לצרכן. המשרד פועל לצמצום פערי התיווך, לשיפור התחרותיות, להרחבת המידע לציבור, כל אלה תוך הגברת השקיפות ובדיקת עלויות בכל שרשרת המוצרים המפוקחים.

פיתוח כלכלי-חברתי ושיפור איכות החיים במגזר הכפרי חקלאי - מתוך הכרה בחשיבותה הלאומית של ההתיישבות, שם המשרד לנגד עיניו כמטרה לפעול לפיתוח ההתיישבות החקלאית, בדגש על אזורי הפריפריה, ולעודד פיתוח עסקי-כלכלי מגוון ביישובים כפריים כמנוף לפיתוח ההתיישבות ולמען חיזוקה באמצעות פיתוח תשתיות ביישוב החקלאי, כמו גם גיוון תחומי העיסוק והרחבתם.

קליטת יחידות נוספות במשרד החקלאות ופיתוח הכפר - בשנה החולפת נוספו למשרד כמה יחידות, אשר אנו רואים חשיבות רבה בהטמעתן במשרד. עם פעולות הקליטה של יחידות אלה נמנות קליטת החטיבה להתיישבות ומערך "תנופה" לטיפול במפוני גוש קטיף, קליטת מינהלת הגרעינים תוך הגדלת מספר הגרעינים החברתיים וגיוון הרכבם, וקליטת מערך השירות הלאומי, תוך הגדלת מספר המשרתים בשירות הלאומי.

כמו כן, אנו רואים חשיבות רבה במציאת פתרונות דיור קבע לאוכלוסייה הבדואית בנגב, תוך שיפור המצב הכלכלי-חברתי של אוכלוסייה זו.

בנוסף, בהכנת תכנית העבודה הושם דגש רב על שיפור הקשר בין יחידות המשרד פנימה והחוצה, מול משרדים וגופים חיצוניים, כמו גם על הפחתת רגולציה, על פישוט תהליכים ועל ייעול השירות לאזרח.

אני מאמין, כי ביצוע תכניות העבודה יסייע ויקדם את פיתוח החקלאות לטובת כלל הציבור בישראל.

בכבוד רב,

שלמה בן אליהו

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד החקלאות ופיתוח הכפר

		2015	2016	מגמה
1	לולי הטלה שעומדים בסטנדרט הנדרש לרווחת מטילות בהתאם לתקנות	30	50	↑
2	שיעור השינוי במדד מחירי התשומה לחקלאות[1] 2020 | 0%	5.65%	3%	↓
3	מספר השבועות שירדה בהם כמות העגבניות ברשתות השיווק ביחס לממוצע תלת-שנתי[2] 2017 | 3 2020 | 3	5	3	↓
4	הפחתת הנטל הרגולטורי שזוהה במסגרת התכנית להפחתת ה נטל[3]	-	10%	↑
5	יעדים חדשים שבוצע אליהם ייצוא, שלא התקיים בשלוש השנים הקודמות	-	3	↑
6	שיעור בדיקות סקר שאריות כימיות בתוצרת חקלאית עם תוצאות חריגות	9.7%		=

1 השוואת מחיר התשומה (גורמי ייצור) בשנה הנוכחית בהשוואה לשנה שעברה.
2 ירידה חריגה (מעל 15%) בכמות השבועית.
3 עבור התחומים שטופלו בשנה שחלפה.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הבטחה של תנאי ייצור נאותים וזמינותם של גורמי הייצור לחקלאי ישראל: קרקע, מים, עבודה והון

יעד 1.1: ייעול השימוש בגורמי ייצור בחקלאות

יעד 1.2: הוזלת עלות גורמי הייצור

2 הורדת יוקר המחיה בתחום התוצרת החקלאית הטרייה ומוצריה

יעד 2.1: צמצום פערי תיווך

יעד 2.2: הגברת שקיפות המחירים

3 הבטחה של אספקה סדירה של תוצרת חקלאית טרייה ואיכותית לצרכנים

יעד 3.1: הסרת חסמים בייבוא המשלים תוך ביסוס הצריכה על תוצרת טרייה מקומית

יעד 3.2: הבטחה של אספקת תוצרת חקלאית סדירה לשם יצירת ביטחון תזונתי ומגוון ראוי

4 הפחתת רגולציה, פישוט תהליכים וייעול השירות לאזרח

יעד 4.1: הפחתה של הנטל הרגולטורי הקיים

יעד 4.2: הערכת השפעתן של רגולציות חדשות (RIA)

5 הפיכת ישראל למרכז ידע עולמי בחקלאות, תוך מינוף חדשנות ויתרונות יחסיים

יעד 5.1: פיתוח ידע וחדשנות והטמעתם לטובת חקלאות ישראל

יעד 5.2: קידום ייצוא התשומות והטכנולוגיות הישראליות בתחום החקלאות

יעד 5.3: מסחור ידע חקלאי מפיתוח מקומי

יעד 5.4: צמצום הפחת לפני האסיף ואחריו

יעד 5.5: פיתוח זנים חדשים העמידים לעקות

יעד 5.6: הדרכה ופיתוח ידע, תוך התאמתו ליישום בתנאי האזור

6 שיפור מערך הסחר של ישראל בתוצרת טרייה מול מדינות היעד

יעד 6.1: הסרת חסמים במערך הסחר של ישראל בתוצרת טרייה מול מדינות היעד

יעד 6.2: הגדלת ערך הייצוא החקלאי ורווחיותו

7 פיתוח כלכלי-חברתי ושיפור איכות החיים במגזר הכפרי חקלאי

יעד 7.1: פיתוח ההתיישבות החקלאית בדגש על אזורי הפריפריה

יעד 7.2: עידוד לפיתוח עסקי-כלכלי מגוון ביישובים כפריים כמנוף לפיתוח

יעד 7.3: פיתוח חקלאי-כלכלי במגזר המיעוטים

יעד 7.4: קליטת מערך "תנופה" לטיפול במפוני גוש קטיף והטמעתו במשרד

יעד 7.5: עידוד ופיתוח גרעיני משימה חברתיים

8 שמירה על בריאות בעלי-החיים ורווחתם

יעד 8.1: הבטחה של רווחת בעלי-חיים, תוך בקרה על כל שלבי הגידול

יעד 8.2: שמירה על בריאות בעלי-חיים

9 הבטחת מזון בריא, איכותי ובטיחותי לציבור

יעד 9.1: הפחתה ושימוש יעיל ומושכל בדשנים, בחומרי הדברה ובתכשירים וטרינריים (כולל הורמונים ואנטיביוטיקה)

יעד 9.2: שיפור בטיחות המזון הנמכר לצרכנים בישראל

יעד 9.3: הסדרת מערכות בקרה ופיקוח על כל שלבי הייצור והשיווק של מזון טרי

יעד 9.4: חינוך לצריכה של מזון בריא ומניעה של עודף משקל

יעד 9.5: פיתוח חקלאות ימית כמקור חלבון יעיל ובריא לצרכנים

יעד 9.6: הגדלת הערך התזונתי והבריאותי של התוצרת החקלאית

10 שותפות משרדית בהגשמת מטרות ומשימות לאומיות בהתאם לקווי היסוד של הממשלה

יעד 10.1: שמירה ופיתוח של שטחים פתוחים לעיבוד שולי ולמרעה

יעד 10.2: שימור ושמירה של הקרקע החקלאית ומקווי המים

11 שיפור איכות השירות ומתן שירות יעיל וידידותי

יעד 11.1: התייעלות ארגונית, חדשנות ושיפור תהליכים בארגון

12 מציאת פתרונות דיור קבע לאוכלוסייה הבדואית בנגב תוך שיפור המצב הכלכלי-חברתי

יעד 12.1: מציאת פתרונות דיור עבור האוכלוסייה הבדואית בנגב

יעד 12.2: שיפור מדדים כלכליים ואיכות החיים של האוכלוסייה הבדואית בנגב

עיקרי תכנית העבודה

1 הבטחה של תנאי ייצור נאותים וזמינותם של גורמי הייצור לחקלאי ישראל: קרקע, מים, עבודה והון

יעד 1.1: ייעול השימוש בגורמי ייצור בחקלאות

משימות מרכזיות:

- הכנת מתווה למעבר לתמיכות ישירות לחקלאות
- הכנת תכנית אב לצורכי המים של החקלאות העתידית
- יישום נוהל תמיכה בהשקעות לטיפול בפסולת חקלאית
- עריכת תחשיבים כלכליים לקבוצות גידולים חקלאיים שונים
- תיקון תקנות הדיג כדי להבטיח את המשך קיומה של אוכלוסיית הדגים בתחומי מדינת ישראל
- תכנון ואפיון של קליטת תחום הדבש במשרד
- הבאה לאישור של תקנות לתכנון משק החלב (הסדרת ייצור וויסות)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דו"ח מתווה למעבר לתמיכות ישירות	-	✓	-	2/2016	-
מסמך ניתוח ומדיניות לתכנית האב לצורכי המים של החקלאות העתידית	-	✓	-	4/2016	-
שיעור ניצול התמיכות שאושרו לטובת טיפול בפסולת חקלאית	-	34%	70%	12/2016	-
חוברות תחשיבים שיתעדכנו ויתפרסמו	-	-	2	12/2016	-
הבאה לאישור של תקנות הדיג	-	-	✓	12/2016	-
התחלת מתן רישיונות לדבוראים לאסדרת הרעייה בדבש	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של תקנות לתכנון משק החלב	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הירידה בכמות הבקשות לניוד של הקצאות מים מול אשתקד[4]	21%	-	20%	12/2016	20%
שיעור ניצול ממוצע של מכסות לעובדים פלסטינים	92%	-	92%	12/2020	95%
שיעור היקף ההקצאות שחולקו מתוך סך המכסה שיועדה לחקלאות על-ידי רשות המים	100%	-	100%	12/2020	100%

יעד 1.2: **הוזלת עלות גורמי הייצור**

משימות מרכזיות:

- בחינת מרווח השיווק לביצי מאכל במקטע המשווק
- בחינה של שיטת הקצאות המים ומנגנון שיפחית למינימום את התלות בהקצאות
- הסכם ליישום רפורמה בענף ההטלה
- פיתוח מודל של ביטוח הכנסה כעוגן וכביטחון תעסוקתי לחקלאים
- קביעת מחיר היעד העדכני למים לחקלאות, המסופקים על-ידי חברת מקורות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת מסקנות בחינת מרווח השיווק לביצי מאכל בחישוב המחיר לצרכן	-	✓	-	2/2016	-
נייר עמדה בנושא הקצאות מים	-	✓	-	6/2016	-
תחילת הוצאת אישורים להשקעות בענף ההטלה	-	-	✓	12/2016	-
פיתוח עקרונות מודל הביטוח והצעת פוליסת ביטוח מתאימה	-	-	✓	12/2016	-
פרסום מחיר יעד עדכני[5]	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השינוי במדד מחירי התשומה (ללא עבודה)[6]	5.65%	-	3%	12/2020	0%

4 בשנת 2014 היו 112 בקשות לניוד ובשנת 2015 85 בקשות.
5 מחיר היעד שישקף את עלות המים הממוצעת במערכת הארצית אשר נגזר מסך עלויות המים הממוצעות.
6 ממוצע של 3 השנים האחרונות מול 3 השנים שקדמו להן.

2 הורדת יוקר המחיה בתחום התוצרת החקלאית הטרייה ומוצריה

יעד 2.1: צמצום פערי תיווך

משימות מרכזיות:

- ניתוח מרווחי השיווק לפירות וירקות ומציאת פתרונות לצמצום המרווחים
- הקמת מערך לשיווק ישיר מחקלאים לצרכנים במתחם בית דגן
- אימוץ מתודולוגיה חדשה לפיקוח מחירים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דו"ח ומסקנות ליישום	-	✓	-	4/2016	-
תכנית למתחמי שיווק ישיר מחקלאים לצרכנים	-	-	✓	12/2016	-
הפעלת המתודולוגיה החדשה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פער בין מחיר סיטוני לפי סקר המשרד לבין מחיר לצרכן (נתוני למ"ס)	45%	-	40%	12/2020	35%

יעד 2.2: **הגברת שקיפות המחירים**

משימות מרכזיות:

- הפעלת סקר סיטונאים משופר באמצעות מפעיל חיצוני
- ועדת יישום רבעונית לקביעת מחיר המטרה לחלב

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלה של סקר משודרג	-	-	✓	12/2016	-
מספר עדכוני מחיר המטרה	-	2	4	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגידול במדד מחירי פירות וירקות ביחס למדד המחירים לצרכן (שנה אחרונה מול ממוצע שלוש שנים קודמות)	4.11%	-	0%	12/2020	0%

3 הבטחה של אספקה סדירה של תוצרת חקלאית טרייה ואיכותית לצרכנים

יעד 3.1: הסרת חסמים בייבוא המשלים תוך ביסוס הצריכה על תוצרת טרייה מקומית

משימות מרכזיות:

- אימות ובקרת ייבוא של דגים הפטורים ממכס בנמל הכניסה
- חלוקת מכסות ייבוא בהתאם להסכמי הסחר של ישראל
- מתן אישורי ייבוא בהתאם לצו ייבוא חופשי ועדכונו של הצו בהתאם לצורך

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דיגומים של דגי מאכל בנמלי הים	-	2	4	12/2016	-
שיעור הבקשות לחלוקת מכסות שקיבלו מענה תוך שני ימי עסקים	-	95%	95%	12/2016	-
שיעור הבקשות למתן אישורי ייבוא שקיבלו מענה תוך שני ימי עסקים	-	95%	95%	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המקרים שבהם זמן התגובה לחלוקת רישיונות לייבוא פטור ממכס לפריט שנמצא במחסור היה עד שלושה ימים	-	90%	90%	12/2020	90%

יעד 3.2: הבטחה של אספקת תוצרת חקלאית סדירה לשם יצירת ביטחון תזונתי ומגוון ראוי

משימות מרכזיות:

- בחינת פתיחה של ייבוא בשר מפורטוגל
- בניית מערך התראה וטיפול בחוסרי אספקת תוצרת חקלאית טרייה בענפים השונים
- הגדרת מוצרים הצפויים להיות במחסור בעת חירום שאפשר לייבאם מחו"ל
- הדברת זבוב הפירות הים תיכוני בפרדסים ובמטעים בשיטת הזבובים העקרים (SIT) הידידותית לסביבה
- קליטת כלל מלאי החירום למספוא ואחזקתו בהתאם לנהלים
- הכנת המגזר החקלאי לאיום הסייבר
- הפחתת נזקי עופות במשקי המדגה
- שיפור המוכנות של שרשרת האספקה הקריטית למשקי בעלי-חיים בעת חירום (מזון, ציוד וכו')
- הקמת מערכת התראה מפני אירועי טבע קיצוניים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יישום תהליך המבדק מול המדינה הפוטנציאלית	-	-	✓	12/2016	-
הפעלת מערך ההתראה לטיפול בחוסרי אספקת תוצרת חקלאית טרייה בענפים השונים	-	-	✓	12/2016	-
תכנית בשיתוף רשות החירום הלאומית	-	-	✓	12/2016	-
דונם הדרים תחת הדברה בשיטת הזבובים העקרים	-	19,000	38,000	12/2016	-
עמידה בדרישות מלאי החירום למספוא	-	-	✓	12/2016	-
תכנית לשיפור העמידות לסייבר	-	-	✓	9/2016	-
שקנאים השוהים בישראל[7]	1,300	-	900	12/2016	-
מפעלים חיוניים אשר שופרה מוכנותם	-	5	-	6/2016	-
מערכת הפצה להתראות המטאורולוגיות	-	-	-	12/2017	✓

7 המדד משקף את היקף הפעילות בנושא.

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שבועות שירדה בהם כמות המלפפונים ברשתות השיווק ביותר מ-15% ביחס לממוצע תלת-שנתי	1	-	1	12/2020	1
שבועות שירדה בהם כמות העגבניות ברשתות השיווק ביחס לממוצע תלת-שנתי[8]	5	-	3	12/2020	3

8 ירידה חריגה (מעל 15%) בכמות השבועית.

4 הפחתת רגולציה, פישוט תהליכים וייעול השירות לאזרח

יעד 4.1: הפחתת הנטל הרגולטורי הקיים

משימות מרכזיות:

- ביצוע תהליך של הפחתת נטל רגולטורי קיים בתחום קביעת התנאים לייבוא בעלי-חיים ומוצרים מן החי
- ביצוע תהליך של הפחתת נטל רגולטורי קיים בתחום ייבוא צמחים
- ביצוע תהליך של הפחתת נטל רגולטורי קיים בתחום מתן אישורי ייבוא לציוד חקלאי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש ופרסום תכניות להפחתת הנטל הרגולטורי הקיים ב25% בהתאם למדריך הממשלתי בשלושת המשימות המרכזיות	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפחתת הנטל הרגולטורי שזוהה במסגרת התכנית להפחתת הנטל[9]	-	-	10%	12/2016	-

יעד 4.2: הערכת השפעת רגולציות חדשות (RIA[10])

משימות מרכזיות:

- הטמעת מתודולוגיית RIA

מדדי הצלחה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרגולציות החדשות שהתפרסם עבורן דו"ח הערכת השפעות רגולציה	-	-	100%	12/2016	-

9 עבור התחומים שטופלו בשנה שחלפה.
10 Regulatory Impact Assesment.

5 הפיכת ישראל למרכז ידע עולמי בחקלאות, תוך מינוף חדשנות ויתרונות יחסיים

יעד 5.1: פיתוח ידע וחדשנות והטמעתם לטובת חקלאות ישראל

משימות מרכזיות:

- הכנת דו"ח APM והגשתו לארגון ה-OECD[11]
- סקירת חקר שווקים שנתית בענפים שונים (פלפל, עגבנייה, מלפפון, חציל)
- מימון מרכזי מצוינות, הפעלת מיזמים ומימון פרויקטי מחקר, תוך דגש על מחקרים לשיפור רווחיות מיידית
- מיפוי וסקרים אגרו-מטאורולוגיים (קרה, שעות קור, עומס חום)
- מיפוי ראשוני של השלכות אפשריות של שינויי האקלים הצפויים על ענפי החקלאות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דו"ח APM ל-OECD	-	✓	-	3/2016	-
סקירות ענפיות	-	2	4	12/2016	-
מיזמים ו**מחקרים** שמימן המדען הראשי	-	6	12	12/2016	-
סקר אגרו-מטאורולוגי	-	-	✓	12/2016	-
ענפים שנעשה עבורם מיפוי רגישות לתנאי אקלים שונים	-	-	5	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגידול בערך התפוקה לשעת עבודה בחקלאות[12]	22%	-	23%	12/2016	-

11 הגשת דו"ח Agricalture Policy Measurements על התמיכות בחקלאות לפי המתודולוגיה של ה-OECD, המאפשר ניתוח השוואתי של ישראל לכל יתר מדינות הארגון.

12 המדד מחושב על פי יחס בין ממוצע 3 השנים האחרונות לעומת 3 השנים הקודמות.

יעד 5.2: קידום ייצוא התשומות והטכנולוגיות הישראליות בתחום החקלאות

משימות מרכזיות:

- הכנה וקיום סיור להכרת המגזר החקלאי והאגרו-טכנולוגי בישראל לסגל הדיפלומטי בישראל
- הפעלת מוקדי ידע על-פי המתווה של הוועדה למינוף המו"פ החקלאי[13]
- הקמת מרכזי מצוינות בהודו
- חשיפת גורמי אקדמיה ותעשייה לנושאי מפתח במו"פ החקלאי
- ייזום וארגון אירוע חדשנות בחקלאות בוועדת החקלאות של הפרלמנט האירופי
- יצירת תשתית נתונים סטטיסטית לחברות האגרו-טכנולוגיה ותשומות חקלאיות
- מיקוד המחקר החקלאי במחקרים בעלי פוטנציאל מסחור

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיור להכרת המגזר החקלאי והאגרו-טכנולוגי בישראל לסגל הדיפלומטי	-	-	✓	12/2016	-
שיעור הפרויקטים שימשיכו לשנת 2017	-	-	60%	12/2016	-
מרכזי המצוינות שהוקמו	-	2	5	12/2016	-
שותפות בכנסים בינלאומיים	-	1	2	12/2016	-
כנס חדשנות בחקלאות	-	-	✓	12/2016	-
מיפוי חברות האגרו-טכנולוגיה	-	✓	-	3/2016	-
פרסום קול קורא עם תעשיית המזון וההדברה הידידותית	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגידול בערך הייצוא של זרעים וחומרי ריבוי	1.51%	-	2%	12/2016	-

13 הפעלת 3 מוקדי ידע בהיקף כספי רחב של 27 מלש"ח שיש להן פוטנציאל למסחור ידע.

יעד 5.3: מסחור ידע חקלאי מפיתוח מקומי

משימות מרכזיות:

- הקמת מנגנון של גביית תמלוגי מחקר
- יצירת נוהל עבודה להסדרת רישום פטנטים ומסחור ידע

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מערך גבייה	-	-	✓	12/2016	-
נוהל עבודה להסדרת רישום פטנטים ומסחור ידע	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הסכמי מסחור חדשים שייחתמו השנה	50	-	55	12/2016	-

יעד 5.4: צמצום הפחת לפני האסיף ואחריו

משימות מרכזיות:

- מציאת פתרונות אפשריים להפחתת שיעורי הפחתים לאורך השרשרת ולייעול תהליכים[14]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
צמצום שיעור הפחת של תוצרת טרייה כדי 20% מאומדן הפחת שיעשה ב-2016	-	-	-	12/2018	✓

מדדי תוצאה:[15]

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
פירות שהועברו לטובת חלוקה לנזקקים (טונות)	3,731	-	4,500	12/2016	-	↻
ירקות שהועברו לטובת חלוקה לנזקקים (טונות)	7,629	-	8,500	12/2016	-	↻

יעד 5.5: פיתוח זנים חדשים העמידים לעקות

משימות מרכזיות:

- ייזום מחקרים לפיתוח זני ירקות ופירות העמידים לשינויים בתנאי הסביבה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים שאושרו בתחום	-	-	17	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
זנים העמידים לעקות שנכנסו להליך פיתוח על-ידי מינהל המחקר[16]	3	-	3	12/2016	-	↻

14 בשנת התכנון מתבצע מיזם רחב בתחום ניתוח הפחתים ומציאת פתרונות לצמצום פחת בשרשרת הערך. לאור התוצאות יפותחו כלי מדידה משופרים.
15 המדדים נמדדים על ידי ארגון "לקט ישראל".
16 עמידות הינה לוירוסים או לשינויי מזג אוויר.

יעד 5.6: הדרכה ופיתוח ידע, תוך התאמתו ליישום בתנאי האזור

משימות מרכזיות:

- בחינת ההתאמה בין שיטות קלאסיות ושיטות מולקולריות לצורך אבחון מזיקים בחקלאות
- העלאת מודעות לנושא משאב הקרקע - סדנאות, כנסים, סיורים מקצועיים, הדרכה, הסברה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גזעים/מינים שתיבחן עבורם התאמה	-	-	4	12/2017	10
ימי עיון וסיכומי עונה [17]	246	-	170	12/2016	-

17 הירידה הינה בהתאם לצמצום תקציבי.

6 שיפור מערך הסחר של ישראל בתוצרת טרייה מול מדינות היעד

יעד 6.1: הסרת חסמים במערך הסחר של ישראל בתוצרת טרייה מול מדינות היעד

משימות מרכזיות:

- דיווח שנתי על-אודות מחויבויות ישראל להסכמי הסחר המולטי-לטרלי - WTO
- הסרת חסמי סחר בנושאי מכסים, הגה"צ ושירותים וטריניריים ועזרה ליצואנים[18]
- הרחבה והתאמה של מערך הנספחים החקלאיים בעולם לצורך שיפור הסחר החקלאי
- עדכון הסכם הסחר עם ארצות הברית
- עדכון הסכם הסחר עם האיחוד האירופי
- פתיחת חסמים לייצוא תוצרת חקלאית מישראל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דיווחים בשנה לארגון הסחר הבינלאומי	-	2	6	12/2016	-
חסמי סחר שטופלו	-	1	3	12/2016	-
פתיחת נספחות חקלאית	-	-	✓	12/2016	-
ניירות עמדה שהופצו בנושא הסכם הסחר עם ארצות הברית	2	-	4	12/2016	-
נייר עמדה בנושא הסכם הסחר עם האיחוד האירופי	-	-	✓	12/2016	-
פניות לרשויות מוסמכות להורדת חסמים	-	1	4	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוצרים חדשים שהחל בהם ייצוא, שלא התקיים בשלוש השנים האחרונות	-	-	3	12/2016	-
יעדים חדשים שבוצע אליהם ייצוא, שלא התקיים בשלוש השנים הקודמות	-	-	3	12/2016	-

18 חסמים לדוגמא הינם הסדרת יצוא מתוצרת חקלאות מרוסיה ותחילת תהליך לאישור יצוא אבוקדו לסין.

יעד 6.2: הגדלת ערך הייצוא החקלאי ורווחיותו

משימות מרכזיות:

- בדיקת פוטנציאל שווקים חדשים וענפים חדשים
- תכנית קידום מכירות ליין הישראלי לשוק בצפון אמריקה
- חידוש ייצוא הפירות לירדן
- קידום הסכם סחר עם איחוד המכסים האירו-אסייתי
- פתיחת ייצוא אבוקדו ליפן

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עבודות שנעשו לבחינת פוטנציאל שווקים וענפים חדשים	-	-	2	12/2016	-
תכנית קידום מכירות ליין הישראלי	-	-	✓	12/2016	-
חידוש הייצוא לירדן	-	-	✓	12/2016	-
סקירה כלכלית לקידום הסכם הסחר עם איחוד המכסים האירו-אסייתי	-	-	✓	12/2016	-
פתיחת הייצוא ליפן	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השינוי בערך הייצוא החקלאי הטרי[19]	-1.73%	-	0%	12/2016	-

19 המדד מחושב במונחי דולרים ביחס לממוצע של שלוש השנים הקודמות לשנה הנוכחית.

7 פיתוח כלכלי-חברתי ושיפור איכות החיים במגזר הכפרי חקלאי

יעד 7.1: פיתוח ההתיישבות החקלאית בדגש על אזורי הפריפריה

משימות מרכזיות:

- טיפול ביישובים דלי אוכלוסין - ועדה בין-משרדית[20]
- יישום תכנית השקעות לרמת הגולן
- יישום תכנית פיתוח הכפר - תמיכות בהיבט תכנוני ובהיבט פיסי[21]
- נוהל הרחבת נחלות בבקעת הירדן
- חינוך לחקלאות - פעילות חיילים משוחררים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יישובים דלי אוכלוסין בטיפול	-	10	20	12/2016	-
שיעור התמיכות שנוצלו להשקעות בתשתית בנחלות ברמת הגולן, מתוך סך התמיכות שאושרו[22]	-	50%	100%	12/2016	-
תמיכות החזויות בשנה - בהיבט הפיסי	-	-	25	12/2016	-
פרסום נוהל תמיכה להרחבת הנחלות בבקעת הירדן	-	-	✓	12/2016	-
פרסום קול קורא לתמיכה בפעילות חיילים משוחררים	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תושבים ביישובים כפריים באזורי עדיפות א' מתוך כלל התושבים ביישובים כפריים	69.2%	-	70%	12/2016	-
משפחות הנקלטות בנחלות חדשות ברמת הגולן (החל מ-2010)[23]	368	-	433	12/2016	-

20 הגדרת דלי אוכלוסין - אחד מהתנאים הבאים: 1. חברים באגודה החקלאית פחות מ-40 בתי אב. 2. חברים באגודה החקלאית פחות מ-60 חברים. 3. שיעור מספר בתי אב בו נמוך מ-40% מתקן הנחלות שנקבע עבורו. הטיפול כולל דיון בנושא, דיווח לוועדה בינמשרדית, דרישה לתחזית דמוגרפית וקידום פרוגרמה).

21 תמיכה בהיבט התכנוני כוללים: 1. תמיכה בתכניות כוללניות - תמיכות הנותנות ביטוי למטרות הכלל ישוביות ויעדיו ותשמש בסיס מוסכם ומחייב להכנתן ואישורן של תכניות מפורטות. 2. תמיכה בתכניות אזוריות - תכנית אב ומתאר ומסמכי מדיניות המהווים את המסד הסטטוטורי המבסס את זכויות הבנייה ואפשרויות הפיתוח של הישובים. 3. תמיכה בתכניות ישוביות - תכנית ישובית המיועדת לישובים כפריים - חקלאיים וקהילתיים המעוניינים לתכנן את היקף יחידות הדיור במגבלה שנקבעה על פי תמ"א 35. תמיכות בהיבט הפיזי כוללות תמיכה בתשתיות.

22 אושרו תמיכות על סך 10 מיליון ש"ח לשנה זו.

23 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1170 מיום 12.1.2014.

יעד 7.2: עידוד לפיתוח עסקי כלכלי מגוון ביישובים כפריים כמנוף לפיתוח

משימות מרכזיות:

- הכנת מתווה לרפורמה סביבתית לענף המדגה ובחינת היעילות לאיחוד משקים
- הכנת תכנית חקלאית לפיתוח הצפון במסגרת תכנית בין משרדית
- הפעלת צוות בינמשרדי לגיבוש כללים לרישוי עסקים קטנים משלימים לחקלאות במשק המשפחתי
- קידום ופיתוח התיירות במרחב הכפרי על ידי חממות תיירות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכנית הנדסית כללית לענף	-	-	✓	12/2016	-
נייר עמדה בעניין התכנית החקלאית לפיתוח הצפון	-	-	✓	12/2016	-
מדריך רישוי עסקים במשק המשפחתי	-	-	✓	12/2016	-
בקשות התמיכה שקיבלו מענה בסיוע חממות התיירות	-	-	250	12/2016	-

יעד 7.3: פיתוח חקלאי כלכלי במגזר המיעוטים

משימות מרכזיות:

- הכנסת מתקני פסדים ביישובים ערביים במחוז העמקים
- הקמת חווה מדברית אקולוגית בנגב לקהילה בדואית חקלאית לשם לימוד והדרכות לגידול צאן
- קידום הפיתוח הכלכלי בענפי החקלאות והתיירות[24]
- פרסום נוהל הוצאת עדרים מתוך מרכזי היישובים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מתקני הטיפול בפסדים שהוקמו ביישובים ערביים בתמיכת המשרד	-	-	7	12/2016	-
הפעלת החווה האקולוגית מדברית בוואדי עתיר	-	-	✓	12/2016	-
שיעור הניצול של תמיכות שאושרו לטובת הקמת מכלאות צאן וחלקאות צמחית מתוך סתך התמיכות שאושרו	-	-	100%	12/2016	-
פרסום נוהל הוצאת עדרים	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מבקשי מכסה שקיבלו הודעת זכייה	23	-	23	12/2016	-

24 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014.

יעד 7.4: קליטת מערך "תנופה" לטיפול במפוני גוש קטיף והטמעתו במשרד

משימות מרכזיות:

- יישום חוק ההתנתקות - מפוני גוש קטיף
- קידום פתרונות דיור קבע למשפחות שטרם החלו בבניית הקבע
- תמיכה ברשויות קולטות מפונים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מענקים שאושרו (במיליוני ש"ח)	-	375	750	12/2016	-
משפחות שקיבלו דיור קבע	-	-	120	12/2016	-
מערכת תמיכות ברשויות הקולטות	-	-	✓	12/2016	-

יעד 7.5: עידוד ופיתוח גרעיני משימה חברתיים

משימות מרכזיות:

- יישום התמיכה בגרעינים לשנת 2016
- ליווי הגרעינים וגיבוש תכנית הדרכה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בקשות תמיכה שאושרו	-	-	60	12/2016	-
תכנית הדרכה לליווי גרעינים	-	-	✓	12/2016	-

8 שמירה על בריאות בעלי-החיים ורווחתם

יעד 8.1: הבטחה של רווחת בעלי-חיים, תוך בקרה על כל שלבי הגידול

משימות מרכזיות:

- התקנת תקנות רווחת מטילות
- הכנת תקנות צער בעלי-חיים בבתי מטבחיים
- התקנת תקנות צער בעלי-חיים (החזקת עגלים)
- פיקוח על רווחת בעלי-חיים[25]
- פרסום קול קורא 2017 בנושא צמצום התרבות בעלי-חיים משוטטים
- הסמכת עובדי השירותים הווטרינריים ויחידת הפיקוח על הצומח והחי לעניין חוק צער בעלי-חיים
- שדרוג המערך של רווחת בעלי-החיים[26]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של תקנות רווחת מטילות	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של תקנות צער בעלי-חיים בבתי מטבחיים	-	-	✓	8/2016	-
הבאה לאישור של תקנות צער בעלי-חיים (החזקת עגלים)	-	-	✓	12/2016	-
ביקורות שנעשו	-	-	24	12/2016	-
פרסום קול קורא בנושא צמצום התרבות בעלי-חיים משוטטים	-	-	✓	12/2016	-
הכשרות לעובדים הנדרשים	-	1	2	4/2016	-
סיום הקמת ואיוש המערך לטיפול ברווחת בעלי-החיים[26]	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
לולי הטלה שעומדים בסטנדרט הנדרש לרווחת מטילות בהתאם לתקנות	30	-	50	12/2016	-
תחומי החי שטופלו בחקיקה בתחום רווחת החי	-	-	3	12/2016	-

25 הפיקוח נעשה על ידי 24 ביקורות שמופעלות מידי שנה והדרכות בנושא צער בעלי חיים לעובדי הלשכות.
26 על-פי החלטת הועדה הבין-משרדית.

יעד 8.2: **שמירה על בריאות בעלי-חיים**

משימות מרכזיות:

- ביצוע ביקורות בתחום מניעת צער בעלי-חיים
- כתיבת תקנות לחוק הפיקוח על מזון לבעלי-חיים התשע"ד-2014
- צמצום מחלת הברוצלוזיס בעדרי צאן בנגב
- תכנית ארצית לבקרה על סלמונלה
- תיקון התקנות הקיימות בנושא בעלי-החיים (תכשירים כימיים)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות שנעשו במתקנים בתחום רווחת בעלי-החיים	-	46	92	12/2016	-
הבאה לאישור של נוסח התקנות לחוק הפיקוח על מזון לבעלי-חיים	-	-	4	12/2016	-
שיעור עדרי הצאן המחוסנים בנגב	-	40%	80%	12/2016	-
הפעלת תכנית לניטור סלמונלה	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של תקנות מחלות בעלי-חיים (תכשירים כימיים)	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הקיטון בתמותת פטם ביחס לשנה קודמת[27]	7%	-	8%	12/2016	-

27 לאור צמצום בשימוש בזרזי גדילה אנטיביוטיים צפוי קיטון נוסף.

9 הבטחת מזון בריא, איכותי ובטיחותי לציבור

יעד 9.1: הפחתה ושימוש יעיל ומושכל בדשנים, בחומרי הדברה ובתכשירים וטרינריים (כולל הורמונים ואנטיביוטיקה)

משימות מרכזיות:

- בחינת השימוש בתוספי מזון טבעיים במגמה להפחית את השימוש בתרופות בפטם
- ביצוע סקר חומרי הדברה אצל החקלאים
- יישום טכנולוגיות ושיטות מתחומי התעשייה והרפואה בחקלאות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך המלצות להפחתת השימוש בתרופות בענף הפטם	-	-	✓	12/2016	-
בדיקות מעבדה לבחינת שאריות חומרי הדברה אצל חקלאים	-	500	1,000	12/2016	-
שיעור התמיכות שנוצלו לטובת יישום טכנולוגיות ושיטות מתחומי התעשייה והרפואה בחקלאות, מתוך סך התמיכות שאושרו	-	-	100%	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור בדיקות סקר שאריות כימיות בתוצרת חקלאית עם תוצאות חריגות	9.7%	-	9.7%	12/2016	-

יעד 9.2: שיפור בטיחות המזון הנמכר לצרכנים בישראל

משימות מרכזיות:

- בניית תשתית משפטית לחוק הסטנדרטים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של תקנת הנוהל הבסיסי	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ציון ממוצע למשחטות בישראל לפי סקר של השירותים הוטרינריים, על פי סקר הבודק את רמת המשחטות[28]	31	-	33	12/2016	-

יעד 9.3: הסדרת מערכות בקרה ופיקוח על כל שלבי הייצור והשיווק של מזון טרי

משימות מרכזיות:

- אכיפת פקודת הדיג תוך ביצוע פעולות ימיות וחופיות לבדיקת רישיונות ומניעת עבירות דיג
- הגברת המודעות לפיקוח על מוצרים מן החי בקרב ציבור הווטרינרים, צוותי הפיקוח ובעלי עניין
- העברת הפיקוח הווטרינרי הישיר ממועצות ייצור ורשויות מקומיות לגוף ציבורי ייעודי אחר (תאגיד)
- חובת סימון ביצי מאכל
- ניטור סלמונלה בחוות רבייה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פעולות אכיפה בתחום הדיג	-	120	240	12/2016	-
הדרכות בשנה (ימי עיון וכנסים)	-	9	18	12/2016	-
ביצוע העברת הפיקוח הווטרינרי הישיר ממועצות ייצור ורשויות מקומיות לגוף ציבורי ייעודי אחר (תאגיד)	-	-	✓	12/2016	-
סיום הכנת ערכת תקנות לאישור בכנסת	-	✓	-	3/2016	-
ביקורות יזומות לניטור סלמונלה	-	110	220	12/2016	-
הגשה תקנות הדיג הימי לוועדת הכלכלה	-	-	✓	12/2016	-

28 על פי סקר הבודק את רמת המשחטות.

יעד 9.4: חינוך לצריכה של מזון בריא ומניעה של עודף משקל

משימות מרכזיות:

- תכנית ארצית לקידום של צריכת תוצרת בריאה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום קמפיין לצריכת מזון בריא	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השינוי באספקה ברוטו לנפש לשוק המקומי של פירות וירקות טריים מייצור מקומי[29]	-3%	-	-2%	12/2020	0%

יעד 9.5: פיתוח חקלאות ימית כמקור חלבון יעיל ובריא לצרכנים

משימות מרכזיות:

- הקצאת השטחים הימיים לגידול דגים בכלובים בים התיכון

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דונמים של שטחים ימיים שהוקצו	-	-	4,000	12/2017	14,000

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דגים המיוצרים במסגרת חקלאות ימית בשנה (בטונות)	1,700	-	2,200	12/2016	-

29 ממוצע שלוש השנים האחרונות ביחס לשלוש השנים לפניהן.

יעד 9.6: **הגדלת הערך התזונתי והבריאותי של התוצרת החקלאית**

משימות מרכזיות:

- קידום תקנות בנושא בריאות הציבור הקשורה לדגים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של תקנות הדיג הימי	-	-	✓	12/2016	-

10 שותפות משרדית בהגשמת מטרות ומשימות לאומיות בהתאם לקווי היסוד של הממשלה

יעד 10.1: שמירה ופיתוח של שטחים פתוחים לעיבוד שולי ולמרעה

משימות מרכזיות:

- כתיבת נוהל רשות מרעה
- מדיניות הסדרה עדכנית להקצאת שטחים ציבורים למרעה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום נוהל רשות המרעה	-	-	✓	12/2016	-
כתיבת נוהל להמלצת משרד החקלאות להקצאות שטחי מרעה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שטחים חדשים שהוכשרו למרעה על-ידי רשות המרעה (בדונמים)	88,000	-	2,200	12/2016	-

יעד 10.2: שימור ושמירה של הקרקע החקלאית ומקווי המים

משימות מרכזיות:

- הכנת סקר סיכונים לרשויות הניקוז
- חוות דעת לתכניות מתאר מפורטות לפי תמ"א 35 נספחים נופיים
- ייצוג המשרד במוסדות התכנון והבנייה - ועדה לתשתיות לאומיות
- יישום החלטת הממשלה בנושא קליטה בגולן[30]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת זוכה במכרז להכנת סקר סיכונים לרשויות הניקוז	-	-	✓	12/2016	-
חוות דעת לתכניות מתאר ונספחים נופיים בתיאום עם גורמים רלוונטיים	-	20	40	12/2016	-
שיעור בקשות שקיבלו מענה	-	-	95%	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אישורים שניתנו להכשרת שטחים חדשים לחקלאות (בדונמים)	1,713	-	1,500	12/2016	-

30 החלטת ממשלה בנושא קליטת 750 נחלות במסגרת של 5 שנים הקרובות. כמו כן, הסדרת גורמי מימון לקליטת המשפחות, להכשרת הקרקע ולהולכת מים.

11 שיפור איכות השירות ומתן שירות יעיל וידידותי

יעד 11.1: התייעלות ארגונית, חדשנות ושיפור תהליכים בארגון

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית פרישה מוקדמת
- הגשת תכנית לפרויקט צמצום נכסים
- הקמת תשתית למערכת BI
- מיפוי תב"ע של כל היישובים החקלאיים בשכבת GIS[31]
- ניהול נכסים - מבנים ומקרקעין
- סגירת המינהלה להסדרים
- עדכון ויישום של מדיניות המשרד בחוק ההתיישבות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הסכמה עם נציבות שירות המדינה והעובדים על תכנית פרישה מוקדמת	-	-	✓	12/2016	-
שיעור הנכסים שצומצמו	-	50%	100%	12/2016	-
הקמת מערכת BI	-	-	-	12/2017	✓
יישובים שמופו במסגרת מיפוי תב"ע בשכבת GIS	-	-	900	12/2016	-
בדיקת ביקורת בנושא ניהול נכסים - מבנים ומקרקעין	-	-	✓	12/2016	-
סגירת חברת המינהלה להסדרים במגזר החקלאי	-	✓	-	3/2016	-
הפעלת הנוהל המעודכן ליישום חוק ההתיישבות	-	-	✓	12/2016	-

31 Geographical Information System.

12 מציאת פתרונות דיור קבע לאוכלוסייה הבדואית בנגב תוך שיפור המצב הכלכלי חברתי

יעד 12.1: מציאת פתרונות דיור עבור האוכלוסייה הבדואית בנגב

משימות מרכזיות:

- ביצוע תשתיות על ומתאר ביישובי בדואים בנגב
- החתמת הסכמי פינוי/הסדרה על-ידי 400 זכאי פזורה
- הכנת תיק שיווק אום בטין שכונה צפונית
- הגשת תכניות של יחידות הדיור לוועדת התכנון
- פיתוח מגרשי מגורים לרמת שלב א' עד סוף שנת 2016
- תכנון מרכזי יישובים ויצירת מודל לשכונות מגורים לצעירים
- הכנת תכנית חומש לפיתוח כלכלי-חברתי 2017 - 2021

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הניצול התקציבי לביצוע תשתיות על ומתאר ביישובי הבדואים	-	-	25%	12/2019	100%
הסכמי הפינוי שנחתמו	-	200	400	12/2016	-
תיק שיווק אום בטין שכונה צפונית	-	-	✓	12/2016	-
תכניות של יחידות דיור שהוגשו לוועדות התכנון	-	35,616	48,053	12/2016	-
מגרשים שיפותחו לרמת שלב א'	-	500	1,000	12/2016	-
מודל לשכונות מגורים לצעירים במרכזי יישובים קיימים	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור הממשלה של הצעת החלטה לתכנית חומש 2017 - 2021	-	-	✓	12/2016	-

יעד 12.2: שיפור מדדים כלכליים ואיכות החיים של האוכלוסייה הבדואית בנגב

ראו הרחבה בנושא בתכנית עתירת התקציב המפורטת בהמשך.

תכנית עתירת תקציב

התכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית

2016

תיאור התכנית

התכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של הבדואים בנגב (החלטת ממשלה מס' 3708 מיום 11/9/2011) הינה תכנית חומש בהיקף תקציבי של כ-1.2 מיליארד ש"ח לקידום שילובם של האזרחים הבדואים בנגב בכלכלה ובחברה הישראלית.

התכנית תחול על כל האוכלוסייה הבדואית המתגוררת בנפת באר שבע של משרד הפנים.

התכנית תפעל תוך שימת דגש על השקעה בנשים ובצעירים, בפרט בתחומי התעסוקה וההשכלה, מתוך הכרה בכך, שלקידום שתי קבוצות אלו תרומה מיוחדת להגברת הצמיחה והפיתוח הכלכליים של כלל האוכלוסייה הבדואית בנגב.

מטרות התכנית:

1. העלאת שיעור התעסוקה של האוכלוסייה הבדואית בנגב תוך גיוון מקומות התעסוקה והגברת השילוב של המועסקים במשק הישראלי
2. קידום ההשכלה בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב במטרה לתמוך בתעסוקתם
3. פיתוח תשתיות, בדגש על תשתיות תומכות תעסוקה, השכלה וחברה
4. חיזוק הביטחון האישי

מטה היישום להתיישבות ופיתוח כלכלי של הבדואים בנגב והרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב עברו לאחרונה לאחריותו של משרד החקלאות ופיתוח הכפר. התכנית המוצגת תיבחן במסגרת המדיניות הכוללת שתגובש על-ידי המשרד וייתכנו בה שינויים.

החלטות ממשלה

החלטת ממשלה מס' 3708 מיום 11/920/11 - תכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית.

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

	2012	2013	2014	2015	2016	סה"כ
בסיס	78.46	78.85	72.57	73.48	73.88	377.23
תוספתי	141.12	158.79	199.63	189.22	172.02	860.78

שלבי התארגנות

	מועד סיום
הוצאת דרישה לקבלת דו"חות בקרה ממשרדי הממשלה השותפים	12/2016
מעקב ובקרה של דו"חות התקצוב בביצוע	שוטף

מדדי תפוקה

בינוי ותשתיות	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הרשאות להקמת מבני מתנ"ס ומתקני ספורט שהוצאו	20	22	25	12/2016	-
פרויקטים להשלמת תשתיות כבישים ביישובים	11	15	19	12/2016	-
שיעור בתי-הספר המחוברים לתשתיות	10%	15%	20%	12/2020	50%

ביטחון[1]	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בסמינר מנהיגות	200	900	1,600	12/2016	-
משתתפים בסיורי מורשת והכרת הארץ לכיתות י"א-י"ב	2,400	2,700	3,000	12/2016	-
קבוצות "אחרי לשטח"	3	5	7	12/2016	-

1 האגף הביטחוני חברתי במשרד הביטחון.

חינוך	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בקבוצות להשלמת השכלה למבוגרים	2,100	2,400	2,700	12/2016	-
בתי-ספר נוספים שיפעילו מסלול שילוב תלמידים בתעשייה	11	12	13	12/2016	-
משתתפים בתנועות-נוער ובחוגים	23,828	26,200	28,618	12/2016	-
תלמידים המשתתפים בתכנית מרכזי מצוינות	2,137	2,500	2,971	12/2016	-
משתתפים בתכנית לצמצום הנשירה	1,050	1,250	1,470	12/2016	-

תעסוקה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מעונות יום חדשים ביישובים	4	6	9	12/2016	-
מרכזי "ריאן"[2] חדשים	8	-	9	12/2016	-

רווחה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
צעירים בסיכון המשתלבים בתעסוקה, בלימודים ובהכשרות מקצועיות במסגרת תכנית "אוהל חם"	57	67	80	12/2016	-
יחידות לשירותי רווחה ניידות במועצות האזוריות	-	1	2	12/2016	-
נערים במסגרת "אורחות מדבר" - מסגרת חוץ ביתית לילדים ולבני-נוער	6	11	16	12/2016	-
תכניות למניעה וטיפול במחלקות לשירותים חברתיים ביישובים	4	7	11	12/2016	-

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מרכזי צעירים חדשים שהוקמו	1	2	3	12/2016	-

2 מרכזים לתעסוקת האוכלוסייה הבדואית בנגב.

משרד ירושלים ומורשת

תכנית עבודה לשנת 2016

השר לירושלים ומורשת **חה"כ זאב אלקין**
מ"מ מנכ"לית **שרית גולדשטיין**

2016

הקדמה: **שר ירושלים ומורשת**

חה"כ זאב אלקין

העיר ירושלים טומנת בחובה אלפי שנות היסטוריה, תרבות ומורשת של העם היהודי. ירושלים מהווה מוקד דתי ורוחני לשלוש הדתות המונותאיסטיות, ובכך מהווה מוקד לאומי, ערכי, ציבורי ואישי כאחד, וזאת ברבדים שונים. משרד ירושלים ומורשת אמון על פיתוח העיר ירושלים וקידומה בראייה אסטרטגית וארוכת טווח, תוך קביעת יעדים ממשלתיים לצמיחה ושגשוג של העיר. במשך השנים קידמה הממשלה תכניות מגוונות, רחבות ועתירות תקציב, במטרה לפעול לקידומה ולפיתוחה של הבירה בתחומי החברה והכלכלה השונים, ובמיוחד בתחומי התיירות והתעשייה עתירת הידע, שבהן יש לעיר יתרון יחסי מובנה. בשנה האחרונה, הציב לראשונה המשרד כיעד את תחום הסיוע לעסקים הקטנים והבינוניים בבירה, המהווים חלק הארי של המגזר העסקי בעיר.

נוסף על אלו, המשרד אמון על ניהול הפעילות הממשלתית במזרח ירושלים וקידומה - יישום תכנית ממשלתית, העוסקת בצמצום פערים ובתגבור ושיפור של תחומי החינוך, הכלכלה, התעסוקה והרווחה, וקידום יזמות בתחומי הטכנולוגיה והתיירות במזרח ירושלים.

אני מאמין, כי שילוב הפעולות בתחומי התיירות, היזמות העסקית והטכנולוגיה, יחד עם צמצום הפערים במזרח ירושלים, יביאו לצמיחה ולשגשוג בעיר במהלך השנים הקרובות.

החברה הישראלית מאופיינת במורשת עשירה ובעלת חשיבות רבה, אשר שזורה בה לאורך דורות. ההיסטוריה של עם ישראל משקפת תרבות, ערכים ואירועים, אשר כוננו את החברה הישראלית ומהווים גם כעת חלק בלתי נפרד מעתידנו המשותף. תכנית "מורשת" הוקמה ביוזמת ראש הממשלה, בנימין נתניהו, בשנת 2015. עם הקמת משרד ירושלים ומורשת הפכה התכנית לתחום פעולה קבוע של הממשלה. קיבוע אגף מורשת ופעילותו כחלק אינטגרלי של פעילות הממשלה מעיד על שינוי תפיסה ועל ההבנה של ממשלת ישראל, כי שימור המורשת והנחלתה הם חלק בלתי נפרד מפעולותיה ומהווים משימה לאומית.

ארץ ישראל טומנת בחובה את גורל העם היהודי באלפי השנים האחרונות וקושרת את עם ישראל לארצו. קשר זה בא לידי ביטוי במאות אתרי המורשת הפרוסים ברחבי הארץ, לכולם חשיבות תרבותית והיסטורית רבה, והם מהווים כולם יחד וכל אחד לחוד נקודות ציון בגורלנו כעם בכלל וכמדינה בפרט. שימור המורשת הוא מפעל חשוב הן ברמה הלאומית, הן ברמה הפרטית בהנגשת המורשת והנחלתה לציבור הרחב, זאת על-מנת לפרוס את אוצרותיה ולחבר את עם ישראל לערכים שעליהם הוקמה המדינה.

אני רואה בתפקידי כשר ירושלים ומורשת הזדמנות ייחודית לחשוף את מכמני ההיסטוריה, לחזק את הערכים שעליהם הוקמה המדינה, להביא לחיזוקה של הסולידריות בחברה בישראל ולהעצים את בירת ישראל בתחומים מגוונים, כך שתהא מוקד משיכה מקומי ועולמי.

בברכה,

זאב אלקין

הקדמה: **מ"מ המנכ"לית**

שרית גולדשטיין

משרד ירושלים ומורשת מרכז שני תחומי פעילות השזורים יחדיו - ירושלים היא ליבת מורשת עם ישראל, מושא כמיהה מימי קדם ולאורך השנים, והיום, בירה מודרנית ותוססת עם מורשת של אלפי שנים מאחוריה. הימים בהם הפכה ירושלים לבירה מודרנית, מספרים גם את הסיפור של עם ישראל בארצו - סביב הכמיהה למדינה עם ירושלים כבירתה, התגבשה מורשת עשירה ומגוונת סביב יישוב הארץ, הקמתה, פיתוחה בתחומים שונים, הלחימה עליה, בנייתה וכמובן, האהבה אליה.

ליבת הפעילות של אגף ירושלים היא פעולות לקידום ופיתוח ירושלים בתחומי החברה והכלכלה בתכניות ארוכות טווח. תחומי הפעילות המרכזיים בהם אנו פועלים לפיתוח העיר, הם כאלו אשר באמצעותם ניתן למנף את ירושלים בשדה הבינלאומי, בתחומים בהם יש לה יתרון יחסי משמעותי ובמיוחד תחום התיירות ופיתוח תעשייה עתירת ידע.

בשנים האחרונות קמו בירושלים עשרות חדרי מלון נוספים ומאות נמצאים בתכנון, יש גידול במספר התיירים המבקרים בעיר ובמספר הכנסים הבינלאומיים המתקיימים בעיר, תשתיות התיירות של העיר ובמיוחד אלו הנמצאות באגן העיר העתיקה עוברות שדרוג משמעותי, העיר מארחת אירועי עוגן גדולים שפותחו עבורה ובהתאם למאפייניה הייחודיים, וירושלים ממצבת את עצמה כיעד של תרבות ופנאי, לצד היסטוריה, דת ומורשת.

בפיתוח תעשייה עתירת ידע, אנו רותמים את ההון האנושי יקר המציאות באקדמיה הירושלמית, את התעשייה, בתי החולים ואת קהילת היזמות בעיר בכדי לפתח תעשייה מתקדמת בתחומי ההיי-טק והביו-טכנולוגיה - בשנתיים האחרונות קמו בירושלים מעל למאתיים חברות הזנק חדשות בתחומים אלו, הוקמו תכניות האצה בשיתוף עם ענקיות ידע עולמיות, ירושלים הוכרה כאחת מ-50 הערים בהן יש סביבה מצוינת לפיתוח יזמות טכנולוגית והיד עוד נטויה. במהלך שנת 2016 יוקם בעיר מיזם ההאצה הגדול בעולם, שימשוך לעיר לא רק יזמות מקומית, אלא בינלאומית ויעמיד את ירושלים בשורה אחת עם ערים כמו בוסטון, לונדון וציריך - בהן פועל מיזם דומה. בנוסף, פועל המשרד לצמצום פערים במזרח ירושלים, באמצעות יישום תכנית ממשלתית יחד עם משרד ראש הממשלה, שמטרתה צמצום הפערים החברתיים-כלכליים ושיפור איכות החיים, בדגש על עידוד השכלה גבוהה והגדלת פוטנציאל התעסוקה. בנוסף, פועל המשרד לקידום מיזמים שונים בתחום התיירות, הפיתוח הכלכלי והיזמות הטכנולוגית במזרח ירושלים.

חזון תכנית מורשת הוא להציל, לשמר, לשקם ולהנחיל את ערכי המורשת הלאומית והציונית לציבור הרחב. חזון זה מזמן אתגרים מורכבים בהקשר הלאומי של עם ישראל לארצו ולמורשתו ההיסטורית, כאשר חיזוק הקשר הינו חיוני לבנייתה של החברה בישראל ולחיזוק ערכיה הלאומיים.

נוכח אתגרים אלו תכנית מורשת מובילה בשנים האחרונות מאות מיזמים אשר תכליתם לפעול לחשיפה, לשימור, לשחזור, לחידוש ולפיתוח נכסי מורשת לאומית מוחשיים ובלתי מוחשיים, לאצירת תכנים בעלי חשיבות היסטורית לאומית.

המיזמים ואופן יישומם נקבעים על-פי מסגרת רעיונית שהתוותה התכנית האסטרטגית של תכנית מורשת לאור מטרותיה של התכנית וצרכי השעה. אתרי המורשת הרבים פרוסים בארץ לאורכה ולרוחבה ומעידים על העבודה הרבה שנעשתה.

המשרד פועל לצד שותפים לדרך, להם מגיעה הערכה ותודה על פועלם ותרומתם להגשמת מטרות המשרד: הרשות לפיתוח ירושלים, חברת פיתוח מזרח ירושלים, ארכיון המדינה, משרד התרבות והספורט, המועצה לשימור אתרים, רשות הטבע והגנים, רשות העתיקות, החברה הממשלתית לתיירות, הספריה הלאומית, רשויות ומועצות מקומיות ועוד.

התברכנו בארץ קטנה, אך עשירה ברוח ומלאת מורשת - אני מזמינה אתכם ליהנות מהפעולות אשר מבצע המשרד, הן באתרי המורשת ברחבי הארץ והן בבירה. לתור את הארץ ולהתרשם מעושרה התרבותי וממורשתנו ההיסטורית, אשר שזורה בה בכל פינה, ובייחוד ירושלים.

בברכה

שרית גולדשטיין

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד ירושלים ומורשת

		2015	2016	מגמה
1	סטודנטים זרים בירושלים	1,800	2,400	↑
	2017 | **3,600**			
2	משתתפים בכנסים בינלאומיים בירושלים	15,400	18,150	↑
	2017 | **23,100** 2018 | **28,600**			
3	מבקרים בפסטיבלים הפתוחים לקהל הרחב בירושלים במהלך השנה	400,000	450,000	↑
	2017 | **480,000** 2018 | **500,000**			
4	מיזמים ירושלמים הנכללים בפרויקטים לקידום יזמות	100	120	↑
	2017 | **140** 2018 | **160**			
5	מיזמי מורשת מוחשית שנפתחו לקהל הרחב[1]	29	41	↑
	2017 | **53** 2018 | **63**			
6	פעולות הצלה במיזמי המורשת המוחשית שהסתיימו[2]	50	65	↑
7	מיזמי מורשת בלתי מוחשית שהושלמו[3]	5	8	↑

1 מיזמי המורשת המוחשית הנכללים בתכנית "מורשת" הם אתרים בעלי חשיבות לאומית הפזורים ברחבי המדינה, העוברים תהליכים של שימור, שדרוג ופיתוח לקהל הרחב. בשנה הקרובה ייפתחו לקהל הרחב אתרים כגון מרכז המבקרים בקיבוץ כפר עציון, גן לאומי הקסטל, שחזור גבעת הקרב בקיבוץ יד-מרדכי ויודפת.

2 פעולות שימור הנדסי ופיסי באתרי המורשת למניעת הידרדרות באתרים ארכיאולוגיים ובאתרים מהעת החדשה באמצעות גופי השימור המוכרים.

3 מורשת בלתי מוחשית כוללת את כלל מיזמי המורשת שאינם פיזיים ובכלל זאת מיזמים דיגיטליים, פורטלי אינטרנט, אתר הילדים של אתרי המורשת ועוד.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הגדלת מספר הסטודנטים הזרים בעיר

יעד 1.1: הרחבת התשתית האקדמית - הגדלת מספר התכניות הנלמדות בשפה האנגלית

2 שיפור איכות החיים ותרבות הפנאי בירושלים

יעד 2.1: פיתוח פארקים מטרופולינייים סובבי ירושלים

יעד 2.2: פיתוח פארקים רובעיים

יעד 2.3: מתחם תרבות ב"בית הנסן"

3 הגדלת כמות התיירות הנכנסת לירושלים

יעד 3.1: הגדלת ההיצע של חדרי המלון בירושלים

יעד 3.2: הגדלת מספר הכנסים הבינלאומיים המתקיימים בירושלים

יעד 3.3: אירועי עוגן תיירותיים-תרבותיים לרווחת תושבי ירושלים והמבקרים בה

יעד 3.4: הרחבת השיווק של תחום התיירות הנכנסת לירושלים במדינות יעד נבחרות

4 פיתוח כלכלי של ירושלים

יעד 4.1: חיזוק תחום הביו-טכנולוגיה והתעשייה עתירת הידע

5 פיתוח המרחב הציבורי-תיירותי באגן העיר העתיקה

יעד 5.1: הרחבת הפרויקטים בהר הזיתים

יעד 5.2: השלמת טיילת האמצע מהר הצופים להר הזיתים

יעד 5.3: שדרוג המרחב הציבורי באגן העיר העתיקה ושיפור הנראות בו

יעד 5.4: פיתוח גיא בן הינום כמחבר בין העיר החדשה לעיר העתיקה

יעד 5.5: הרחבת הנגישות התנועתית בעיר העתיקה ובסביבותיה

6 צמצום פערים חברתיים- כלכליים במזרח ירושלים

יעד 6.1: צמצום פערים בחינוך ובתעסוקה במזרח ירושלים

7 איסוף, שימור, הנגשה והנחלת מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל ובתפוצות

יעד 7.1: השלמת המיזמים לשימור, לשיקום ולפיתוח אתרי המורשת המוחשית

יעד 7.2: ביצוע פעולות "הצלה" - תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות מורשת

יעד 7.3: שימור המורשת הלא מוחשית

יעד 7.4: חיזוק המודעות לשימור המורשת

עיקרי תכנית העבודה

1 הגדלת מספר הסטודנטים הזרים בעיר

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים זרים הלומדים בעיר	1,800	-	2,400	12/2017	3,600

יעד 1.1: הרחבת התשתית האקדמית - הגדלת מספר התכניות הנלמדות בשפה האנגלית

משימות מרכזיות:

- סיום גיבוש של נוהל סיוע לפתיחת תארים, חטיבות ותכניות לימודים אקדמיים חדשים במוסדות להשכלה גבוהה בירושלים
- חיזוק המעטפת החברתית-לוגיסטית עבור הסטודנט הבינלאומי בעיר
- הרחבת מאגר "שגרירים" מקרב הסטודנטים הזרים
- פיתוח פלטפורמות שיווק נוספות באמצעות מוסדות יהודיים בתפוצות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תארים אקדמיים חדשים	-	-	2	12/2016	-
תכניות אקדמיות חדשות	-	-	4	12/2016	-
הקמת מנגנון פעיל לקליטת סטודנטים זרים בעיר, אשר יופעל על-ידי תכנית "מסע"	-	-	✓	12/2016	-
פלטפורמות שיווקיות[4] באמצעות מוסדות יהודיים בתפוצות	-	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים המשמשים כ"שגרירים" של ירושלים בקמפוסים המקוריים שלהם	12	-	120	12/2016	-

4 כיום נעשה שימוש בפלטפורמה שיווקית של תכנית "מסע" וכן על-ידי חברת The Knowledge Partnership בשיתוף האוניברסיטה העברית.

2 שיפור איכות החיים ותרבות הפנאי בירושלים

יעד 2.1: פיתוח פארקים מטרופוליניים סובבי ירושלים[5]

משימות מרכזיות:

- שיקום סביבתי של נחלים ומעיינות בשלושה פארקים המהווים את ה"פארק המטרופוליני" של ירושלים
- השלמת שביל אופניים של 42 ק"מ בתחומי הפארק המטרופוליני
- השלמת מתחמי פנאי ונופש בתחומי הפארק המטרופוליני

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיקום מלא - אפיק ארזים	-	-	✓	12/2016	-
שיקום מלא - עינות תלם	-	-	✓	12/2016	-
שיקום מלא - עין חניה	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש מנגנון להפעלת המוקדים הסחירים בעין חניה		-	✓	12/2016	-
שיקום מלא - עין לבן	-	-	✓	12/2016	-
השלמת שביל אופניים של 42 ק"מ	-	-	-	12/2017	✓
מתחמי משחקים ופנאי שהוקמו בעמק הארזים[6]	-	-	1	12/2016	-

יעד 2.2: פיתוח פארקים רובעיים[7]

משימות מרכזיות:

- השלמת ביצוע כולל למערך פארקים רובעיים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת ביצוע פארק גוננים	-	-	✓	12/2016	-
השלמת ביצוע פארק סנהדרין	-	-	-	2/2017	✓
השלמת ביצוע פארק רוקפלר	-	-	-	4/2017	✓

5 הפארק המטרופוליני סובב ירושלים הוא פארק הנפרס על-פני שטח של כ-15 אלף דונם, וכולל בתוכו את עמק הארזים, עמק מוצא, נחל צופים ונחל רפאים.

6 בשנת 2015 הוקם מתחם משחקים ופנאי בפארק ארזים (שלב א') וכן בפארק רפאים (שלב א').

7 פארק רובעי הוא שטח פתוח עירוני, הממוקם בסמוך לשכונת מגורים ובמיקום מרכזי כדי להבטיח נגישות לכלל התושבים.

יעד 2.3: מתחם תרבות ב"בית הנסן"[8]

משימות מרכזיות:

- קידום תכניות בינוי חדשות ב"בית הנסן"
- פתיחת קורסים ייעודיים בתחומי הניו-מדיה
- קיום אירועי תרבות ותערוכות במתחם

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת הבינוי בעליית הגג ב"בית הנסן" ופתיחתה לקהל הרחב	-	-	✓	12/2016	-
פתיחת בית-קפה במתחם "הנסן"	-	-	✓	12/2016	-
סיום תכנון גשר בין תיאטרון ירושלים ל"בית הנסן"	-	-	✓	12/2016	-
קורסים ייעודיים בתחומי הניו-מדיה שנפתחו	-	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אירועי תרבות שהתקיימו ב"בית הנסן" במהלך השנה	120	-	187	12/2016	-
משתתפים בקורסים בתחום הניו-מדיה	-	-	60	12/2016	-

8 מתחם הנסן אשר שימש בעבר כבית חולים למצורעים, פותח ושופץ לטובת מתחם אמנות ועיצוב בדגש על תחום המדיה החדשה.

3 הגדלת כמות התיירות הנכנסת לירושלים

יעד 3.1: הגדלת ההיצע של חדרי המלון בירושלים

משימות מרכזיות:

- שדרוג מלונות והסבה ל"מלונות בוטיק" בעיר העתיקה ובסביבתה
- גידול בחדרי המלונות בירושלים
- פיתוח מתחם תיירות ומלונאות חדש - "מתחם הרכס"[9]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בעלי המלונות במזרח ירושלים המצויים בהליך במסגרת "המסלול הירוק" ברשות לפיתוח ירושלים[10]	-	-	8	12/2016	-
כנסים שהתקיימו לבעלי עניין, למלונאים וליזמים בתחום המלונאות במזרח ירושלים	-	-	2	12/2016	-
יזמויות מלונאיות במזרח ירושלים מכוח התב"ע התקנונית[11]	-	-	2	12/2016	-
תכנון המרחב סובב מתחם "הרכס" כמתחם תיירות, ובכלל זה תכנון אטרקציה מרכזית	-	-	✓	12/2016	-
חדרים ששווקו במהלך השנה	580	-	750	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חדרי מלון נוספים בירושלים[12]	92	-	1,025	12/2016	-

9 מתחם "הרכס" - מתחם תיירות ומלונאות חדש, המייצר מוקד תיירותי ומחבר בין העיר בית לחם ובין העיר העתיקה.

10 "מסלול ירוק" - מסלול המהווה יעד אסטרטגי מרכזי בפיתוחה של העיר ירושלים לקידום התיירות והמלונאות בעיר. המסלול פועל ליצירת מנגנונים ומסלולים, שיעודדו בנייה והרחבת מלונות בעיר.

11 תב"ע תקנונית - תכנית להוספת שימושים לאכסון תיירותי בירושלים, אשר מטרתה לאפשר הוצאת היתרי בנייה לאכסון תיירותי במבנים שבהם ייעוד הקרקע המאושר הינו למגורים, למסחר ו/או למשרדים.

12 בשנת 2015 נפתחו שני בתי-מלון חדשים בירושלים, ובשנת 2016 עתידים להיפתח תשעה בתי-מלון חדשים בירושלים.

יעד 3.2: הגדלת מספר הכנסים הבינלאומיים המתקיימים בירושלים

משימות מרכזיות:

- פעולות למשיכת כנסים בינלאומיים בירושלים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מכרזים שבהם השתתפה העיר ירושלים לאירוח כנסים בינלאומיים	-	-	7	12/2016	-
כנסים בינלאומיים שזכאים למענקים	12	-	15	12/2016	-
ארגוני כנסים בינלאומיים[13] שבהם חברה העיר ירושלים	2	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנסים בינלאומיים המתקיימים בירושלים	28	-	33	12/2016	-
משתתפים בכנסים בינלאומיים בירושלים	15,400	-	18,150	12/2016	-
תרומה כלכלית לעיר ירושלים ממשתתפי הכנסים הבינלאומיים (במיליוני דולרים)	23	-	27	12/2016	-

יעד 3.3: אירועי עוגן תיירותיים-תרבותיים לרווחת תושבי ירושלים והמבקרים בה

משימות מרכזיות:

- פסטיבל האור[14]
- פסטיבל צלילי העיר העתיקה[15]
- פסטיבל ג'רוסלם פרימייר[16]

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מבקרים בפסטיבל האור	350,000	380,000	-	6/2016	-
מבקרים בפסטיבל הצלילים	45,000	35,000	-	3/2016	-
מבקרים בג'רוסלם פרימייר	-	-	5,200	9/2016	-
מבקרים מחו"ל בג'רוסלם פרימייר	-	-	800	9/2016	-

13 ארגוני כנסים בינלאומיים: **ICCA** (International Congress and convention Association) - ארגון הגג המוביל של תעשיית הכנסים הבינלאומית, שחברים בו כ-1,000 חברות וארגונים מרחבי העולם. **INCON** - שותפות של חברות בינלאומיות מובילות בארגון והפקת כנסים, אשר בחרו בירושלים כיעד מועדף לשנת 2016-2015.

14 פסטיבל האור מתקיים בחודש יוני והינו הפסטיבל הגדול ביותר הנערך בירושלים, המושך אליו קהל רב ומגוון.

15 פסטיבל הצלילים מתקיים בחודש מרץ ומציג סגנונות מגוונים של מוזיקה מתקופות ותרבויות שונות.

16 "ג'רוסלם פרימייר" - אירוע בינלאומי תיירותי, שנועד למשוך קהל בינלאומי רחב לירושלים. האירוע יתקיים בחודש ספטמבר ויהווה אירוע עוגן חדש בירושלים.

יעד 3.4: **הרחבת השיווק של תחום התיירות הנכנסת לירושלים במדינות יעד נבחרות**

משימות מרכזיות:

- שיווק ממוקד בחמש מדינות יעד באירופה[17] ובארצות הברית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הסכמי שיווק חדשים	6	-	7	12/2016	-
שווי מדיה בעיתונות מקומית של מדינות היעד (במיליוני אירו)	5	-	6	12/2016	-
סיטונאים מובילי שיווק תיירותי של העיר ירושלים במדינות היעד	58	-	67	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חבילות תיור ונופש[18] לתייר העצמאי הנמכרות בירושלים	4,000	-	4,200	12/2016	-

17 השיווק הבינלאומי ממוקד בחמש מדינות יעד: איטליה, צרפת, גרמניה, אנגליה ורוסיה.

18 חבילות City Break - חבילות מוזלות, המעניקות מעטפת רחבה לתייר על-ידי הטבות מגוונות במסעדות, בטיולים, במוזיאונים ועוד.

4 פיתוח כלכלי של ירושלים

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השקעות בחברות ירושלמיות (במיליוני דולרים)	240	-	240	12/2016	-
חברות חדשות שהוקמו בירושלים	100	-	120	12/2016	-
עסקים שקיבלו סיוע לפיתוח המגזר העסקי בירושלים[19]	-	3,000	-	6/2016	-

יעד 4.1: חיזוק תחום הביו-טכנולוגיה והתעשייה עתירת ידע

משימות מרכזיות:

- יצירת תשתית למשיכת חברות מתחום הביו-טכנולוגיות לירושלים
- הפעלת מינהלת ביו-ירושלים, שמטרתה קידום תחום הביו-טכנולוגיה בעיר[20]
- יצירת תשתית לעידוד יזמות טכנולוגית בירושלים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות הלוקחים חלק בשדרוג תשתיות לשימוש משותף	-	-	2	12/2016	-
הכשרות מקצועיות לתעשיית הביו-טכנולוגיה, המיועדות לבוגרי אקדמיה	3	-	4	12/2016	-
כנסים בתחום הביו-טכנולוגיה	8	-	10	12/2016	-
הקמת בית היזמים[21]	-	✓	-	6/2016	-
תחילת פעולת ארגון Wework[22]	-	✓	-	6/2016	-
מיזמי האצה[23] בינלאומיים בירושלים	-	2	-	6/2016	-
אירועי תוכן ייעודיים לקהילת היזמות	350	-	350	12/2016	-

19 סיוע לפיתוח המגזר העסקי בירושלים - סיוע הניתן לעסקים מכח החלטת ממשלה 788 "הרחבת תכנית מרום לפיתוחה הכלכלי של ירושלים".

20 מרכז ביו-ירושלים הוקם במטרה לקדם את אשכול הביו-מד בירושלים כמנוע לצמיחה כלכלית. המרכז פועל לאיתור הזדמנויות להתפתחות בביו-מד, לגיבוש סל הטבות ייחודי עבור פעילות בתחום, לאיחוד האשכול התעסוקתי של מדעי החיים בעיר וליצירת מנגנונים לשיתוף פעולה בין מרכיבי האשכול השונים: התעשייה, בתי החולים והמוסדות האקדמאיים.

21 בית היזמים -מרכז ליזמות טכנולוגית, שיאפשר ליזמים צעירים ועד לחברות עם שישה עובדים סביבת עבודה ומקום למפגש עם משקיעים.

22 ארגון Wework - חברת סטארט-אפ, אשר משכירה משרדים לסטארט-אפיסטים ולחברות היי-טק מתוך מטרה ליצירת חללי עבודה משותפים ובניית שותפויות וקהילה יזמית מתפתחת.

23 מיזמים עסקיים, המעודדים הקמת "תכניות האצה" - תכניות הכוללות קידום ופיתוח של רעיונות לכדי מוצר, הקמת חברה והעלאתה על מסלול של צמיחה. מטרת המיזמים היא להפוך את ירושלים לאבן שואבת ליזמות היי-טק ולמתג את העיר כעיר יזמות וחדשנות.

5 פיתוח המרחב הציבורי-תיירותי באגן העיר העתיקה

יעד 5.1: הרחבת הפרויקטים בהר הזיתים

משימות מרכזיות:

- הקמת מרכז המידע ותחנת המשטרה בהר הזיתים
- פרויקט שילוט והכוונה בהר הזיתים
- סיורים חינוכיים-תיירותיים לקהל מגוון בהר הזיתים ובסביבותיו

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום תכנון מרכז המידע ותחנת המשטרה	-	-	-	6/2017	✓
סיום שילוט הכוונה ברחבי הר הזיתים	-	-	-	3/2017	✓

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מבקרים בסיורים חינוכיים-תיירותיים בהר הזיתים	-	-	5,000	12/2016	-

יעד 5.2: השלמת טיילת האמצע[24] מהר הצופים להר הזיתים

משימות מרכזיות:

- השלמת התהליכים התכנוניים
- פעולות בינוי במקטעי הטיילת שהושלם בהם התכנון

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תב"עות שהוגשו	-	-	-	3/2017	2
צווי גינון בשביל הזיתים ובמעלה אורסון הייד	-	2	-	6/2016	-
השלמת ביצוע האמפיתאטרון	-	-	✓	12/2016	-
השלמת מקטע הפולניות	-	-	✓	12/2016	-

24 טיילת נופית בתוואי המשקיף לעיר העתיקה מהר הצופים עד הר הזיתים. שלושת המקטעים - מקטע הפולניות, מקטע שביל הזיתים ורחוב הדסה למפל.

יעד 5.3: **שדרוג המרחב הציבורי באגן העיר העתיקה ושיפור הנגישות בו**

משימות מרכזיות:

- הרחבת מבצעי ניקיון ותחזוקה בעיר העתיקה
- פיתוח ושדרוג של צירי תנועה ומסלולי תיירות והנגשתם לתייר
- תאורת חומות דקורטיבית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מבצעי ניקיון ותחזוקה	2	-	5	12/2016	-
צירי תיירות משודרגים	-	-	3	12/2016	-
סיום תכנון תאורת חומות	-	✓	-	6/2016	-
פרסום המכרז, ביצוע רחוב הפטריארכיה הארמנית	-	✓	-	6/2016	-

יעד 5.4: **פיתוח גיא בן הינום כמחבר בין העיר החדשה לעיר העתיקה**

משימות מרכזיות:

- פיתוח שבילי רוחב ותאורה
- בניית גשר תלוי בין מצוקי גיא בן הינום לטיילת הר ציון
- פיתוח מתחמי פנאי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכנון שבילי הרוחב בגיא בן הינום	-	✓	-	6/2016	-
שבילים מוארים	1	-	6	12/2016	-
השלמת תכנון הגשר התלוי	-	-	✓	12/2016	-

יעד 5.5: **הרחבת הנגישות התנועתית בעיר העתיקה ובסביבותיה**

משימות מרכזיות:

- הקמת חניונים חדשים לרכבים פרטיים ואוטובוסים בעיר העתיקה ובסביבותיה
- הקמת רכבל ממתחם התחנה הראשונה לשער האשפות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חניונים מתוכננים בעיר העתיקה ובסביבותיה	-	-	2	12/2016	-
נוסעים בהסעות ממתחם התחנה הראשונה לשער האשפות	127,600	-	130,520	12/2016	-
הגשת תב"ע לרכבל ממתחם התחנה הראשונה לכותל	-	✓	-	6/2016	-

6 צמצום פערים כלכליים-חברתיים במזרח ירושלים

יעד 6.1: צמצום פערים בכלכלה, בחינוך ובתעסוקה במזרח ירושלים

משימות מרכזיות:

- עידוד יזמות כלכלית וטכנולוגית במזרח ירושלים
- ניהול יישומה של החלטת ממשלה מס' 1775 מיום 29/6/2014, שעניינה צמצום פערים במזרח ירושלים, ובכלל זה ריכוז התקציב התוספתי ומעקב אחר עמידה ביעדי התכנית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קורסים של הכשרות מקצועיות שיינתנו במט"י[25] מזרח ירושלים	35	-	45	12/2016	-
יזמים שיזכו לסיוע ולליווי עסקי במט"י מזרח ירושלים	811	-	1,100	12/2016	-
משתתפים קבועים בפעילות עמותת Jest ליזמות טכנולוגית במזרח ירושלים	13	-	35	12/2016	-
כנסים שהתקיימו במעורבות של עמותת jest ליזמות טכנולוגית במזרח ירושלים	8	-	22	12/2016	-
שיתופי פעולה של התעשייה עתירת הידע בירושלים עם עמותת Jest ליזמות טכנולוגית במזרח ירושלים	5	-	11	12/2016	-
מיזמי תיירות חווייתית במזרח ירושלים	3	-	8	12/2016	-
עסקים הלוקחים חלק בתהליך שינוי תמהיל עסקי מוטה תיירות במזרח ירושלים	-	-	10	12/2016	-

25 מרכז טיפוח יזמות.

7 איסוף, שימור, הנגשה והנחלת מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל ובתפוצות

יעד 7.1: השלמת המיזמים לשימור, לשיקום ולפיתוח אתרי המורשת המוחשית

משימות מרכזיות:

- השלמת המיזמים ומסירתם לגורם המפעיל
- פתיחת האתר למבקרים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים שנפתחו לקהל הרחב	29	-	41	12/2016	-

יעד 7.2: ביצוע פעולות "הצלה" - תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות מורשת

משימות מרכזיות:

- ביצוע תכנית ה"הצלה" של המועצה לשימור אתרים
- ביצוע תכנית ה"הצלה" של רשות העתיקות
- ביצוע תכנית ה"הצלה" של רשות הטבע והגנים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פעולות הצלה במיזמי המורשת המוחשית שהסתיימו[26]	50		65	12/2016	-

26 פעולות שימור הנדסי ופיזסי באתרי המורשת למניעת הידרדרות באתרים ארכיאולוגיים ובאתרים מהעת החדשה באמצעות גופי השימור המוכרים.

יעד 7.3: **שימור המורשת הלאומית הלא מוחשית**

משימות מרכזיות:

- בניית מתודולוגיה לאופן הפעלת המיזמים
- תחילת ביצוע המיזמים לשנה זו

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים הנמצאים בתהליך תכנון ובניית מתודולוגיה	3	1	3	12/2016	
מיזמים המצויים בהליכי ביצוע	8	-	8	12/2016	
מיזמים שהושלמו	3	-	3	12/2016	

יעד 7.4: **חיזוק המודעות לשימור המורשת**

משימות מרכזיות:

- ביצוע אירועי שחזור מרכזיים לציון אירועים היסטוריים
- קורסי הכשרה למשמרים
- קורסי הכשרה לבנות שירות באתרי מורשת
- קורסי מתנדבים באתרי מורשת

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אירועי שחזור מרכזיים שבוצעו	1	1	2	12/2016	-
קורסי הכשרה שהתקיימו לבנות שירות באתרי מורשת	1	-	1	12/2016	-
קורס הכשרה שהתקיימו למשמרים	2	-	1	12/2016	-
קורסי הכשרה שהתקיימו למתנדבים באתרי המורשת	1	-	1	12/2016	-

משרד הכלכלה והתעשייה

תכנית עבודה לשנת 2016

ראש הממשלה ושר הכלכלה והתעשייה **בנימין נתניהו**
מנכ"ל **עמית לנג**

2016

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

עמית לנג

משרד הכלכלה והתעשייה פועל לקידום כלכלי של המשק הישראלי באמצעות קשת רחבה של כלים וצעדי מדיניות. תכנית העבודה המשרדית המובאת בפניכם מהווה שילוב בין הכלים, הסמכויות והפעולות של המשרד, כך שהשפעתם המצרפית נועדה להוביל לצמיחה כלכלית של המשק הישראלי, תוך שיפור הפריון והחדשנות, הרחבת מעגל ההשתתפות בשוק העבודה ועידוד התעשייה, ההשקעות והתחרות.

תכנית העבודה של משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2016 היא פרי של תכנון מובנה וחשיבה מעמיקה על-אודות המטרות, היעדים וכיווני הפעולה של המשרד לשנים הקרובות. גיבוש התכנית בוצע תוך בחינת תמונת המצב במשק לצד השווקים הגלובליים והתאמת צעדי מדיניות המשכיים וחדשים לאור המגמות השונות.

מטרה מרכזית של המשרד היא המשך פיתוח מנועי צמיחה ושיפור הפריון, התחרותיות והחדשנות באמצעות קידום תעשייה תחרותית, משיכת השקעות, הגדלת היקף הייצוא ויצירת שיתופי פעולה בינלאומיים.

מטרה משרדית נוספת היא פיתוח כלכלי של אזורי העדיפות הלאומית, זאת באמצעות מתן מענקים למשיכת השקעות לאזורי הפריפריה, סבסוד עלויות פיתוח עבור יזמים באזורי התעשייה, גיבוש תכנית לחיזוק כלכלי של הצפון והמשך הפעילות במסגרת החלטות הממשלה השונות לפיתוח כלכלי-חברתי של הדרום.

בנוסף, המשרד ממשיך לפעול להורדת יוקר המחיה ולהגברת התחרות במשק, זאת על-ידי ביצוע פעולות אקטיביות להפחתת הריכוזיות הענפית וליצירת משק תחרותי. זאת ועוד, ימשיך המשרד לפעול להקלת הנטל הרגולטורי וליצירת סביבה תומכת לעסקים תוך חיזוק העסקים הקטנים והבינוניים.

ברצוני להודות לכל מי שלקח חלק במאמצי התכנון, ואני מאחל לכולנו שנת עשייה פורה ומוצלחת.

בברכה,

עמית לנג

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד הכלכלה והתעשייה

1 מיקום ישראל ביחס למדינות ה-OECD ברמת התוצר לנפש[1]

2020 | **15**

מגמה	2016	2014	2009
↑	-	21	24

2 שיעור התעסוקה בגילאי 25-64[2]

2020 | **76.5%**

מגמה	2016	2014	2008
↑	-	76.2%	71%

3 שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64[3]

2020 | **41%**

מגמה	2016	2014	2008
↑	-	33.2%	23.4%

4 שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-64[4]

2020 | **63%**

מגמה	2016	2014	2008
↑	-	45.2%	40.4%

5 הפער בין ישראל לממוצע ה-OECD ביחס בין רמת המחירים לתוצר לנפש (סל מייצג)[5]

2020 | **0%**

מגמה	2016	2011
↓	-	16.1%

1 דירוג ישראל ברמת התוצר לנפש ביחס למדינות ה-OECD, בדולרים, מתואם PPP.
2 בהתאם ליעדי אקשטיין, חישוב לפי נתוני הלמ"ס, ממוצע שנתי.
3 בהתאם ליעדי אקשטיין, חישוב לפי נתוני הלמ"ס, ממוצע שנתי.
4 בהתאם ליעדי אקשטיין, חישוב לפי נתוני הלמ"ס, ממוצע שנתי.

	2014	2016	מגמה
6 רמת פריון העבודה במשק הישראלי (תוצר לשעת עבודה), (בדולרים, במחירי 2010 ובהתאמה ל-PPP) [6]	$34.70	-	↑
2025 | $45.90			

	2010	2014	2016	מגמה
7 היקף ייצוא הסחורות להודו ולסין (במיליוני דולרים, ללא יהלומים)[7]	3,413.7	3,568	-	↑
2020 | 7,000				

	2010	2016	מגמה
8 הפער בין ישראל ל-OECD לעניין היחס בין פריון העבודה בעסקים שמועסקים בהם 10-50 עובדים לעסקים שמועסקים בהם יותר מ-50 עובדים[8]	5.3%	-	↓
2030 | 0%			

5 היעד ל-2020 - השוואת היחס בישראל ליחס של מדינות ה-OECD. נתוני הצריכה הפרטית נגזרים מהחשבונות הלאומיים ומשקפים את סל הצריכה הממוצע של הפרטים במשק (רכיבי מדד זה כוללים כמחצית מהסל הכללי של מדד המחירים לצרכן לאחר ניכוי תחומי הבריאות, החינוך, הדיור והתחבורה). נתונים אלו מתעדכנים ב-OECD אחת לשלוש שנים, ועל כן ניתן לעדכן מדד זה בהתאם.

6 היעד הוא להגיע לממוצע מדינות ה-OECD - יעד זה צפוי להתעדכן לאחר סיום עבודת הצוות הבין-משרדי להעלאת הפריון במשק.

7 נתוני למ"ס.

8 מקור: פרסומי ה-OECD ועיבוד של הסוכנות לסיוע לעסקים קטנים ובינוניים.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בשוק העבודה והתאמתו לצרכים המתקדמים של המשק

יעד 1.1: שילוב אוכלוסיות בעלות שיעור השתתפות נמוך בתעסוקה

יעד 1.2: יצירת תשתיות להגדלת הביקוש ויצירת מקומות עבודה איכותיים

יעד 1.3: עידוד השתלבות ומיצוי פוטנציאל ההון האנושי, תוך פיתוח מיומנויותיו והתאמתו לשוק העבודה

2 הקטנת הפערים הכלכליים והחברתיים במשק הישראלי

יעד 2.1: פיתוח ומינוף כלכלי-חברתי של אזורי העדיפות הלאומית

יעד 2.2: קידום הפיתוח הכלכלי האזורי של מחוז הצפון

יעד 2.3: הגברת השוויון במשק והגדלת הרווחה הכלכלית בקרב מועסקים

3 הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי

יעד 3.1: הקטנת הריכוזיות הענפית ויצירת משק תחרותי

יעד 3.2: טיוב הרגולציה, הפחתת נטל רגולטורי והסרת חסמים תהליכיים

יעד 3.3: קידום המסחר ההוגן לשם הגנה על זכויות הצרכנים והעוסקים

יעד 3.4: התאמת הדרישות החוקיות המוטלות על ייבוא או ייצור למקובל בשווקים משמעותיים בעולם

4 פיתוח מנועי צמיחה ושיפור התחרותיות והחדשנות בתעשייה, במסחר ובשירותים

יעד 4.1: עידוד החדשנות לשם קידום התחרותיות והגדלת הפריון במשק

יעד 4.2: קידום תעשייה תחרותית, מתקדמת ובת-קיימא

יעד 4.3: פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי כתשתית לצמיחת המשק

יעד 4.4: הגברת הפעילות בשווקים גלובליים מתפתחים

יעד 4.5: הגדלת היקף וגיוון הייצוא בתעשייה ובשירותים

יעד 4.6: קידום יעדי המשק באמצעות משיכת משקיעים זרים, יצירת שיתופי פעולה בינלאומיים ומינוף רכש גומלין

יעד 4.7: היערכות ומוכנות ענפי המשק לשעת חירום בהיבטים משקיים, כלכליים ותעסוקתיים

יעד 4.8: עידוד הפיתוח של פעילות ייצור בקרב חברות מוטות מו"פ הפועלות בישראל

5 חיזוק העסקים הקטנים והבינוניים

יעד 5.1: הסרת חסמי נגישות לאשראי ולהון ושיפור תזרים המזומנים של עסקים קטנים ובינוניים

יעד 5.2: הקלת העומס הרגולטורי והפחתת הנטל הביורוקרטי על עסקים

יעד 5.3: סיוע במימוש פוטנציאל הפריון, החדשנות, היעילות וכושר התחרות של העסקים

יעד 5.4: יצירת תשתית תומכת להקמה של עסקים חדשים ולהתפתחותם

6 הגנה על זכויות העובד ושמירה על בטיחותו

יעד 6.1: העמקת האכיפה ושיפור המודעות לזכויות עובדים

יעד 6.2: הגברת שוויון ההזדמנויות בתעסוקה והביטחון התעסוקתי

יעד 6.3: שיפור הבטיחות והבריאות התעסוקתית

יעד 6.4: הסדרת יחסי עבודה במשק

7 שיפור השירות ויישום מיטבי של מדיניות המשרד לטובת כלל אזרחי המדינה

יעד 7.1: שיפור השירות לציבור, תוך התייעלות וחדשנות בעבודת המשרד

יעד 7.2: גיבוש והטמעה של ראייה כוללת וסנכרון רב-מערכתי

יעד 7.3: סיוע ליחידות המשרד בהשגת מטרותיהן על-ידי מתן שירותים תומכים

יעד 7.4: שיפור השירות ויישום מיטבי של מדיניות המשרד לטובת כלל אזרחי המדינה

עיקרי תכנית העבודה

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בשוק העבודה והתאמתו לצרכים המתקדמים של המשק

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התעסוקה בגילאי 25-64	76.2% (2014)	-	-	12/2020	76.5%
שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-64	45.3% (2014)	-	-	12/2020	63.0%
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64	33.2% (2014)	-	-	12/2020	41.0%

יעד 1.1: **שילוב אוכלוסיות בעלות שיעור השתתפות נמוך בתעסוקה**

משימות מרכזיות:

- הפעלת 21 מרכזי הכוון תעסוקתיים למגזר המיעוטים
- הקמה והפעלה של מרכזי פיתוח תעסוקתיים לאוכלוסייה החרדית
- הקמת תחנת שירות אחת (OSC) לשילוב אנשים עם מוגבלויות בתעסוקה
- הפעלת שירותי סיוע ליזמים ולעסקים קטנים ובינוניים במזרח ירושלים
- הפעלת קרן הלוואות לנשים יזמיות מהחברה הערבית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים במרכזי ההכוון במגזר המיעוטים	8,086	-	9,000	12/2016	-
הרחבת מרכז ההכוון התעסוקתי בירושלים לשילוב תעסוקתי של תושבים במזרח העיר	-	-	✓	12/2016	-
מרכזי ההכוון והפיתוח התעסוקתי לאוכלוסיה החרדית	10	-	12	12/2016	-
משתתפים במרכזי ההכוון והפיתוח התעסוקתי לאוכלוסייה החרדית	8,200	-	9,000	12/2016	-
הפעלת מרכז OSC לשילוב אנשים עם מוגבלויות בתעסוקה	-	✓	-	5/2016	-
יזמים במזרח ירושלים שאובחנו לקבלת שירותי סיוע של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים	-	-	90	12/2016	-
עסקים שקיבלו תמיכה מקרן ההלוואות לנשים יזמיות[9]	1,100	500	1,000	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההשמה בעבודה של המשתתפים במרכזי ההכוון התעסוקתי למגזר המיעוטים[10]	53.6%	-	45%	12/2016	-

9 סכום ההלוואות יעלה, ועל כן מספר ההלוואות צפוי לרדת.

10 התכנית שמה דגש גובר על תחום הקידום (ולא רק שילוב בשוק העבודה) וכן עם הזמן נותנת שירות לאוכלוסיות המרוחקות יותר משוק העבודה.

יעד 1.2: **יצירת תשתיות להגדלת הביקוש ויצירת מקומות עבודה איכותיים**

משימות מרכזיות:

- מתן תמיכה למעסיקים באמצעות הקצאות תחרותיות במסלול סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל
- הפעלת מסלול שכר גבוה באזורי הפריפריה
- הפעלת מסלול לעידוד העסקת סטודנטים מקרב האוכלוסייה הערבית בענפי התעשייה עתירת הידע
- הפעלת מסלול להעסקת אנשים בעלי מוגבלויות
- תמיכה בביצוע התאמות במקומות עבודה להעסקת עובדים עם מוגבלות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חברות שקיבלו תמיכה במסגרת מסלול לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל	80	-	90	12/2016	-
מפעלים שאושרו במסלולי שכר גבוה בפריפריה	-	-	4	12/2016	-
מפעלים שקיבלו תמיכה במסגרת מסלול לעידוד העסקת סטודנטים מקרב האוכלוסייה הערבית בענפי התעשייה עתירת הידע	-	-	25	12/2016	-
חברות שאושרו במסלול העסקת אנשים עם מוגבלויות	-	-	20	12/2016	-
מעסיקים שקיבלו תמיכה לביצוע התאמות להעסקת עובדים עם מוגבלויות	210	110	210	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עובדים שנקלטו במשרות חדשות בשכר גבוה	-	-	200	12/2016	-
משרות חדשות שנוצרו כתוצאה מהפעלת מסלולי התעסוקה של מרכז ההשקעות	1,500	-	2,750	12/2016	-

יעד 1.3: עידוד השתלבות ומיצוי פוטנציאל ההון האנושי תוך פיתוח מיומנויותיו והתאמתו לשוק העבודה

משימות מרכזיות:

- עדכון נוהל "כיתה במפעל"[11] במטרה להקל על מעסיקים קטנים ובינוניים במימושו
- הגדלה של היקף ההכשרות המקצועיות המתוקצבות בדגש על מקצועות עתירי תשתיות
- הפעלת תכנית "טובים לתעשייה" לשנה"ל תשע"ו והיערכות להפעלת התכנית בשנה"ל תשע"ז[12]
- ליווי מקצועי בהפעלת תכנית הכשרה בחניכות, המשלבת בין לימודים עיוניים לעבודה מעשית
- הרחבת תכנית שוברים להכשרה מקצועית לדורשי עבודה ולאוכלוסיות מיוחדות
- פתיחת בית-ספר לנוער ערבי במזרח ירושלים[13]
- פיתוח תכניות לימודים חדשות במשותף עם מעסיקים ומכללות
- הרחבה של תהליך האקרדיטציה בין מקצועות צבאיים למקצועות אזרחיים
- גיבוש תכנית לעידוד תעסוקה לגילאי 45+

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלה של נוהל "כיתה במפעל" החדש	-	-	✓	12/2016	-
תלמידים חדשים בקורסי הכשרה[14]	2,500	899	2,800	12/2016	-
סטודנטים שקיבלו תמיכה במסגרת התכנית "טובים לתעשייה"	40	-	54	12/2016	-
קורסים שיבוצעו במסלול הכשרה מקצועית בחניכות	-	-	10	12/2016	-
בקשות לשוברים שאושרו	3,000	1,600	3,200	12/2016	-
פתיחת בית-הספר לנוער ערבי במזרח ירושלים	-	✓	-	4/2016	-
תכניות לימוד בהכשרה מקצועית שיחודשו ויעודכנו	-	-	104	12/2016	-
תכניות לימוד חיצוניות שייבדקו, על-פי דרישת צה"ל	-	44	90	12/2016	-

11 "כיתה במפעל" היא תכנית שמועברים בה קורסי הכשרה מקצועית במסגרת מפעל במטרה לשלב את המשתתפים בהכשרות בתעסוקה.
12 תכנית "טובים לתעשייה" מיועדת לתמוך בהשמת סטודנטים בוגרים להנדסה וטכנולוגיה במפעלי תעשייה באזורי העדיפות הלאומית.
13 מתוקף החלטת ממשלה 1775 של הממשלה ה-33.
14 ערך 2015 הוא הערך שתוכנן. יש לבדוק את הביצוע בפועל.

2 הקטנת הפערים הכלכליים והחברתיים במשק הישראלי

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חלקן של ההכנסות מעבודה מתוך סך ההכנסות הממוצע של החמישון התחתון[15]	59.7% (2013)	-	-	12/2020	60.0%
היחס בין מדד אי-השוויון (ג'יני) לפני תשלומי העברה ומסים בישראל לערכו הממוצע במדינות ה-OECD	102.6% (2012)	-	-	12/2020	100%
מדד ג'יני לאי-שוויון בקרב משפחות בישראל, לפני תשלומי העברה ומסים[16]	0.479 (2013)	-	-	12/2020	0.467

יעד 2.1: **פיתוח ומינוף כלכלי-חברתי של אזורי העדיפות הלאומית**

משימות מרכזיות:

- מתן תמיכה להקמה ולהרחבה של מפעלים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון
- הפעלת מסלול שכר גבוה בירושלים
- גיבוש תכנית אב לאזורי התעשייה בישראל
- קידום, שיווק ואכלוס אזורי תעשייה באזורי העדיפות הלאומית
- שדרוג אזורי התעשייה ביישובי עוטף עזה
- הפעלת תכנית סיוע לעסקים במסגרת הפרויקט "מעבר צה"ל לנגב"
- הפעלת תכנית "מסחר מקוון" לטובת חיזוק עסקים קטנים ובינוניים מיישובי הדרום ועוטף עזה
- קידום השילוב של צעירים בסיכון ביישובי הדרום בתעסוקה (מתוקף החלטת ממשלה 2025)

15 בהנחה ששינויי החוק להגברת האכיפה יובילו למודעות גוברת לזכויות עובדים המצויים בחמישון התחתון.
16 על-מנת להגיע לערך הממוצע של מדינות ה-OECD (של שנת 2012).

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שקיבלו תמיכה לצורך הקמה או הרחבה	78	-	80	12/2016	-
חברות שקיבלו תמיכה במסגרת מסלול שכר גבוה יעודי לירושלים	-	-	4	12/2016	-
גיבוש תכנית אב לאזורי התעשייה בישראל	-	-	✓	8/2016	-
יישום מודל ניהול משותף באזורי תעשייה	-	-	✓	12/2016	-
אזורי תעשייה שנערך להם תכנון לשיפור תחבורה ציבורית	-	-	3	12/2016	-
אזורי תעשייה ביישובי עוטף עזה שהחלו בהם פעולות לשדרוג התשתיות הציבוריות	-	-	3	12/2016	-
עסקים שהופנו לקבלת כלי סיוע במסגרת הפרויקט "מעבר צה"ל לנגב"	50	200	400	12/2016	-
מכרזים שהונגשו לעסקים במסגרת הפרויקט "מעבר צה"ל לנגב"	50	25	50	12/2016	-
עסקים שקיבלו סיוע במסגרת תכנית "מסחר מקוון", כחלק משירותי הסיוע למינוף הדרום ועוטף עזה	500	220	440	12/2016	-
גיבוש עקרונות וליווי צעדים לקידום השילוב של צעירים בסיכון ביישובי הדרום בתעסוקה	-	-	-	12/2017	✓

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התעסוקה בפריפריה (מחוזות צפון ודרום)[17]	55.8% (2014)	-	-	12/2025	62.2%
משרות חדשות שנוצרו בפריפריה כתוצאה מהתמיכה בהקמה והרחבה מפעלים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון	2,110	-	2,250	12/2016	-
משרות בשכר גבוה, שנוצרו כתוצאה ממסלול התעסוקה בירושלים	-	-	80	12/2016	-

17 היעד הוא להשוות את שיעור התעסוקה במחוזות הצפון והדרום לשיעור התעסוקה הממוצע בשאר המחוזות (מחוזות ת"א, מרכז, חיפה וירושלים).

יעד 2.2: **קידום הפיתוח הכלכלי האזורי של מחוז הצפון**

משימות מרכזיות:

- גיבוש הפרק הכלכלי בתכנית לפיתוח כלכלי-חברתי של הצפון
- החלת הגדלת המענק לעידוד השקעות בצפון הארץ, תוך השוואה למענק המוגדל באזור הדרום
- צמצום זיהום האוויר והפחתת סיכונים סביבתיים באזור מפרץ חיפה
- ביצוע פיילוט למיזם משותף עם מכללה אקדמית באזור הצפון להשמת סטודנטים במקצועות טכנולוגיים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש הפרק הכלכלי בתכנית לפיתוח כלכלי-חברתי של הצפון והגשתו לאישור הממשלה	-	✓	-	3/2016	-
תקרת שיעור המענק האפשרי לעידוד השקעות הון בצפון, תוך השוואתו לשיעור המענק בדרום[18]	20%	-	30%	12/2016	-
מפעלים באזור מפרץ חיפה שחתמו על התחייבות להסבת דוודים לגז טבעי	-	-	5	12/2017	15
סטודנטים שישתתפו במיזם המשותף להשמת סטודנטים במקצועות טכנולוגיים	-	-	20	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מועסקים בצפון הארץ[19]	439,000 (2013)	-	-	12/2025	597,000
היחס בין ממוצע השכר לשכיר במחוז הצפון למחוז מרכז[20]	70%	-	-	12/2025	85%

18 מותנה בתיקון חקיקה ראשית שבסמכות משותפת עם שר האוצר.
19 היעדים עד לשנת 2025, והוצבו בתכנית לפיתוח כלכלי-חברתי של הצפון.
20 היעדים עד לשנת 2025, והוצבו בתכנית לפיתוח כלכלי-חברתי של הצפון.

יעד 2.3: הגברת השוויון במשק והגדלת הרווחה הכלכלית בקרב מועסקים

משימות מרכזיות:

- אכיפת זכויות עובדים בחברות שמירה, אבטחה וניקיון
- קליטת ילדים במעונות יום ובמשפחתונים וקביעת דרגות סבסוד לשנת הלימודים תשע"ו
- הרחבת היצע מעונות היום על-ידי תמיכה בבינוי ובהרחבה של מעונות יום
- גיבוש מסלול תעסוקה לטובת העסקת יוצאי אתיופיה במשרות איכותיות במשק

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חברות שמירה, אבטחה ונקיון שייבדקו לצורך ביצוע אכיפה של זכויות עובדים	200	-	250	12/2016	-
ילדים השוהים במעונות היום, בצהרונים ובמשפחתונים[21]	141,035 (תשע"ה)	-	-	8/2016	150,000 (תשע"ו)
מעונות יום שיקבלו תמיכה לבינוי ולהרחבה ממשרד הכלכלה[22]	300	-	360	12/2017	400
פרסום מסלול תעסוקה להעסקת יוצאי אתיופיה במשרות איכותיות	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משקי הבית ששהות ילדיהם במעונות היום, הצהרונים והמשפחתונים מסובסדת כחלק מהרחבת היצע המסגרות	117,862	-	125,000	12/2016	-

21 כולל "ילדי רווחה".
22 מדד מצטבר משנת 2012.

3 הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפער בין ישראל לממוצע ה-OECD ביחס בין מחירי הצריכה הפרטית לתוצר לנפש[23]	16.1% (2011)	-	-	12/2020	0%

יעד 3.1: הקטנת הריכוזיות הענפית ויצירת משק תחרותי

משימות מרכזיות:

- יצירת מסלול חדש לתמרוץ מפעלי תעשייה, שיביא להגדלת התחרות בענפים שהתחרות בהם קטנה או מועטה
- בחינה של הקמת שוקי איכריים קואופרטיביים לשיווק תוצרת חקלאית ישירה מהמגדלים החקלאיים
- הפעלת ארגון קניות לקמעונאים קטנים בישראל לשם הפחתת עלויות ברכישת שירותים וטובין
- הקמת אתר אינטרנט, המרכז את המידע הנדרש על הייבוא המסחרי והאישי
- מתן סיוע למאגדים חקלאיים לתמיכה ביזמים ועסקים קטנים בענף החקלאות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יצירת מסלול חדש לתמרוץ מפעלי תעשייה, שיביא להגדלת התחרות במשק	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש אסטרטגיה להקמת שוקי איכרים קואופרטיביים בהלימה לצורכי שטח	-	-	✓	12/2016	-
הפעלת תכנית ארגון קניות לקמעונאים קטנים בישראל לשם הפחתת עלויות ברכישת שירותים וטובין	-	-	✓	12/2016	-
הפעלת אתר אינטרנט ייעודי לריכוז כלל המידע על ייבוא (מסחרי ואישי) לטובת ציבור היבואנים	-	✓	-	6/2016	-
מאגדים חקלאיים שקיבלו סיוע דרך סניפי המעוף	7	-	15	12/2016	-

23 נתוני הצריכה הפרטית נגזרים מהחשבונות הלאומיים ומשקפים את סל הצריכה הממוצע של הפרטים במשק (רכיבי מדד זה כוללים כמחצית מהסל הכללי של מדד המחירים לצרכן לאחר ניכוי תחומי הבריאות, החינוך, הדיור והתחבורה). נתונים אלו מתעדכנים ב-OECD אחת לשלוש שנים, ועל כן אפשר לעדכן מדד זה בהתאם.

יעד 3.2: טיוב הרגולציה, הפחתת נטל רגולטורי והסרת חסמים תהליכיים

משימות מרכזיות:

- ביצוע טיוב רגולציה בחוקי עבודה לשם הפחתת הנטל הרגולטורי
- ביצוע תהליך הפחתת נטל רגולטורי בהליך רישום הנדסאים וטכנאים
- הפחתת הרגולציה בייבוא בתחום אישורי "תקן לא חל"
- העברת מוצרים מקבוצת בדיקות מחמירה לקבוצת בדיקה מקילה יותר, תוך ביצוע ניהול סיכונים, במטרה להקל על היבואנים
- שינוי הוראות הממונה על התקינה בדבר העברה מתצהיר להצהרה וקביעת המנגנון.
- בניית תכנית לאכיפת תקנים רשמיים בשווקים, המבוססת על הערכת סיכונים, לאור הקלות בבדיקות ייבוא אישי ושינוי חוק התקנים
- סיוע להתמודדות רגולטורית בהקמת מתקני קוגנרציה במפעלי תעשייה
- ביצוע תהליכים להערכת השפעות הרגולציה על רגולציה חדשה[24]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חוקי עבודה בהם יבוצע תהליך טיוב רגולציה[25]	3	-	5	12/2016	-
פרסום דו"ח הפחתת נטל רגולטורי בתהליך הרישום של הנדסאים וטכנאים	-	-	✓	12/2016	-
פרסום דו"ח הפחתת נטל רגולטורי בייבוא בתחום "תקן לא חל"	-	-	✓	12/2016	-
פרסום הסיווג המעודכן של קבוצות הבדיקה של תקנים רשמיים בייבוא והחלתו על היבואנים	-	-	✓	12/2016	-
פרסום של עדכון הוראות הממונה על התקינה בדבר הענקת אישור תקן רשמי	-	-	✓	12/2016	-
הפעלת תכנית אכיפת תקנים רשמיים בשווקים, המבוססת על מודל להערכת סיכונים	-	-	✓	12/2016	-
הסדרת הקמה של מתקני קוגנרציה קטנים (עד 16 מגה-ואט)[26]	-	-	✓	12/2016	-
הערכות השפעת הרגולציה שיבוצעו	2	-	3	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההפחתה בנטל הביורוקרטי	-	-	-	12/2019	25%

24 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2118 של הממשלה ה-33.
25 חוק שירות התעסוקה, חוק קבלני כוח-אדם, חוק עבודת נשים, חוק עבודת הנוער וחוק שעות עבודה ומנוחה.
26 ביצוע המשימה מותנה בהחלטת ממשלה.

יעד 3.3: **קידום המסחר ההוגן לשם הגנה על זכויות הצרכנים והעוסקים**

משימות מרכזיות:

- קידום חוק למשקולות ומידות בהתאמה לחוקים המקובלים בעולם ועל-פי המלצות ה-OIML
- אכיפת דיוק מכשירי שקילה במשק
- אכיפת דיוק מונים בתחום הדלק במשק
- ביצוע ביקורות על מחירי הגבינות בהתאם למחיר שנקבע במכרזי המכסות
- ביצוע ביקורות לאכיפת צרכנות הוגנת
- ביצוע ביקורות בחנויות ספרים כחלק מיישום חוק הסופרים
- קביעת מחירי מוצרים הנתונים תחת פיקוח באחריות משרד הכלכלה על-פי חוק פיקוח מחירי מצרכים ושירותים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אישור הצעת חוק המשקלות והמידות על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה	-	-	✓	12/2016	-
אימותים ראשוניים ואימותים מחדש של מכשירי שקילה	12,671	5,751	11,314	12/2016	11,314
אימותים ראשוניים ואימותים מחדש של מונים בתחום הדלק	8,595	4,298	8,595	12/2016	8,595
ביקורות שיבוצעו לבדיקת מחירי הגבינות המיובאות	205	150	300	12/2016	300
ביקורות לבחינת מחיר מרבי והפקעת מחיר	3,000	1,500	3,000	12/2016	3,000
ביקורות שיבוצעו בחנויות ספרים כחלק מיישום חוק הסופרים	200	100	200	12/2016	200
קביעת המחירים על מוצרים מפוקחים שבאחריות המשרד, תוך שמירה על איזון בין הצרכנים, היצרנים והמשווקים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.4: התאמת הדרישות החוקיות המוטלות על ייבוא או ייצור למקובל בשווקים משמעותיים בעולם

משימות מרכזיות:

- הנהגת מדיניות ייבוא חדשה בתחום התקשורת האלחוטית
- תיקון צו ייבוא חופשי במטרה לקבוע הגבלת זמן למתן אישור לייבוא אישי
- ביצוע הקלות ביורוקרטיות ליבואנים בתחום החקלאות, באמצעות ביטול כפל רגולטורי והפחתת דרישות רגולציה מיותרות
- הנהגת מדיניות חדשה בתחום האנרגיה, שמטרתה אימוץ רגולציה בינלאומית והפחתת חסמים
- מדידת הערך הכספי של הפחתת הנטל הביורוקרטי בצו ייבוא חופשי בתחום התחבורה, בהתבסס על ניסיון בינלאומי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שינוי מדיניות הייבוא בתחום התקשורת האלחוטית בהתאם למקובל בעולם	-	-	✓	12/2016	-
אישור התיקון בצו ייבוא חופשי להגבלת הזמן למתן אישור לייבוא אישי	-	✓	-	6/2016	-
ביצוע הקלות ברגולציה ליבואנים בתחום החקלאות	-	✓	-	3/2016	-
ביצוע תיקוני חקיקה בתחום האנרגיה במטרה לאמץ מדיניות חדשה בתחום הייבוא	-	-	✓	12/2016	-
כימות הערך הכספי של הפחתת הביורוקרטיה בצו ייבוא חופשי בתחום התחבורה	-	✓	-	3/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הזמן הממוצע למתן רישיון ליבואנים בתחום התקשורת (בימים)	60	-	14	12/2016	-
הזמן הממוצע לשחרור משלוח ייבוא מזון רגיל (בימים)	14	-	1	12/2016	-

4 פיתוח מנועי צמיחה ושיפור התחרותיות והחדשנות בתעשייה, במסחר ובשירותים

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מיקום ישראל ביחס למדינות ה-OECD ברמת תוצר לנפש	21 (2014)	-	-	12/2020	21
רמת פריון העבודה במשק הישראלי (תוצר לשעת עבודה), (בדולרים, במחירי 2010 ובהתאמה ל-PPP)[27]	34.7 (2014)	-	-	12/2020	45.90
היקף הייצוא (במיליארדי דולרים)[28]	98.71 (2014)	-	-	12/2020	135
היקף ייצוא שירותים (במיליארדי דולרים)[29]	35.37 (2014)	-	-	12/2020	42.2
היקף ייצוא תעשייתי (במיליארדי דולרים)	46.74 (2014)	-	-	12/2020	67.2
שיעור הייצוא למדינות שלישראל יש עמן הסכמי אזור סחר חופשי מתוך כלל הייצוא הישראלי	66% (2013)	-	-	12/2020	80%

יעד 4.1: עידוד החדשנות לשם קידום התחרותיות והגדלת הפריון במשק

משימות מרכזיות:

- הקמת רשות לאומית לחדשנות טכנולוגית
- עידוד חדשנות מוכוונת אתגרי סקטור ציבורי
- קידום תעשיית הסייבר הישראלית בשיתוף "ישראל דיגיטלית"
- חיזוק התשתית הפיסית העומדת בפני חברות הזנק
- הפעלת מערך החממות הטכנולוגיות
- הרחבת פעילות המכינה למו"פ בתעשייה
- גיבוש מסלול המעודד חברות מובילות בתעשייה לבצע פרויקטי מו"פ אתגריים ופורצי דרך לשם הובלה גלובלית
- הפעלת מאגדים לקידום התעשייה הישראלית באמצעות חיזוק החדשנות הטכנולוגית
- גיבוש מסלול לעידוד הפריון בענפי המשק[30]
- הקמת מרכז חדשנות להצגת תעשיות ישראליות חדשניות

27 היעד הוא להגיע לממוצע מדינות ה-OECD. יעד זה צפוי להתעדכן לאחר סיום עבודת הצוות הבין-משרדי להעלאת הפריון.
28 היעד נקבע בעבר כהכפלת ערך הייצוא משנת 2009 עד שנת 2020.
29 יעד זה נקבע בעבר על בסיס יעד הייצוא הכולל ועל חלקו היחסי הממוצע של ייצוא השירותים מתוך סך הייצוא.
30 המשימה מותנית בהעמדת משאבים ותקנים תוספתיים הנדרשים ליישומה.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תחילת פעילות הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית	-	✓	-	6/2016	
זירות חדשנות שפעלו ברשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית	2	3	5	12/2016	-
פרויקטים לעידוד חדשנות מכוונת אתגרי סקטור ציבורי בשיתוף עם "ישראל דיגטלית"	-	6	12	12/2016	-
השקת תכנית המשך לתכנית "קידמ"ה" כחלק מחיזוק אשכול הסייבר[31]	-	✓	-	2/2016	-
מעבדות חדשנות שהשתתפו בפיילוט לחיזוק התשתית הפיסית בחברות הזנק	-	-	5	12/2016	-
תכניות מו"פ שאושרו בחממות הטכנולוגיות	80	40	80	12/2016	-
חברות המשתתפות במכינה למו"פ בתעשייה	35	25	50	12/2016	-
השקת מסלול המעודד חברות מובילות בתעשייה לבצע פרויקטי מו"פ אתגריים	-	-	✓	12/2016	-
מאגדים לעידוד החדשנות הטכנולוגית[32]	12	12	14	12/2016	-
הקמת מרכז מבקרים להצגת תעשיות חדשניות	-	-	-	5/2017	✓

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההשקעה במו"פ אזרחי מהתוצר[33]	4.21% (2013)	-	-	12/2017	4.48%
מיקום ישראל בהוצאה הלאומית למו"פ אזרחי כאחוז מהתמ"ג מתוך מדינות ה-OECD[34]	1 (2013)	-	1	12/2016	-
מיקום ישראל במספר הפטנטים למיליון נפש שנרשמו בארה"ב[35]	5 (2015)	-	4	12/2016	-

31 תכנית "קידמ"ה" היא תכנית לקידום יכולות התעשייה הישראלית בתחום הגנת הסייבר.
32 מתוך המאגדים יפעל מאגד ייעודי לתעשייה המסורתית.
33 היעד הינו להגיע לרמת השיא (שנת 2007).
34 היעד הינו שימור מיקומנו המוביל.
35 לאחר כמה שנים שבהן דורגה ישראל רביעית בעולם, בשנת 2013 היא ירדה מקום אחד בדירוג. היעד הינו לחזור למיקום הקודם.

יעד 4.2: **קידום תעשייה תחרותית, מתקדמת ובת-קיימא**

משימות מרכזיות:

- ביצוע מחקר לפיתוח הערך המקומי בתעשיות הפקת גז טבעי
- תמיכה בחיבור ושימוש התעשייה בגז טבעי
- הפעלת תכנית ייעוץ להתייעלות בחומרי גלם ומשאבים לתעשייה
- ליווי סביבתי לאזורי תעשייה על-פי תפיסת פיתוח בר-קיימא
- עידוד חברות מים ואנרגיה ישראליות לשימוש בכלי האיחוד האירופי במסגרת תכנית "הורייזן"
- הגדרת כללי מקור להגדרה של מהו "מוצר ישראלי" לצרכים של רכש ציבורי וקבלת העדפות והטבות מגופים ממשלתיים ומוסדיים
- גיבוש תכנית להסרת חסמים במשק הגז הטבעי לשימושי התעשייה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום החקר בנושא פיתוח הערך המקומי בתעשיות הפקת גז טבעי	-	✓	-	12/2016	-
חברות שיקבלו מענק עבור עלויות חיבור ושימוש בגז טבעי	30	-	30	12/2016	-
מפעלים שסיימו את תכנית הייעוץ להתייעלות בחומרי גלם ובמשאבים לתעשייה	-	-	7	12/2016	-
הפעלת פיילוט בירוחם להטמעת אלמנטים בני-קיימא באזורי התעשייה	-	-	✓	12/2016	-
הגשות של חברות קלינטק ישראליות במסגרת כלי האיחוד האירופי	60	34	70	12/2016	-
גיבוש כללי מקור להגדרת מוצר ישראלי	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור צמיחת התוצר התעשייתי בישראל[36]	0.57% (2014)	-	1.61%	12/2016	-

36 היעד הוא לצמוח לפחות כמו בקצב השנתי הממוצע בשנים שלאחר המשבר (קצב ממוצע זהה בארץ ובממוצע מדינות ב-OECD).

יעד 4.3: **פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי כתשתית לצמיחת המשק**

משימות מרכזיות:

- פתיחת בתי-ספר מקצועיים לנוער במודל צמוד מפעל בשיתוף מעסיקים מובילים במשק
- הפעלת תכנית "עתידים לתעשייה" לעידוד הכשרת סטודנטים למקצועות טכנולוגיים
- מעקב אחר יישום ההכרה בבוגרי בתי-הספר לנוער כבוגרי 12 שנות לימוד
- הפעלת תכנית הכוון להשכלה גבוהה במגזר המיעוטים
- הפעלת תכנית "תלפיות" לחרדים לעידוד מצוינות בתחום ההיי-טק במגזר החרדי
- הכשרת גברים חרדים במכללות הטכנולוגיות
- הפעלת פרויקט "אשבל" להכשרת סטודנטים מהמגזר הבדווי ללימודי הנדסאים
- הרחבת מערך יחידות ההכוון התעסוקתי ליוצאי אתיופיה
- חלוקת שוברים להכשרה מקצועית להורים יחידים וליוצאי אתיופיה ומעקב אחר מימושם
- הפעלת קורסי הכשרה מקצועית ותכניות מצטיינים לאקדמאים יוצאי אתיופיה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בתי-ספר צמודי מפעל לנוער	-	3	-	6/2016	-
סטודנטים שקיבלו תמיכה במסגרת התכנית "עתידים לתעשייה"	180	-	180	12/2016	-
משתתפים בתכנית הכוון להשכלה גבוהה במגזר המיעוטים	1,313	-	1,200	12/2016	-
הפעלת תכנית "תלפיות" לחרדים לעידוד מצוינות בתחום ההיי-טק במגזר החרדי	-	-	✓	12/2016	-
סטודנטים חרדים הלומדים במכללות הטכנולוגיות	280	-	350	12/2016	350
סטודנטים מהמגזר הבדווי הלומדים לימודי הנדסאות	85	-	100	9/2016	100
יחידות הכוון תעסוקתי ליוצאי אתיופיה שיופעלו[37]	7	-	12	12/2016	12
פונים שטופלו על-ידי מרכזי ההכוון ליוצאי אתיופיה[38]	400	-	1,220	12/2018	3,140
שוברים להכשרה מקצועית שיחולקו להורים יחידים וליוצאי אתיופיה	200	200	436	12/2016	-
אקדמאים שלקחו חלק בתכנית מצטיינים ליוצאי אתיופיה	-	-	60	12/2016	-

37 מדד מצטבר. הערך במועד תלוי בהחלטת ממשלה. אם לא תתקבל, הערך במועד יהיה תשעה מרכזים.
38 מדד מצטבר.

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההנדסאים המדופלמים	41%	-	-	12/20	71%
אקדמאים ערבים שיושמו במקומות עבודה בעקבות התכנית התלת-שנתית לשילוב בתעשייה עתירת הידע	250	-	600	12/2017	1,000

יעד 4.4: **הגברת הפעילות בשווקים גלובליים מתפתחים**

משימות מרכזיות:

- קידום חתימה על הסכמי אזורי סחר חופשי עם הודו וסין
- תמיכה בהקמת נציגויות שיווקיות בהודו, בסין וביפן לשם קידום הייצוא למדינות אלו באמצעות קרן "כסף חכם"
- קידום הייצוא הישראלי למדינות מתפתחות ומשיכת השקעות זרות מהן, על-ידי חיזוק הקשרים העסקיים מולן ברמת הממשלה והתעשייה
- גיבוש תשתית ליצירת קשרים בינלאומיים עם קואופרטיבים במדינות יעד לייצוא הישראלי
- הפעלת פרויקט "עיר מים חכמה" בסין
- הרחבת שיתוף פעולה במו"פ עם סין

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חתימה על הסכם אזור סחר הוגן עם הודו	-	-	✓	12/2016	-
פתיחה במשא ומתן על הסכם אזור סחר הוגן עם סין	-	-	✓	12/2016	-
נציגויות חדשות של חברות שייפתחו בהודו, סין ויפן שיתמכו על-ידי קרן "כסף חכם"	-	-	25	12/2016	-
נספחויות החדשות שיפתחו במדינות מתפתחות	-	-	3	12/2016	-
הפעלת המרכז העסקי בשנגחאי	-	-	✓	12/2016	-
פעילויות לקידום הייצוא שבוצעו באסיה, באמריקה הלטינית ובאפריקה	303	-	339	12/2016	-
גיבוש פלטפורמה ליצירת שיתופי פעולה עם קואופרטיבים במדינות יעד לייצוא ישראלי	-	-	✓	12/2016	-
הקמת עיר מים חכמה בסין	-	-	-	9/2017	✓
תכניות מו"פ בשיתוף פעולה עם סין שיוגשו	50	30	60	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
היקף ייצוא הסחורות לסין (במיליוני דולרים, ללא יהלומים)	2,575 (2014)	-	-	12/2020	4,000
היקף ייצוא הסחורות להודו (במיליוני דולרים, ללא יהלומים)	993 (2014)	-	-	12/2020	3,000
היקף ייצוא הסחורות לאמריקה הלטינית (במיליוני דולרים, ללא יהלומים)	2,077.2 (2014)	-	-	12/2020	3,360
יצואנים המייצאים לסין בסכום העולה על 100,000 דולרים	1,047 (2013)	-	-	12/2020	1,256
יצואנים המייצאים להודו בסכום העולה על 100,000 דולרים	1,088 (2013)	-	-	12/2020	1,305
יצואנים המייצאים לאמריקה הלטינית בסכום העולה על 100,000 דולרים	1,266 (2013)	-	-	12/2020	1,519
נציגויות של חברות ישראליות שנפתחו/בוססו בהודו ובסין	25	-	50	12/2016	-
חתימה על הסכם אזור סחר הוגן עם הודו	-	-	✓	12/2016	-
פתיחה במשא ומתן על הסכם אזור סחר הוגן עם סין	-	-	✓	12/2016	-
נציגויות חדשות של חברות שתיפתחנה בהודו, בסין וביפן, בתמיכת קרן "כסף חכם"	-	-	25	12/2016	-

יעד 4.5: **הגדלת היקף וגיוון הייצוא בתעשייה ובשירותים**

משימות מרכזיות:

- יצירת מסלול משולב חדש להגדלת הייצוא בשיתוף מרכז ההשקעות ומינהל סחר חוץ
- קידום הייצוא הישראלי בשווקים הבינלאומיים
- הקמת מרכזי הדגמה מסחריים בשוקי היעד, שישמשו אבן שואבת ללקוחות פוטנציאליים מהאזור
- השתתפות במשא ומתן פלורי-לטרלי בנושאי שירותים מול המדינות החברות בארגון הסחר העולמי WTO
- שילוב חברות ישראליות בפרויקטים באמצעות קרן סקרי היתכנות
- הפעלת תכנית "כסף חכם", המסייעת לחברות לחדור לשווקים חדשים, תוך מתן סיוע מימוני וליווי של הנספחים המסחריים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסלול משולב חדש בשיתוף מרכז ההשקעות ומינהל סחר חוץ להגדלת הייצוא	-	-	✓	12/2016	-
פעילויות שבוצעו על-ידי הנספחויות המסחריות בחו"ל לעידוד הייצוא הישראלי[39]	570	-	640	12/2016	-
מרכזי הדגמה מסחריים בשוקי היעד	2	-	3	12/2016	-
הסכמי אזור סחר חופשי חדשים שייחתמו בתחום השירותים	-	-	3	12/2016	-
שיעור החברות הנתמכות בקרן סקרי היתכנות שתזכינה בפרויקטים[40]	-	-	-	12/2017	20%
חברות שהגישו בקשה לתמיכה במסגרת תכנית "כסף חכם"	70	-	100	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החברות המשתתפות בתכנית "כסף חכם" אשר הגדילו את הייצוא	-	-	-	12/2018	35%
סיפורי הצלחה (עסקות) שבוצעו כתוצאה מפעילות מינהל סחר חוץ	48	-	61	12/2016	-

39 מספר הפעילויות המבוצעות על-ידי הנספחים המסחריים לעידוד הייצוא, כגון - משלחות היוצאות לביקור במדינות שונות ומשלחות המגיעות ארצה, ארגון פגישות בתערוכות, ביקורי בכירים ממשלתיים ועסקיים בישראל ובחו"ל, מפגשים עם משקיעים, ימי טכנולוגיה בחברות ועוד.

40 המדד הנו רב-שנתי, לשנים 2014-2017.

יעד 4.6: קידום יעדי המשק באמצעות משיכת משקיעים זרים, יצירת שיתופי פעולה בינלאומיים ומינוף רכש גומלין

משימות מרכזיות:

- גיבוש מדיניות ממשלתית למשיכת השקעות זרות
- ביצוע כנסי משקיעים זרים בחו"ל למשיכת השקעות וקידום כלכלת ישראל
- קידום השקעות זרות בסקטור המים והאנרגיה
- שיתוף פעולה עם המאיץ הבינלאומי Mass challenge
- ביסוס, פיתוח וחיזוק של תעשיית המים הישראלית בקליפורניה
- שיווק ומיתוג מדינת ישראל כיעד להשקעות זרות
- הכוונה ומינוף של תכניות מימוש רכש גומלין לקידום השקעות איכותיות
- השתתפות ב"תהליך קימברלי": תהליך בינלאומי בין מדינות הסוחרות ביהלומי גלם

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כתיבת מסמך מדיניות ויעדים לאומיים להשקעות זרות	-	✓	-	6/2016	-
אישור מסמך המדיניות למשיכת השקעות זרות בממשלה	-	-	✓	12/2016	-
כנסי המשקיעים שהתקיימו	-	-	2	12/2016	-
סטארט-אפים זרים שהגישו מועמדות להשתתפות בתכנית שיתוף הפעולה עם המאיץ הבינלאומי	-	-	10	12/2016	-
פרסום חוברת Doing Business in Isarel	-	✓	-	3/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השקעות זרות בחברות ישראליות בתחומי המים, האנרגיה, הגז והנפט	-	-	3	12/2016	-
עסקות של חברות ישראליות בשוק המים בקליפורניה	-	4	10	12/2016	-
שיעור השקעות חוץ בישראל מהתמ"ג[41]	4.05% (2013)	-	4.17%	12/2016	-

41 היעד הינו לחזור לרמה המקסימלית בשנים האחרונות (2011).

יעד 4.7: **היערכות ומוכנות ענפי המשק לשעת חירום בהיבטים משקיים כלכליים ותעסוקתיים**

משימות מרכזיות:

- עריכת ביקורות כוננות ותרגילים במפעלים חיוניים וברשויות מקומיות לנושא כוח-אדם
- ביצוע תרגיל "משק איתן" 16
- קליטת מפעלים חיוניים חדשים ובחינת המפעלים המוכרים כחיוניים
- ביצוע תרגילים וביקורות כוננות ברשויות המקומיות בתחום המזון
- ביצוע פעולות להיערכות מעונות יום לשעת חירום

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות כוננות שנערכו במפעלים חיוניים וברשויות מקומיות לנושא כ"א	-	758	1,530	12/2016	-
ביצוע תרגיל "משק איתן" 16	-	✓	-	5/2016	
ועדות בודקות במפעלים חיוניים	140	204	410	5/2016	-
תרגילי החירום וביקורות כוננות שהתקיימו ברשויות המקומיות בתחום המזון	200	109	187	5/2016	-
תרגילי חירום שנערכו במעונות יום	-	2	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים חיוניים במשק	9,295	-	9,295	12/2016	-

יעד 4.8: עידוד פיתוח פעילות ייצור בקרב חברות מוטות מו"פ הפועלות בישראל

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית פעולה למימוש פרויקטים שבוצעו במסגרות המדען הראשי ויישומם במסגרת הקמת מפעלי תעשייה והפעלתם
- ביצוע כנס משקיעים לחברות בינלאומיות הפועלות בישראל (MNC's)
- מינוף והרחבת ההשקעות של החברות הבינלאומיות הפועלות בישראל (MNC's)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית פעולה למימוש פרויקטים שבוצעו במסגרות המדען הראשי ויישומם במסגרת הקמת מפעלי תעשייה והפעלתם	-	-	✓	12/2016	-
חברות בינלאומיות שהשתתפו בכנס המשקיעים (MNC's)	-	-	120	9/2016	-
תכניות עבודה ממוקדות, שהוכנו בשיתוף הנספחים הכלכליים, לכל חברה רב-לאומית בעלת עניין להשקעה בארץ	-	6	12	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חברות רב-לאומיות שהשקיעו בישראל כתוצאה מפעילות היחידה להשקעות זרות ושיתוף פעולה תעשייתי	-	-	2	12/2016	-

יעד 5.1: הסרת חסמי נגישות לאשראי ולהון ושיפור תזרים המזומנים של עסקים קטנים ובינוניים

משימות מרכזיות:

- תפעול שוטף של קרן ההלוואות לעסקים קטנים ובינוניים בערבות המדינה
- הפעלה שוטפת של קרן השקעות פרטית לתמיכה בעסקים קטנים ובינוניים דרך ההון העצמי
- הקמת חברה ייעודית למתן אשראי חוץ-בנקאי לעסקים קטנים
- הקמת קרן הלוואות ליזמים אתיופים
- הקמת קרן לעסקים במצוקה
- קידום נושא מימון ההמונים במדינת ישראל ככלי עזר לגיוס אשראי בעסקים קטנים ובינוניים
- קידום קרנות הון צמיחה סחירות להזרמת אשראי לעסקים קטנים ובינוניים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בקשות להלוואה באמצעות הקרן בערבות מדינה שתידונה בוועדות האשראי	6,000	3,000	6,000	12/2016	-
יציאה במכרז לגוף מנהל לחברה ייעודית למתן אשראי חוץ-בנקאי לעסקים קטנים ובינוניים	-	-	✓	7/2016	-
יציאה במכרז להקמת קרן הלוואות ליזמים אתיופים ולהפעלתה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההלוואות לעסקים הקטנים והבינוניים מסך הלוואות הבנקים לסקטור העסקי[42]	47.3% (2014)	-	44.3%	12/2016	-
סך האשראי העסקי לעסקים קטנים ובינוניים בערבות מדינה (במיליארדי ש"ח)	5	-	5	12/2016	-
נשים שיקבלו הלוואות לפתיחת עסק מקרן ההלוואה לנשים יזמיות מהמגזר הערבי	1,000	500	1,000	12/2016	-

42 הערך הצפוי הינו בבחינת הרף התחתון שיש לשמרו.

יעד 5.2: הקלת העומס הרגולטורי והפחתת הנטל הביורוקרטי על עסקים

משימות מרכזיות:

- יצירת מנגנון להחזרים בגין עובדים המשרתים במילואים
- קידום הצעת חוק מוסר התשלומים
- קידום הצעת חוק לעידוד עסקים קטנים ובינוניים
- פיתוח מנגנון דמי אבטלה לעצמאים
- בניית מדד לבחינת רמת הידידותיות של הרשויות המקומיות לעסקים קטנים ובינוניים שבתחומן

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח מנגנון החזרים לעובדים המשרתים במילואים והגעה להסכמה על מקורות המימון	-	-	✓	12/2016	-
העלאת הצעת חוק בעניין מוסר התשלומים לאישור הכנסת	-	-	✓	12/2016	-
פיתוח מנגנון בביטוח הלאומי לתשלום דמי אבטלה לעצמאים ושינוי חוק הביטוח הלאומי בהתאם	-	-	✓	12/2016	-
יצירת מדד "עשיית עסקים" ברמת הרשויות המקומיות	-	-	✓	7/2016	-

מדדי הצלחה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של החוק לעידוד עסקים קטנים ובינוניים על-ידי הכנסת	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של החוק למוסר התשלומים על-ידי הכנסת	-	-	✓	12/2016	-

יעד 5.3: **סיוע במימוש פוטנציאל הפריון, החדשנות, היעילות וכושר התחרות של העסקים**

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית להעלאת פריון העבודה בקרב עסקים קטנים ובינוניים בענפי התעשייה המסורתית והמעורבת
- הפעלת מערך "מעוף" ושירותי סיוע נוספים לעסקים קטנים ובינוניים
- הפעלת תכנית "יוזמים עסק" עבור יזמים מאוכלוסיות ייחודיות
- הפעלת מרכזי עסקים לליווי מקצועי ועסקי ליזמים בראשית דרכם

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חברות שקיבלו סיוע במסגרת התכנית לעידוד הפריון בתעשייה הקטנה והבינונית	-	-	20	12/2016	-
יזמים ועסקים קטנים ובינוניים שאובחנו לקבלת שירותי סיוע	-	5,000	10,000	12/2016	-
קבוצות "יוזמים עסק" מאוכלוסיות ייחודיות שתיפתחנה	200	-	140	12/2016	-
מרכזי עסקים פעילים	4	-	6	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפער בין ישראל ל-OECD לעניין היחס בין פריון בעסקים שמועסקים בהם 10-50 עובדים לעסקים שמועסקים בהם יותר מ-50 עובדים	5.3% (2010)	-	-	12/2030	0%
הפער בין ישראל ל-OECD לעניין התרומה לתוצר בעסקים שמועסקים בהם 10-50 עובדים לעסקים שמועסקים בהם יותר מ-50 עובדים	4.1% (2010)	-	-	12/2030	0%
החלק היחסי של המשרות החדשות נטו במשק מעסקים קטנים חדשים (עד חמש שנים)	78% (2014)	-	70%	12/2016	-
שיעור העסקים הקטנים והבינוניים שנפתחים ביחס לכלל העסקים במדינה	15.5% (2012)	-	15.5%	12/2016	-

יעד 5.4: יצירת תשתית תומכת להקמה של עסקים חדשים ולהתפתחותם

משימות מרכזיות:

- הכנת תכנית לעסקים חדשים, ובכלל זה יצירת כלים לעסקים חדשים והקלות רגולטוריות
- הקמת צוות בין-משרדי לבחינת הקלות בתשלומי אגרות לעסקים חדשים
- תיקון חוק התכנון והבנייה להקלה על הקמת עסקים חדשים
- ביצוע תיקוני חקיקה בתחום יחסי עבודה ודיני עבודה להקלה על הקמת עסקים חדשים
- קביעת הקלות ברגולציה לעסקים חדשים
- בניית מדריכי רגולציה ממשלתיים ליזמים ולעסקים חדשים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יצירה והפעלה של תכנית לקידום היזמות והעסקים החדשים	-	-	✓	12/2016	-
העברת המלצות לשר האוצר בדבר פטור והנחות באגרות לעסקים חדשים	-	✓	-	3/2016	-
הפצת תזכיר חוק בנושא תיקון חוק התכנון והבנייה להקלה על הקמת עסקים חדשים	-	-	✓	7/2016	-
קביעת הקלות ברגולציה לעסקים חדשים במפרטים אחידים ובתכניות חומש	-	-	✓	12/2016	-
יצירת מדריך לרגולציה ממשלתית ליזמים ולעסקים חדשים	-	-	✓	12/2016	-

6 הגנה על זכויות העובד ושמירה על בטיחותו

יעד 6.1: העמקת האכיפה ושיפור המודעות לזכויות עובדים

משימות מרכזיות:

- ניהול מערך אכיפה כמענה לתלונות ואכיפה יזומה בדגש על אוכלוסיות חלשות ובעלי שכר נמוך
- מיקוד אכיפה בקרב אוכלוסית העובדים הזרים
- הוצאת בקשות וצווים למסירת נתונים ממעסיקים בדבר אפליה במקום העבודה
- קבלת החלטות בבקשות להיתרים מכוח חוק עבודת נשים
- ביצוע קמפיין ממוקד למגזר הערבי אודות זכויות עובדים, במסגרתו יועלה אתר האינטרנט החדש מתורגם במלואו לערבית
- ניהול מערך אכיפה כמענה לתלונות ואכיפה יזומה בדגש על אוכלוסיות חלשות ובעלי שכר נמוך

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מעסיקים נבדקים חדשים כמענה לתלונות ואכיפה יזומה (בדגש על אוכלוסיות חלשות ובעלי שכר נמוך)	3,400	1,700	3,400	12/2016	-
שיעור המעסיקים מהמגזר הערבי שנבדקו מסך המעסיקים הנבדקים	10%	-	12%	12/2016	-
שיעור המעסיקים מהמגזר החרדי שנבדקו מסך המעסיקים הנבדקים	5%	-	5%	12/2016	-
שיעור מעסיקי עובדים זרים שנבדקו מסך המעסיקים הנבדקים	20%	-	20%	12/2016	-
בקשות וצווים שהוגשו למעסיקים למסירת נתונים בדבר אפליה במקום העבודה	20	30	60	12/2016	-
שיעור הבקשות שניתנו מכוח חוק עבודת נשים, שטופלו בתוך 30-35 ימים	90%	-	90%	12/2016	-
ביצוע קמפיין למגזר הערבי	-	✓	-	6/2016	-

יעד 6.2: **הגברת שוויון ההזדמנויות בתעסוקה והביטחון התעסוקתי**

משימות מרכזיות:

- הפקת קמפיין ייעודי לעובדים מהאוכלוסייה הערבית בנושאי שוויון הזדמנויות בעבודה
- בנייה ופרסום של מדד הגיוון בעסקים, המבוסס על נתוני ייצוג והשתכרות של נשים וערבים
- העברת הדרכות והכשרות למעסיקים
- מתן חוות דעת משפטיות תקדימיות בנושא שוויון הזדמנויות בעבודה
- התערבות ברשות בית-הדין או בית-משפט בהליכים משפטיים (ידיד בית-הדין)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגידול בפניות לנציבות שוויון הזדמנויות בעבודה על רקע לאום	-	-	100%	12/2016	-
כתיבה, הפקה ופרסום של מדד הגיוון בעסקים	-	-	✓	12/2016	-
קורסי הכשרה בנושא שוויון הזדמנויות, שיועברו למעסיקים ולנציגי איגודי עובדים	10	-	20	12/2016	-
חוות דעת משפטיות תקדימיות בנושא שוויון הזדמנויות בעבודה שנכתבו	6	-	10	12/2016	-
תיקים מנוהלים שמעורבת בהם נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה	-	-	8	12/2016	-

יעד 6.3: **שיפור הבטיחות והבריאות התעסוקתית**

משימות מרכזיות:

- קידום הבטיחות בענף הבנייה באמצעות הכשרת כוח-אדם מקצועי בענף וטיפול במתקנים עתירי סיכון
- עדכוני חקיקה ותקנות לטובת טיוב תהליכי הרגולציה בתחום הבטיחות והבריאות התעסוקתית
- טיפול מערכתי במפעלי חיתוך שיש מעובד הגורמים לתחלואת סיליקוזיס, על-מנת להבטיח התאמתם לדרישות התקן
- ביצוע ביקורי פיקוח ואכיפה יזומים לבחינת הבטיחות במקומות העבודה
- הגברת האכיפה במקומות עבודה מפירי חוק

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביקורי הפיקוח שבוצעו בענף הבנייה[43]	6,325	2,300	5,020	12/2016	-
תקנות שעודכנו בתחום הבטיחות והבריאות התעסוקתית	-	-	10	12/2016	-
מפעלי חיתוך שיש מעובד שקיבלו סיוע להתאמת מערך החיתוך לעמידה בדרישות התקן	-	-	30	12/2016	-
ביקורי הפיקוח שבוצעו בענף התעשייה	5,800	2,300	4,620	12/2016	-
ביקורי הפיקוח שבוצעו בענף החקלאות	278	140	290	12/2016	-
הכנת תשתית להכשרות מנהלי עבודה בבנייה לעבודה בגובה	-	-	-	12/2018	✓

יעד 6.4: **הסדרת יחסי העבודה במשק**

משימות מרכזיות:

- יישוב סכסוכי עבודה קיבוציים
- רישום הסכמים קיבוציים במשק
- הוצאת צווי הרחבה מכוחם של הסכמים קיבוציים
- הסברת זכויות עבודה של עובדים ומעסיקים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סכסוכי עבודה קיבוציים שטופלו	150	75	150	12/2016	-
הסכמים קיבוציים שנרשמו	220	125	250	12/2016	-
צווי הרחבה שהוצאו	2	-	2	12/2016	-

43 הירידה במספר ביקורי הפיקוח נובעת מירידה בכוח-האדם.

7 שיפור השירות ויישום מיטבי של מדיניות המשרד לטובת כלל אזרחי המדינה

יעד 7.1: שיפור השירות לציבור, תוך התייעלות וחדשנות בעבודת המשרד

משימות מרכזיות:

- הקמת אתר אינטרנט להצגת מכלול הנושאים הרלוונטיים לאזרח בהיבטי תעסוקה
- הקמת מרכז שירות וסיוע בהסרת חסמים למשקיעים זרים
- ביצוע פיילוט לבחינות מתוקשבות לצורך קיצור זמן ההמתנה ושמירה על טוהר הבחינות
- בניית מערכת למדרוג בתי-ספר עסקיים
- שיפור הגשת ערכות הרשמה למעונות יום באמצעות האינטרנט והסלולר

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עליית אתר אינטרנט להצגת מכלול הנושאים הרלוונטיים לאזרח בהיבטי תעסוקה	-	✓	-	3/2016	-
גופים ממשלתיים ואנשי קשר שנפתח עמם ערוץ ישיר להקלה בחסמים של משקיעים זרים	-	10	-	6/2016	-
גיבוש מסקנות והמלצות מתפעול הפיילוט לבחינות מתוקשבות	-	-	✓	12/2016	-
העלאה לאוויר של אתר למדרוג בתי-ספר עסקיים	-	-	✓	12/2016	-
הגשת ערכות הרשמה למעונות יום באמצעות האינטרנט והסלולר	-	-	✓	12/2016	-
זמן הטיפול בהענקת דרגות להורים (בימים)	2.4	-	2.4	8/2016	-

תכנית עתירת תקציב

הרחבת היצע מעונות יום

2016

תיאור התכנית

בדו"ח הוועדה לשינוי חברתי-כלכלי ("וועדת טרכטנברג") הודגש הצורך בהפחתת הנטל על מעמד הביניים באמצעות הוזלה והנגשה של השירותים החברתיים והצורך בתמיכה ביציאת האימהות לשוק העבודה. על-מנת להשיג יעדים אלה, המליצה הוועדה על הרחבת היצע מעונות היום במחיר מפוקח. המלצה זו התקבלה על-ידי הממשלה בהחלטה מס' 4088.

התכנית מיועדת לעודד תעסוקת נשים, לשפר את פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק, להגדיל את שוויון ההזדמנויות ולצמצם את הנטל הכלכלי המוטל על משקי הבית שיש בהם ילדים בגיל הרך. התכנית כוללת הרחבת היצע המעונות, סבסוד ילדים השוהים במסגרות בעלי סמל של משרד הכלכלה והתעסוקה, חיזוק מערך הפיקוח וההכשרה של האגף למעונות יום ואישור הצעת חוק לפיקוח על מעונות היום.

החלטות ממשלה

א. החלטת ממשלה מס' 4088 מתאריך 8/1/2012 - שינוי בסדר העדיפויות בתקציב המדינה לשנת 2012 ויישום דוח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי (וועדת טרכטנברג)

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)[1]

משימה		2012	2013	2014	2015	2016	2017	סה"כ
בינוי מעונות יום חדשים		200	200	200	200	200		1,000
התאמות לתקינה		125	100	80	100	145	150	700
סבסוד ילדים במעונות החדשים שיבנו		23	80	180	310	445		1,038
העמקת השתתפות	תוספתי	45	45	45				135
המדינה בשכר לימוד	משרדי	35	35					70
חיזוק מערכי הפיקוח, ההכשרה וההדרכה		65	65	75	75	75		355
סה"כ		493	525	580	685	865	150	3,298

שלבי התארגנות[2]

	מועד סיום
אישור הצעת חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות[3]	12/2016
התקנת תקנות מכוח החוק לעניין סטנדרטים פדגוגיים, פיסיים ובטיחותיים, בהתאם לתקינת כוח-אדם (לרבות יחס מטפלת-ילדים) וההנחיות הקיימות כיום למתן סמלי מעון והפעלתו בפיקוח[4]	12/2016
סיום גיבוש נוהל הקצאת תקציב להתאמות בתקינה[5]	12/2016

1 נתוני התקציב המוצגים בטבלה זו הם הנתונים מתוך החלטת הממשלה.
2 שלבי התארגנות שכבר בוצעו: המשרד לחיזוק מערך הפיקוח, באמצעות: הפעלת מבדקות חיצוניות להעמקת מערך הפיקוח על מעונות היום ובניית תכנית הכשרה רב-שנתית למטפלות, למנהלות ולמפקחים ממשלתיים, אישור נוהל להקצאת משאבים לתמיכה בבינוי מעונות חדשים, במקום שיטת התמיכות.
3 המשרד גיבש טיוטת חוק הפיקוח, שאושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה לשם העברתה לקריאה ראשונה. בחודשים האחרונים נכתבו תקנות החוק במטרה להביא את טיוטת החוק והתקנות כמקשה אחת לדיונים בכנסת.
4 התקנות יוסדרו בצורה מלאה במסגרת חוק הפיקוח.
5 יוסדר במסגרת חוק הפיקוח.

מדדי תפוקה

	ערך 2015 (תשע"ה)	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מעונות יום שקיבלו תמיכה לבינוי ולהרחבה (ערך מצטבר משנת 2012)	300	-	360	12/2017	400
ילדים השוהים במערכת מעונות היום, הצהרונים והמשפחתונים	141,035	-	150,000	8/2016 (תשע"ו)	-
ילדים ששהותם במערכת מעונות היום, הצהרונים והמשפחתונים מסובסדת	97,243	-	97,000	8/2016 (תשע"ו)	-
מעונות יום בעלי סמל מעון, המוכרים על-ידי משרד הכלכלה	2,086	-	2,210	10/2016	-
שיעור הנרשמים למעונות יום, למשפחתונים ולצהרונים דרך אתר האינטרנט מתוך כלל הנרשמים	86%	-	86%	8/2016 (תשע"ו)	-

- גורמים נוספים בתכנית: משרד החינוך, משרד האוצר (החשב הכללי ואגף תקציבים), מרכז השלטון המקומי, רשות מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון, היועץ המשפטי לממשלה.

תכנית עתירת תקציב

הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ושיעור התעסוקה במגזר הערבי

2016

תיאור התכנית

ביום 29/01/2012 התקבלה החלטת ממשלה מס' 4193, בהתאם להמלצות הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי ("ועדת טרכטנברג"). בהחלטת הממשלה נקבע, כי תופעל תכנית חומש (לשנים 2012-2016) שמהותה שיפור פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק וצמצום רמת אי-השוויון והפערים החברתיים באמצעות העלאת שיעור התעסוקה בקרב האוכלוסייה הערבית, העלאת שיעור התעסוקה בקרב אנשים עם מוגבלויות, הגברת האכיפה של חוקי העבודה ועידוד תעסוקת הורים יחידים.

החלטות ממשלה

החלטת ממשלה מס' 4193 מתאריך 29/1/2012 - הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ושיעור התעסוקה

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

תקציב משרד הכלכלה בתכנית	2012	2013	2014	2015	2016	סה"כ
הרחבת שני מרכזי הכוון	5	5	5	5	5	25
הפעלה של תכנית הכשרה להשכלה גבוהה	2	3	4	5	6	20
סבסוד מעונות יום לבנות האוכלוסייה הערבית העובדות במשרה חלקית	15	18	27	28	47	135
תכנית לעידוד הביקוש לעובדים בני האוכלוסייה הערבית	70	70	75	35		250
הגדלת מספר התלמידות בחינוך הטכנולוגי	1.5	8	16.5	24	26.5	76.5
סה"כ	93.5	104	127.5	97	84.5	506.5

תקציב התכנית לעידוד הביקוש לעובדים	2012	2013	2014	2015	2016	סה"כ
עידוד העסקה מקרב האוכלוסייה הערבית בענפי התעשייה עתירת הידע	-	-	-	-	14	14
השמת אקדמאים בתעשייה עתירת ידע	-	-	3.3	3.3	3.4	10
הסעות עובדים מיישובים ערבים למקומות התעסוקה	-	-	-	50	-	[1]50
עידוד עסקים קטנים ובינוניים ונגישות לאשראי במגזר	3.9	10.4	11.7	-	-	26
השלמות פיתוח באזורי תעשייה ופינוי מטרידים	66	30	30	24	-	150
סה"כ תקציב עבור התכנית לעידוד הביקוש לעובדים בני האוכלוסייה הערבית ולשיפור תשתיות התעסוקה	69.9	48.4	67.7	64	-	250

מדדי תפוקה

הרחבת שני מרכזי הכוון תעסוקתי למגזר הערבי	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פונים (חדשים) למרכזי ההכוון	1,340	-	1,200	12/2016	-
מושמים מתוך הפונים למרכזי ההכוון (מצטבר)	1,056	-	1,596	12/2016	-

הכוון תעסוקתי להשכלה גבוהה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מרכזים שפועלת בהם תכנית הכוון תעסוקתי להשכלה גבוהה	13	-	13	12/2016	-
משתתפים חדשים בתכנית להכוון תעסוקתי להשכלה גבוהה	1,046	750	1,300	12/2016	-
אקדמאים מובטלים או מועסקים בתת-תעסוקה, שעברו תהליך השמה ו/או הסבה במרכזי ההכוון	-	-	390	12/2016	-

1 התקציב ליישום הפעילות הועבר למשרד התחבורה לשם הרחבת מערך התחבורה הציבורית.

סבסוד מעונות יום	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ילדים מהמגזר הערבי השוהים במערכת מעונות היום והמשפחתונים	[2]6,344	-	6,300	8/2016 (תשע"ו)	-

הרחבת החינוך הטכנולוגי בקרב בנות במגזר הערבי	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידות (מצטבר)	961 (תשע"ה)	-	1,200	8/2016 (תשע"ז)	-

עידוד העסקת סטודנטים מקרב האוכלוסייה הערבית בענפי התעשייה עתירת הידע והסבת אקדמאים לתעשייה זו	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שקיבלו תמיכה במסגרת מסלול לעידוד העסקת סטודנטים מקרב האוכלוסייה הערבית בענפי התעשייה עתירת הידע	-	-	25	12/2016	-
משתתפים במיזם להסבת אקדמאים להיי-טק	600	-	1,200	12/2017	1,800
מחזורי הכשרה במיזם להסבת אקדמאים להייטק (מצטבר)	7	-	12	12/2017	18
מסיימים בהצלחה את הקורסים במיזם הסבת האקדמאים להייטק (מצטבר)	130	-	240	12/2017	360
מושמים במיזם הסבת האקדמאים להייטק (מצטבר)	281	-	600	12/2017	1,000

עידוד יזמות להקמת עסקים קטנים ובינוניים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
נשים שקיבלו הלוואה במסגרת הקרן המשותפת	1,100	500	1,000	12/2016	-

2 ילדים במסגרות בשנת הלימודים תשע"ה, נתוני האגף למעונות יום - ינואר 2016.

השלמת פיתוח באזורי תעשייה קיימים ופיתוח אזורי תעשייה ייעודיים לפינוי מטרדים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אזורי תעשייה שמתבצעות בהם עבודות פיתוח	8	-	[3]8	12/2016	-
אזורי תעשייה שהסתיימה בהם עבודת השדרוג	-	-	[4]3	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההשמה במרכזי ההכוון למגזר הערבי	54%	-	[5]45%	12/2016	-
שיעור המשתתפים הפעילים שישתלבו בלימודים אקדמאיים או לימודי המשך תוך שנה מכניסתם לתכנית להכוון תעסוקתי להשכלה גבוהה	60%	-	60%	12/2016	-
שיעור ההשמה של האקדמאים	80%	-	80%	12/2018	80%
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64	33.2% (2014)	-	-	12/2020	[6]41.0%
שיעור תעסוקת גברים ערבים בגילאי 25-64	75.4% (2014)	-	-	12/2020	[7]78%

3 אום אל פאחם, ג'דיידה-מכר, נצרת, ערערה, כפר-כנא, סכנין, כפר קאסם ורהט.
4 באקה אל גרבייה, ירכא ועראבה.
5 התכנית שמה דגש גובר על תחום הקידום (ולא רק שילוב בשוק העבודה) וכן עם הזמן נותנת שירות לאוכלוסיות המרוחקות יותר משוק העבודה.
6 בהתאם ליעדי אקשטיין, כפי שהוגדרו בהחלטת ממשלה מס' 1994 בתאריך 15/07/2010.
7 בהתאם ליעדי אקשטיין, כפי שהוגדרו בהחלטת ממשלה מס' 1994 בתאריך 15/07/2010.
- גורמים נוספים בתכנית: הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים במשרד לשוויון חברתי, משרד הבריאות, משרד החינוך, משרד הרווחה, משרד האוצר (החשב הכללי, אגף תקציבים, רשות המיסים).

רשות ההגבלים העסקיים

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)**

עו"ד אורי שוורץ

תחרות חופשית היא ערך יסוד במשק הישראלי, אבן בסיס לקיומה של צמיחה כלכלית ולהגנה על טובת הצרכן. רשות ההגבלים העסקיים מופקדת על מניעת פגיעות בתחרות מצד עסקים: קרטלים, מיזוגים אנטי-תחרותיים, ניצול מעמד לרעה של בעלי מונופולין ופגיעות מצד קבוצות ריכוז. זהו למעשה לב פעילותה של רשות ההגבלים העסקיים.

בנוסף, בשנים האחרונות הרשות הגבירה את מאמציה מול גופי ממשלה ורגולטורים אחרים, במטרה להסיר חסמי תחרות שיוצרת המדינה, וככל הניתן - למנוע אותם מראש. הקמתה של חטיבת התחרות בעקבות תיקון לחוק ההגבלים העסקיים בשנת 2012 הביאה לקפיצת מדרגה משמעותית בעניין זה. ייעוץ לקובעי מדיניות בדבר שיקולי תחרות, שיתופי פעולה בוועדות וצוותי חשיבה, ליווי של הליכי חקיקה - כל אלה הולכים ותופסים מקום מרכזי בסדר היום של הרשות, והדבר צפוי להימשך גם בשנת 2016.

רשות ההגבלים העסקיים מחויבת לערכים של מקצועיות, הגינות ושקיפות. ברמה הארגונית נמשיך לפעול לקידום ערכים אלה, לשיפור השירות, טיוב תהליכים ולהפחתת הנטל הבירוקרטי.

תמצית תכנית העבודה לשנת 2016 המוצגת כאן, היא מפת דרכים לפעילות הרשות בשנה הקרובה. בשנה זו צפוי להתמנות ממונה על הגבלים עסקיים חדש; סביר להניח כי כל ממונה מביא עמו תפיסת עולם ודגשים משלו. עם זאת, דומה כי מטרות העל של הרשות וקידום יעדיה המרכזיים כפי שהם מוצגים כאן, ימשיכו לסמן את דרכה של הרשות גם בעתיד.

בברכה,

עו"ד אורי שוורץ

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - רשות ההגבלים העסקיים

		2015	2016	מגמה
1	שיעור המיזוגים שאינם מקימים חששות תחרותיים משמעותיים שנתאשרו בתוך 30 ימים[1]	85%	95%	↑
	2017 **95%** | 2018 **95%**			
2	שיעור המיזוגים העלולים לעורר חששות תחרותיים שהחלטה בעניינם התקבלה בתוך 120 ימים[2]	85%	85%	=
	2017 **80%** | 2018 **80%**			
3	הליכי אכיפה שיזמה הרשות בגין הפרות לכאוריות של חוק ההגבלים העסקיים[3]	15	15	=
	2017 **15** | 2018 **15**			
4	פתיחה בחקירה גלויה של קרטל משמעותי בעקבות איסוף מודיעיני	-	✓	
5	הדרכות וקורסים לסיכול קרטלים במכרזי רכש של המדינה[4]	12	13	↑
	2017 **13** | 2018 **13**			
6	המלצות והצעות להסרת חסמים תחרותיים במערכת הפיננסית[5]	4	4	=
	2017 ↓ | 2018 ↓			

1 יכולתה של הרשות לעצור מראש עסקאות פוגעניות לתחרות מבוססת על משטר פיקוח על מיזוגים והסדרים כובלים הקבוע בחוק ההגבלים העסקיים, במסגרתו נבחנות בקשות לאישורים ולפטורים. מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג שאינן מעוררות חששות תחרותיים משמעותיים, אשר התקבלו במסגרת תקופת הזמן הראשונית הקבועה בחוק, דהיינו ללא אורכות. זאת, בחריג של מיזוגים בינלאומיים הכפופים ללוחות זמנים של רשויות תחרות אחרות בעולם, המצויים מחוץ לשליטתה של הרשות הישראלית.

2 מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג המחייבות בדיקה מעמיקה של חששות תחרותיים, אשר התקבלו בתוך 120 יום. זאת, בחריג של מיזוגים בינלאומיים הכפופים ללוחות זמנים של רשויות תחרות אחרות בעולם, המצויים מחוץ לשליטתה של הרשות הישראלית.

3 ערך זה מתייחס למספר ההליכים בהם התקיים שימוע לפני החלטה על נקיטת אמצעי אכיפה, וכן הליכים שהוגשה בגינם בקשה לצו מוסכם; הוא איננו כולל הליכים בהם הוחלט שלא להגיש כתב אישום לפני שימוע, והליכי בדיקה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

4 מספר הדרכות וקורסים שערכה הרשות לגורמי ממשלה מפרסמי מכרזי רכש, לזיהוי מוקדם של תיאום בין מתחרים ולביצוע שימוע במקרה של חשד לתיאום.

7	הליכי חקיקה משמעותיים בהם הוטמעו שיקולי תחרות[6]	8	10	↑
	2017 | **10** 2018 | **10**			
8	מדריך לרגולטור להערכת השפעות רגולציה פוטנציאלית על התחרות[7]	-	✓	
9	הפצת תזכיר לתיקון חוק הריכוזיות, לייעול איסוף המידע הנחוץ לשם יישומו של חוק הריכוזיות[8]	-	✓	

5 מספרן של המלצות לרפורמות ותיקוני רגולציה בתחום הפיננסי שגיבשה רשות ההגבלים העסקיים בעצמה או במסגרת ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים של רגולציה כלכלית.

6 מספר התזכירים/הצעות החוק שרשות ההגבלים העסקיים הייתה שותפה פעילה בגיבושם או ליוותה באופן משמעותי.

7 פרסום מדריך לרגולטורים וקובעי מדיניות שתכליתו סיוע בזיהוי מדיניות/רגולציה חדשה העלולה לפגוע בתחרות והדרכה באשר לשילוב השיקול התחרותי בהליך קבלת ההחלטות.

8

מטרות ויעדי היחידה לשנת 2016

1 מניעת פגיעות הגבלים עסקיים בתחרות הענפית במשק

יעד 1.1: עצירה מראש של עסקאות והסדרים המקימים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות

יעד 1.2: אכיפה אפקטיבית של חוק ההגבלים העסקיים והגברת ההרתעה

יעד 1.3: הטמעת חוק המזון החדש והמשך בניית יסודות לאכיפתו

יעד 1.4: שיפור רגולציית ההגבלים העסקיים וחיזוקה

יעד 1.5: שיפור המודעות לחוק ההגבלים העסקיים ולפעילות הרשות, היזון חוזר מהסקטור הפרטי

2 הטמעת שיקולי תחרות ברגולציה ובפעולות הממשלה

יעד 2.1: ייעוץ לגופי ממשלה בדבר שיקולי תחרות בהפעלת סמכויותיהם

יעד 2.2: ליווי הליכי חקיקה בעלי משמעות תחרותית

יעד 2.3: השתלבות בפורומים ממשלתיים, ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים של רגולציה כלכלית בעלת השלכות משמעותיות על התחרות

יעד 2.4: זיהוי שווקים בעייתיים מבחינה תחרותית, ביצוע מחקרי שוק וגיבוש הצעות להסרת חסמי תחרות

3 ניטור הריכוזיות הכלל משקית

יעד 3.1: ייעול איסוף המידע הנחוץ לשם יישומו של חוק הריכוזיות

יעד 3.2: הטמעת שיקולי ריכוזיות בהקצאות של תשתיות חיוניות

יעד 3.3: ניהול הרשימות הנדרשות בחוק ועדכונן השוטף

4 שיפור השירות, טיוב תהליכים והפחתת הנטל הבירוקרטי

יעד 4.1: ייעול הטיפול בבקשות המוגשות לרשות מכוח חוק

יעד 4.2: טיפוח המקצועיות בתחומי הפעולה של הרשות

יעד 4.3: חיזוק ממשקי עבודה בין יחידות הרשות

יעד 4.3: גיבוש תהליך תכנוני לפעילות הרשות והטמעתו

יעד 4.4: התאמת המבנה הארגוני והלוגיסטי של הרשות ליעדים ולמשימות העומדות בפניה

משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל

תכנית עבודה לשנת 2016

שר המדע, הטכנולוגיה והחלל **חה"כ אופיר אקוניס**
מנכ"ל **פרץ וזאן**

2016

הקדמה: **שר המדע, הטכנולוגיה והחלל**

חה"כ אופיר אקוניס

נחיצותו, השפעתו ותרומתו של משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל למדינת ישראל ייעשו בולטים השנה יותר מאשר בעבר. הגדלת סך יכולת ההתקשרות של המשרד הינו צעד משמעותי ומבורך, אשר יאפשר למשרד לקדם את מטרותיו באופן טוב יותר.

במסגרת מטרות המשרד לשנת 2016 אנו מעמידים בראש סדר העדיפויות כמה נושאים עיקריים:

ראשית, הנגשת מדע וטכנולוגיה לפריפריה וצמצום הפער הדיגיטלי. במסגרת זו בכוונתנו לקדם יוזמות מגוונות, בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות: קייטנות קיץ, חוגי מדע, תכנית "מדעניות העתיד", טיפוח המצוינות במדע ובטכנולוגיה ועוד. נוסף על כך, בכוונתנו לבצע רפורמה מקיפה בלהב"ה ובשירותי האוריינות הדיגיטלית שמספק המשרד.

שנית, הגדלת התקציב למרכזי מו"פ בפריפריה, בכל חלקי מדינת ישראל. הגדלה זו תאפשר קיום של מחקר משמעותי ומגוון, המהווה נדבך חשוב בחיזוק מעמדה של ישראל בתחום המדע היישומי.

שלישית, ביסוס והעמקה של הקשרים הבינלאומיים במחקר ופיתוח, הגדלת מספר ההסכמים הדו-לאומיים וביסוס מעמדה של ישראל כמדינה פורצת דרך, שמדינות רבות בעולם מביטות בה בהתפעלות ובהערכה.

רביעית, קידום יוזמות משמעותיות בתחום החלל, כגון לוויין "ונוס", פרויקטים חדשים בשיתוף פעולה עם תעשיית החלל הישראלית ועם סוכנויות חלל זרות, ופעילות ענפה בתחומי הלוויינות והאסטרונומיה ברחבי הארץ.

אני מאחל לכולנו שנת עבודה פורייה, שבמהלכה נמשיך לפעול להשגת מטרות המשרד ויעדיו, ונוביל את המדע, הטכנולוגיה ותעשיות החלל לשיאים חדשים, למען רווחת תושבי המדינה ולמען עתידה של מדינת ישראל.

בברכה,

אופיר אקוניס

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

פרץ וזאן

המחקר והפיתוח בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל מהווים מנוף מרכזי לצמיחה כלכלית, להגברת החוסן החברתי ולחיזוק מעמדה של ישראל בקהילה הבינלאומית. לאורך השנים הצליחה ישראל לשמר את מעמדה בתחומים אלו. אנו במשרד המדע שואפים להמשיך ולקחת חלק במאמץ לאומי זה ולשמר את מיצובה של ישראל כמדינת מדע פורצת דרך.

במהלך השנתיים האחרונות פעל המשרד רבות לחיזוק המחקר ההנדסי והיישומי באקדמיה ובמכוני המחקר. פעולתנו נשאה פרי, ובמהלך 2014 מימן המשרד בראשונה הצעות מחקר במסגרת הקרן הלאומית למימון מחקר יישומי והנדסי (קרן מי"ה) בהיקף של כ-30 מיליון ₪. במסגרת קול קורא נוסף, שפורסם עבור שנת 2015, הוגדל היקף המימון לסכום של 40 מיליון ₪. סכום זהה יוקצה גם ב-2016. קול קורא זה מצטרף לתקציבים המשמעותיים הנוספים המוקצים על-ידי המשרד למימון מחקרים ומלגות בתחומים אסטרטגיים ותשתיתיים, שגם הם הוגדלו משמעותית בתקציב 2016, כחלק מהמטרה של חיזוק המחקר ועידוד החדשנות בתחומי המדע והטכנולוגיה שבחזית הידע העולמי. בנוסף, ימשיך המשרד לקדם מהלכים ממשלתיים רחבים לקידום המחקר והפיתוח בישראל, בשיתוף עם הגורמים הרלוונטיים בממשלה ובאקדמיה.

קשרי המדע הבינלאומיים של ישראל מהווים כלי מרכזי הן להעצמת הידע של החוקרים באקדמיה בתחומים בעלי חשיבות לאומית, הן לחיזוק הקשרים הבינלאומיים עם מדינות אחרות. למשרד יש כיום 21 הסכמים פעילים עם 14 מדינות מובילות בתחומי המדע. בנוסף, המשרד מייצג את מדינת ישראל ב-10 ארגונים מדעיים בינלאומיים ותשתיות בינלאומיות (כגון: Horizon 2020, CERN, SESAME, EMBL, ESS, EMBRC ועוד). בשנה הקרובה נמשיך לפעול להגדלת מספר ההסכמים הדו-לאומיים, להעמקת הקשרים עם מדינות מובילות בעולם בתחומי המחקר והפיתוח, ולמיצוי מיטבי של השתתפותנו בארגונים הבינלאומיים ובתשתיות מדעיות בינלאומיות.

תחום החלל מהווה מנוע צמיחה ייחודי ומשמעותי לאקדמיה בישראל, לתעשייה ולקהילת החדשנות, המצית את דמיונם של מיליוני ילדים ואנשים ברחבי העולם ומאפשר לעודד חשיבה יצירתית ומשיכה ללימודים מתקדמים בתחומים טכנולוגיים. בשנת 2016, בראשונה זה שנים, אושר תקציב החלל בבסיס התקציב של המשרד ויאפשר לסוכנות החלל הישראלית ולמשרד המדע להמשיך ולחזק את יכולות תעשיית החלל, את המחקר האקדמי ואת שיתופי הפעולה הבינלאומיים ולבצע פעילויות, המקרבות ומנגישות את העשייה לבני-נוער מקהלים וממגזרים שונים.

מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים, הממוקמים מקצרין שברמת הגולן, עבור בשפרעם שבגליל ועד ים המלח והערבה, ואשר נתמכים על-ידי המשרד ימשיכו לקבל השנה דגש, מתוך שאיפה לעידוד המצוינות המחקרית בישראל בכלל ובפריפריה בפרט. הדבר בא לידי ביטוי, בין היתר, בכך שהמשרד הגדיל בשנת 2016 את בסיס תקציב התמיכה לעומת שנת 2014 בכ-80%! (מ-14 ל-25 מיליון ₪). בנוסף, ימשיך המשרד לפעול להרחבת החשיפה לתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל של אוכלוסיות בעלות נוכחות נמוכה בנושאים אלו. באשר לתכנית להב"ה, שנועדה לצמצום הפער הדיגיטלי בישראל (ואשר הועברה למשרד בסוף שנת 2014), בכוונת המשרד להתאים את מודל הפעלתה לעת הנוכחית על-מנת להרחיבה באופן משמעותי ולהגיע למספר גדול יותר של יישובים ותושבים.

תכנית העבודה לשנת 2016 היא אתגרית, והמטרות שהגדרנו לעצמנו גבוהות, אך אפשריות. בגיבוש התכנית נטלו חלק כל עובדי המשרד, וכולנו מחויבים לקידומה ולהצלחתה. בטוחני שבמימוש התכנית נצליח להשיג את המטרות הלאומיות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל, ברוח חזון המשרד.

בברכה,
פרץ וזאן

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל

		2015	2016	מגמה
1	מחקרים הממומנים במסגרת פעילות הקרן הלאומית למחקר יישומי והנדסי (מי"ה)[1]	27	-	↑
	2018 | **30**			
2	הסכמים בינלאומיים פעילים[2]	23	27	↑
	2017 | **29**			
3	פרויקטים/מוצרים שבפיתוח בתחום החלל, בישראל ובשיתוף פעולה בינלאומי, אשר במימון המשרד[3]	26	28	↑
	2017 | **30**			
4	מקבלי שירות "אוריינות דיגיטלית" מהמשרד[4]	30,000	40,000	↑
	2017 | **50,000** 2018 | **60,000**			

1 אחת המטרות המרכזיות של המשרד היא לחזק את המחקר המדעי-יישומי וההנדסי באקדמיה, כבסיס לשיפור הפריון בתעשייה הישראלית ולחיזוק מעמדה של ישראל בתחום המדע היישומי בכלל וההנדסי בפרט. הכלי שעליו החליט המשרד לצורך מימוש מטרה זאת הוא הקמת קרן לאומית למחקר מדעי-יישומי והנדסי, המקדמת מחקרים בתחומים השונים של המדע היישומי וההנדסי, על בסיס של מצוינות אקדמית, לצורך יצירת מסה קריטית של ידע וכוח אדם בנושא זה. כיום פועלות במסגרת הקרן 73 קבוצות מחקר וניתנות 14 מלגות לתואר שלישי בהיקף תקציבי של כ-40 מיליון ש"ח. השאיפה היא להגדיל את הפעילות ואת היקפי המימון של הקרן ב-10% בכל אחת מהשנים הבאות.

2 הסכמים מדעיים בין מדינת ישראל ובין מדינות אחרות, שעל בסיסם מתקיימת פעילות מדעית משותפת בין שתי המדינות בתחומי המדע והטכנולוגיה, הם אחד המדדים המרכזיים להצלחת התכנית. המשרד פועל להגדלת מספר ההסכמים הפעילים של מדינת ישראל עם מדינות אחרות בתחומי המדע והטכנולוגיה. ההסכמים כוללים, בין היתר, ביצוע מחקרים משותפים על-ידי חוקרים משתי המדינות, והם מובילים לחיזוק היכולות המדעיות של ישראל ולשיפור מעמדה בזירה הבינלאומית.

3 המשרד מקדם ומממן פרויקטים לפיתוח מוצרים בתעשיית החלל בישראל, מתוך כוונה לסייע לפיתוחה ולצמיחתה של תעשיית חלל בישראל בפרט ושל התעשייה בישראל בכלל.

4 שירותי אוריינות דיגיטלית - הקניית כלים ומיומנות לתפקוד מיטבי בעידן הדיגיטלי.
משרד המדע פועל להנגיש את הטכנולוגיה באמצעות כלים דיגיטליים. במסגרת זו מתקיימים קורסים והדרכות פרונטליות, כמו גם פעילות בכלים ובמערכות דיגיטליות. השירות ניתן כיום במסגרת מרכזי להב"ה (לצמצום הפער הדיגיטלי בחברה הישראלית) ב-30 רשויות, ובמסגרות של חוגים ברשויות נוספות. בשנת 2016 צפוי השירות להתרחב לרשויות נוספות באמצעות מוקדים נוספים, שירותים וירטואליים והכשרות נקודתיות שאותם מפתח המשרד.

5 השקת "סל מדע" - תמיכה ועידוד פעילויות מדעיות ברשויות המקומיות[5]

-

✓

6 משתתפים בפעילות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל אשר במימון המשרד[6]

340,000 | 2017

380,000 | 2018

460,000

5 "סל מדע" - מתן כלי תמיכה לרשויות מקומיות לפיתוח תכניות העשרה ומצוינות בתחומי המדעים והטכנולוגיה. המשרד פועל להרחיב את היקף המשתתפים בפעילויות מעשירות ומלמדות בתחומי המדעים והטכנולוגיה ולעודד תחרותיות בין הרשויות המקומיות. לשם כך מקים המשרד תקנת תמיכה על בסיס תבחינים לסיוע לרשויות המקומיות.

6 המשרד מממן פעילויות של חשיפת המדע לקהילה ביישובים רבים, תוך שימת דגש על יישובים בפריפריה החברתית והגיאוגרפית ומתוך מטרה להגיע למרבית התושבים באזורים אלו.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 חיזוק המחקר ועידוד החדשנות בתחומי המדע והטכנולוגיה שבחזית הידע העולמי

יעד 1.1: הובלת המחקר ההנדסי והיישומי וחיזוקו

יעד 1.2: קידום מחקר אסטרטגי-תשתיתי בתחומי המדע והטכנולוגיה

יעד 1.3: שיפור האפקטיביות של הפעילות הממשלתית בתחומי המחקר והפיתוח

2 חיזוק מעמדה הבינלאומי של ישראל במדע ובטכנולוגיה

יעד 2.1: העמקת הפעילות המדעית המשותפת עם מדינות מובילות בתחומי המדע והטכנולוגיה

יעד 2.2: הגדלת מספר המדינות והמחוזות שעמם יש לישראל קשרי מדע

יעד 2.3: מיצוי התועלות של ישראל מהשתתפות בארגונים בינלאומיים ובתשתיות בינלאומיות במדע ובטכנולוגיה

3 חיזוק מעמדה של ישראל בתחומי החלל האזרחי בתעשייה, באקדמיה ובחברה

יעד 3.1: קידום יכולותיה של תעשיית החלל בישראל

יעד 3.2: הרחבה של שיתופי הפעולה הבינלאומיים בתחום החלל והעמקתם

יעד 3.3: קידום המחקר הבסיסי והתשתיתי באקדמיה בתחום החלל

יעד 3.4: קידום החשיפה לציבור ופיתוח מסלולי העשרה ולמידה לצעירים

4 חשיפה, הנגשה ועידוד המצוינות בקהילה בתחומי מדע, טכנולוגיה ומחקר

יעד 4.1: עידוד המצוינות במחקר ופיתוח בפריפריה

יעד 4.2: עידוד המצוינות במדע ובטכנולוגיה בקרב בני-נוער וסטודנטים

יעד 4.3: "סל מדע" - יצירת מסגרות להכשרה לאוכלוסיות היעד בתחומי המדעים והטכנולוגיה

יעד 4.4: הרחבת פעילות ההכשרה בתחומי האוריינות הדיגיטלית בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

יעד 4.5: הרחבת החשיפה של הציבור לנושאי מדע וטכנולוגיה

עיקרי תכנית העבודה

1 חיזוק המחקר ועידוד החדשנות בתחומי מדע וטכנולוגיה בחזית הידע העולמי

יעד 1.1: הובלה וחיזוק המחקר ההנדסי והיישומי

משימות מרכזיות:

- ביסוס של הקרן הלאומית למחקר יישומי והנדסי (מי"ה) והפעלתה
- קידום קול קורא להקמת מכוני מחקר יישומיים
- בחינת הקמה של אקדמיה לאומית למחקר יישומי והנדסה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
החלטה על מתווה פעילות הקרן	-	-	✓	12/2016	-
היקף התקציב שהושקע בפעילות בתחומי המחקר ההנדסי והיישומי (במיליוני ₪)	40	-	40	12/2016	-
פרסום קול קורא להקמת מכוני מחקר יישומיים	-	-	✓	12/2016	-
מסמך המלצות להקמת אקדמיה למחקר יישומי והנדסי	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים שהקרן הלאומית למחקר יישומי והנדסי מממנת	27	-	-	12/2018	30
קבוצות מחקר שהקרן הלאומית למחקר יישומי והנדסי מממנת	73	-	-	12/2018	80
מלגות לתואר שלישי שהקרן הלאומית למחקר יישומי הנדסי מממנת	14	-	-	12/2018	15

יעד 1.2: **קידום מחקר אסטרטגי-תשתיתי בתחומי המדע והטכנולוגיה**

משימות מרכזיות:

- קידום מחקר מדעי באמצעות מימון מחקרים בנושאים בעלי עדיפות לאומית
- קידום מחקר מדעי באמצעות הענקת מלגות לסטודנטים בנושאים בעלי עדיפות לאומית
- קידום מחקר מדעי ממוקד המתבצע במרכזי המחקר והפיתוח באזורים מועדפים
- הענקת מלגות לקידום אוכלוסיות מועדפות כגון: נשים, יוצאי אתיופיה, האוכלוסייה הערבית, הדרוזית, הצ'רקסית, הבדואית והחרדית
- כנסים מדעיים בתחומי הפעילות של המשרד

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המחקרים והמלגות שבוצע עבורם תשלום ראשון	100%	-	100%	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסומים שנבעו ממחקרים שמומנו במהלך 5 השנים האחרונות	148	-	↑	12/2016	-
הצגות בכנסים של מחקרים שמומנו במהלך השנים האחרונות	116	-	↑	12/2016	-
מלגות שמעניק המשרד לאוכלוסיות מועדפות	22	-	24	12/2016	-

יעד 1.3: **שיפור האפקטיביות של הפעילות הממשלתית בתחומי המחקר והפיתוח**

משימות מרכזיות:

- השלמת מאגר המחקרים שתוקצבו על-ידי המשרד ועל-ידי כלל משרדי הממשלה
- ייעול הליכי המימון הממשלתי לפעילויות מחקר ופיתוח

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משרדי הממשלה הנמצאים במאגר המידע	5	-	7	12/2016	-
מסמך המלצות לייעול המימון הממשלתי במחקר ופיתוח	-	-	✓	12/2016	-

2 חיזוק מעמדה הבינלאומי של ישראל במדע ובטכנולוגיה

יעד 2.1: העמקת הפעילות המדעית המשותפת עם מדינות מובילות בתחומי המדע והטכנולוגיה

משימות מרכזיות:

- גיבוש מתודולוגיה לקידום קשרים בינלאומיים
- מימון מחקרים משותפים דו-לאומיים
- השתתפות בוועדות מעורבות בינלאומיות
- בחינת התועלות מהצבת נציגים מדעיים מטעם המשרד בנציגויות ישראל בחו"ל
- קיום כנסים מדעיים דו-לאומיים ובינלאומיים, תוך מתן עדיפות לקיומם בישראל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך מתודולוגי לקידום קשרים בינלאומיים	-	✓	-	6/2016	-
ועדות מעורבות, שיתקיימו במסגרת שיתופי פעולה בינלאומיים	6	-	8	12/2016	-
מסמך המלצות להצבת נציגים מדעיים בנציגויות ישראל בחו"ל	-	-	✓	12/2016	-
כלל הכנסים שהמשרד מקיים ו/או מסייע במימונם	20	-	27	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים משותפים שיש לישראל עם מדינות אחרות (מתמשכים וחדשים)	92	-	130	12/2016	-

יעד 2.2: **הגדלת מספר המדינות והמחוזות שעמם יש לישראל קשרי מדע**

משימות מרכזיות:

- הקמת קשרים בינלאומיים עם מדינות ומחוזות, בדגש על מדינות קדמת אסיה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מדינות או מחוזות שנחתם עמם הסכם ו/או מסמך הבנות[7]	1	-	5	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הסכמים מדעיים דו-לאומיים פעילים	23	-	27	12/2016	-

יעד 2.3: **מיצוי התועלות של ישראל מהשתתפות בארגונים בינלאומיים ובתשתיות בינלאומיות במדע ובטכנולוגיה**

משימות מרכזיות:

- בחינת השתתפותה של ישראל בארגונים בינלאומיים, קיימים וחדשים
- השתתפות פעילה בארגונים בינלאומיים שישראל חברה בהם

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך המלצות לארגונים בינלאומיים שישראל תהיה שותפה בהם	-	-	✓	12/2016	-
מפגשים בהשתתפות פעילה של נציגי המשרד והמדינה	10	-	10	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חוקרים המשתתפים בפעילות של ארגונים בינלאומיים ובפרויקטים במשרד	1500	-	1500	12/2016	-

7 מסמך הבנות - כדי להתחיל שיתוף פעולה עם גורם או מדינה אחרת, יש צורך בחתימה על מסמך הבנות כלשהו. המסמך יכול להיות בצורה של מכתב כוונות, מזכר כוונות, או הסכם. המסמך נחתם על-ידי הגורמים המוסמכים במשרד המדע, הטכנולוגיה והחלל ובמשרד המקביל במדינה האחרת.

3 חיזוק מעמדה של ישראל בתחומי החלל האזרחי בתעשייה, באקדמיה ובחברה

יעד 3.1: קידום יכולותיה של תעשיית החלל בישראל

משימות מרכזיות:

- התנעת פרויקטי פיתוח חדשים בתעשיות החלל בשיתוף פעולה עם המדען הראשי של משרד הכלכלה[8]
- המשך מימון לפרויקטי פיתוח בתעשיות החלל בשיתוף פעולה עם המדען הראשי של משרד הכלכלה[9]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטי פיתוח חדשים בשיתוף פעולה עם המדען הראשי של משרד הכלכלה	9	-	11	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים/מוצרים שבפיתוח בתחום החלל, בישראל ובשיתוף פעולה בינלאומי, המתקיימים במימון המשרד	26	-	28	12/2016	-

יעד 3.2: הרחבה של שיתופי הפעולה הבינלאומיים בתחום החלל והעמקתם

משימות מרכזיות:

- הרחבה וחיזוק של הסכמים עם סוכנויות חלל בעולם
- סיום פיתוח לוויין "ונוס" בשיתוף פעולה עם צרפת
- פיתוח מערכת הנעה חשמלית זעירה בשיתוף פעולה עם סוכנות החלל האירופית - ESA
- מימוש הסכם שיתוף פעולה בנושא חלל עם NASA
- קידום פרויקט "שלום" לפיתוח לוויין היפר-ספקטראלי בשיתוף פעולה עם איטליה

8 במסגרת גיבוש תכנית העבודה של סל"ה הוגדר במשותף עם המדען הראשי של משרד הכלכלה ערוץ מיוחד לפיתוח מוצרי חלל כגון: 1. פיתוח מחשב מקבילי לעבודה בקצבי עבודה גבוהים שהוא עמיד לתנאי חלל; 2. רכיב מוכלל לקליטת אותות רדיו ואנטנה רחבת סרט; 3. פיתוח מודול נפרש של תאי שמש המיועד לאפשר קליטת הספקי קרינה גבוהים ללוויינים זעירים.

9 סיוע לפיתוח רכיבים לתכנית "עמוס 6" וללווייני תקשורת עתידיים כגון: 1. מערכת הנעה משולבת ללוויין "עמוס 6"; 2. פיתוח של ספק כח "כחול לבן" למערכת ההנעה החשמלית שישמש בבניית לווייני תקשורת עתידיים.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים חדשים מהסכמים בינלאומיים חדשים	-	-	3	12/2019	-
גמר בדיקות המוכנות לשיגור לוויין "ונוס"	-	-	✓	12/2016	-
השלמת הפיתוח של דגם מעבדתי ומוכנות לבדיקות כשירות	-	-	✓	12/2016	-
בחירה משותפת של נושא/ים לשיתופי פעולה בנושא חלל עם NASA	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש תכנית עבודה בפרויקט "שלום" עם איטליה (PHAZA B) והתנעתו	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הסכמים בינלאומיים פעילים בתחום החלל[10]	11	-	12	12/2016	-
פרויקטים בתחום החלל, בשיתוף עם מדינות אחרות	12	-	14	12/2016	-
שיגור לוויין "ונוס" לחלל[11]	-	-	-	12/2017	✓

יעד 3.3: **קידום המחקר הבסיסי והתשתיתי באקדמיה בתחום החלל**

משימות מרכזיות:

- קידום פרויקט "סמסון" לפיתוח ושיגור מערך של ננו-לווייניים
- התנעת פעילות בפרויקטי מחקר חדשים בתחום החלל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת בדיקות מוכנות לשיגור	-	-	✓	12/2016	-
מחקרים חדשים שיותנעו באקדמיה	-	-	4	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים חדשים בתחום החלל (כולל מחקרי "ונוס")[11]	-	-	-	12/2017	10

10 הסכם בינלאומי הוא הסכם עקרוני בין מדינות על מוכנות לשיתוף פעולה, ובמסגרתו ניתן להתניע ולקדם פרויקטים משותפים מסוגים שונים.
11 מותנה בשיגור לוויין "אופסט 3000" מתוצרת התעשייה האווירית במועד.

יעד 3.4: קידום החשיפה לחברה ופיתוח מסלולי העשרה ולמידה לצעירים

משימות מרכזיות:

- קיום שבוע החלל הישראלי 2016 כאירוע שנתי לקהילה בפריסה ארצית
- השתתפות בשבוע החלל העולמי
- פיתוח מסלולי העשרה והכשרה לא פורמלית לתלמידים
- בחינת הצורך בהקמת מרכז חלל ואופן הקמתם

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קיום שבוע החלל הישראלי 2016	-	✓	-	2/2016	-
קיום פעילות בשבוע החלל העולמי		-	✓	10/2016	-
חוגי חלל ותחרויות לתלמידי בית-הספר היסודי וחטיבות הביניים	9	-	10	12/2016	-
מסמך המלצות להקמת מרכז חלל	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גופים מרכזיים העוסקים בתחומי החלל שהשתתפו בשבוע החלל הישראלי 2016	8	12	-	2/2016	-
משתתפים שנחשפו לפעילות שבוע החלל הישראלי 2016	100,000	100,000	-	2/2016	-
כנסים ואירועים בקהילה בתחום החלל	36	-	36	12/2016	-
בני-נוער שנחשפו לתחום החלל בפעילויות המשרד	200,000	-	200,000	12/2016	-

4 חשיפה, הנגשה ועידוד המצוינות בקהילה בתחומי מדע, טכנולוגיה ומחקר

יעד 4.1: עידוד מצוינות במחקר ובפיתוח בפריפריה

משימות מרכזיות:

- תמיכה במיג"ל (מרכז ידע גליל עליון)[12]
- תמיכה במרכזי המו"פ האזוריים
- הגדלת מספר תכניות המחקר במרכזי המו"פ האזוריים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חוקרים במיג"ל	34	-	37	12/2016	-
חוקרים במרכזי המו"פ האזוריים	60	-	63	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים במיג"ל (מרכז ידע גלילי עליון)	57	-	60	12/2016	-
מחקרים במרכזי המו"פ האזוריים	55	-	58	12/2016	-

יעד 4.2: עידוד המצוינות במדע ובטכנולוגיה בקרב בני-נוער וסטודנטים

משימות מרכזיות:

- עידוד סטודנטים מצטיינים באמצעות מלגות ותחרויות
- הפעלת פרויקט "מדעניות העתיד"[13]
- קידום המצוינות של בני-נוער בתחומי המדע והטכנולוגיה
- ביצוע פרויקט מצוינות מדעית ברשתות החינוך

12 מיג"ל (מרכז ידע גליל) הוא מרכז מחקר ופיתוח למחקר יישומי, הפועל בתחומי הביוטכנולוגיה, מדעי הסביבה והחקלאות. המכון, הממוקם בקריית שמונה, הוקם בשנת 1979, ומועסקים בו כ-34 מדענים בעלי תואר דוקטור.

13 פרויקט מדעניות העתיד - איתור בנות בכיתות ט' בעלות נתונים גבוהים בלימודי מדעים מדויקים וטכנולוגיה לצורך ליווין במהלך לימודיהן, העצמתן האישית וחשיפתן לגורמים באקדמיה ובתעשייה, במטרה להרחיב את עתודות הסטודנטיות בתחומי המדעים המדויקים וההנדסה במוסדות להשכלה גבוהה.

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בפרויקטים למצטיינים	390	-	550	12/2016	-
משתתפות בתכנית "מדעניות העתיד"	400	-	800	12/2016	-
משתתפים בתכניות מצוינות במימון המשרד	3,500	-	3,500	12/2016	-
מצטיינים הזוכים בתחרויות בארץ ובעולם	-[14]	-	100	12/2016	-

יעד 4.3: "סל מדע" - יצירת מסגרות הכשרה לאוכלוסיות היעד בתחומי המדעים והטכנולוגיה

משימות מרכזיות:

- הפעלת שירות "סל מדע" - תמיכת הממשלה ברשויות המקומיות המעודדות השתתפות פעילה בתכניות מדע וטכנולוגיה
- קיום חוגי מדע ברשויות המקומיות
- קיום פעילויות קיץ - קייטנות קיץ בתחומי המדע לילדים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת שירות "סל מדע" על-פי המודל שייקבע	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יישובים שמתקיימים בהם חוגים	60	-	100	12/2016	-
ילדים המשתתפים בקייטנות קיץ	3,375	-	4,500	12/2016	-
משתתפים מהמגזר הלא יהודי בפעילויות מדע וקהילה במימון המשרד	1,500	-	3,000	12/2016	-
משתתפים מהמגזר החרדי בפעילויות מדע וקהילה במימון המשרד	350	-	500	12/2016	-

14 יימדד לראשונה בשנת 2016.

יעד 4.4: **הרחבת פעילות ההכשרה בתחומי האוריינות הדיגיטלית בפריפריה החברתית והגיאוגרפית**

משימות מרכזיות:

- הגדלת מספר מקבלי השירותים על בסיס פרויקט "אוריינות דיגיטלית" הקיים
- בניית תשתית הדרכה לשירותי אוריינות דיגיטלית עבור אוכלוסיות מרוחקות באמצעות ניידות הדרכה
- הוספה של תכנים חדשים ושל תכניות הכשרה לשירותים הקיימים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בניית תכנית מגובשת להגדלת מגוון השירותים בפרויקט "אוריינות דיגיטלית"	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יישובים המקבלים את שירותי "אוריינות דיגיטלית"	30	-	30	12/2016	-
משתתפים בתכניות הכשרה במסגרת פרויקט "אוריינות דיגיטלית"	30,000	-	40,000	12/2016	-

יעד 4.5: **הרחבת החשיפה של הציבור לנושאי מדע וטכנולוגיה**

משימות מרכזיות:

- ביצוע פרויקט "יום המדע הישראלי"[15]
- הרחבת הפעילות ב"ליל המדענים"[16]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קיום "יום המדע הישראלי"	-	✓	-	3/2016	-
קיום "ליל המדענים"	-	-	✓	9/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים באירועים מרכזיים למדע וטכנולוגיה, במימון המשרד	90,000	-	100,000	12/2016	-

15 "יום המדע הישראלי" - על פי החלטת הממשלה, חל יום המדע בתאריך ה-14 למרץ, יום הולדתו של אלברט איינשטיין. ביום זה מפעיל המשרד פעילויות לחשיפת המדעים המדוייקים והטכנולוגיה באינטרנט, בטלוויזיה ובמוקדי פעילות ברחבי הארץ בשילוב הרצאות וכנסים מקצועיים.

16 "ליל המדענים"- פרויקט זה הוכרז על-ידי האיחוד האירופי כאירוע מרכזי החל בחודש ספטמבר מדי שנה. במסגרתו, מוסדות המדע פותחים את שעריהם לקהל הרחב ומאפשרים לצפות בניסויים ולחוות התנסויות בתחומי המדע.

משרד המשפטים

תכנית עבודה לשנת 2016

שרת המשפטים **חה"כ איילת שקד**
מנכ"לית **אמי פלמור**

2016

הקדמה: **שרת המשפטים**

חה"כ איילת שקד

הריני מתכבדת להציג בפניכם את עיקרי תכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2016. תכנית העבודה מפרטת את המטרות והיעדים הנגזרים מייעודו של המשרד, הפועל לעשיית צדק ומשרת את הציבור כמגן על שלטון החוק, על זכויות האדם ועל ערכי היסוד של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, שבה הכול שווים בפני החוק.

פרסום ספר תכניות העבודה מהווה מהלך נוסף, התורם לחשיבותו של עקרון שקיפות המידע ושיתוף הציבור.

מתוך כך, שנת העבודה הקרובה תתמקד אף היא בקידום מודעות במתן השירותים לציבור, אשר יבוא לידי ביטוי בצמצום הנטל הביורוקרטי והרגולציה, בשיפור השירות המוענק לאזרח על-ידי היחידות השונות של המשרד ובמיקוד במתן שירות לאוכלוסיות מוחלשות, מתוך ראייה כי משרד המשפטים הינו משרד חברתי, הפועל לחיזוק הקשר עם האוכלוסייה.

נוכח האיומים הגדולים על מעמדה של מדינת ישראל בזירה הבינלאומית, הבאים לידי ביטוי, בין השאר, באיומים בפניות לבית-הדין הפלילי הבין-לאומי (ICC) ובפעילות תנועת החרם על מדינת ישראל (BDS), יינתן דגש לפעילות שמטרתה לחזק את ישראל מול התקפות אלו. חיזוק זה צריך לבוא לידי ביטוי גם בנקיטת יוזמה מצד ישראל בזירה המשפטית הבינלאומית ומעבר מהגנה להתקפה.

ברצוני להודות לעובדות ועובדי המשרד על פועלם בשנה החולפת, סמוכה ובטוחה אני כי שנה זו תאופיין באתגרים ובעשייה פורייה למימוש יעדי המשרד.

בכבוד רב,

איילת שקד

הקדמה: **מנכ"לית המשרד**

אמי פלמור

בסיומו של תהליך תכנון סדור, אינטנסיבי ומקצועי, שהוביל אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה במשרד המשפטים, בהנחיית אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה, אני שמחה להביא בפניכם את עיקרי תכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2016.

השנה עומדת תכנית העבודה בסימן חיזוק ההיבטים החברתיים בעבודתו של משרד המשפטים. משרד המשפטים הוא גורם מרכזי בממשלה, העוסק במתן שירותים חברתיים לציבור הרחב, לכן אני מאמינה, שהרכב העובדים במשרד חייב לשקף את הרכבה הייחודי של החברה בישראל. בהתאם, גם השנה ימשיך משרד המשפטים לפעול באופן אקטיבי לשילוב עובדות ועובדים מקבוצות אוכלוסייה שונות, בשאיפה לעמוד ביעדי הייצוג ההולם ואף לשמש מודל לשאר משרדי הממשלה בהקשר זה.

בהמשך לתכנית העבודה מהשנה שעברה, גם השנה יינתן משקל מרכזי לשיפור השירות לציבור, להגברת היעילות ולצמצום הביורוקרטיה. לראשונה, נייחד פונקציה מרכזית בכירה במטה ההנהלה לתחום השירות לציבור במשרד המשפטים, במטרה לקדם את סוגיית השירות מנקודת מבט רחבה ומערכתית, בדגש על שיפור איכות השירות, הזמינות והנגישות. באופן נקודתי, יושם השנה דגש רב על הרחבת השירותים המקוונים ועל זמינות המידע באמצעות גישה מרחוק.

המשרד על יחידותיו ימשיך לפעול לקידום שלטון החוק והשמירה על זכויות האדם באמצעות קידום יוזמות חקיקה, הפעלת סמכויות אכיפה, פעילות הסברה למניעת עבריינות וייצוג המדינה בבתי-המשפט. בין היתר, מעבר לפעילות השוטפת בתחומים אלו, ירוכזו מאמצים מיוחדים על-מנת לקדם את הרפורמה בתחום חדלות הפירעון ואת הצעת חוק המאבק בטרור, תחל הקמת יחידה לפיקוח על תובעים חיצוניים ותימשכנה פעולות ההסברה בתחום הגנת הפרטיות.

מעבר לחשיבות המובנת שבתכנון המוקדם, ספר תכניות העבודה הוא יישום בפועל של עקרון השקיפות השלטונית והנגשת מידע לציבור באופן יזום. בהזדמנות זו, אני מבקשת לברך על המהלכים הממשלתיים בתחום תכנון המדיניות, להודות לעובדי משרד המשפטים ולאחל למנהלי היחידות במשרד הצלחה במימוש חזונם באמצעות עמידה ביעדי תכנית העבודה.

בברכה,

אמי פלמור

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 קידום שלטון החוק והשמירה על האינטרס הציבורי

יעד 1.1: קידום וייעול אכיפה אפקטיבית בדרכים מגוונות ומותאמות, לרבות פיתוח כלים חלופיים ומניעתיים למשפט הפלילי

יעד 1.2: התאמת המשפט לשינויים ולהתפתחויות בחברה ובכלכלה וקידום מסגרות נורמטיביות מתאימות

יעד 1.3: קידום שלטון החוק ברשות המבצעת

2 שיפור איכות השירות לציבור

יעד 2.1: מתן יותר שירותים מרחוק בדגש על שירותים מקוונים

יעד 2.2: שיפור שירותי המשרד מזווית ראייתו של מקבל השירות

יעד 2.3: צמצום משך הזמן לקבלת שירות

יעד 2.4: הגברת היכולת לתת שירות לאוכלוסיות מוחלשות

3 קידום זכויות אדם

יעד 3.1: הגברת ההגנה על זכויות אדם ואזרח באמצעות קידום חקיקה ופיתוח כלים והנחיות מנהליות

יעד 3.2: הגברת המודעות והנגישות של אוכלוסיות מוחלשות לזכויותיהם

יעד 3.3: העלאת התודעה הציבורית לשוויון ולזכויות אדם בדגש על אפליה וגזענות

יעד 3.4: הובלת שיתופי פעולה בין-יחידתיים ובין-משרדיים לקידום זכויות אדם

4 סיוע לקידום מדיניות הממשלה

יעד 4.1: צמצום בירוקרטיה וטיוב רגולציה

יעד 4.2: שיפור מעמדה הבין-לאומי של מדינת ישראל

יעד 4.3: סיוע לקידום מדיניות הממשלה בתחום הסייבר

יעד 4.4: סיוע לקידום תכנית הדיור הממשלתית

5 טיוב תהליכים לשם שיפור ופיתוח יכולות המשרד

יעד 5.1: קליטת כוח אדם מצוין, פיתוחו ושימורו

יעד 5.2: שיפור הביצועים המשרדיים באמצעות תכנון, מדידה ובקרה

יעד 5.3: שיפור איכות הניהול בדגש על הטמעת תרבות של קבלת החלטות

6 שיפור ניהול הידע והמידע במשרד ושימורם

יעד 6.1: יצירת תהליך כניסה סדור של עובד לתפקידו כך שבזמן הקצר ביותר יכיר את סביבתו הארגונית ויוכשר לבצע את עבודתו המקצועית ברמת ביצוע גבוהה

יעד 6.2: שיפור בתהליכי שימור ושיתוף של ידע מקצועי בעת מילוי התפקיד לטובת הנגשת הידע הרלוונטי לאדם הרלוונטי בזמן הרלוונטי

יעד 6.3: הבניית תהליכי שימור הידע טרם עזיבתו של עובד את תפקידו

עיקרי תכנית העבודה

1 קידום שלטון החוק והשמירה על האינטרס הציבורי

יעד 1.1: **קידום וייעול אכיפה אפקטיבית בדרכים מגוונות ומותאמות, לרבות פיתוח כלים חלופיים ומניעתיים למשפט הפלילי**

משימות מרכזיות:

- צמצום מלאי תיקי המב"דים (ממתין לבירור דינו) בפרקליטות הפלילית
- הבאה לאישור הכנסת של חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - המצאה, תפיסה וחיפוש)
- ביצוע ביקורות על-ידי הממונה על נותני שירות עסקי בתחום איסור הלבנת הון
- ביצוע ביקורות שטח בעמותות בהתאם לתיקון חקיקה מ-2015
- פיילוט הטלת עיצומים כספיים על חברות מפירות
- בקרה על יישום התקנות לנגישות מוסדות חינוך
- הקמת צוות משולב של אגף רישום והסדר מקרקעין, הפרקליטות והמשטרה לעניין זיופים במרשם המקרקעין והגשת תלונות
- טיוב הדיווחים לרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תיקי המב"ד (ממתין לבירור דינו) הפתוחים שנפתחו בשנת 2014	1,228	100	-	6/2016	-
הבאה לאישור הכנסת של חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - המצאה, תפיסה וחיפוש)	-	-	✓	10/2016	-
בניית תכנית ביקורת מלאה על נותני שירות עסקי בתחום איסור הלבנת הון	-	✓	-	2/2016	-
ביקורות שטח שבוצעו בעמותות	3	-	27	11/2016	-
חברות שיינקט נגדן הליך להטלת עיצום כספי	200	500	-	6/2016	-
צווים שהוצאו לרשויות מקומיות בהתאם לתקנות נגישות מוסדות חינוך	-	250	-	6/2016	-
הקמת הצוות לעניין זיופים במרשם המקרקעין והגשת תלונות	-	-	✓	12/2016	-
שיעור הפעולות ברשות לאיסור הלבנת הון שנחסמו בשל שגיאות חמורות	1.33%	-	0.5%	12/2016	-
ימים למענה של הרשות לאיסור הלבנת הון לבקשת רגולטור לקבלת מידע על-אודות דיווחי גורמים מדווחים	31	-	30	12/2016	-
עלייה בין שנתית בכמות הדיווחים הבלתי רגילים לרשות לאיסור הלבנת הון בסקטורים הלא בנקאיים	9%	-	5%	12/2016	-

יעד 1.2: **התאמת המשפט לשינויים ולהתפתחויות בחברה ובכלכלה וקידום מסגרות נורמטיביות מתאימות**

משימות מרכזיות:

- הבאה לאישור הכנסת של הצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי - רפורמה בדיני חדלות פירעון[1]
- קידום רפורמה בתקנות סדר הדין האזרחי במטרה לפשט את סדרי הדין הקיימים וייעל את ההליך האזרחי בבית המשפט
- גיבוש תזכיר חוק העונשין (דרכי ענישה לתאגידים והקמת שירות מבחן לתאגידים)[2]
- הבאה לאישור הכנסת של הצעת חוק להסדרת הביקורת השיפוטית בחוק המרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות
- הכנת תקנות בתי המשפט (רשימת מגשרים)
- הבאה לאישור הכנסת של חוק נתוני אשראי (הקמת מאגר נתוני אשראי)
- הבאה לאישור הכנסת של חוק אשראי הוגן (תיקון חוק הלוואות חוץ בנקאיות)
- הבאה לאישור הכנסת של הצעת חוק רישום מקרקעין - תלת מימד[3]
- פרסום הצעת חוק העיצובים[4]
- גיבוש הנחיה מטעם היועץ המשפטי לממשלה לגבי גבולות הפעילות הלגיטימית במסגרת סכסוכי עבודה
- השלמת גיבוש הנחיה חדשה של היועץ המשפטי לממשלה בדבר נסיעות שרים וסגני שרים לחו"ל במימון שאינו ממשלתי

---

1 הצעת החוק יוצרת קודיפיקציה בדיני חדלות הפירעון של יחידים ושל תאגידים, תוך הצבת שיקומו הכלכלי של היחיד כערך מרכזי של הליכי חדלות הפירעון, הגברת הוודאות והיציבות של הדין, קיצור הליכים והפחתת הנטל הבירוקרטי באמצעות שינוי מבני ברשויות האמונות על יישום הדין. מטרה נוספת של החוק היא הגדלת שיעור החוב שייפרע לנושים.

2 הצורך לקבוע דרכי ענישה נוספות המתאימות לתאגידים, ובכלל זה גם יכולת להטיל צו מבחן וצו שירות לתועלת הציבור לתאגידים, עלה הן מפסיקת בית המשפט העליון, והן בדיוני צוות שהוקם על ידי שר המשפטים דאז פרופ' נאמן, בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי), לבחינת נושא אחריות פלילית של תאגידים ודרכי ענישתם. על מנת שניתן יהיה להטיל צו מבחן וצו של"צ לתאגידים, נדרש ליצור הסדר מתאים שיעוגן בחקיקה, ולהקים שירות מבחן לתאגידים.

3 החוק יאפשר רישום בעלות נפרדת ביחידות מרחביות שונות באותם מקרקעין (למשל: מתחת לקרקע ומעל הקרקע), לשם הגברת אפשרויות ניצול הקרקע.

4 התאמת ההסדר הקיים בנושא קניין רוחני בתחום העיצובים להתפתחויות טכנולוגיות, משפטיות וכלכליות בעידן המודרני.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת של חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי	-	-	✓	12/2016	-
פרסום ברשומות של תקנות סדר הדין האזרחי החדשות	-	✓	-	6/2016	-
הגשת תזכיר חוק העונשין (דרכי ענישה לתאגידים והקמת שירות מבחן לתאגידים)	-	-	-	12/2017	✓
הבאה לאישור הכנסת של חוק להסדרת הביקורת השיפוטית בחוק המרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור ועדת חוקה חוק ומשפט בכנסת של תקנות בתי המשפט (רשימת מגשרים)	-	✓	-	6/2016	-
הבאה לאישור הכנסת של חוק נתוני אשראי (הקמת מאגר נתוני אשראי)	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור הכנסת של חוק אשראי הוגן (תיקון חוק הלוואות חוץ בנקאיות)	-	-	✓	12/2016	-
הגשה לוועדת השרים לענייני חקיקה של הצעת חוק רישום מקרקעין - תלת מימד	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור הכנסת של הצעת חוק העיצובים	-	-	✓	12/2016	-
פרסום הנחיה מטעם היועץ המשפטי לממשלה לגבי גבולות הפעילות הלגיטימית במסגרת סכסוכי עבודה	-	✓	-	6/2016	-
פרסום הנחיה מטעם היועץ המשפטי לממשלה בדבר נסיעות שרים וסגני שרים לחו"ל במימון שאינו ממשלתי	-	-	✓	9/2016	-

יעד 1.3: **קידום שלטון החוק ברשות המבצעת**

משימות מרכזיות:

- הקמת יחידה להסמכה ולפיקוח על תובעים פליליים בעלי הסמכה מהיועץ המשפטי לממשלה
- הגשת דו"ח הצוות לבחינת דרכים לחיזוק שלטון החוק וטוהר המידות בשלטון המקומי
- הגברת קצב סגירת התיקים בבתי-הדין לעררים
- מיפוי החובות הנדרשות מרשויות מקומיות לפרסום מידע לציבור באינטרנט מכוח כל החיקוקים[5]
- תיקון של תקנות הדין המשמעתי לעובדי ציבור בקשר בניגוד לס' 29 לחוק יסודות התקציב
- ביצוע ביקורות מערכתיות בנציבות הבקרה על מערך התביעה וייצוג המדינה בערכאות (נבת"ם)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בניית תכנית עבודה ליחידה להסמכה ופיקוח על תובעים פליליים בעלי הסמכה מהיועץ המשפטי לממשלה	-	-	✓	6/2016	-
הגשה ליועץ המשפטי לממשלה של דוח הצוות לבחינת דרכים לחיזוק שלטון החוק וטוהר המידות בשלטון המקומי	-	✓	-	4/2016	-
בניית תכנית עבודה להגברת קצב סגירת התיקים בבית הדין לעררים	-	✓	-	6/2016	-
פרסום לרשויות ולציבור של החובות הנדרשות מרשויות מקומיות בכל הנוגע לפרסום מידע לציבור באינטרנט מכוח כל החיקוקים	-	✓	-	2/2016	-
פרסום תקנות הדין המשמעתי לעובדי ציבור בקשר לחריגות שכר	-	✓	-	6/2016	-
טיוטות של ביקורות מערכתיות שיוגשו לגופים המבוקרים על-ידי נציבות הבקרה על מערך התביעה וייצוג המדינה בערכאות (נבת"ם)	6	-	6	12/2016	-
ביצוע לפחות ביקורת אחת על-ידי נציבות הבקרה על מערך התביעה וייצוג המדינה בערכאות (נבת"ם) בכל אחד מהגופים המבוקרים	✓	-	✓	12/2016	-

5 רשויות מקומיות חייבות לפרסם באינטרנט מידע לציבור מכוח חוקים שונים, כגון חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998, וחוקים נוספים, כאשר לעתים קיימים הבדלים בחובות הפרסום בין רשויות מקומיות מסוגים שונים - עיריות, מועצות מקומיות, מועצות אזוריות.

2 שיפור איכות השירות לציבור

יעד 2.1: מתן יותר שירותים מרחוק בדגש על שירותים מקוונים

משימות מרכזיות:

- הגשה מקוונת של בקשה לרישום הערת אזהרה על-ידי עורך-דין באמצעות כרטיס חכם[6]
- מעבר לפתיחת תיק מרחוק באגף רישום והסדר מקרקעין[7]
- הרחבת שירות הנפקה מרחוק ומקוונת של קובצי בית משותף לכל לשכות רישום המקרקעין
- הטמעת השימוש במערכת המקוונת ברשות התאגידים[8]
- הגשה מקוונת של פטנטים
- הגשה מקוונת של בקשת חנינה
- הקמת מערכת ממשלתית מרכזית לניהול בקשות חופש מידע
- אפיון ובנייה של אתר מקוון ברשות הפטנטים, המאפשר הגשה אלקטרונית של בקשות בינלאומיות ופניות וצפייה בהן במהלך השלב הבינלאומי
- הגשת בקשה לצו ירושה ובקשה לצו קיום צוואה באופן מקוון

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת ממשק להגשה מקוונת של בקשה לרישום הערת אזהרה על-ידי עורך-דין באמצעות כרטיס חכם	-	-	✓	12/2016	-
הקמת השירות לפתיחת תיק מרחוק באגף רישום והסדר מקרקעין	-	-	✓	12/2016	-
לשכות רישום מקרקעין שניתן בהן שירות מקוון להנפקה מרחוק של קובצי בית משותף	2	9	-	4/2016	-
בקשות לרישום תאגידים, המוגשות בחודש בממוצע באופן מקוון	130	360	700	12/2016	-
עדכונים המתבצעים ברשם החברות בחודש בממוצע באופן מקוון	70	370	700	12/2016	-
שיעור הגשות פטנטים באופן מקוון	-	45%	80%	01/2016	-
אפיון והקמת טופס בקשת חנינה	-	-	✓	12/2016	-
יציאה למכרז להקמת מערכת לניהול בקשות חופש מידע	-	-	✓	10/2016	-
עליית האתר המקוון ברשות הפטנטים לאינטרנט[7]	-	✓	-	04/2016	-
טפסים מקוונים שהוטמעו ברשם הירושות[8]	-	2	-	06/2016	-

6 זאת כחלק מרפורמה מקיפה בשירותי האגף לרישום והסדר מקרקעין.
7 זאת כחלק מרפורמה מקיפה בשירותי האגף לרישום והסדר מקרקעין.
8 השימושים שיוטמעו: בקשות לרישום חברות ולביצוע עדכונים בחברות.
9 אתר המאפשר הגשה ופנייה אלקטרונית של בקשות בינלאומיות וצפייה בהן בשלב הבינלאומי.
10 טפסים מקוונים להגשת צו ירושה ובקשה לצו קיום צוואה באופן מקוון.

יעד 2.2: **שיפור שירותי המשרד מזווית ראייתו של מקבל השירות**

משימות מרכזיות:

- הקמת אגף שירות במטה המשרד
- אפיון מחדש של אתר האינטרנט המשרדי כאתר שירותי
- היזון חוזר מקוון על הגשת פטנט
- קיום בחינות מועצת רואי חשבון על-גבי מחשב

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הצגה ואישור של אסטרטגיה משרדית בתחום השירות	-	-	✓	3/2016	-
אתר משרדי חדש	-	-	✓	12/2016	-
ירידה באחוז הפניות בנוגע להתקדמות הבחינה דרך הדואר והמייל	100%	20%	-	6/2016	-
פרסום RFI לקבלת הצעות לביצוע תהליך מחשוב בחינות המועצה לרואי חשבון	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.3: **צמצום משך הזמן לקבלת שירות**

משימות מרכזיות:

- קליטה והטמעה של מערכת דיבור ומענה קולי אוטומטי (IVR) במשרד
- הקמת מחלקת זכאות כלכלית (מזכ"ל) באגף לסיוע משפטי, לבחינת הזכאות הכלכלית על-ידי עובדי מינהלה בטרם ראיון על-ידי עורך-דין[11]
- פישוט הליך הגבייה של אגרת סיוע משפטי
- צמצום זמן ההמתנה לביצוע בחינות ראשונות במחלקת סימני מסחר ברשות הפטנטים
- צמצום משך הזמן הממוצע הכולל למתן צווי ירושה וצווי קיום צוואה
- צמצום משך הזמן הממוצע מיום קבלת עמדת בא כוח היועמ"ש ועד להכנת הצו וחתימתו במחוזות ת"א וירושלים של אגף האפוטרופוס הכללי

11 על-פי הדין, הזכאות לקבלת סיוע משפטי מהאגף לסיוע משפטי מותנית בעמידה בשלושה תנאים מצטברים: (1) הסיוע המשפטי נדרש בנושא אחד או בכמה מהנושאים שבהם אפשר לקבל סיוע משפטי; (2) מבקש הסיוע זכאי לקבלו מבחינה כלכלית (למעט בענייני ביטוח לאומי וייצוג מאושפזים בכפייה, שבהם אין מבחן כלכלי); (3) יש סיכוי משפטי לזכות בתביעה. מבחן הזכאות הכלכלית כולל שני מבחנים מצטברים: (1) מבחן ההכנסה - יחיד או משפחה שבה עד שלוש נפשות, שגובה הכנסתן הוא עד 67% מהשכר הממוצע במשק (כיום 6,482 ש"ח). לכל נפש נוספת יש תוספת של 6%. המבחן מתייחס להכנסה ברוטו. בענייני מעמד אישי לא נבדקת הכנסת בן/בת זוג. (2) מבחן הרכוש - רכוש הפונה הניתן למימוש (חסכונות, רכב וכו') או הרכוש שבשלו אפשר לקבל הלוואה אינו עולה על שילוש השכר הממוצע במשק (כיום 29,025 ש"ח). מבחן הרכוש אינו חל על דירת מגורים או רכוש של בן/בת הזוג. כיום, בדיקת העמידה במבחן זה מתבצעת על-ידי עורכי-דין.

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
התקשרות עם ספק להטמעת מערכת דיבור ומענה קולי אוטומטי במשרד	-	-	✓	12/2016	-
הקמת המחלקה לזכאות כלכלית באגף לסיוע משפטי	-	-	-	7/2017	✓
קביעת סכום קבוע, שייגבה במועד פתיחת תיק באגף לסיוע משפטי, וקביעת רשימת פטורים מצומצמת (תהליך חד-שלבי)	-	✓	-	3/2016	-
בחינות ראשונות של בקשות לרישום סימני מסחר (סוגים)[3]	17,000	8,500	18,000	12/2016	-
זמן ההמתנה לבחינה ראשונה (בחודשים, ללא בחינה על אתר)	17	17	16	12/2016	-
ירידה במשך הזמן הממוצע הכולל למתן צווים ברשם הירושות[4]	-	10%	10%	12/2016	-
מספר הימים הממוצע לחתימת צו ברשם הירושות מיום קבלת עמדת בא-כוח היועמ"ש[5]	28	-	14	12/2016	-

12 מותנה באישור ועדת בקרה ותפוקות.
13 צווי ירושה וצווי קיום צוואה.
14 פרק הזמן שנבחן הוא מיום קבלת עמדת בא כוח היועמ"ש ועד להכנת הצו וחתימתו.

יעד 2.4: **הגברת היכולת לתת שירות לאוכלוסיות מוחלשות**

משימות מרכזיות:

- האחדה וטיוב איכות הסיוע המשפטי הניתן לקטינים מטעם האגף לסיוע משפטי
- תכנית נגישות שירות משרדית
- הטמעת ה"פלטפורמה להשכלה לאומית", המבוססת על פלטפורמת EDEX להנגשת הדרכה בנושאים שונים
- שיפור הפיקוח על תאגידי אפוטרופסות ואפוטרופסים מרובי חסויים
- מתן תמיכות לתאגידי אפוטרופסות עבור מתן שירות לחסויים חסרי אמצעים
- הקמת מערך הדרכה שיוכל לסייע לאפוטרופסים ולגורמים אחרים המעורבים בחיי החסוי במילוי תפקידם, ובכך לשפר את איכות השירות והטיפול
- פיתוח מערך פיקוח על טיפול בעניינים אישיים על-ידי אפוטרופוסים בסיוע מכון "ברוקדייל"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יצירת פרופסיה חדשה - "עורך-דין לילדים ובני-נוער"	-	-	-	4/2018	✓
הנגשת מקומות בנושא שירות	10%	10%	20%	12/2018	80%
שיעור עובדים במשרד שעברו הדרכות בנושא נגישות	10%	20%	100%	12/2016	-
הנגשת אתר האינטרנט	-	-	✓	12/2016	-
יצירת פורטל לימודים שישמש להכשרות ביחידות השונות	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש נהלים לתאגידי אפוטרופסות	1	-	2	12/2016	-
עדכון וגיבוש הנהלים בעניין פיקוח פרטני וארצי על תאגידי אפוטרופסות	-	-	✓	12/2016	-
פרסום מבחני תמיכה לתאגידי אפוטרופסות	-	-	✓	12/2016	-
תאגידים שקיבלו תמיכה	0	-	10-15	12/2016	-
הדרכות שבוצעו (לאפוטרופסים)	4	-	6	12/2016	-
הדרכות שבוצעו (לגורמים מקצועיים)	18	-	10	12/2016	-
סיום השלבים בפיילוט הפיקוח בהתאם ללוח הזמנים שנקבע	-	-	✓	12/2016	-
דו"ח סופי על תוצאות הפיילוט	-	-	✓	12/2016	-

3 קידום זכויות אדם

יעד 3.1: הגברת ההגנה על זכויות אדם ואזרח באמצעות קידום חקיקה ופיתוח כלים והנחיות מינהליות

משימות מרכזיות:

- העלאת שיעור הזוכים לייעוץ לפני חקירה מבין כלל העצורים המיוצגים על-ידי הסניגוריה הציבורית
- הגשת הצעת חוק העונשין (נסיבות מיוחדות בגזירת הדין ותיקונים נוספים) - תיקון בנושא הבניית שיקול הדעת בענישה
- הגשת הצעת חוק המאבק בטרור ותיקוני החקיקה הנלווים לו[15]
- קידום הצטרפות מדינת ישראל למספר אמנות זכויות אדם מרכזיות[16]
- ליווי הליך החקיקה של הצעת חוק ייצוג הולם בתעסוקה לאנשים עם מוגבלות[17]
- התקנת תקנות הנגישות מכח חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות
- תיקון חוק לשכת עורכי הדין - שינויים במבנה מוסדות הלשכה ובמתכונת ההסמכה
- בחינת הצורך בהחלת חובות נוספות במסגרת התקנות למניעת הטרדה מינית על מעסיקים שונים
- קידום רפורמה בתחום הכשרות המשפטית והאפוטרופסות - מינוי תומך בקבלת החלטות וביטול מוסד פסול הדין[18]

---

15 מטרת החוק המוצע לתת בידי רשויות המדינה כלים מתאימים בתחום המשפט הפלילי והציבורי, לשם התמודדות עם איומי הטרור שבפניהם ניצבת מדינת ישראל, וזאת בשל ייחודה של תופעת פשיעה זו. לצורך התמודדות עם תופעת פשיעה חמורה ומורכבת זו נותן החוק המוצע בידי הרשויות מגוון כלים בתחום המשפט הפלילי והציבורי, שתכליתם היא מניעת התקיימותם ופעילותם של ארגוני הטרור, מניעה וסיכול של פעילות טרור, פגיעה בתשתית הארגונית והפיננסית המזינה אותה, וכמובן - תפיסת העבריינים והבאתם לדין, והכול בשים לב למאפיינים המיוחדים של פעילות הטרור. בקביעת ההסדרים המוצעים נעשה מאמץ לאזן כראוי בין עוצמת הכלים בתחום המשפט הפלילי והציבורי, הנדרשים להתמודדות אפקטיבית עם הסיכונים החמורים שיש בפעילות טרור לשם שמירה על ביטחון הציבור והמדינה, לבין מחויבות המדינה לשמירה על ערכי הדמוקרטיה ועל זכויות האדם.

16 קידום הצטרפות מדינת ישראל לאמנות זכויות האדם הבאות: הפרוטוקול השני לאמנתICCPR בדבר זכויות אזרחיות ופוליטיות לעניין ביטול עונש מוות; הפרוטוקול הנלווה לאמנת פלרמו למאבק בפשיעה מאורגנת חוצת-גבולות לעניין מניעת הברחת מהגרים; אמנת מועצת אירופה לעניין מאבק בסחר בבני-אדם; אמנת מועצת אירופה למניעה ומאבק באלימות נגד נשים ואלימות במשפחה (אמנת איסטנבול); אמנת מועצת אירופה למאבק בטרור (אמנת וורשה); אמנת מועצת אירופה בנושא פשיעה פרמצבטית; אמנת מועצת אירופה לעניין הגנה על ילדים מפני ניצול והתעללות מינית.

17 כיום קבועה בחקיקה הראשית חובת ייצוג הולם בתעסוקה לאנשים עם מוגבלות, אך היא אינה מוגדרת. קבוצת חברי כנסת הגישו הצעת חוק פרטית (הצעת חוק ייצוג הולם לעובדים עם מוגבלות בגופים ציבוריים (תיקוני חקיקה), התשע"ו- 2016) בה מוצע להגדיר ייצוג הולם מזערי נדרש של אנשים עם מוגבלות במקומות עבודה בגופים ציבוריים, ולקבוע כי לפחות 5% מכלל העובדים של גופים ציבוריים מסוימים יהיו עובדים עם מוגבלות. הגופים הציבוריים שעליהם יחול שיעור הייצוג ההולם המזערי כאמור הם שירות המדינה, הכנסת, צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, רשויות מקומיות וכן תאגידים וגופים ציבוריים אחרים המעסיקים יותר מ־25 עובדים ומנויים בהגדרה "גוף ציבורי" בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות. נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות במשרד המשפטים מלווה מבחינה מקצועית את הצעת החוק במטרה להביא לכך שתעבור, בין השאר באמצעות פגישות עם גורמים כדי למצוא פתרונות מעשיים לבעיות שעולות לגבי החקיקה וכיצד תיושם.

18 תחום הכשרות המשפטית והאפוטרופסות עוסק באנשים שאין להם יכולת לנהל את ענייניהם מסיבות שונות, וביחסים ביניהם לבין אפוטרופסיהם. הרפורמה בתחום זה נועדה להעשיר את מגוון הכלים החוקיים לטיפול במצבים אלו. כך, המנגנון של תומך בקבלת החלטות מאפשר למנות לאדם מסייע בקבלת החלטות בהתאם לרצון האדם כחלופה למינוי אפוטרופוס. בנוסף כוללת הרפורמה ביטול של מוסד פסול הדין והחלפתו במוסד חדש שייקרא "חסוי מוגן", המגביל פחות את זכויותיו של האדם בו מדובר ואת האוטונומיה שלו וזאת כחלק ממגמות הקיימות כיום בארץ ובעולם.

- יישום החוק להסדר התדיינויות בסכסוכי משפחה[19]
- עדכון תכנית לאומית של המאבק בסחר בבני-אדם
- יישום המלצות עבודת המטה בנושא נוהל מניעת כניסה לישראל של חייבים תושבי המועצה הפלסטינית
- ביצוע הסדר זכויות במקרקעין באזורים מיוחדים[20]

19 קידום התקנת תקנות לשם ביצועו של החוק להסדר התדיינויות בסכסוכי משפחה (הוראת שעה), תשע"ה-2014. מטרתו של חוק זה היא לסייע לבני זוג ולהורים וילדיהם ליישב סכסוך משפחתי ביניהם בהסכמה ובדרכי שלום, ולצמצם את הצורך בקיום התדיינות משפטית, מתוך התחשבות במכלול ההיבטים הנוגעים לסכסוך ובטובתם של כל ילדה וילד.

20 לאגף לרישום והסדר מקרקעין ישנה תכנית עבודה שנתית בתחום הסדר זכויות במקרקעין. בנוסף לתכנית העבודה הרגילה בתחום זה, מתכנן האגף לקדם ביצוע הסדר זכויות במקרקעין במספר אזורים נוספים בהתאם למדיניות הממשלה: בנגב המערבי, בצפון רמת הגולן ובמרכז ירושלים.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השיעור השנתי של הזוכים לייעוץ לפני חקירה מבין כלל העצורים המיוצגים על-ידי הסניגוריה הציבורית	33%	36%	40%	12/2016	-
הבאה לאישור הכנסת של חוק העונשין - תיקון בנושא הבניית שיקול הדעת בענישה	-	-	✓	12/2016	-
הכנת חוק המאבק בטרור ותיקוני החקיקה הנלווים לו לקריאה שנייה ושלישית בכנסת	-	-	✓	7/2016	-
אחוז התקדמות בצירוף מדינת ישראל לאמנות זכויות אדם	20%	40%	60%	12/2016	-
הבאה לאישור הכנסת של חוק ייצוג הולם בתעסוקה לאנשים עם מוגבלות	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור ועדת העבודה בכנסת של תקנות הנגישות מכח חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות - שירותי בריאות	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור ועדת העבודה והרווחה בכנסת של תקנות הנגישות מכוח חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות - השכלה גבוהה	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של תיקון חוק לשכת עורכי הדין	-	-	✓	10/2016	-
הבאה לאישור ועדת העבודה בכנסת של תקנות הנגישות מכוח חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות - נטל כלכלי כבד מדי	-	-	✓	12/2016	-
חוות דעת בנושא החלת חובות נוספות במסגרת התקנות למניעת הטרדה מינית על מעסיקים שונים ללשכת שרת המשפטים	-	✓	-	3/2016	-
הכנת טיוטת תזכיר חוק לתיקון חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות	-	-	✓	12/2016	-
אישור תקנות להסדר התדיינויות בסכסוכי משפחה	-	✓	-	4/2016	-
הכנת טיוטת תכנית לאומית של המאבק בסחר בבני אדם להגשה לממשלה	-	-	✓	12/2016	-
יישום המלצות עבודת המטה בנושא נוהל מניעת כניסה לישראל של חייבים תושבי המועצה הפלסטינית	-	-	✓	12/2016	-
גושים שיעברו הליך הסדר זכויות במקרקעין בנגב המערבי	-	-	41	12/2016	-

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הכנת תכנית להסדר זכויות במקרקעין בצפון רמת הגולן	-	✓	-	2/2016	-
הכנת תכנית להסדר זכויות במקרקעין במרכז ירושלים	-	✓	-	2/2016	-

יעד 3.2: **הגברת המודעות והנגישות של אוכלוסיות מוחלשות לזכויותיהם**

משימות מרכזיות:

- פרסום קמפיין לילדים בנושא זכויות אנשים עם מוגבלות
- הצטרפות לאמנת מרקש[21]
- הקמת שלוחות נוספות של האגף לסיוע משפטי לקבלת קהל מחוץ למחוזות, באזורים "אסטרטגיים"
- ביצוע סדנאות הכנה לזוגות צעירים במגזר הדרוזי לקראת חיי הנישואין

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע קמפיין לילדים בנושא זכויות אנשים עם מוגבלות	-	✓	-	4/2016	-
העברת הצעה להחלטת שרת המשפטים על הצטרפות לאמנת מרקש לצורך הבאתה בפני הממשלה	-	-	✓	12/2016	-
שלוחות שהוקמו	0	-	10	12/2016	-
יישובים שהתקיימו בהם סדנאות הכנה לזוגות צעירים במגזר הדרוזי לקראת חיי הנישואין	6	-	15	12/2016	-

21 אמנת מרקש היא אמנה המסדירה חריגים לזכות היוצרים, המאפשרים הנגשת יצירות לאנשים עם מוגבלות.

יעד 3.3: העלאת התודעה הציבורית לשוויון ולזכויות אדם בדגש על אפליה וגזענות

משימות מרכזיות:

- פרסום ספר זכויות בנושא אפליה וגזענות
- יישום קמפיין הנגשת בתי-עסק לאנשים עם מוגבלות
- הפעלת קו חם בנושא אפליה וגזענות
- העברת שיעור בבתי-ספר בנושא מניעת הפצה של תכנים מיניים
- פרסום מאגר זכויות אדם בדגש על אפליה וגזענות בשיתוף עם החברה האזרחית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום ספר זכויות בנושא אפליה וגזענות	-	-	✓	12/2016	-
ביצוע הקמפיין להנגשת בתי-עסק לאנשים עם מוגבלות	-	-	✓	12/2016	-
ביצוע קמפיין להחייאת הקו החם בנושא אפליה וגזענות	-	✓	-	6/2016	-
העברת שיעורים בנושא מניעה של הפצת תכנים מיניים	500	700	-	2/2016	-
פרסום מאגר זכויות אדם בדגש על אפליה וגזענות	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.4: הובלת שיתופי פעולה בין-יחידתיים ובין-משרדיים לקידום זכויות אדם

משימות מרכזיות:

- העברת חומרי חקירה מגורמי התביעה אל הסניגורים על-גבי מדיה דיגיטלית
- הובלת צוות בין-משרדי לגיבוש תכנית פעולה להתמודדות עם תופעת הגזענות כנגד יוצאי אתיופיה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
העברת תיקי התביעה המשטרתית באמצעות מדיה דיגיטלית	-	-	✓	12/2016	-
הגשת תכנית פעולה להתמודדות עם תופעת הגזענות כנגד יוצאי אתיופיה לאישור הממשלה	-	✓	-	5/16	-

4 סיוע לקידום מדיניות הממשלה

יעד 4.1: צמצום בירוקרטיה וטיוב רגולציה

משימות מרכזיות:

- הבאה לאישור הצעה לתיקון של חוק החברות לצורך מתן הקלות בהיבטים שונים
- התקנת תקנות הקלות לחברות ללא גרעין שליטה הנסחרות בחו"ל
- הטמעת החלטת הממשלה בעניין RIA
- טיוב רגולציה - השלמת תכנית עבודה לטיוב רגולציה
- יישום תכניות לטיוב רגולציה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת של תיקון חוק החברות	-	✓	-	6/2016	-
פרסום התקנות להקלות ברשומות לחברות ללא גרעין שליטה הנסחרות בחו"ל	-	-	✓	7/2016	-
פתרונות לבעיות משפטיות ביישום מודל RIA[18]	-	-	✓	12/2016	-
השלמת תכנון עבודה לטיוב רגולציה ביחידה לגילוי, ניהול ושחרור רכוש נעדרים	0%	50%	100%	10/2016	-
השלמת תכנון עבודה לטיוב רגולציה ביחידה לפיקוח על מנהלי עיזבון	0%	-	100%	11/2016	-
השלמת תכנון עבודה לטיוב רגולציה במועצת שמאי המקרקעין	0%	50%	100%	9/2016	-
השלמת תכנון עבודה לטיוב רגולציה באגף לרישום והסדר מקרקעין	50%	50%	100%	7/2016	-
השלמת תכנון עבודה לטיוב רגולציה בכונס הרשמי	0%	-	100%	12/2016	-
דוח מסכם בנושא יישום תכניות לטיוב רגולציה בנציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ברשות הפטנטים וביחידה לפיקוח על האפוטרופסים	-	-	✓	12/2016	-

22 Regulatory Impact Assessment (RIA) - מודל שמטרתו להביא לרגולציה מידתית ומאוזנת, המביאה להגשמת תכלית מוגדרת ומצדיקה את השפעתה על החברה ועל המשק, באמצעות הערכת השפעות הרגולציה.

יעד 4.2: **שיפור מעמדה הבינלאומי של מדינת ישראל**

משימות מרכזיות:

- קידום הצטרפות המדינה לארגון הבינלאומי FATF בתחום איסור הלבנת הון
- הובלה ותכלול תכנית הערכת סיכונים לאומית בתחום איסור הלבנת הון ומימון טרור
- מיפוי טריטוריאלי של תחום ה-BDS לצורך גיבוש תכנית למאבק ב-BDS
- קיום כנס בינלאומי בתחום הקניין הרוחני הנערך על-ידי ארגון AIPPI
- הקמת מערך ייעוץ מקצועי בתחום המשפט הבין-לאומי ההומניטרי (דיני לחימה) בהתאם לדו"ח ועדת טירקל
- הקמה של מערך מקצועי להתמודדות עם אתגר ה-BDS בתחום המשפטי
- טיפול בהליכים הקשורים לישראל ומתנהלים בבית הדין הפלילי הבין-לאומי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קידום הצטרפות לארגון FATF	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש הערכת סיכונים לאומית בתחום איסור הלבנת הון ומימון טרור	-	-	✓	6/2016	-
מדינות שבהן בוצע מיפוי של תחום ה-BDS לצורך גיבוש תכנית מאבק ב-BDS	-	-	8-10	12/2016	-
כנס בינלאומי בתחום קניין רוחני	-	✓	-	3/2016	-
מערך ייעוץ מקצועי בתחום המשפט הבין-לאומי ההומניטרי	-	-	✓	9/2016	-
מערך מקצועי להתמודדות עם אתגר ה-BDS בתחום המשפטי	-	-	✓	9/2016	-
מפגשי דיאלוג עם גורמים בבית הדין הפלילי הבין-לאומי	-	-	2	12/2016	-

יעד 4.3: **סיוע לקידום מדיניות הממשלה בתחום הסייבר**

משימות מרכזיות:

- הקמת מחלקת סייבר בפרקליטות המדינה
- הקמת מערך מקצועי לייעוץ משפטי ועיצוב הדין הבין-לאומי בתחום הטכנולוגיות החדשות (סייבר ועוד)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרקליטים שיעברו הכשרות עומק של כמה שבועות	-	-	4	12/2016	-
פרקליטים שיעברו הכשרות רוחב של יום-יומיים	-	-	250	12/2016	-
פריטי מידע במאגר הידע בתחום עבירות המחשב והראיות הדיגיטליות	-	500	-	3/2016	-
הנחיות שפורסמו בתחום הסייבר	-	2	4	12/2016	-
תיקים פליליים שטופלו על-ידי מחלקת הסייבר החדשה	-	3	6	12/2016	-
שיעור הצלחה בהסרת תכנים פוגעניים	65%	-	85%	12/2016	-
מערך מקצועי לייעוץ משפטי ועיצוב הדין הבין-לאומי בתחום הטכנולוגיות החדשות	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.4: **סיוע לקידום תכנית הדיור הממשלתית**

משימות מרכזיות:

- הקמת יחידה לרישום תשתיות לאומיות, מתחמי דיור ופרצלציות באגף לרישום והסדר מקרקעין
- אישור שומות מחיר למשתכן במסגרת תכנית הדיור הממשלתית
- תיקון הפרקים בחוק התכנון והבנייה העוסקים בהיטל השבחה ובפיצויים בגין פגיעה בערכם של מקרקעין

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת היחידה לרישום תשתיות לאומיות, מתחמי דיור ופרצלציות באגף לרישום והסדר מקרקעין	-	✓	-	4/2016	-
התחלת פעילות היחידה - קבלת תיקים ורישומם	-	-	✓	12/2016	-
פניות לאגף שומת מקרקעין שאושרו ובקרו	30 (חצי שנה)	50	100	12/2016	-
הבאה לאישור הכנסת של תיקון הפרקים בחוק התכנון והבנייה העוסקים בהיטל השבחה ובפיצויים בגין פגיעה בערכם של מקרקעין	-	-	✓	12/2016	-

5 טיוב תהליכים לשם שיפור ופיתוח יכולות המשרד

יעד 5.1: **קליטת כוח אדם מצוין, פיתוחו ושימורו**

משימות מרכזיות:

- קליטת כוח אדם מצוין, פיתוחו ושימורו בפרקליטות
- הקמת מערך הדרכה והכשרה לעובדים
- קיצור משך הזמן לגיוס עובדים
- הכשרה ניהולית לדרג הביניים
- "פורום משפיעים" - תכנית לטיפוח עתודה ניהולית ומקצועית מקרב עובדי המשרד בתחילת דרכם
- הכשרה ניהולית למנהלים בכירים
- העלאת אחוזי איוש בתחום ייצוג הולם ולפי החלטות הממשלה השונות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת האגף להדרכה והכשרה של עובדים	-	-	✓	12/2016	-
זמן ממוצע לגיוס עובד מרגע התפנות המשרה עד לבחירת מועמד בוועדת בוחנים (פומבי)	8 חודשים	-	6 חודשים	2018	4 חודשים
עובדים בדרג הביניים בפרקליטות שעברו קורס ניהול	-	180	-	1/2016	-
הפעלת קורס ניהול לדרג הביניים ברשות הפטנטים	-	-	✓	12/2016	-
מפגשי פורום משפיעים שהתקיימו	3	8	9	9/2016	-
מנהלים בכירים שישתתפו בסדנת הכשרה ניהולית	-	30	-	3/2016	-
שיעור העובדים עם מוגבלות מתוך כלל עובדי המשרד (3%)	0.2%	-	1.5%	12/2016	-
שיעור העובדים בני האוכלוסייה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית מתוך כלל עובדי המשרד (10%)	9.2%	-	10%	12/2016	-
שיעור העובדים בני האוכלוסייה האתיופית מכלל עובדי המשרד (1.5%)	0.75%	-	1.5%	12/2016	-

יעד 5.2: **שיפור הביצועים המשרדיים באמצעות תכנון, מדידה ובקרה**

משימות מרכזיות:

- בקרה על ביצוע תכנית העבודה השנתית
- תחקור והפקת לקחים בנושא כתיבת דו"ח "צוק איתן"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בקרה חציונית ושנתית על תכניות העבודה	-	✓	✓	12/2016	-
תחקור כתיבת דו"ח "צוק איתן"	-	✓	-	6/2016	-

יעד 5.3: **שיפור איכות הניהול בדגש על הטמעת תרבות של קבלת החלטות**

משימות מרכזיות:

- הקמת יחידת מחקר שתהווה כלי לקבלת החלטות מבוססת נתונים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש נוהל עבודה ליחידת המחקר	-	-	✓	12/2016	-

6 שיפור ניהול הידע והמידע במשרד ושימורם

יעד 6.1: **שיפור איכות הניהול בדגש על הטמעת תרבות של קבלת החלטות**

משימות מרכזיות:

- כתיבת נוהל קליטת מנהל בכיר חדש
- גיבוש נוהל כניסה לתפקיד

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בניית מערך שיטתי לקליטת מנהל בכיר חדש	-	-	✓	12/2016	-
יחידות שגובש בהן נוהל כניסה לתפקיד	-	-	11	12/2016	-

יעד 6.2: **שיפור בתהליכי שימור ושיתוף של ידע מקצועי בעת מילוי התפקיד לטובת הנגשת הידע הרלוונטי לאדם הרלוונטי בזמן הרלוונטי**

משימות מרכזיות:

- פתיחת פורטל הידע לסניגורים החיצוניים והטמעתו
- הטמעת מערכת למידה מתוקשבת - LMS[23] ברשות הפטנטים
- הקמת מחלקת ניהול ידע

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פורטל לשימוש הסניגורים החיצוניים והטמעתו בהשתלמות בכל המחוזות	-	✓	-	6/2016	-
הטמעת תכנים לפיילוט במחלקת הפטנטים	-	✓	-	3/2016	-
היערכות לקראת הרחבת השימוש במערכת LMS[23] ליתר מחלקות הרשות	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש תפיסה משרדית של ניהול ידע	-	✓	-	6/2016	-
יחידות המשרד שיוגדרו בהם מנ"עים (מנהלי ניהול ידע)	-	5	40	12/2016	-

23 תוכנה המאפשרת להפיץ תכנים בקבוצות, לבדוק מי קרא את התוכן ולבצע מעקב אחר אפקטיביות של למידה. התוכנה מאפשרת להגדיר קבוצות לימוד שונות ומנהל קבוצה שהוא המפיץ את התכנים ובודק את המשובים של המשתתפים.

יעד 6.3: **הבניית תהליכי שימור הידע טרם עזיבתו של עובד את תפקידו**

משימות מרכזיות:

- בניית תיקי חפיפה לתפקידים ביחידות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות שקיימים בהן תיקי חפיפה	-	-	2	12/2016	-

רשות האכיפה והגבייה

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **מנהל רשות האכיפה והגבייה**

תומר מוסקוביץ

רשות האכיפה והגבייה הוקמה בינואר 2009 כחלק מרפורמה מקיפה שנעשתה במסגרת תיקון 29 לחוק ההוצאה לפועל, שכללה הפרדת מערכת האכיפה והגבייה ממערכת בתי-המשפט. הרשות הוקמה כיחידת סמך במשרד המשפטים ומופקדת על אכיפת החלטות שיפוטיות וגביית חובות וקנסות.

הרשות אחראית על מערכת ההוצאה לפועל, שבה נגבים פסקי-דין או החלטות אחרות של בתי-המשפט בעניינים אזרחיים. בנוסף, בהוצאה לפועל נגבים חיובים אחרים שדינם כדין פסק-דין, כגון שטרות ומשכנתאות, וכן אחראית הרשות לביצוע פסקי-דין שאינם כספיים, כגון פסקי-דין לפינוי מקרקעין. המדובר, על-פי-רוב, באכיפת חיובים שבין אדם לחברו, או בין אזרח לעסקים, אם כי לעתים גם גופי המדינה פועלים באמצעות ההוצאה לפועל לאכיפת חיובים. דיני ההוצאה לפועל במדינת ישראל מוסדרים בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967, ובתקנות שהותקנו מכוחו.

הרשות אחראית גם לגביית תשלום עבור המדינה, כגון אגרות קנסות והוצאות, לרבות פיצוי בהליך פלילי, שבה נגבה החוב עבור הקורבן. גביית חובות אלה מוסדרת בחוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995, והתקנות שהותקנו מכוחו.

נכון לסוף שנת 2015 עמדה כמות תיקי ההוצאה לפועל על 2,579,572 תיקים פתוחים. מדובר בצמצום של כמיליון תיקים מעת שהוקמה רשות האכיפה והגבייה בשנת 2009, אז עמד מלאי התיקים הפתוחים על כ-3.5 מיליון תיקים. ירידה זו נובעת מפעולות שנעשו על-ידי הרשות, שהביאו לצמצום מלאי התיקים הישנים, ובהן: הוראת שעה לסגירת תיקים ללא פעילות, מבצעי גבייה, טיוב נתונים בתיקים ישנים, ועוד פעולות אקטיביות שננקטו במחוזות השונים במטרה להביא להסדרים בין הזוכים והחייבים.

רשות האכיפה נתפסת בעיני הציבור שונה ואפקטיבית יותר מבעבר. הקמת הרשות חוללה שינוי משמעותי ביחס למוסר התשלומים של חייבים ובכיבוד החלטות שיפוטיות. בשש שנות פעילותה של הרשות הושקעו מאמצים רבים בשיפור המערכת, לרבות הכנסת מערכת מחשוב חדשה להוצאה לפועל - "כלים שלובים", שיפור השירות, פיתוח ערוצי הקשר עם חייבים וזוכים, הרחבת כלי האכיפה לזוכים, קידום הצעות ותיקוני חקיקה, וכל אלה לצד שיפור והגנה על חייבים שאין ביכולתם לשלם. בשנה האחרונה הוחל ביישומו של התיקון לחוק ההוצאה לפועל, המאפשר מתן הפטר לחייבים מוגבלים באמצעים, העומדים בתנאים.

אני רואה בהמשך פיתוח וקידום המקצועיות בלשכות האכיפה והגבייה יעד עיקרי לשנים הבאות, לצד ביסוסה של הרשות כרשות אפקטיבית, המקיימת מנגנון הגון ומקצועי לגביית חובות והמהווה גורם אכיפה מרכזי ומוביל במדינת ישראל.

בברכה,

תומר מוסקוביץ

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - רשות האכיפה והגבייה

1	היקף כספי המשולם בקופת ההוצאה לפועל (במלש"ח)	1,372	1,404	↑
2	אורך חיי תיק הוצאה לפועל במלאי (בשנים)	-	-	↓
	אורך חיי תיק הוצאה לפועל במלאי (בשנים) מזונות	9.70	9.70	↓
	אורך חיי תיק הוצאה לפועל במלאי (בשנים) פסק דין	9.78	9.68	↓
	אורך חיי תיק הוצאה לפועל במלאי (בשנים) שטרות	10.28	10.17	↓
	אורך חיי תיק הוצאה לפועל במלאי (בשנים) תובענות[1,2]	3.16	3.12	↓
3	חייבים פרטיים בהוצאה לפועל	[3]641,290	[4]609,225	↓
4	מלאי תיקים בהוצאה לפועל	[5]2,576,138	2,550,376	↓
5	הוצאות דברי הדואר של הרשות הנשלחים באמצעות דואר ישראל	2.5 מלש"ח[6]	2.375 מלש"ח[7]	↓
6	דברי דואר חוזר ברשות	8%	8%	=

1 הנתונים נכונים ליום 31/10/2015 - הכמות בשנים.
2 צמצום אורך חיי תיק ב-0.5%.
3 הנתונים נכונים ליום 31/10/2015 - לא כולל חברות המזוהות על-ידי ח.פ.
4 צמצום כמות החייבים ב 0.5%.
5 נכון ליום 30/11/2015.
6 נתוני ההוצאות על משלוח באמצעות דואר ישראל נכונות לשנת 2014.
7 צמצום ההוצאות ב-5%.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 שיפור גביית החובות

יעד 1.1: שיפור גביית החובות הפרטיים/המוסדיים

יעד 1.2: שיפור גביית החובות הממשלתיים

2 סיוע לחייב לצאת ממעגל החוב ולחזור לפעילות כלכלית תקינה

יעד 2.1: סיוע לחייב לפי עקרון הדיפרנציאציה

יעד 2.2: מניעת החייב הבא או חזרת החייב למעגל החובות

3 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הביורוקרטיה

יעד 3.1: שיפור השירות לחייבים ולזוכים

יעד 3.2: צמצום עלויות ונטל ביורוקרטי על החייב

יעד 3.3: הנגשת השירות ללקוחות בעלי מוגבלויות

4 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

יעד 4.1: טיפוח והעצמה של ההון האנושי

יעד 4.2: הרחבת המידע וההסברה ושיפור תדמית הרשות

יעד 4.3: אכלוס לשכות ההוצאה לפועל

יעד 4.4: שיפור תהליכי עבודה וייעולם

יעד 4.5: המשך ההטמעה של מערכת "כלים שלובים"

יעד 4.6: חיזוק יכולת המענה לאירועים בחירום

1 שיפור גביית החובות

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
היקף כספי גביית חובות במרכז לגביית קנסות (בש"ח)	313,000,000	-	345,000,000	12/2016	-

יעד 1.1: שיפור גביית החובות הפרטיים/המוסדיים

משימות מרכזיות:

- הסמכת רשמי ההוצאה לפועל לפרוס חוב עבר מזונות
- מרשם חייבי המזונות
- השלמת מחקר "עיקול מיטלטלין"
- קליטת תיקי ביטוח לאומי למסלול מזונות
- סגירת תיקי משכנתא עבור חייבים שעומדים בהסדר מעל שנה
- הפעלת מערכת מצפן

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של תיקון סעיף 69 (ה) והוספת סעיף 69א1	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של תיקון חוק מרשם חייבי מזונות	-	-	✓	12/2016	-
כתיבת מסמך מסכם למחקר "עיקול מיטלטלין"	-	✓	-	6/2016	-
שיעור קליטת תיקי המוסד לביטוח לאומי למסלול מזונות	-	20%	100%	12/2016	-
שיעור תיקי משכנתא שנסגרו לחייבים המשלמים באופן סדיר מעל שנה	100%	100%	-	6/2016	-
אזהרות שנחתמו בלשכות	22,393	-	25,000	12/2016	-

יעד 1.2: **שיפור גביית החובות הממשלתיים**

משימות מרכזיות:

- פיתוח וליווי מינהל גבייה מרכזי ברשות האכיפה והגבייה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מערכת פעילה "מנהלת ומדווחת" חובות מינהל גבייה	-	-	V	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תיקי ביטוח לאומי המנוהלים במסלול המזונות האקטיבי	-	20%	80%	12/2016	-
גופי ממשלה המעבירים חובות למינהל גבייה	15	-	17	12/2016	-
היקף גבייה ממוצע לעובד במרכז לגביית קנסות (במלש"ח)	4.5	-	5	12/2016	-

2 סיוע לחייב לצאת ממעגל החוב ולחזור לפעילות כלכלית תקינה

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חייבים חדשים בהוצאה לפועל[8]	28,505	-	25,655	12/2016	-

יעד 2.1: סיוע לחייב לפי עקרון הדיפרנציאציה

משימות מרכזיות:

- מבצע גבייה בלשכות ההוצאה לפועל

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חייבים שהגיעו להסדר בעקבות הפניה של הלשכה	-	-	5%	12/2016	-

יעד 2.2: מניעת החייב הבא או חזרת החייב למעגל החובות

משימות מרכזיות:

- אפיון חייב בהוצאה לפועל ובמרכז לגביית קנסות
- תיקון חוק חדלות פירעון, הכולל תיקון לחוק ההוצאה לפועל (הסדר/הפטר)

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כתיבת מסמך מסכם למחקר "מיהו חייב ההוצאה לפועל והמרכז לגביית קנסות"	-	-	✓	9/2016	-
דיון בוועדת חוקה לתיקון חוק חדלות פירעון	-	-	✓	12/2016	-

8 נכון ליום 30/11/2015 - לא כולל חברות המזוהות על-ידי ח.פ.

3 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הביורוקרטיה

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ציון סקרי מדידת השירות הממשלתי	91	-	93	12/2016	-

יעד 3.1: **שיפור השירות לחייבים ולזוכים**

משימות מרכזיות:

- השקת אזור אישי לחייבים במרכז לגביית קנסות
- השקת אזור אישי ללקוחות מיוצגים/לא מיוצגים
- שדרוג אתר האינטרנט של הרשות
- מתן סיסמאות לאזור האישי וביצוע שיחה יוצאת לבדיקת הצלחת ההתחברות
- פיתוח ניהול השירות בלשכה
- הטמעת מערכת לניהול ידע באתר האינטרנט
- משלוח מסרונים לחייבים בהוצל"פ, המתריעים על הטלת הגבלות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אזור אישי פעיל עבור חייבי המרכז לגביית קנסות	-	-	✓	9/2016	-
אזור אישי פעיל ללקוחות (מיוצגים/ לא מיוצגים)	-	-	✓	3/2016	-
אתר אינטרנט חדש לרשות עלה לאוויר	-	-	✓	6/2016	-
סיסמאות שניתנו לאזור האישי	-	100	200	12/2016	-
הדרכות שבוצעו לפיתוח ניהול השירות	-	4	8	9/2016	-
השקת מערכת לניהול ידע באתר האינטרנט	-	✓	-	6/2016	-
מסרונים נשלחים לכל החייבים טרם הטלת הגבלות	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
לקוחות המזמינים תור לקבלת שירות בלשכות ההוצאה לפועל	35,522	-	44,403	12/2016	-
כניסות לאתר רשות האכיפה ממוצע לחודש	90,646	-	111,036	12/2016	-
שיעור המשתמשים באזור האישי מתוך סך המשתמשים שנכנסו לאתר	31%	-	45%	12/2016	-
משתמשים בצ'אט, ממוצע ליום	92	-	130	12/2016	-

יעד 3.2: צמצום עלויות ונטל ביורוקרטי על החייב

משימות מרכזיות:

- ליווי והכשרה של עמותות הפועלות בנושא ההתנהלות במערכת ההוצאה לפועל, כדי שתלווינה את הנזקקים המבקשים את תמיכתם
- שינוי כללי סמכות מקומית
- הפיכת המסלול המקוצר לחובה/קבוע
- הרחבת דרכי השימוש בזימון תורים (אפשרות לזמן תור באתר האינטרנט)

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עובדות רווחה שקיבלו ליווי והכשרה באופן אישי	-	2	4	12/2016	-
הפצת תזכיר שינוי כללי סמכות מקומית	-	-	✓	12/2016	-
דיון בועדת חוקה להפיכת המסלול המקוצר לחובה/קבוע	-	-	✓	12/2016	-
זימון תור באתר האינטרנט	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עורכי-דין המקושרים בבתי תוכנה	3,391		3,500	12/2016	-

יעד 3.3: **הנגשת השירות ללקוחות בעלי מוגבלויות**

משימות מרכזיות:

- מיפוי הפערים ויישומם בתחום ההנגשה לבעלי מוגבלויות בלשכות ההוצאה לפועל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
לשכות שבוצעו בהן התאמות נגישות	3	-	16	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור צמצום פערי נגישות בלשכות ההוצאה לפועל	15%	-	65%	12/2016	-

4 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הוצאות בגין אחסון מסמכים בארכיב המרכזי (בש"ח)	862,000	-	100,000	12/2016	-

יעד 4.1: טיפוח והעצמה של ההון האנושי

משימות מרכזיות:

- סדנת העצמה לעובדות
- ליווי והדרכה למרכז לגביית קנסות בעקבות שינוי המבנה הארגוני ותפיסת התפקיד של העובד
- פיתוח החוג לניהול בבית-הספר למקצועות האכיפה
- הכנת חוברת "חובות וזכויות" לעובד

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קיום סדנה העצמה לעובדות		-	✓	9/2016	-
עובדים שעברו הכשרה מקצועית	-	50	-	6/2016	-
תכנית הכשרה שנתית למנהלים במסגרת החוג לניהול	-	✓	-	6/2016	-
הפצת חוברת מקוונת לעובדים	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
היקף משרה של בעלי מוגבלויות במשרד	0.5	-	1	12/2016	-
עובדים בני העדה האתיופית במשרד/שוריין עבורם מכרז	7	-	11	12/2016	-
ציון ממוצע בקורסים/כנסים של יחידת ההדרכה	9.5	-	9.5	12/2016	-
משתתפים בקורסים ייעודיים של הרשות	40	-	45	12/2016	-

יעד 4.2: **הרחבת המידע וההסברה ושיפור תדמית הרשות**

משימות מרכזיות:

- אפיון סקר מודעות ודעת קהל וביצועו
- כתיבת הדו"ח השנתי של פעילות ההוצאה לפועל והמרכז לגביית קנסות והפצתו, סיכום שנת 2015
- ביצוע סקרים לאיתור צרכים
- הפצת עלון מקוון לרשמים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בסקר	-	-	500	9/2016	-
הפקת דו"ח פעילות 2015 של רשות האכיפה והגבייה (הוצאה לפועל והמרכז לגביית קנסות)	-	✓	-	6/2016	-
סקרים שבוצעו	-	-	✓	12/2016	-
עלונים מקוונים שהופצו לרשמים	-	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אזכורים חיוביים של הרשות במדיה	161	-	177	12/2016	-

יעד 4.3: **אכלוס לשכות ההוצאה לפועל**

משימות מרכזיות:

- אכלוס לשכת ההוצאה לפועל ברמלה
- אכלוס לשכת ההוצאה לפועל בחיפה
- אכלוס לשכת ההוצאה לפועל בקריית שמונה
- אכלוס לשכת ההוצאה לפועל בעכו

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
לשכת הוצאה לפועל ברמלה **מאוכלסת**	-	✓	-	3/2016	-
לשכת הוצאה לפועל בחיפה **מאוכלסת**	-	-	✓	9/2016	-
לשכת ההוצאה לפועל בקריית שמונה **מאוכלסת**	-	✓	-	3/2016	-
לשכת הוצאה לפועל בעכו **מאוכלסת**	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
לשכות הוצאה לפועל שאוכלסו במבנים עצמאיים	13[9]	-	5	12/2016	-

9 הנתון ב-2015 מתייחס ללשכות שכבר נבנו בנפרד מבתי-המשפט.

יעד 4.4: **שיפור תהליכי עבודה וייעולם**

משימות מרכזיות:

- תיקון סעיף 52 לחוק לשכת עורכי הדין
- גיבוש תהליך חדש להעברת דברי דואר לצורך צמצום דואר חוזר בהוצאה לפועל
- טיפול בממצאי סקר סיכונים על פי הנחיות החשבת הכללית
- הקמת בית ספר למקצועות האכיפה
- קידום תהליך העברת גביית חובות רשויות מקומיות למרכז לגביית קנסות
- ביצוע ביקורות פתע ביחידות הרשות
- יישום המלצות של דוחות הביקורת
- כתיבת נהלי עבודה למרכז לגביית קנסות
- טיפול בדוחות חריגי סריקה (מסמכים שנשלחו לסריקה חיצונית וטרם נקלטו בתיק בחלוף זמן סביר)
- טיפול בדוחות חריגי טעינה
- טיפול בתיקים החשודים כשגויים
- טיוב נתונים בתיקי הוצאה לפועל
- פיתוח מערכת ניהול מחזור חיים של עובד
- פיתוח אפליקציה באתר האינטרנט לתשלום ללקוחות שלא פדו שיק
- הוספת מנגנון אבטחה (מספר CVV) לתהליך לתשלום בכרטיס אשראי
- הטמעת מערכת הלבנה /השחרה בלשכות ההוצאה לפועל
- בחינת הקמת מערכת בקרת הדפסות
- פיתוח מודול לאיתור וטיוב נתונים
- יישום מודל חדש להעברת כספים מאובטחת במטרה לצמצם עלויות
- גיבוש תכנית רב שנתית לרשות האכיפה והגביה

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אישור הצעת חוק תיקון סעיף 52	-	-	✓	9/2016	-
טיוב כתובות מבוסס דואר חוזר	-	✓	-	3/2016	-
סקר סיכונים מעודכן ומתוקף	-	✓	-	6/2016	-
הפקת חוברת הכשרות, הכוללת את כל תכנית ההכשרה השנתית של הרשות	-	✓	-	6/2016	-
קבלת אישור משלטון מקומי/אוצר למתווה להעברת גביית חובות רשויות מקומיות	-	✓	-	6/2016	-
ביקורות פתע שבוצעו ביחידות הרשות	4	6	10	12/2016	-
ביקורות שבוצעו לבחינת יישום ההמלצות מדו"ח הביקורת	4	2	4	12/2016	-
נוהלי עבודה שהופצו	-	5	10	12/2016	-
הפקת דו"ח חריגי סריקה	-	6	12	12/2016	-
העברת דו"ח חריגי סריקה מסכם לאגף המקצועי	-	2	4	12/2016	-
הפקת דו"ח חריגי טעינה	-	6	12	12/2016	-
הפקת דו"ח שגויים ובדיקת כל הרשומות	-	6	12	12/2016	-
זמן ממוצע לסיום תהליך קליטת עובד חדש ברשות (בימים)	21 יום	14	-	6/2016	-
עלייה לאוויר מאגר צ'קים שלא נפדו	-	✓	-	6/2016	-
בדיקת CVV פעילה באתר התשלומים הממשלתי	-	✓	-	6/2016	-
לשכות שהוטמעה בהן מערכת הלבנה/ השחרה	-	-	15	12/2016	-
מערכת בקרת הדפסות פעילה	-	-	✓	12/2016	-
אפיון ופיתוח מודול לאיתור וטיוב נתונים	-	-	✓	12/2016	-
עלויות כספיות בגין העברת כספים מאובטחת מלשכות ההוצאה לפועל (בש"ח)	900,000		300,000	12/2016	-
הטמעת תכנית רב שנתית לרשות האכיפה והגבייה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
צמצום תיקים שגויים	700	-	0	12/2016	-
צמצום כמות השיקים שלא נפדו	56,000	-	50,400	12/2016	-

יעד 4.5: **המשך הטמעת מערכת "כלים שלובים"**

משימות מרכזיות:

- הטמעת אפשרות הגשה מרחוק של כל סוגי הבקשות עבור עורכי-דין המקושרים בבתי-תוכנה
- הדרכת עורכי-דין המקושרים לבתי תוכנה להגשת בקשות מרחוק

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בקשות חדשות המוגשות מרחוק באמצעות בתי תוכנה	-	-	40%	12/2016	-
פגישות/שיחות עם עו"ד לעידוד הגשת בקשות	-	-	12	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בקשות סיוע שטופלו במערכת תמיכה ל"כלים שלובים"	8,488	-	5,000	12/2016	-

יעד 4.6: **חיזוק יכולת המענה לאירועים בחירום**

משימות מרכזיות:

- התקנת מערכת להתרעה מפני רעידות אדמה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מערכות שהותקנו בלשכות	-	-	1	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מוכנות הרשות לחירום	100%	-	100%	12/2016	-

משרד העלייה והקליטה

תכנית עבודה לשנת 2016

שר העלייה והקליטה **חה"כ זאב אלקין**
מנכ"ל **חביב קצב**

2016

הקדמה: **שר העלייה והקליטה**

חה"כ זאב אלקין

אני שמח להציג בפניכם את תכנית העבודה המשרדית של משרד העלייה והקליטה לשנת 2016.

בשנת 2015 התקבלה החלטת ממשלה בעניין תכנית לעידוד עלייה מבלגיה ומצרפת ששגרת החיים של הקהילות היהודיות בהן הופכת לקשה ומורכבת מיום ליום, ומאוקראינה - שבה הלחימה דוחפת רבים מהקהילות היהודיות אל מחוצה לה. על-מנת לממש את פוטנציאל העלייה ולדאוג לכך שיגיעו ארצה, פיתח משרד העלייה והקליטה במהירות וביעילות מגוון תכניות חדשות לעידוד עליית יהודים מארצות אלו ולקליטתם המיטבית של כ-32,000 עולים שעלו במהלך השנה האחרונה, מתוכם כ8,000 מצרפת, המהווה שיא במספר העולים זה יותרה מעשור, וגידול של 50% תוך שנתיים. גם בשנת 2016 נמשיך לחתור למימוש פוטנציאל העלייה, להעלאת מספר העולים מכלל הארצות ולאפשר לכל הזכאים להתיישב בישראל.

כיום, מדינות רבות בעולם מבינות את כוחה של קליטת הון אנושי כמנוע לצמיחת הכלכלה והחברה. אנו קוראים ליהודים מכל רחבי העולם לבוא ולבנות את ביתם במדינת ישראל ולמלא תפקיד של ממש בבניית החברה במדינה, בצמיחת כלכלתה ובעיצוב זהותה היהודית. אתם העולים שותפים בלבו הפועם של העם היהודי ועצם מעצמות החברה הישראלית, החבה לכם את חוסנה.

אני מברך על הישגינו בתחום התקציבי, אשר תוצאתו היא הגדלת התקציב וסל השירותים והפעילות הניתנים לעולים. נוסף על ההישג המשמעותי בסיוע ישיר בהכפלת סכומי הסיוע בשכר דירה לעולים חדשים, משרד העלייה והקליטה מקצה משאבים רבים לקליטה מיטבית של העולים - החל בשלב ההתעניינות וכלה בהתאקלמותם בארץ בתחום התעסוקה, הדיור, השפה העברית ומערכת החינוך, בשירות בצה"ל, בשדה המחקר, ובכלל בתרבות ובחברה בישראל.

אתגר משמעותי נוסף העומד לפתחנו בשנה זו הינו נושא זכויות פנסיוניות לעולים. אנו ערים למצוקת העולים - שחלקם הגיעו לישראל ללא אפשרות למימוש זכויות פנסיוניות, ומחויבים לאפשר לעולים אלו את הזכות להתבגר ולחיות בכבוד. מדובר בפצצה מתקתקת, ולכן מטרה זו עומדת לנגד עינינו בעשייה הענפה של המשרד והיא חלק מראייה רחבה למתן שירותים חברתיים לקידום רווחת אזרחי ישראל. עמדתי על כך שהממשלה תחליט על הקמת ועדה בין-משרדית בראשותי, שתבחן לעומק את הסוגיה עם מסד נתונים רחב וחשיבה יצירתית. לכן, בחינת הנושא נמצאת בתכנית העבודה שלנו לשנת 2016 והיא כבר החלה לפעול.

בפני מדינת ישראל עומדים אתגרים רבים - חברתיים, כלכליים וביטחוניים. עידוד העלייה וקליטת העלייה הן משימות לאומיות והשפעתן על יכולתה של ישראל לעמוד אל מול אתגרים אלו ניכרת. הגידול במספר העולים בשנים האחרונות מהווה ברכה לחברה הישראלית, ואנו נמשיך לפעול ללא לאות להמשך מגמה מבורכת זו.

בברכה,

זאב אלקין

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

חביב קצב

הריני שמח להציג בפניכם את תכנית העבודה המשרדית לשנת 2016 של משרד העלייה והקליטה.

בהמשך לפעילות המשרד הענפה לעידוד העלייה לישראל במהלך שנת 2014 ולאור הביקוש הגובר מצד יהודים ברחבי העולם להגיע ארצה, בשנה החולפת אישרה ממשלה ישראל יוזמה משמעותית לעידוד העלייה ולקליטה מיטבית של עולים מצרפת, מבלגיה ומאוקראינה בהיקף של 180 מיליון ש"ח. התכנית, שגובשה לאור מצוקתם של היהודים במדינות אלה והתעניינותם הגוברת בעלייה, נועדה להביא לגידול משמעותי במספר העולים באמצעות מתווה, המתמקד במתן מענים להליך העלייה והקליטה על כל שלביו, החל בשלב ההכנה עוד בחו"ל וכלה בסיוע בשילוב בארץ, במטרה להבטיח קליטה מוצלחת בישראל. נתונים עדכניים של המשרד מצביעים על צרפת ואוקראינה כמדינות המובילות במספר העולים, ואנו צופים שהמספרים ימשיכו לנסוק.

בתחום התעסוקה, הודות לעבודתה המסורה של הוועדה להסרת חסמים בתעסוקת עולים, לראשונה בישראל עולים חדשים בעלי מקצועות רישוי יכולים כעת להתחיל בהליך הסדרת הרישוי עוד בטרם העלייה באמצעות אתר ייעודי שהקים המשרד ונותן מענה בחמש שפות.

צעדים אלו הם רק חלק ממכלול רחב של יוזמות ותכניות, שעליהם שוקדים עובדי משרד העלייה והקליטה יומם וליל, על-מנת להציב מענים ההולמים את צורכי העולים ולהציג בפני יהודים ברחבי העולם את מגוון האפשרויות שמציעה להם מדינת ישראל, במטרה לעודד את הגעתם ארצה ולהעניק חוויית קליטה רכה וחיובית.

ככל שנה חדשה, שנת 2016 מציבה בפנינו אתגרים ומשימות חדשות, בייחוד נוכח התעצמותן של תופעות כלל עולמיות, המשפיעות על הקהילה היהודית והישראלית בתפוצות. משרד העלייה והקליטה פועל וימשיך לפעול לקידום המשימה הלאומית - היא הגדלת מספרם של העולים החדשים והתושבים החוזרים, אשר בוחרים להגיע לביתו האחד והיחיד של העם היהודי וקליטתם המיטבית בארץ.

בברכה,

חביב קצב

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד העלייה והקליטה

		2015	2016	מגמה
1	עולים[1]	31,300	32,000	↑
2	תושבים חוזרים[2]	6,752	8,000	↑
3	צעירים העולים בגילאי 18-35[3]	10,660	11,500	↑
4	פתרונות דיור לקשישים עולים, שנחתם חוזה לבנייתם[4]	-	800	↑
5	עסקים שהורחבו ונפתחו באמצעות הלוואות[5]	195	200	↑
	2017 | **220**			
6	מושמים בעבודה באמצעות תכניות המשרד[6]	1,250	3,100	↑
7	תכנית להתמודדות עם סוגיית הפנסיה לעולים[7]	-	✓	

1 סך הכל עולים צפויים באותה שנה.
2 אזרחי ישראל המתגוררים בחו"ל ששבו לישראל.
3 מספר צעירים עולים מתוך כלל העולים באותה שנה.
4 בנייה של יחידות דיור במסגרת תכנית "קרקע חומה".
5 עסקים שהורחבו ונפתחו באמצעות הלוואת שניתנו לעולים על-ידי קרן ההלוואות הממונפת, בהתבסס על ספירת מספר ההלוואות בפועל.
6 באמצעות תכניות אגף תעסוקה - הכשרה באמצעות ואוצ'רים, קידום העסקה, מרכזי תעסוקה ועוד. וכן באמצעות תכניות אגף קליטה במדע להשמת מדענים.
7 ועדה בין-משרדית שמטרתה להתוות תכנית לטיפול בסוגיית הפנסיה לעולים ללא זכויות פנסיוניות עקב מיעוט בשנות עבודה בישראל ו/או שכר נמוך.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 שיפור ההצלחה של קליטת העולים והתושבים החוזרים

יעד 1.1: הגדלת היקף ההשתלבות של עולים ותושבים חוזרים בשוק העבודה

יעד 1.2: הנגשת המידע והשירות לעולה ולתושב החוזר בכל מקום ובכל זמן

יעד 1.3: קידום וחיזוק השתלבותם של עולים בתחומי השפה

יעד 1.4: חיזוק והעמקה של הזהות והזיקה של העולים לישראל לצד הגברת המודעות לתרבות ולמורשת העולים

יעד 1.5: הרחבת פתרונות הדיור לעולים הזכאים

יעד 1.6: שיפור רווחתם ומיצוי זכויותיהם של צעירים עולים חיילים

יעד 1.7: הפחתת מצבי סיכון בקרב בני-נוער עולים ומשפחותיהם באמצעות חיזוק שיתוף הפעולה בין גורמי מגזר שלישי ורשויות מקומיות

יעד 1.8: שיפור מצבם של העולים הנקלעים למצוקה כלכלית

יעד 1.9: שיפור והידוק תהליך הליווי והמעקב אחר קליטתו של העולה/תושב החוזר

2 הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים

יעד 2.1: שיפור והרחבה של המידע המונגש לעולה ולתושב החוזר הפוטנציאלי עוד בהיותו בחו"ל

יעד 2.2: הגדלת החשיפה לאפשרויות העלייה ולמסלולי הקליטה בקרב מועמדי העלייה

יעד 2.3: שיפור הקליטה של העולה/התושב החוזר, החל משלב עידוד העלייה ועד קליטתו בישראל

יעד 2.4: שיפור באחידות המידע שמועמד העלייה מקבל, בדגש על המוסדות הלאומיים והממלכתיים

יעד 2.5: הגדלת מספר תכניות ההכנה לעלייה, הפועלות בחו"ל כגורם מעודד עלייה

יעד 2.6: העלאת שיעור העולים מסך המתעניינים ושיעור המתעניינים מסך זכאי העלייה

יעד 2.7: עידוד שיבה/חזרה ארצה בקרב ישראלים השוהים בחו"ל

יעד 2.8: חיזוק הזיקה והקשר של קהילת הישראלים השוהים בחו"ל למדינת ישראל

3 טיפוח ההון האנושי ושיפור הישגיות בקרב העולים

יעד 3.1: שילוב מדענים במחקר והאקדמיה הישראליים.

יעד 3.2: קידום השתלבותם של אקדמאים וסטודנטים עולים בוגרי מינהל הסטודנטים בשוק העבודה במקצועם

יעד 3.3: קידום הישגי התלמידים העולים ובני תושבים חוזרים

יעד 3.4: חיזוק הממשקים עם משרד החינוך לטובת ילדי העולים והתושבים החוזרים

יעד 3.5: קידום עולים ותושבים חוזרים בתחומי אמנות וספורט לטובת מדינת ישראל

יעד 3.6: עידוד יזמות ותמיכה ביזמים להקמת עסקים מצליחים

יעד 3.7: קידום השתלבותם של אנשי רוח עולים בחברה בישראל

4 הצבת המשרד כגורם מוביל ומנחה בתהליכי העלייה והקליטה בישראל

יעד 4.1: הובלת תהליך מדיניות רב-משרדי לטיפול בנושא פנסיה לעולים

יעד 4.2: שיפור והרחבה של ממשקים ממוחשבים עם גורמי חוץ, העוסקים בקליטת עלייה

יעד 4.3: שיפור והטמעה של ידע וכלים בתחום הכשירות התרבותית בקרב משרדי ממשלה, עמותות וארגוני תעסוקה ויזמות

יעד 4.4: שיפור הידע המקצועי של גופים מובילים בתחום עידוד העלייה והקליטה לצורך הגברת האפקטיביות והרלוונטיות

יעד 4.5: חיזוק שיתופי פעולה עם גורמי חוץ בנושא עידוד העלייה

יעד 4.6: שיפור המקצועיות של הרשויות המקומיות להתמודדות עם גלי העלייה המגיעים אליהן

יעד 4.7: שיפור תהליכי העבודה של המשרד עם החברה האזרחית ברמת המטה, המחוזות והמרחבים

יעד 4.8: שיפור יכולת המיפוי והניתוח של המשרד בנוגע לצרכים ומגמות בקרב מועמדי עלייה ולמצב הקליטה בארץ ככלי לתכנון מדיניות ופיתוח

5 קידום איכות השירות של המשרד בדגש על המחוזות והמרחבים

יעד 5.1: ייעול ופישוט התנהלות הרשות המקומית מול המשרד

יעד 5.2: הנגשת המידע וניהול הידע באמצעות פלטפורמה ישירה ולא אמצעית

יעד 5.3: קידום ההתמקצעות של עובדי המשרד

יעד 5.4: התאמת השירות על-פי אוכלוסיית יעד

יעד 5.5: שיפור הפיקוח והבקרה ברמת המטה, המחוזות, המרחבים ונתב"ג

יעד 5.6: ייעול ופישוט התנהלות העולה והתושב החוזר מול המשרד

יעד 5.7: הגברת תהליך הבקרה של המשרד על ניצול התקציבים המוקצים לרשויות

6 הגדלת תרומתם של העולים והתושבים החוזרים לכלכלה ולחברה והגברת המודעות לכך

יעד 6.1: הגדלת היקף העולים והתושבים החוזרים המשתלבים במקצועות ובענפים שיש בהם ביקוש/מחסור

יעד 6.2: הגברת החשיפה לתרומתם של העולים לחברה, למדע ולכלכלה

יעד 6.3: הגדלת היקף העולים והתושבים החוזרים המשתקעים באזורי עדיפות לאומית

עיקרי תכנית העבודה

1 שיפור ההצלחה של קליטת העולים והתושבים החוזרים

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים	31,300	-	32,000	12/2016	-
צעירים עולים בגילאי 18-35	10,660	-	11,500	12/2016	-
שיעור העולים מכלל פותחי תיק עלייה באותה שנה	29%	-	31%	12/2016	-
תושבים חוזרים	6,752	-	8,000	12/2016	-

יעד 1.1: הגדלת היקף ההשתלבות של עולים ותושבים חוזרים בשוק העבודה

משימות מרכזיות:

- הכשרת עולים ותושבים חוזרים לתחום נדרש בשוק העבודה בארץ
- הפעלת מרכזי תעסוקה לעולים ותושבים חוזרים
- הגדלת שיעור המדענים העולים והמדענים החוזרים המושמים בתעסוקת מחקר ו/או פיתוח בישראל
- ארגון, הפעלה ומימון קורסי הכנה למקצועות ברישוי

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים ותושבים חוזרים המוכשרים באמצעות ואוצ'רים	-	838	1,680	12/2016	-
עולים ותושבים חוזרים המופנים למרכזי תעסוקה חדשים	-	588	1,180	12/2016	-
סטארט-אפים בעלי תכנית עסקית	-	-	40	12/2016	-
עולים ותושבים חוזרים המשתתפים בקורסים למקצועות הרישוי	-	300	600	12/2016	-
שיעור המדענים העולים המושמים מכלל המדענים שהוכרו כמדענים	57%	38%	60%	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים ותושבים חוזרים המושמים בעבודה באמצעות תכנית אגף התעסוקה	1,150	1,500	3,000	12/2016	-
שיעור ההשמה במגזר העסקי מכלל השמות המדענים	31%	-	35%	12/2016	-

יעד 1.2: הנגשת המידע והשירות לעולה ולתושב החוזר בכל מקום ובכל זמן

משימות מרכזיות:

- הגדלת מספר ה"בתים הישראליים"[8]
- פיתוח ממשק אינטרנטי לרישום מועמדות לקליטה במדע (בקשה להכרה כמדען)
- שדרוג של מגוון טפסים באתר המשרד לפעילות דיגיטלית
- תרגום והתאמה תרבותית של מידע בשפות שונות לאתר האינטרנט, לפרסומים וליחידות המשרד

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בתים ישראליים	13	-	15	12/2016	-
הפעלת ממשק אינטרנטי למערכת עולים ולמערכת עולים צפויים לרישום בקשה להכרה כמדען	-	-	✓	12/2016	-
שירותים מקוונים שהתווספו לאתרי המשרד	-	-	3	12/2016	-
תרגום ועריכה בשפות לפרסומים באינטרנט	-	-	✓	12/2016	-
תרגום ועריכה בשפות לפעילות יחידות המשרד	-	-	✓	12/2016	-

יעד 1.3: קידום וחיזוק השתלבותם של עולים בתחומי השפה

משימות מרכזיות:

- הקניית עברית תעסוקתית מתקדמת למקצועות הרישוי
- הקניית עברית תעסוקתית לעולים
- השתתפות במימון הוראת עברית באולפנים
- חלוקת שוברים ללימוד עברית
- קיום אלפני קיץ בשיתוף המוסדות להשכלה גבוהה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים בקורסים לעברית מתקדמת למקצועות הרישוי	-	182	366	12/2016	-
עולים המשתתפים בקורס עברית תעסוקתית	-	598	1,200	12/2016	-
כיתות אולפן	700	-	700	12/2016	-
משרות הוראה באולפנים	500	-	530	12/2016	-
עולים המקבלים שוברים ללימוד עברית	-	200	400	12/2016	-
סטודנטים באולפני הקיץ	-	40	180	12/2016	-

8 מתן מענה בשגרירות לישראלים המעוניינים לשוב לארץ.

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
תלמידים באולפנים	10,000	15,000	15,000	12/2016	-	

יעד 1.4: חיזוק והעמקה של הזהות והזיקה של העולים לישראל לצד הגברת המודעות לתרבות ולמורשת העולים

משימות מרכזיות:

- אירוע חג הסיגד
- הצגות - "יידישפיל" ו"דרך התיאטרון"
- טקס אזכרה ממלכתי לזכרם של יהודי אתיופיה שנספו בדרכם
- טקס התייחדות לזכר הרוגי הפיגוע בדולפינריום

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
אירועי תרבות, מורשת וחברה לעולים	15	10	20	12/2016	-	
תכניות בתחומי חברה, מורשת ותרבות, המופעלים ברשויות	400	-	565	12/2016	-	

יעד 1.5: הרחבת פתרונות הדיור לעולים הזכאים

משימות מרכזיות:

- מכרז ל-2,500 פתרונות דיור

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פתרונות דיור לקשישים עולים, שנחתם חוזה לבנייתם	-	-	800	12/2016	-

יעד 1.6: **שיפור רווחתם ומיצוי זכויותיהם של צעירים עולים חיילים**

משימות מרכזיות:

- כנסי הסברה לחיילים ולמועמדים לשירות ביטחון (מלש"בים) עולים
- סיוע לחיילים בודדים וזכאי תשמ"ש (תשלומי משפחה)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנסי הסברה לחיילים בשירות ולמלש"בים לפני הגיוס על-ידי המרחבים	-	4	10	12/2016	-
כנסי הסברה לחיילים ומלש"בים	-	-	10	12/2016	-
חיילים בודדים וזכאי תשמ"ש המקבלים סיוע	3,600	-	3,600	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות לסיוע כספי לחיילים זכאים, שנפתחו באמצעות מערכת המידע הממוחשבת	-	-	80%	12/2016	-

יעד 1.7: **הפחתת מצבי סיכון בקרב בני-נוער עולים ומשפחותיהם באמצעות חיזוק שיתוף הפעולה בין גורמי מגזר שלישי ורשויות מקומיות**

משימות מרכזיות:

- תכניות לנערות עולות המוגדרות בסיכון מוגבר
- התכנית הלאומית לטיפול בילדים ובבני-נוער במצבי סיכון
- ייעוץ ותמיכה רגישת תרבות לנוער עולה
- ליווי וסיוע לבני-נוער עולים עוברי חוק והוריהם
- מרכזי נוער הוליסטיים, חינוכיים-טיפוליים
- תכניות למניעת שימוש לרעה באלכוהול ובסמים
- תכניות לעידוד יזמות וחיזוק גורמי הגנה וחוסן
- תכנית לנוער עולה משוטט ומתגודד בקצה רצף הסיכון
- תכנית למניעה, לאיתור ולטיפול במניעת אלימות במשפחה בקרב עולים - "גשרים"

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בני-נוער שהסתייעו בשירותי הייעוץ והתמיכה	-	1,000	2,000	12/2016	-
יישובים שפועלים בהם מרכזי מידע וייעוץ לנוער	12	-	12	12/2016	-
בני-נוער עוברי חוק המצויים בטיפול בתכניות שונות	-	200	440	12/2016	-
יישובים שפועלות בהם תכניות לליווי בני-נוער עולים עוברי חוק והוריהם	45	-	45	12/2016	-
בני-נוער המשתתפים במרכזי הנוער	800	-	600	12/2016	-
בני-נוער והורים המשתתפים בתכניות למניעת שימוש בסמים ואלכוהול	-	350	700	12/2016	-
בני-נוער עולים המשתתפים בתכניות לעידוד גורמי הגנה וחוסן	-	250	500	12/2016	-
נערות עולות המצויות בטיפול בתכניות ייעודיות לנערות	-	300	600	12/2016	-
ילדים ובני-נוער המשתתפים בתכנית הלאומית	4,007	4,302	4,500	12/2016	-
בני-נוער המשתתפים בתכניות לנוער עולה משוטט ומתגודד בקצה רצף הסיכון	-	650	1,300	12/2016	-
קבוצות גברים עולים למניעת אלימות במשפחה	23	-	25	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
נשים וגברים עולים המטופלים במרכזים למניעה ולטיפול באלימות במשפחה	2,687	-	2,700	12/2016	-
שיעור הקטינים העולים עוברי החוק מכלל אוכלוסיית הקטינים עוברי החוק בישראל	5.9%	-	5.5%	12/2016	-
שיעור התיקים הפליליים שנפתחו לקטינים עולים עוברי חוק מכלל התיקים שנפתחו בישראל	9.08%	-	8.5%	12/2016	-

יעד 1.8: שיפור מצבם של העולים הנקלעים למצוקה כלכלית

משימות מרכזיות:

- עזרה כלכלית לעולים זכאים
- דמי קיום לעולים נתמכים
- קרן מנהל מחוז[9]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים שעלו עד שנת 1981 המקבלים קצבת גמלאות מיוחדת	270	-	270	12/2016	-
ותיקי לוחמי מלחמת העולם השנייה המקבלים מענק	4,500	-	4,500	12/2016	-
קשישים עולים המקבלים סיוע ברכישת מזון	5,000	-	5,000	12/2016	-
עולים שקיבלו סיוע מקרן מנהל המחוז	613	631	650	12/2016	-
משפחות המקבלות דמי קיום לנתמכים	400	-	477	12/2016	-
בתי אב המקבלים סיוע בשכר דירה	122,000	-	122,000	12/2016	-

יעד 1.9: שיפור והידוק תהליך הליווי והמעקב אחר קליטתו של העולה/ תושב

משימות מרכזיות:

- ביצוע שנת מעבר במסגרת התכנית לשילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה[10]
- בניית תכנית תעסוקתית פרטנית לעולים ולתושבים חוזרים
- ליווי ותמיכה אישית לסטודנטים על-ידי צוותי שטח בקמפוסים
- תמיכה ברשויות בפעילויות לעולי אוקראינה, בלגיה וצרפת
- קיום פעילויות התנדבות של סטודנטים במסגרת "שח"ק" - שירות חברתי קהילתי
- קיום פעילות לסטודנטים: פעילויות חברתיות, פעילויות לזהות יהודית ישראלית, פעילויות להכרת הארץ
- תמיכה נפשית וסוציאלית לסטודנט העולה - ליווי של עובדים סוציאליים, סבסוד סעד נפשי לסטודנט

9 מתן סיוע מיידי לעולים עבור צרכים שונים.

10 בשנת 2016 ימשיך התקצוב הנוכחי של משרד העלייה והקליטה לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופי שאינם עולים, תוך ניהול והשלמת תהליך העברת האחריות לידי משרדי הממשלה הביצועיים הרלוונטיים.

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת צוותי מעבר על-פי נושאים ותקצובם בהתאם להחלטת הממשלה	-	-	✓	12/2016	-
תכניות תעסוקתיות שנתיות שנבנות במרחבים עבור עולים ותושבים חוזרים שנמצאים עד 6 חודשים בארץ	-	2,194	4,390	12/2016	-
תכניות תעסוקתיות שנתיות הנבנות לעולים ולתושבים חוזרים במרחבים	-	6,050	12,100	12/2016	-
שיעור סטודנטים שהתקיימה עמם שיחת היכרות קצרה (מדריכים) מתוך כלל הסטודנטים בטיפול מינהל הסטודנטים	-	38%	80%	12/2016	-
פעילויות לעולים על-פי החלטת ממשלה מס' 2446	-	21	45	12/2016	-
סטודנטים המשתתפים בתכנית "שח"ק"	-	540	1,080	12/2016	-
סטודנטים שהשתתפו בפעילויות לזהות יהודית ישראלית ולהכרת הארץ	-	948	1,900	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור עולים ותושבים חוזרים בעלי תכנית תעסוקתית מתוך הזכאים בגילאי תעסוקה, בחצי השנה הראשונה לעלייתם ארצה	47%	-	49%	12/2016	-
שיעור בוגרי מינהל הסטודנטים המדווחים, שבכוונתם להישאר בארץ בתום לימודיהם	-	-	92%	12/2016	-
ממוצע הימים שחלפו מיום העלייה ועד לרישום פנייה להכרה כמדען עולה	209	-	190	12/2016	-
ממוצע הימים שחלפו מיום קבלת המעמד של תושב חוזר ועד לרישום פנייה להכרה כמדען חוזר	95	93	90	12/2016	-

2 הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים

יעד 2.1: שיפור והרחבה של המידע המונגש לעולה ולתושב החוזר הפוטנציאלי עוד בהיותו בחו"ל

משימות מרכזיות:

- קיום פעילות הסברה ומתן מידע שוטף למועמדי עלייה ולמועמדי לימודים בחו"ל - ירידים בארץ ובחו"ל
- דפי אינטרנט ייעודיים בכמה שפות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דפי אינטרנט ייעודיים	-	-	2	12/2016	-
ירידי הסברה למועמדי עלייה ולמועמדי לימודים	-	19	39	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בפעילויות המשרד בחו"ל	8,680	-	9,000	12/2016	-
כניסות לדפי אתר המשרד בנושאי תעסוקה	24,000	-	25,000	12/2016	-

יעד 2.2: הגדלת החשיפה לאפשרויות העלייה ולמסלולי הקליטה בקרב מועמדי העלייה

משימות מרכזיות:

- הפעלת מרכז תעסוקה מעבר לים לעולים ולתושבים חוזרים
- עריכת כנסי הסברה וסמינרים בחו"ל
- קיום קורסים לפתיחה או להעתקה של עסק לישראלים השוהים בחו"ל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים ותושבים חוזרים המקבלים ייעוץ מעבר לים	-	-	360	12/2016	-
כנסי הסברה וסמינרים בחו"ל	-	4	8	12/2016	-
תושבים חוזרים המשתתפים בקורסים ליזמות	-	40	80	12/2016	-
משתתפים בכנסי הסברה	-	800	2,000	12/2016	-
קורסים בנושא יזמות לתושבים חוזרים	-	2	4	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
צעירים עולים בגילאי 18-35	10,660	-	11,500	12/2016	-

יעד 2.3: שיפור הקליטה של העולה/התושב החוזר, החל משלב עידוד העלייה ועד קליטתו בישראל

משימות מרכזיות:

- טיפול פרטני בעולים שנקלעו למצבי מצוקה שונים
- פעולות בהתאם לחוק המסייעים לנטרול פעולות צ'רנוביל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מטופלים על-ידי עובדים סוציאליים	1,351	1,425	1,500	12/2016	-
התערבויות (למשפחות) שנעשו על-ידי עובדים סוציאליים עם העולים	1,408	1,454	1,500	12/2016	-
משפחות המטופלות על-ידי עובדים סוציאליים	646	672	700	12/2016	-
מנטרלים שקיבלו מענק בהתאם לחוק	-	670	1,340	12/2016	-
מנטרלים (צ'רנוביל) שהוכרו	-	11	23	12/2016	-

יעד 2.4: שיפור באחידות המידע שמועמד העלייה מקבל, בדגש על המוסדות הלאומיים והממלכתיים

משימות מרכזיות:

- הפקה והפצה של פרסומים בנושאים ובשפות שונות[11]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
נושאי הפרסום בשפה האנגלית	-	-	14	12/2016	-
נושאי הפרסום בשפה הספרדית, האמהרית והרב-לשונית	-	-	4	12/2016	-
נושאי הפרסום בשפה העברית	-	-	5	12/2016	-
נושאי הפרסום בשפה הצרפתית	-	-	12	12/2016	-
נושאי הפרסום בשפה הרוסית	-	-	18	12/2016	-
נושאי הפרסום בשפה האנגלית	-	-	14	12/2016	-

יעד 2.5: הגדלת מספר תכניות ההכנה לעלייה, הפועלות בחו"ל כגורם מעודד עלייה

משימות מרכזיות:

- Business il[12] מערב
- Business il מזרח
- הכנת תכניות לעידוד עליה והפעלתן באמצעות האגף

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מקבלי ייעוץ עסקי ומידע בנושא מיסוי	345	100	200	12/2016	-
קורסים, סמינרים ומפגשים בנושאי יזמות בחו"ל	20	4	11[13]	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים	31,300	-	32,000	12/2016	-

11 ספרוני מידע בנושאי חינוך, בריאות, רווחה, תעסוקה ותחומים נוספים.
12 ממשק אינטרנטי אודות יזמות בישראל והדרכות on-line למידע מקדים בנושא.
13 בשנת 2016 קיימת ירידה ביחס לשנת 2015 מכיוון שבשנת 2015 היתה החלטת ממשלה מיוחדת לנושא.

יעד 2.6: העלאת שיעור העולים מסך המתעניינים ושיעור המתעניינים מסך זכאי העלייה

משימות מרכזיות:

- הסרת חסמים בעלייה ובניית מערך מחקר וניהול ידע אוניברסלי

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים מכלל פותחי תיק עלייה באותה שנה	29%	10%	31%	12/2016	-

יעד 2.7: עידוד שיבה/חזרה ארצה בקרב ישראלים השוהים בחו"ל

משימות מרכזיות:

- הכרה בעולה/בתושב חוזר כמדען פוטנציאלי
- עריכת ערבי מידע וחשיפה בבתים הישראליים
- קיום ירידי מידע בנושא עלייה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ירידים לעידוד שיבה ארצה בקרב ישראלים השוהים בחו"ל	-	7	15	12/2016	-
תושבים חוזרים המשתתפים בירידים	-	1,800	3,600	12/2016	-
צעירים שהשתתפו בירידים לעידוד עלייה	-	900	1,800	12/2016	-
ערבי מידע וחשיפה בנושא עלייה בבתים הישראלים	-	13	26	12/2016	-
תושבים חוזרים המשתתפים בערבי מידע וחשיפה	-	650	1,300	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המדענים החוזרים שהוכרו בטרם חזרתם	-	30%	60%	12/2016	-
תושבים חוזרים	-	-	8,000	12/2016	-

יעד 2.8: חיזוק הזיקה והקשר של קהילת הישראלים השוהים בחו"ל למדינת ישראל

משימות מרכזיות:

- פעילויות לשמירה על קשר וזיקה למדינת ישראל
- תכנית ללימוד עברית לבני ישראלים בחו"ל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בפעילויות לשמירה על קשר וזיקה למדינת ישראל	3,000	-	3,000	12/2016	-
פעילויות לחיזוק הזיקה לישראל בבתים הישראליים	60	30	60	12/2016	-
בתים ישראליים שמתקיימת בהם תכנית ללימוד עברית לבני ישראלים השוהים בחו"ל	6	-	7	12/2016	-
משתתפים בתכנית ללימוד עברית	-	70	140	12/2016	-

3 טיפוח ההון האנושי ושיפור ההישגיות בקרב העולים

יעד 3.1: שילוב מדענים במחקר והאקדמיה הישראלית

משימות מרכזיות:

- הגדלת מספר המועמדים לתכנית קמ"ע (קליטת מדענים עולים) דור ב'

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מועמדים המוגשים לבחינת ועדת המיניים האקדמית של קמ"ע ב'	-	4	8	12/2016	-
שיעור המדענים המועסקים בתום תקופת הסיוע	-	-	85%	12/2016	-

יעד 3.2: קידום השתלבותם של אקדמאים וסטודנטים עולים בוגרי מינהל הסטודנטים בשוק העבודה במקצועם

משימות מרכזיות:

- מתן מלגות לימוד לסטודנטים עולים ולסטודנטים יוצא אתיופיה
- מתן מלגות קיום לאוכלוסיות מיוחדות (קיימות וממשיכות)
- קיום מערך סיוע אקדמי בשיתוף המוסדות להשכלה גבוהה
- קיום "תק"א" - תכנית קדם אקדמאית לעולים חדשים
- אישור מלגות דוקטורט
- סדנאות לשילוב סטודנטים בשוק העבודה וליווי אישי בתחום התעסוקה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מלגות לתלמידי מחקר שנה א'	23	10	22	12/2016	-
סטודנטים הלומדים בסיוע המינהל	6,200	3,344	6,250	12/2016	-
סטודנטים מקבלי מלגת קיום	1,800	881	1,830	12/2016	-
סטודנטים המשתתפים בתק"א	60	122	246	12/2016	-
סטודנטים המשתתפים בתכנית לשילוב בשוק העבודה	50	30	60	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מסיימי שנה ג' הממשיכים ללא סיוע להשלמת הדוקטורט	90%	44%	90%	12/2016	-
שיעור תלמידי המחקר הממשיכים משנה א' לשנה ב'	90%	44%	90%	12/2016	-
שיעור תלמידי המחקר הממשיכים משנה ב' לשנה ג'	95%	47%	95%	12/2016	-
שיעור הסטודנטים, מכלל הסטודנטים יוצאי אתיופיה, המקבלים תעודה ממוסדות להשכלה גבוהה	65%	-	65%	12/2016	-
שיעור הסטודנטים הרשומים ללימודים גבוהים במינהל מכלל בוגרי "תק"א" שסיימו לפני שנתיים	-	-	40%	12/2016	-
שיעור הסטודנטים העולים (מלבד יוצאי אתיופיה), המקבלים תעודה ממוסדות להשכלה גבוהה	73%	-	78%	12/2016	-
שיעור המועסקים בקרב בוגרי המינהל	-	-	70%	12/2016	-

יעד 3.3: קידום הישגי התלמידים העולים ובני תושבים חוזרים

משימות מרכזיות:

- תכנית "פל"א" - תגבור לימודי
- "הפרויקט הלאומי" - סיוע לימודי לבני-נוער יוצאי העדה האתיופית
- תכנית "רובוטיקה"

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שפועלת בהן תכנית "רובוטיקה"	14	-	16	12/2016	-
מוקדים שפועלת בהם תכנית "פל"א"	52	-	52	12/2016	-
רשויות שפועלת בהן תכנית "הפרויקט הלאומי"	32	-	32	12/2016	-
ילדים המשתתפים בתכניות לקידום הישגים	8,500	-	8,780	12/2016	-

יעד 3.4: חיזוק הממשקים עם משרד החינוך לטובת ילדי העולים והתושבים החוזרים

משימות מרכזיות:

- קיום ועדה בין-משרדית עם משרד החינוך

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגשי הועדה הבין משרדית	-	2	4	12/2016	-

יעד 3.5: קידום עולים ותושבים חוזרים בתחומי אמנות וספורט לטובת מדינת ישראל

משימות מרכזיות:

- הפעלת מערך ועדות מקצועיות לאומנים
- הפעלת סיוע לספורטאים אולימפיים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ועדות מקצועיות לאמנים עולים	40	20	40	12/2016	-
ספורטאים אולימפיים המקבלים מילגה	45	-	51	12/2016	-

יעד 3.6: עידוד יזמות ותמיכה ביזמים להקמת עסקים מצליחים

משימות מרכזיות:

- אישור הלוואות מהקרן הממונפת באמצעות ועדת אשראי
- הפעלת מוקד סטארט-אפ לעולים ולתושבים חוזרים
- הפעלת מרכזים עסקיים לעולים ולתושבים חוזרים
- מענק למעתיקי העסק מחו"ל לישראל
- מרכז מידע עסקי לעולים ולתושבים חוזרים לאחר העלייה והחזרה
- סדנאות בנושאים הקשורים להקמת עסקים ולהפעלתם

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים שאושרה להם הלוואה	200	-	200	12/2016	-
מיזמים טכנולוגיים שגובשו לבניית מודל עסקי	-	100	200	12/2016	-
תכניות עסקיות	-	20	40	12/2016	-
מקבלי ליווי עסקי	-	150	300	12/2016	-
בקשות להעתקת עסק טרם עלייה	-	600	1,200	12/2016	-
עולים ותושבים חוזרים שקיבלו שירות במוקד העסקי	-	-	18	12/2016	-
משתתפים בסדנאות להקמת עסקים ולהפעלתם	-	164	330	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עסקים שנפתחו והורחבו באמצעות ההלוואות מהקרן הממונפת	195	100	200	12/2016	-

יעד 3.7: קידום השתלבותם של אנשי רוח עולים בחברה בישראל

משימות מרכזיות:

- הפעלת מרכז לאמנים עולים
- גיבוש מסמך מדיניות בנושא השתלבותם של אנשי רוח עולים בחברה בישראל

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אמנים עולים המקבלים מימון בפרויקטים אמנותיים בארץ	-	800	1,645	12/2016	-

4 הצבת המשרד כגורם מוביל ומנחה בתהליכי העלייה והקליטה בישראל

יעד 4.1: הובלת תהליך מדיניות רב משרדי לטיפול בנושא פנסיה לעולים

משימות מרכזיות:

- ועדה בין-משרדית לטיפול בבעיית הפנסיה לעולים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגשת נייר עמדה לממשלה לטיפול בסוגיה	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.2: שיפור והרחבה של ממשקים ממוחשבים עם גורמי חוץ העוסקים בקליטת עלייה

משימות מרכזיות:

- צמצום ופישוט ההליכים הביורוקרטים של התושבים החוזרים מול הביטוח הלאומי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הנגשת טפסים באופן מקוון	-	-	✓	12/2016	-
פיתוח ממשק ממחושב עם רשות ההגירה והאוכלוסין לטיוב השירות	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.3: שיפור והטמעה של ידע וכלים בתחום הכשירות התרבותית בקרב משרדי ממשלה, עמותות וארגוני תעסוקה ויזמות

משימות מרכזיות:

- מפגשים עם מחזיקי תיק הקליטה ברשויות מקומיות
- הקמת ספרייה מחקרית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים עם מחזיקי תיק הקליטה ברשויות	-	1	3	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ספרייה מחקרית בנושא עלייה וקליטה	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.4: שיפור והטמעה של ידע וכלים בתחום הכשירות התרבותית בקרב משרדי ממשלה, עמותות וארגוני תעסוקה ויזמות

משימות מרכזיות:

- הדרכות לארגונים מעודדי עלייה
- הדרכות לארגונים ולמשרדי ממשלה בנושאי רווחה ושירותים חברתיים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הדרכות בנושאי רווחה ושירותים חברתיים	-	-	6	12/2016	-
הדרכות בקרב ארגונים מעודדי עלייה בחו"ל	2	-	2	12/2016	-

יעד 4.5: חיזוק שיתופי פעולה עם גורמי חוץ בנושא עידוד עלייה

משימות מרכזיות:

- הגדלת מספר ההתקשרויות עם ארגונים מעודדי עלייה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חניכים המגיעים לתכניות צעירים	-	250	500	12/2016	-
התקשרויות עם ארגונים מעודדי עליה	-	4	10	12/2016	-

יעד 4.6: שיפור המקצועיות של הרשויות המקומיות להתמודדות עם גלי העלייה המגיעים אליהן

משימות מרכזיות:

- הפעלת פרויקטורים ברשויות המקומיות
- תמיכה בתכניות ברשויות בנושאי קליטת עלייה
- רכזים במרכזי צעירים ברשויות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עובדים סוציאליים דוברי שפות העולים במרכזים למניעת אלימות במשפחה	35	36	38	12/2016	-
רשויות שמופעלים בהן פרויקטורים	-	22	45	12/2016	-
עולים המטופלים במרכזים למניעת אלימות במשפחה	2,687	2,693	2,700	12/2016	-
משרות פרויקטורים	71	44	90	12/2016	-
פרויקטורים המועסקים ברשויות	-	-	90	12/2016	-
רשויות שפועלים בהן רכזי צעירים	-	-	30	12/2016	-

יעד 4.7: **שיפור תהליכי העבודה של המשרד עם החברה האזרחית ברמת המטה, המחוזות והמרחבים**

משימות מרכזיות:

- תמיכה בעמותות בנושא קליטת עלייה והתנדבות בקרב עולים
- מיזם חברה אזרחית

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עמותות המקבלות תמיכה בנושא קליטת עלייה והתנדבות עם עולים	-	-	40	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מיזם ממשלה וחברה אזרחית	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.8: שיפור יכולת המיפוי והניתוח של המשרד בנוגע לצרכים ולמגמות בקרב מועמדי עלייה ולמצב הקליטה בארץ ככלי לתכנון מדיניות ופיתוח

משימות מרכזיות:

- הכנת ואישור של תכנית מחקר רב-שנתית
- מחקר לבחינת חסמי עלייה וטיוב הקליטה
- מחקר לבחינת הסרת חסמים בתעסוקה
- מחקר לבדיקת אפקטיביות השוברים ללימוד עברית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הכנה ואישור של תכנית מחקר רב-שנתית	-	-	✓	12/2016	-
מחקר לבחינת חסמי עלייה וטיוב הקליטה	-	-	✓	12/2016	-

5 קידום איכות השירות של המשרד בדגש על המחוזות והמרחבים

יעד 5.1: ייעול ופישוט התנהלות הרשות המקומית מול המשרד

משימות מרכזיות:

- עריכת נוהלי עבודה לצורך שיתוף פעולה עם גורמי חוץ ופנים

יעד 5.2: הנגשת המידע וניהול הידע באמצעות פלטפורמה ישירה ולא אמצעית

משימות מרכזיות:

- הפקת חומר מידע לצעירים ולסטודנטים המעוניינים בעלייה ובלימודים גבוהים בארץ
- קיום קשר שוטף ועדכון נוהלי המינהל עם שליחים ומועמדי עלייה בחו"ל
- שדרוג של פורטל המשרד

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פונים לשירותי טרום עלייה	-	750	1,500	12/2016	-
שליחים שמתקיים עמם קשר שוטף	-	14	30	12/2016	-
סיום בניית התשתית לשדרוג הפורטל	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
צפיות בכל אתרי האינטרנט של המשרד	873,000	900,000	1,003,950	12/2016	-

יעד 5.3: קידום התמקצעות של עובדי המשרד

משימות מרכזיות:

- הדרכה והכשרה לרכזי הבתים הישראליים
- הדרכות והשתלמויות לעובדים בנושא תיעוד וזכאות
- פיתוח מערכת דיור חדשה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת מערכת ניהול מקוונת בתחום הדיור	-	-	✓	12/2016	-
מפגשי הדרכה והכשרה שבוצעו במחוזות ובמרחבים בנושאי ליבת המשרד	-	-	46	12/2016	-

יעד 5.4: התאמת השירות על פי אוכלוסיית יעד

משימות מרכזיות:

- הפעלת מוקדי קליטה לעולי אתיופיה
- תכניות ליוצאי קווקז ובני המנשה
- תמיכה בעמותות בנושאי קליטת עלייה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוקדי קליטה ליוצאי אתיופיה	-	11	25	12/2016	-
תכניות ליוצאי קווקז ובני המנשה	-	22	45	12/2016	-
תכניות המופעלות על-ידי עמותות	-	16	46	12/2016	-

יעד 5.5: שיפור הפיקוח והבקרה ברמת המטה, המחוזות, המרחבים ונתב"ג

משימות מרכזיות:

- ביקורים באולפנים
- ביקורים בתכנית "פל"א"
- ביקורים בתכנית "רובוטיקה"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביקורים בתכניות ארציות	-	-	4	12/2016	-
ביקורים באולפנים	-	-	4	12/2016	-

יעד 5.6: שיפור הפיקוח והבקרה ברמת המטה, המחוזות, המרחבים ונתב"ג

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שירותים מקוונים לטובת העולה	-	-	3	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע הימים שחלפו מיום החזרה לישראל ועד לרישום הפנייה במערכת קליטה במדע (תושבים חוזרים)	79	-	75	12/2016	-
ממוצע הימים שחלפו מיום העלייה ועד לרישום הפנייה במערכת קליטה במדע (עולים)	209	200	190	12/2016	-

יעד 5.7: הגברת תהליך הבקרה של המשרד על ניצול התקציבים המוקצים לרשויות

משימות מרכזיות:

- ביקורים בתכניות הפועלות ברשויות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביקורים בתכניות ברשויות הנתמכות על-ידי המשרד	-	1,000	2,034	12/2016	-

6 הגדלת תרומתם של העולים והתושבים החוזרים לכלכלה ולחברה והגברת המודעות לכך

יעד 6.1: הגדלת היקף העולים והתושבים החוזרים המשתלבים במקצועות ובענפים שקיים בהם ביקוש/מחסור

משימות מרכזיות:

- הגדלת שיעור ההשמה של מדענים במגזר העסקי
- קידום העסקה לעולים ולתושבים חוזרים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים ותושבים חוזרים מקבלי קידומי העסקה, לרבות רישוי	-	374	750	12/2016	-
הכשרת עולים לתחום עבודה נדרש	-	-	1,680	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההשמות של המדענים במגזר העסקי מכלל ההשמות באותה תקופה	-	17%	35%	12/2016	-

יעד 6.2: הגברת החשיפה לתרומתם של העולים לחברה, למדע ולכלכלה

משימות מרכזיות:

- כנס "מסע בין קהילות"
- אירוע ממלכתי לציון פועלם של אסירי ציון והרוגי מלכות
- פרס השר לעולים יוצרים ע"ש יורי שטרן
- צעדת הווטרנים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנס "מסע בין קהילות"	-	-	✓	12/2016	-
שיעור הפונים בנושא אסירי ציון המקבלים טיפול	-	-	100%	12/2016	-
ועדות שהתקיימו להכרה באסירי ציון	48	-	48	12/2016	-
טקסים ואירועים לציון תרומתם ופועלם של העולים למען החברה בישראל	4	-	4	12/2016	-
מתנדבים המגישים בקשות לקבלת מגן השר	-	-	86	12/2016	-
אסירי ציון מוכרים החיים בישראל	-	-	1,204	12/2016	-

יעד 6.3: הגדלת היקף העולים והתושבים החוזרים המשתקעים באזורי עדיפות לאומית

משימות מרכזיות:

- תמריצים לבתי אב המשתקעים בפריפריה
- תמריצים לבעלי עסקים באזורי עדיפות לאומית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע תכנית לעידוד התיישבות בפריפריה	-	-	✓	12/2016	-
בעלי עסקים שקיבלו תמריצים	-	-	30	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העולים המשתקעים בפריפריה	38%	-	38%	12/2016	-

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

תכנית עבודה לשנת 2016

השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל **חה"כ אריה מכלוף דרעי**
מנכ"לית **סיגל שאלתיאל הלוי**

2016

הקדמה: **השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל**

חה"כ אריה מכלוף דרעי

ההבנה כי פיתוחה של הפריפריה וצמצום הפערים הם המפתח לקידומה של מדינת ישראל כולה היא אשר הניעה את הקמת המשרד לפיתוח הנגב והגליל ואת פעילותו הרבה.

השנה יוביל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל את **התכנית האסטרטגית לפיתוח הצפון**, שתחולל שינוי של ממש באזור זה בנושאי התיישבות, חינוך, תעסוקה, בריאות, תחבורה, תיירות, תרבות ופנאי, ושיאה - הקמת אוניברסיטה ראשונה בגליל.

כמו כן, המשרד ממשיך להוביל פרויקטים מחוללי שינוי רבים, המדגישים את חלקם המרכזי של הפריפריה, הגליל והנגב. פרויקט הדגל הוא הקמת **בית-ספר לרפואה בצפת**, אשר לומדים בו כיום יותר מ-1,000 סטודנטים ואשר ממשיך להכשיר מאות רופאים בשנה, הלומדים, עובדים וחיים בגליל. בית-הספר לרפואה מביא לשדרוג ניכר של מערך הבריאות בגליל ולתוספת של אלפי מקומות עבודה לתושבי האזור. פרויקט מחולל שינוי נוסף אותו מוביל המשרד, הוא **מתן המענה האזרחי למעבר מחנות צה"ל לדרום**. אנו מסייעים בסבסוד עלויות פיתוח ושכר דירה, כמו גם הקמת שכונות ייעודיות למשפחות הקבע, מימון אירועי תרבות ופנאי, דבר אשר יוביל למעבר של עשרות אלפי אנשים לנגב ולשיפור משמעותי של מרקם ואיכות החיים באזור.

אנו נמשיך להשקיע ולטפח תחומים נוספים, כמו חינוך. **השנה נקים את המרחבים החכמים** בנגב, בגליל ובפריפריה, שמהווים קפיצת דרך משמעותית מהכיתות החכמות שהקמנו בנגב ובגליל בעבר. בנוסף, נמשיך לקדם את **פרויקט "ססמה לכל תלמיד"**, אשר נועד לאפשר לתלמידים ולצוות ההוראה להישאר מעודכנים בתוכן הלימודים גם אם אינם נמצאים בתחומי בית-הספר. נמשיך להשקיע ב**גרעיני התיישבות** של קבוצות המתארגנות יחד, שמבקשות לבנות מודל של התיישבות קהילתית הן בערים והן במרחב הכפרי. במסגרת החלטת ממשלה שאושרה לפני חודשים מספר, השנה נשדרג ונשפץ **אזורי תעשייה, שווקים ומרכזים מסחריים** המושכים אליהם מפעלים ומעסיקים גדולים והמספקים אלפי מקומות עבודה. המשרד ימשיך להשקיע רבות בצעירים. **עשרות מרכזי צעירים** נפתחו בנגב ובגליל, ומטרתם לסייע לצעירים בתחומי החינוך, התעסוקה והפנאי. בנוסף, פרויקט **"סטודנטים בונים עתיד"**, אשר יגיע בשנה זו לשיאו, יעזור לצעירים האקדמאים למצוא מקום עבודה בשנה האחרונה ללימודיהם. כל אלו קיימים על-מנת להביא צעירים נוספים לפריפריה, לנגב ולגליל ולגרום לצעירים החיים באזורים אלה להישאר.

עם כניסתי לתפקיד הצבתי **יעד של צמצום פערים והשקעה בפריפריה.** המשרד ימשיך בהובלת פרויקטים, אשר יחזקו את האוכלוסייה הקיימת ויסייעו למשוך אוכלוסייה חדשה לפריפריה, לנגב ולגליל גם בשנים הבאות.

בברכה,

אריה מכלוף דרעי

הקדמה: **מנכ"לית המשרד**

סיגל שאלתיאל הלוי

במרחבי הנגב והגליל חלו תמורות מכוננות. מרחבים אלה הפכו למרכז של הזדמנויות חדשות, המהווה פלטפורמה ייחודית לצמיחה וגידול בכל רובדי החיים.

בהובלת השר אריה מכלוף דרעי, הורחב המשרד ועתה הוא אמון על אזורי הפריפריה החברתית, הנגב והגליל.

אנו מובילים תכנית אסטרטגית לפיתוח הצפון, שתפעל לחיזוק החוסן החברתי-כלכלי ולהמשך הצמיחה הדמוגרפית ותסייע להמשך ביסוסו של הגליל כיעד מבוקש להתיישבות, לחינוך, למסחר, לתעשייה ולתחומי חיים נוספים.

הגליל הפך למרחב של אקדמיה מפותחת ומחקר רפואי. הקמת הפקולטה לרפואה בצפת, כמו גם מתן מענקי מחקר והשקתם של מיזמי מצוינות רפואית מעצימים את כלל בתי-החולים בגליל. מהלכים אלה, לצד המכללות האקדמיות המצטיינות בגליל, יוצרים את התשתית להובלת הפרויקט הלאומי הבא - הקמת אוניברסיטה רב-קמפוסית בגליל.

השנה אנו ממשיכים בהובלת המענה האזרחי למעבר בסיסי צה"ל לדרום, תוך יישום החלטת הממשלה שהובלנו, להשקעה של כחצי מיליארד שקלים בנגב, על-מנת לממש את מלוא הפוטנציאל הכלכלי, החברתי והאנושי הטמון בחובו מהלך לאומי זה. בד-בבד, נמשיך לפעול לחיבור בין ההזדמנויות הכלכליות ובין העסקים בדרום, נפעל ליצירת משרות תעסוקה ומנועי צמיחה מקומיים ולאומיים.

השנה נמשיך ביישום החלטת הממשלה לחיזוק ולשיקום יישובי הדרום ועוטף עזה בתחום הצמיחה הדמוגרפית, לחיזוק הכלכלה המקומית ולטיפוח החוסן הקהילתי, החינוך והתרבות.

אנו רואים בתחום החינוך את אבן היסוד לעתיד האזור כולו. נמשיך ליזום פרויקטים ייחודיים בתחום החינוך, למען צמצום פערים ומתן הזדמנות שווה לכל ילד וילדה בפריפריה, בנגב ובגליל.

עבור האוכלוסייה הצעירה, נמשיך לקדם תכניות ייחודיות, אשר מחברות בין מעסיקים לסטודנטים. השנה נרחיב את תכניות הלימוד להנדסאים, המעניקות לסטודנטים מלגות לימודים ומחיה ומסייעות להם לרכוש מקצוע איכותי ומבוקש. בנוסף, נפעל ליצירת תכניות חדשות להכשרות מקצועיות, שייפנו לקהלים נוספים באוכלוסייה, ותכליתן להעניק אופק תעסוקתי וביטחון כלכלי.

בברכה,

סיגל שאלתיאל הלוי

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

		2015	2016	מגמה	
1	תושבים חדשים המהגרים ליישובי הנגב והגליל[1]	3,000	7,500	↑	↻
2	מקומות תעסוקה חדשים שנוצרו לצעירים בנגב ובגליל כאמצעי להשארת צעירים ועידוד הגירה חיובית[2]	750	1,250	↑	↻
3	הבאה לאישור של התכנית האסטרטגית לחיזוק חיפה והצפון[3]	-	✓		
4	חתימה על הסכם התאגדות בין המכללות בגליל להקמת אוניברסיטה בגליל[4]	-	✓		
5	מוסדות הציבור שייבנו וישופצו בסיוע המשרד[5]	40	100	↑	↻

1 מספר התושבים החדשים שמהגרים ליישובי הנגב והגליל ובכך מחזקים את ההתיישבות בנגב ובגליל ומשפרים את מגמות ההגירה. המדד יימדד על-סמך נתונים מספריים שיתקבלו מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. בשנת 2014 היגרו 2000 תושבים חדשים ליישובי הנגב והגליל.

2 המשך הפעלת תכניות חדשות וייעודיות למטרת יצירת מקומות תעסוקה חדשים איכותיים להשארת צעירים ועידוד הגירת צעירים. המדד יימדד על-סמך נתונים שיהיו בידי המשרד, ובעיקר מספר הצעירים המשתתפים בתכניות השונות.

3 הבאה לאישור בממשלה של הצעה לתכנית אסטרטגית-רב שנתית לטובת חיזוק חיפה והצפון, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 146 מיום 28/06/2015 והחלטת הממשלה מס' 631 מיום 1/11/2015.

4 הבאה לאישור בממשלה של הקמת אוניברסיטה חדשה בגליל כהתאגדות של המכללות הקיימות. המדד יימדד על-סמך חתימה על הסכם ההתאגדות של המכללות בגליל.

5 המשרד מסייע לרשויות מקומיות באמצעות כמה נהלים לבנות ולשפץ מוסדות ציבור ותשתיות ציבוריות. המדידה תתבצע לפי מספר מוסדות הציבור שיאושר להם תקציב במהלך שנת 2016.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 עידוד ההתיישבות ביישובי הנגב והגליל

יעד 1.1: הקמת גרעיני התיישבות חדשים

יעד 1.2: עיבוי גרעיני התיישבות ותיקים

יעד 1.3: בניית דיור להשכרה

יעד 1.4: השתתפות בשכר דירה למשפחות

יעד 1.5: עידוד התיישבות ביישובי הנגב והגליל

יעד 1.6: מתן שירותי מידע והכוונה למתיישבים חדשים

יעד 1.7: קידום תהליכי מיתוג ושיווק ברשויות מקומיות

2 גיבוש תכנית אסטרטגית לפיתוח הצפון[6] ויישומה

יעד 2.1: הבאה לאישור של תכנית אסטרטגית לפיתוח הצפון

יעד 2.2: הקמת אוניברסיטה בגליל

יעד 2.3: הקמת מתחם הקבע של בית-הספר לרפואה

יעד 2.4: קידום מעבר בסיסי מרכז שיקום ואחזקה לגליל

3 חיזוק הרשויות המקומיות בנגב כאמצעי לעידוד הגירה חיובית ומעבר מחנות צה"ל

יעד 3.1: קידום המענה האזרחי למהלך של העתקת מחנות צה"ל לנגב[7]

יעד 3.2: קידום התכנית האסטרטגית הרב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה[8] ויישומה

יעד 3.3: קידום תכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום[9] ויישומה

יעד 3.4: קידום ביסוסה של העיר באר שבע כמטרופולין של אזור הנגב[10]

4 שדרוג מערכת החינוך בנגב ובגליל

יעד 4.1: הטמעת כלים טכנולוגיים מתקדמים בבתי-הספר בנגב ובגליל

יעד 4.2: שדרוג מערך ההכנה לבגרויות בנגב ובגליל

יעד 4.3: עידוד מצוינות בקרב בני-נוער בנגב ובגליל

יעד 4.4: קידום מצוינות במגזר הבדווי

---

6 בהמשך להחלטות הממשלה מס' 146 מיום 28/6/2015 ומס' 631 מיום 1/11/2015.
7 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 14/7/2013.
8 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2017 מיום 21/9/2014.
9 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2025 מיום 23/9/2014.
10 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 775(נג/3) מיום 26/11/2015.

5 קידום פרויקטים פיסיים ותשתיתיים ברחבי הנגב והגליל

יעד 5.1: בנייה ושיפוץ של מוסדות ציבור ותשתיות ציבוריות בערים

יעד 5.2: בנייה ושיפוץ של מוסדות ציבור ותשתיות ציבוריות במועצות האזוריות

יעד 5.3: שדרוג שווקים ומרכזים מסחריים[11]

יעד 5.4: פיתוח נתיבי התיירות בנגב ובגליל[12]

יעד 5.5: שילוט רחובות במגזר המיעוטים ובמגזר הדרוזי[13]

11 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 777(נג/5) מיום 26/11/2015.
12 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 773 (נג/1) מיום 26/11/2015.
13 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 959 מיום 10/1/2016.

עיקרי תכנית העבודה

1 עידוד ההתיישבות בנגב ובגליל

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תושבים חדשים המהגרים ליישובי הנגב והגליל	3,000	4,000	7,500	12/2016	-

יעד 1.1: הקמת גרעיני התיישבות חדשים בנגב ובגליל

משימות מרכזיות:

- גיבוש קבוצות של גרעיני התיישבות חדשים
- גיבוש והפעלה של מבחני תמיכה, לתמיכה בגרעיני התיישבות חדשים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גרעיני התיישבות חדשים שהוקמו	64	66	70	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מצטרפים לגרעיני התיישבות חדשים	50	70	100	12/2016	-

יעד 1.2: עיבוי גרעיני התיישבות ותיקים

משימות מרכזיות:

- גיבוש והפעלה של מבחני תמיכה לעיבוי גרעיני התיישבות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גרעיני התיישבות שעובו	10	13	20	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מצטרפים לגרעיני התיישבות ותיקים	250	350	500	12/2016	-

יעד 1.3: **בניית דיור להשכרה**[14]

משימות מרכזיות:

- פרסום והפעלה של נוהל לרשויות מקומיות לבניית דיור להשכרה
- סיום עבודות הבנייה
- אכלוס המבנים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור שנבנו	-	25	100	12/2017	200

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תושבים חדשים שיתגוררו ביחידות הדיור	-	60	200	12/2017	400

יעד 1.4: **השתתפות בתשלומי שכר דירה למשפחות כאמצעי לרכישת דירה ראשונה**

משימות מרכזיות:

- פרסום נוהל השתתפות בשכר דירה למשפחות והפעלתו

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משפחות שיזכו להשתתפות בתשלומי שכר דירה	50	75	150	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דירות ראשונות שיירכשו על-ידי המשפחות	10	50	150	12/2016	-

14 בהמשך להחלטות הממשלה מס' 741(דר/25) מיום 17/9/2013 ו-1038(נג/3) מיום 11/12/2013.

יעד 1.5: עידוד עלייה ליישובי הנגב והגליל

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית הטבות לעידוד עולים ותושבים חוזרים להתיישב בנגב ובגליל
- פרסום תכנית ההטבות במדינות שונות ברחבי העולם
- הפעלת התכנית ומתן הטבות לעולים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים שנחשפו לתכניות ההטבות בכנסי עולים שונים	2,500	3,500	5,000	12/2016	-
רשויות מקומיות המצטרפות לתכניות ההטבות	10	12	20	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עולים חדשים ותושבים חוזרים העוברים להתגורר ביישובי הנגב והגליל	5,000	2,500	7,500	12/2016	-

יעד 1.6: מתן שירותי מידע והכוונה למתיישבים חדשים

משימות מרכזיות:

- פרסום ושיווק מרכזי המידע בנגב ובגליל
- הגדלת תחומי ההתמחות של מרכזי המידע

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מרכזי מידע הפועלים בנגב ובגליל	1	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתמשים בשירותי מרכז המידע בנגב	7,500	9,000	12,000	12/2016	-
משתמשים בשירותי מרכז המידע בגליל	-	1,000	2,500	12/2016	-

יעד 1.7: **קידום תהליכי מיתוג ושיווק ברשויות מקומיות**

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכניות עבודה למיתוג ושיווק עם הרשויות המקומיות
- מתן הרשאות לרשויות המקומיות לתחילת עבודה בהתאם לתכניות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהופעלה בהן תכנית מיתוג ושיווק	10	20	20	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קמפיינים המבוצעים על-ידי הרשויות המקומיות לתהליכי מיתוג מקומיים	30	50	100	12/2016	-

2 גיבוש תכנית אסטרטגית לפיתוח הצפון[15] ויישומה [16]

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תושבים חדשים שהיגרו לגליל כתוצאה מהפעלת התכנית[16]	-	-	500	12/2020	20,000
מקומות העבודה החדשים שיווצרו כתוצאה מהפעלת התכנית	-	-	500	12/2020	10,000

יעד 2.1: הבאה לאישור של תכנית אסטרטגית לפיתוח הצפון

משימות מרכזיות:

- גיבוש הצעת החלטה לממשלה
- הקמת מינהלת ליישום התכנית

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של תכנית אסטרטגית לפיתוח הצפון	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.2: הקמת אוניברסיטה בגליל

משימות מרכזיות:

- חתימה על הסכם התאגדות בין המכללות בגליל
- הבאה לאישור של הצעת החלטת ממשלה להקמת האוניברסיטה בגליל
- הבאה לאישור המועצה להשכלה גבוהה את הקמת האוניברסיטה
- גיבוש תכניות לימוד לתארים מתקדמים על-ידי האוניברסיטה
- בניית מבנה קבע כבניין מינהלה ראשי

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של הצעת החלטת ממשלה להקמת אוניברסיטה בגליל	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור המועצה להשכלה גבוהה את הקמת האוניברסיטה בגליל	-	-	✓	12/2016	-

15 בהמשך להחלטות הממשלה מס' 146 מיום 28/6/2015 ומס' 631 מיום 1/11/2015.
16 תושבים חדשים שהיגרו לגליל, מעבר להגירה הקיימת כיום, כתוצאה מהפעלת התכנית. זאת בכפוף לאישור התכנית ולמדדים שיוצבו בה.

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חתימה על הסכם התאגדות של המכללות בגליל לאוניברסיטה	-	-	✓	12/2016	-
הקמת מבנה לאוניברסיטה בגליל	-	-	-	12/2019	✓

יעד 2.3: **הקמת מתחם הקבע של בית-הספר לרפואה**

משימות מרכזיות:

- השלמת תכנון ראשוני על-ידי המועצה להשכלה גבוהה
- השלמת תכנון מפורט ופרוגרמה על-ידי אוניברסיטת בר אילן
- הבאה לאישור של הצעת החלטת ממשלה להקמת מתחם הקבע
- השלמת הבנייה של מתחם הקבע

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של הצעת החלטת ממשלה להקמת מתחם הקבע של בית-הספר לרפואה	-	-	✓	12/2016	-
תחילת עבודות הבנייה של מתחם הקבע של בית-הספר לרפואה	-	-	-	12/2019	✓

יעד 2.4: **קידום מעבר בסיסי מרכז שיקום ואחזקה לגליל**

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית עבודה להעברת הבסיסים, לרבות סוגיות כוח-אדם
- הבאה לאישור של הצעת החלטת ממשלה לגבי מעבר הבסיסים לגליל

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הצעת החלטת ממשלה לגבי מעבר הבסיסים לגליל	-	-	✓	12/2016	-
תחילת בניית הבסיסים בגליל	-	-	-	12/2018	✓
אכלוס הבסיסים	-	-	-	12/2022	✓

3 חיזוק הרשויות המקומיות בנגב כאמצעי לעידוד הגירה חיובית ומעבר מחנות צה"ל

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משפחות אנשי צבא הקבע העוברות לנגב	150	250	350	12/2020	1500
תושבים חדשים העוברים לנגב - הגירה חיובית	1,000	1,500	2,000	12/2016	-
מקומות תעסוקה הנוצרים בנגב כתוצאה ממעבר צה"ל	500	600	750	12/2020	5000

יעד 3.1: קידום המענה האזרחי למהלך העתקת מחנות צה"ל לנגב[17]

משימות מרכזיות:

- הפעלת תכנית למיתוג הנגב
- הפעלת תכניות פנאי וקהילה בנגב[18]
- הפעלת תכנית לקידום המצוינות בנגב והרחבתה לרשויות מקומיות נוספות
- גיבוש תכניות אסטרטגיות לרשויות המקומיות בנגב
- הפעלת תכנית לפיתוח מקצועי וניהולי של בעלי התפקידים הבכירים ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות המפעילות תכניות מיתוג	4	-	8	12/2016	-
קמפיינים בתכניות המיתוג	10	15	20	12/2016	-
רשויות מקומיות המפעילות תכניות פנאי וקהילה	7	-	7	12/2016	-
רשויות מקומיות בתכנית "מצוינגב"[19]	9	-	11	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים המשתתפים בתכניות פנאי וקהילה	500	800	1,000	12/2016	-
תלמידים המשתתפים בתכנית "מצוינגב"	1,000	-	1,500	12/2016	-

17 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 14/7/2013.
18 תכניות חינוך לא-פורמלי ברשויות המקומיות בנגב, אשר המשרד מסייע בהפעלתן.
19 תכנית לקידום מצוינות ברשויות מקומיות בנגב, שבמסגרתה כל רשות מקומית בוחרת נושא שהיא מעוניינת להתמקד בו ועורכת פעילויות אחר צהריים לילדים ולבני-נוער בנושא זה.

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מנהלים המשתתפים בתכניות לפיתוח מקצועי	25	50	75	12/2016	-

יעד 3.2: **קידום התכנית האסטרטגית הרב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה ויישומה**[20]

משימות מרכזיות:

- בניית בתי אגודה
- שיפוץ יחידות דיור
- רכישה והצבה של מבנים יבילים
- השתתפות בשכר דירה למשפחות
- השתתפות בשכר דירה לסטודנטים
- הפעלת תכניות קהילתיות
- הקמת מרכזי צעירים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בתי האגודה שנבנו	-	30	90	12/2018	200
יחידות הדיור ששופצו	-	20	50	12/2016	-
מבנים יבילים שהוצבו	-	-	40	12/2017	80
מרכזי צעירים בעוטף עזה	2	-	4	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תושבים המתגוררים בבתי האגודה	-	-	150	12/2018	800
תושבים המתגוררים ביחידות הדיור ששופצו	-	20	200	12/2016	-
תושבים המתגוררים במבנים היבילים שהוצבו	-	-	100	12/2017	300
סטודנטים הזוכים להשתתפות בשכר דירה	-	-	720	12/2016	-
משפחות הזוכות להשתתפות בשכר דירה	-	200	300	12/2016	-

20 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2017 מיום 21/9/2014.

יעד 3.3: קידום תכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום[21] ויישומה

משימות מרכזיות:

- פרסום קול קורא לסיוע בהפעלת אירועי תרבות בנגב
- גיבוש נוהל להקצאת תקציב למוסדות ציבור ליישובי המטרה
- גיבוש תכניות אסטרטגיות לרשויות בנגב
- הפעלת תכנית לשיפור תדמית הנגב
- העסקת רכזי צמיחה דמוגרפית ברשויות המקומיות בנגב
- בניית בית-חולים שיקומי בנגב

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אירועי התרבות שנערכו בנגב	7		21	12/2016	-
תכניות המיתוג שגובשו	5	10	12	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מבקרים באירועי התרבות בנגב	10,000	-	35,000	12/2016	-
מוסדות תרבות שנבנו ושופצו ביישובי המטרה	7	-	15	12/2018	25
קמפיינים שפורסמו בנגב	-	5	10	12/2016	-
רכזי צמיחה דמוגרפית המועסקים בנגב	8	10	12	12/2016	-
מאושפזים בבית-החולים השיקומי	-	-	-	12/2020	100
מועסקים בבית-החולים השיקומי	-	-	-	12/2020	250

יעד 3.4: קידום ביסוסה של העיר באר שבע כמטרופולין של אזור הנגב[22]

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית עבודה רב-שנתית עם עיריית באר שבע ואישורה
- תחילת ביצוע הפרויקטים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכנית עבודה רב-שנתית למוסדות ציבור	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות הציבור שנבנו ושופצו	-	-	5	12/2018	20

21 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2025 מיום 23/9/2014.
22 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 775(נג/3) מיום 26/11/2015.

4 שדרוג מערכת החינוך בנגב ובגליל

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
תלמידים שהשתתפו בפרויקטים חינוכיים המופעלים על-ידי המשרד	100,000	120,000	150,000	12/2016	-	

יעד 4.1: הטמעת כלים טכנולוגיים מתקדמים בבתי-הספר בנגב ובגליל

משימות מרכזיות:

- גיבוש ויישום של תכנית עבודה רב-שנתית להקמת מרחבים חכמים[23]
- הכשרת מורים לעבודה במרחבים החכמים
- תחילת הלימודים במרחבים החכמים
- הפעלת קהילות מתוקשבות - תכנית "סמה לכל תלמיד"[24]
- הגדלת מספר בתי-הספר ומספר התלמידים המשתתפים בתכנית "סמה לכל תלמיד"

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בתי הספר שהוקמו בהם מרחבים חכמים	-	-	22	12/2019	70
מרחבים חכמים שהוקמו בבתי-הספר	-	-	44	12/2019	220
יישובים המשתתפים בתכנית "סמה לכל תלמיד"	30	-	40	12/2016	-
בתי-הספר המשתתפים בתכנית "סמה לכל תלמיד"	100	-	130	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
תלמידים המשתתפים בתכנית "סמה לכל תלמיד"	37,333	-	50,000	12/2016	-	

23 מרחבים חכמים הם כיתות המאובזרות בציוד טכנולוגי מתקדם.
24 פורטל לימודים, הכולל מערכי שיעור, הכנה לבחינות, אפשרות ליצירת קשר עם הורי התלמידים וכד'.

יעד 4.2: שדרוג מערך ההכנה לבגרויות בנגב ובגליל

משימות מרכזיות:

- המשך הפעלת תכנית "דיגיטוב" לסיוע בבגרויות[25]
- הרחבת התכנית כך שתכלול יותר תלמידים ויותר בתי-ספר

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
המשך הפעלת פורטל ייעודי לשיעורי עזר וחומרי לימוד	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים המשתתפים בפרויקט	500	-	1,000	12/2016	-
סטודנטים המשתתפים בפרויקט	150	150	300	12/2016	-

יעד 4.3: עידוד מצוינות בקרב בני נוער בנגב ובגליל

משימות מרכזיות:

- הפעלת מרכזי מצוינות בנגב ובגליל[26]
- הרחבת מספר הילדים ובני-הנוער הפעילים במרכזי המצוינות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מרכזי מצוינות פעילים	5	-	5	9/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ילדים ובני-נוער הפעילים במרכזים	2,000	-	3,000	9/2016	-

25 סיוע ממוחשב בהכנה לבגרויות לתלמידים בנגב ובגליל, באמצעות סטודנטים המסייעים לתלמידים דרך פורטל ייעודי ושיעורים מתוקשבים.
26 מרכזים בנגב ובגליל המציעים מגוון רחב של תכניות לקידום מצוינות בתחומים שונים.

יעד 4.4: **קידום מצוינות במגזר הבדואי**

משימות מרכזיות:

- המשך ההפעלה של תכנית המצוינות במגזר הבדואי[27]
- הרחבת התכנית כך שתכלול יותר משתתפים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות המשתתפות בתכנית	8	-	8	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים המשתתפים בתכנית המצוינות	400	-	600	12/2016	-

27 תכנית במגזר הבדווי, הכוללת מתן שיעורים באנגלית ובמתמטיקה והכנה למבחן הפסיכומטרי מעבר לשעות הלימודים.

5 קידום פרויקטים פיסיים ותשתיתיים ברחבי הנגב והגליל

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות הציבור שנבנו ושופצו בסיוע המשרד	40	-	-	12/2017	80

יעד 5.1: בנייה ושיפוץ של מוסדות ציבור ותשתיות ציבוריות בערים

משימות מרכזיות:

- פרסום קול קורא לבנייה ושיפוץ של מוסדות ציבור בערים
- תחילת ביצוע העבודות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות וערים המתוקצבות לבניית ושיפוץ מוסדות ציבור	12	-	20	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות הציבור בערים, שניבנו או שופצו	30	-	45	12/2017	60

יעד 5.2: בנייה ושיפוץ של מוסדות ציבור ותשתיות ציבוריות במועצות האזוריות

משימות מרכזיות:

- פרסום קול קורא לבניית ושיפוץ מוסדות ציבור במועצות האזוריות
- תחילת ביצוע העבודות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות ומועצות אזוריות המתוקצבות לבניית ושיפוץ מוסדות ציבור	15	-	20	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות ציבור בערים שנבנו או שופצו	20	-	-	12/2017	40

יעד 5.3: **שדרוג שווקים ומרכזים מסחריים**[28]

משימות מרכזיות:

- פרסום קול קורא או גיבוש נוהל פומבי להקצאת התקציב לשדרוג שווקים ומרכזים מסחריים
- תחילת עבודות הביצוע

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום הקריטריונים לבחירת הרשויות המקומיות שישתתפו בתכנית	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שווקים ומרכזים מסחריים ששופצו	-	-	3	12/2018	15

יעד 5.4: **פיתוח נתיבי התיירות בנגב ובגליל**[29]

משימות מרכזיות:

- פרסום קול קורא או גיבוש נוהל פומבי להקצאת התקציב לפיתוח נתיבי תיירות
- תחילת עבודות הביצוע

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום הקריטריונים לבחירת הרשויות המקומיות שישתתפו בתכנית	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
נתיבי תיירות ששופצו	-	-	3	12/2018	8

28 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 777(נג/5) מיום 26/11/2015.
29 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 773(נג/1) מיום 26/11/2015. התכנית כוללת שיפוץ מתחמים של אתרים היסטוריים ואתרי דת ומורשת, על-מנת לאפשר הגדלה של מספר המבקרים באתרים אלה.

יעד 5.5: **שילוט רחובות במגזר המיעוטים ובמגזר הדרוזי**[30]

משימות מרכזיות:

- מיפוי רשויות מקומיות החסרות שמות רחובות
- מתן שמות לרחובות ומספרים בוועדות מקומיות
- בחירת הרשויות המקומיות שיוצב בהן שילוט

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שבוצע בהן מיפוי לשמות ומספרי הרחובות	10	15	20	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהוצב בהן שילוט רחובות ומספרי רחובות	-	4	10	12/2016	-

30 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 959 מיום 10/1/2016.

תכנית עתירת תקציב

התכנית הלאומית לפיתוח הנגב
לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב

2016

תיאור התכנית

תכנית חמש שנתית לשנים 2013-2018 לפיתוח הנגב לאור מהלך העתקת מחנות צה"ל לנגב. העברת המחנות אושרה באפריל 2011 בהחלטת ממשלה מס' 3161, מהלך שעלותו 21 מיליארד ש"ח. מטרתה של התכנית היא להשתמש בהעתקת מחנות צה"ל לנגב כמנוף לפיתוח כלכלי-חברתי של הנגב. בבסיסים שיועתקו לנגב משרתים בסך-הכול כ-30 אלף חיילים ובהם כ-6,000 אנשי קבע. עבודת המטה שקדמה להחלטת הממשלה זיהתה, כי מרבית אנשי הקבע הם צעירים, כמחציתם רווקים ומחציתם בעלי משפחות צעירות (עד 2 ילדים). כמו כן העלתה העבודה, כי מעבר הבסיסים עתיד להגדיל את הפעילות הכלכלית בנגב בהיקף מוערך של כ-1.2 מיליארד ש"ח בשנה, סכום שעתיד לגדול בהמשך. לנתונים אלה הייתה השפעה רבה על הנושאים שהוחלט לשים עליהם דגש במסגרת החלטת הממשלה.

התכנית שמה דגש על שש רשויות, שהוגדרו כ"יישובי המטרה": באר שבע, אופקים, דימונה, ערד, ירוחם ומרחבים. על-מנת לאפשר קפיצת מדרגה כלכלית-חברתית בנגב בכלל וביישובי המטרה בפרט, מתמקדת התכנית במגוון רחב של נושאים.

המטרות העיקריות של התכנית הן האצת הפיתוח הכלכלי והתעסוקתי בנגב, מיצוי ההזדמנויות הכלכליות שבהעתקת המחנות, עידוד הגירה חיובית, הגדלת היצע הדיור בדגש על דיור להשכרה, שיפור תדמית הנגב ויישוביו, הגדלת היקף המשרתים מאזור הנגב ביחידות העלית הטכנולוגיות, שמיקומן יועתק לנגב, קידום העיר באר שבע כמרכז היי-טק וסייבר, חיזוק היישובים והשלטון המקומי, הגדלת היצע התרבות והפנאי לצעירים ולמשפחות צעירות, שילוב המגזר הבדווי בתהליכי השינוי שמזמנת העתקת המחנות ופיתוח תשתיות אזרחיות נוספות לשם צמצום פערים בין יישובי הנגב ובין מרכז הארץ.

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל אחראי על ניהול ההחלטה, הכולל: צוות היגוי מצומצם בהשתתפות משרד ראש הממשלה ואגף התקציבים, כינוס ועדה בין-משרדית אחת לחצי שנה בהשתתפות כלל המשרדים השותפים, קשר שוטף ומעקב ובקרה על הביצוע מול המשרדים השותפים ומיצוי פוטנציאל ההזדמנויות שבהחלטה על-ידי שש רשויות המטרה.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 546** מיום 14/7/2013 - אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לעדכון התכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב

ב. **החלטת ממשלה מס' 5067** מיום 16/8/2012 - עדכון התכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב

ג. **החלטת ממשלה מס' 4415** מיום 17/4/2011 - תכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב

ד. **החלטת ממשלה מס' 2209** מיום 12/8/2010 - סבסוד עלויות הפיתוח לאנשי צבא הקבע

ה. **החלטת ממשלה מס' 1529** מיום 24/8/2008 - העברת אגד מחנות הדרכה (עיר הבה"דים) לצומת הנגב

ו. **החלטת ממשלה מס' 3976** מיום 1/4/2007 - ועדת היגוי עליונה להעתקת מחנות צה"ל לנגב

ז. **החלטת ממשלה מס' 3161** מיום 20/11/2005 - העתקת מחנות צה"ל לנגב

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

	2014	2015	2016	2017	2018	סה"כ
בסיס	43.8	131.6	150.4	163.55	80.4	481.75

שלבי התארגנות

	מועד סיום
הגשת תכניות לביצוע על-ידי כל המשרדים, כולל הגדרת מדדים ויעדים	1/2014
ביצוע סקר המשך ב-2017 לגבי סוגי עסקים במחסור בנגב	12/2017

מדדי תפוקה

פיתוח כלכלי ותעסוקתי	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דונמים ששווקו באזורי תעשייה ביישובי המטרה	-	-	-	12/2017	345

השקעה בהיי-טק	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מורים שגויסו לחינוך מדעי טכנולוגי[1]	-	-	-	12/2017	50
בנות הלומדות במגמות מדעיות-טכנולוגיות	-	-	-	12/2017	30

חיזוק יישובים ורשויות מקומיות	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים של "מעגלים בנגב"[2] שתוכננו ובוצעו	-	-	-	12/2017	5
סיום פיתוח והשקת פארק ירוחם	-	-	-	12/2016	✓
רשויות מקומיות המגבשות תכנית אסטרטגית להתיישבות, התפתחות וצמיחה	6	1	1	12/2016	-
בעלי תפקידים המשתתפים בתכנית להכשרת מנהלים	6	80	140	12/2016	-
יישובים המשתתפים בתכנית "מצוינגב"	11	-	11	8/2016	-

איכות חיים וקהילה לצעירים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים ייעודיים לדיור איכותי לשכירות ביישובי המטרה[3]	-	-	-	12/2017	5

שילוב האוכלוסייה הבדואית	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמה ואכלוס מלא של אזור סחר תיירותי בנגב באזור צומת שוקת	-	-	-	12/2020	✓

1 מורים להוראה במסלולי הנדסת תוכנה, שייפתחו ביישובי המטרה וביישובים נוספים בנגב.
2 שיתוף פעולה בין ראשי הרשויות באזור מעבר הבסיסים (גם כאלו שלא הוגדרו כיישובי מטרה), על-מנת ליצור מיזמים אזוריים משותפים, שיסייעו להתפתחות האזור באמצעות מינוף ההזדמנויות המתאפשרות עקב מעבר צה"ל.
3 מיזמים למתן תמריצים לקבלנים לבניית דיור להשכרה.

מדדי תוצאה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אנשי קבע שעברו להתגורר בדרום	1,000	1,500	2,000	12/2018	3,000
משפחות אנשי צבא הקבע העוברות לנגב	150	250	350	12/2020	1,500
מקומות תעסוקה הנוצרים בנגב כתוצאה ממעבר צה"ל	500	600	750	12/2020	5,000
מקומות עבודה שהיתוספו בתחום ההיי-טק והסייבר	-	-	-	12/2016	4,000
פער בין ממוצע ההכנסות למשק בית ביישובי המטרה לממוצע הארצי	-	-	-	12/2022	8%
תפיסה חיובית לגבי הנגב בסקרי מידע, מודעות ותדמית	-	-	-	12/2018	60%
שיעור המשרתים ביחידות טכנולוגיות בקרב תושבי הדרום	-	-	-	12/2022	15%
בני-נוער המשתתפים בתכנית "מצוינגב"	65,000	-	75,000	8/2016	-

משרד הפנים

תכנית עבודה לשנת 2016

שר הפנים **חה"כ אריה מכלוף דרעי**
מנכ"לית **אורנה הוזמן בכור**

2016

הקדמה: **שר הפנים**

חה"כ אריה מכלוף דרעי

מתוקף תפקידו משמש משרד הפנים כאחראי על 257 הרשויות המקומיות במדינת ישראל. כמי שמכיר היטב את החשיבות הרבה וההשפעה של השלטון המקומי על אזרחי מדינת ישראל, מיד עם כניסתי למשרד הנחיתי את עובדי המשרד, כי כולנו נציגים של אזרחי מדינת ישראל.

בכוונתנו לשים דגש על מספר נושאים הנוגעים לשיפור השירות לאזרח, להנגשת שירותים רלוונטיים, להפחתה משמעותית של יוקר המחיה ולצדק חלוקתי.

בכוונתנו לקדם את פעולתן של ועדות הגבולות, שנועדו להגדיל הכנסות ולהרחיב את גבולות הרשויות הפחות חזקות, ועל-ידי כך לאפשר לרשויות החלשות להגדיל את הכנסותיהן, על ידי תקציבי מדינה, אך גם על ידי חלוקה צודקת עם הרשויות השכנות.

בכוונתנו להעניק יותר עצמאות לשלטון המקומי. נאפשר לו להתנהל, במידת האפשר, עם התערבות מינימלית, ונאפשר לו להשקיע את זמנו בתושבי עירו באופן מקצועי, יעיל ושירותי. תמצית תכנית העבודה שלפניכם פותחת צוהר לעשייתם המבורכת של עובדי המשרד המסורים. כל הפעולות הללו, ועוד רבות אחרות, תאפשרנה לנו להמשיך ולחזק את השלטון המקומי ולדאוג לרווחתם של אזרחי מדינת ישראל. נמשיך לעשות הכול כדי להקל על יוקר המחיה, לשפר את איכות החיים של האזרחים ולשים אותם בראש סדר העדיפויות.

בברכה,

חה"כ אריה מכלוף דרעי

הקדמה: **מנכ"לית**

אורנה הוזמן בכור

משרד הפנים מציג את תכנית העבודה לשנת 2016, אשר גובשה לאחר בחינה מעמיקה של האתגרים העומדים בפני המשרד וכוללת מטרות ויעדים מרכזיים לשנה הבאה. תכנית העבודה מתבססת על מדיניות שהתווה השר, הרואה את התושב במרכז. צמצום הבירוקרטיה, הגברת השקיפות והפחתת הנטל הרגולטורי, אשר יביאו לשיפור השירות לתושב, שימשו כנר לרגלינו בבחירת המטרות והיעדים.

משרד הפנים משפיע רבות על חיי היומיום של התושב, אל מול השפעה לא מבוטלת על המדינה והחברה בכללותה. אנו רואים חשיבות מכרעת ברפורמות ובפרויקטים שיצאו לדרך ועוד צפויים בעתיד הקרוב. כל זאת כדי לייעל את עבודת המטה מול דרגי השטח, בין היתר במטרה לחזק את הראייה המערכתית והכוללת של השלטון המחוזי על השלטון המוניציפלי ובכך לצמצם את הפערים בין הרשויות המקומיות.

על-מנת להוציא לפועל את תכנית העבודה ומתוך שאיפה ליישומה באופן הרחב ביותר, משרד הפנים קבע לוחות זמנים ואמצעי מעקב לביצוע המשימות בשנת 2016. אנו מאמינים, כי בעבודה קשה ודבקות במטרות, תוך עמידה בדרישות המינהל התקין והשקיפות, נשיג את יעדינו.

בברכת הצלחה,

אורנה הוזמן בכור

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד הפנים

		2015	2016	מגמה
1	כלל מקורות ההכנסה של הרשויות המקומיות[1] 2017 | **גידול ב- 4.21%** 2018 | **גידול ב- 4.21%**	56 מיליארד ₪	גידול ב-4.21%	↑
2	רשויות מקומיות בהליכי הבראה ובעלות בעיות מורכבות קשות[2] 2017 | **48** 2018 | **46**	52	50	↓
3	שיעור העסקים בעלי רישיון ברשויות המקומיות[3] 2017 | **75%** 2018 | **75%**	70%	75%	↑
4	רשויות מקומיות מוחלשות שהגדילו את הכנסותיהן העצמיות כתוצאה מחלוקת הכנסות/ שינוי גבולות[4] 2017 | **6** 2018 | **6**	2	8	
5	רשויות מקומיות הנמצאות בכשירות גבוהה למצבי חירום[5] 2017 | **195** 2018 | **215**	150	167	↑

1 הכנסות הרשות השנתיות (ארנונה, אגרות וכו'). גדילה בהכנסות משנה לשנה מצביעה על יציבות כלכלית.

2 רשות מקומית בתהליכי הבראה היא רשות מקומית בעלת מאפיינים של מצב סוציו אקונומי נמוך וגרעון מצטבר של למעלה מ-17.5%. ככלל, בישראל יש כיום 257 רשויות מקומיות.

3 עידוד הרשויות המקומיות להגדיל את מספר העסקים בעלי הרישיון ועל ידי כך למנף את הרשות מבחינה כלכלית.

4 ועדות לשינוי גבולות וחלוקת הכנסות מוקמות על ידי מנכ"לית משרד הפנים במטרה לבחון שינויים בגבולות ועל ידי כך בחלוקת הכנסות בין רשויות במטרה לסייע לפיתוח רשויות מקומיות הן בפן הפיזי והן בפן כלכלי וכן להגדלת הכנסותיהן העצמיות.
הוועדות פועלות במסגרת כתב מינוי מוגדר מראש, ובאמצעות דיונים פומביים שבסופם מוגש תסקיר עם המלצות למנכ"לית המשרד.
המנכ"לית מציגה את המלצותיה לשר הפנים, בהתאם לחוות דעתה המקצועית והשר מחליט האם לאמץ, לאמץ באופן חלקי או לדחות את המלצות הוועדה.
בחלק מהמקרים הוועדות לשינוי גבולות וחלוקת הכנסות פועלות על מנת לצמצם פערים בין רשויות מקומיות ולפעול לחלוקת הכנסות המסייעת לרשויות מוחלשות.

5 המינהל בוחן את כשירות הרשויות המקומיות למצבי חירום על-סמך קריטריונים קבועים, בהם: מחסן וציוד חירום, איוש ממונה חירום, מוקד/ מרכז הפעלה, גנרטור, ערכת חפ"ק, ציוד מיגון וכו'. קיימות 3 רמות כשירות - גבוהה, בינונית ונמוכה.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 צמצום פערים בין הרשויות המקומיות

יעד 1.1: חיזוק רשויות מקומיות מוחלשות

יעד 1.2: רפורמה בארנונה - האחדת שיטת המדידה

יעד 1.3: שינויי גבולות וחלוקת הכנסות

יעד 1.4: פיתוח מנועי צמיחה להגדלת מקורות הכנסה עצמיים

2 שיפור השירות לאזרחים, לרשויות המקומיות וללקוחות המשרד השונים

יעד 2.1: הפחתת הנטל הרגולטורי וצמצום הביורוקרטיה

יעד 2.2: הגברת השקיפות לציבור ולרשויות המקומיות

יעד 2.3: הסדרת הנגישות לחופי הרחצה

יעד 2.4: קידום הרפורמה ברישוי עסקים

3 הגברת עצמאותן הכלכלית והניהולית של הרשויות המקומיות

יעד 3.1: הרחבת מעגל הרשויות המקומיות האיתנות והיציבות

יעד 3.2: קידום חדשנות מוניציפלית ברשויות המקומיות

יעד 3.3: פיתוח ההון האנושי ברשויות המקומיות

יעד 3.4: שיפור במידת העמידה של הרשויות המקומיות בכללי מינהל תקין

4 הגברת המוכנות וההיערכות למצבי חירום

יעד 4.1: שיפור הטיפול באוכלוסייה מפונה ובחללים אזרחיים במצבי סיכון

יעד 4.2: הגברת המוכנות של הרשויות המקומיות למצבי חירום

יעד 4.3: חיזוק הפעילות להפחתת ההקצנה הדתית ולהגברת הסובלנות הבין-דתית

עיקרי תכנית העבודה

1 צמצום פערים בין הרשויות המקומיות

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות בתכניות הבראה ובתכניות התייעלות[6]	69	-	67	12/2016	-
רשויות מקומיות דרוזיות שיטמיעו מודל ארגוני חדש	-	5	10	12/2016	-
רשויות מקומיות ערביות שיחלו שלב ראשון של תכנית לתמרוץ רשויות מצטיינות[7]	-	8	8	12/2016	-

יעד 1.1: חיזוק רשויות מקומיות מוחלשות

משימות מרכזיות:

- בלימת הידרדרות רשויות מקומיות בהליכי הבראה
- הפעלת מודל פיתוח ארגוני ברשויות הדרוזיות[8]
- הפעלת תכנית לתמרוץ ולפיתוח ברשויות מצטיינות בחברה הערבית

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח כלי להעמקת הבקרה בנושאים שונים: חשבים מלווים, מטה - מחוז	-	-	✓	12/2016	-
הקמת צוות חשיבה משותף למשרדי הפנים והאוצר לבחינת רשויות בהבראה ולסיכום על סיוע ייעודי לרשויות בהבראה	-	-	✓	12/2016	-
תכניות פעולה שנקבעו לרשויות דרוזיות	-	5	10	12/2018	14

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות ערביות שיחלו שלב ראשון של תכנית לתמרוץ רשויות מצטיינות	-	-	8	12/2016	-

6 רשות מקומית בעלת מאפיינים של מצב סוציו-אקונומי נמוך וגירעון מצטבר של יותר מ-17.5%.
7 תמרוץ רשויות מצטיינות - תכנית ייעודית לליווי 8 רשויות מקומיות ערביות ליישום תכנית לפיתוח ארגוני וכלכלי בהן.
8 יישום החלטת הממשלה מס' 59 מיום 7.6.2015 והחלטת הממשלה מס' 2332 מיום 14.12.2014.

יעד 1.2: **רפורמה בארנונה - האחדת שיטת המדידה**

משימות מרכזיות:

- גיבוש שיטה אחידה למדידת הארנונה ברשויות המקומיות[9]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך המלצה, המשקף ביצוע עבודת מטה לבחינת האחדה של שיטת המדידה ברשויות המקומיות.	-	-	✓	12/2016	-

יעד 1.3: **שינויי גבולות וחלוקת הכנסות**

משימות מרכזיות:

- הקמת ועדות החקירה לשינוי גבולות/חלוקת הכנסות/איחוד רשויות ביוזמת משרד הפנים
- יישום צווי שר הפנים לחלוקת הכנסות בין רשויות מקומיות
- שיפור השקיפות בתחום ועדות החקירה, שינוי הגבולות וחלוקת ההכנסות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ועדות חקירה שהוקמו ביוזמת משרד הפנים	5	4	7	12/2016	-
צווי שר הפנים לחלוקת הכנסות שיושמו במלואם	-	2	3	12/2016	-
פרסום שנתון ועדכונים בנושא שינוי גבולות, חלוקת הכנסות, שינוי מעמד מוניציפלי ואיחוד רשויות בשנים 2015-2016	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות מוחלשות שהגדילו את הכנסותיהן העצמיות כתוצאה מחלוקת הכנסות/ שינוי גבולות	2	4	8	12/2016	-

9 בעקבות חוסר האחידות בשיטות המדידה בארנונה (ברוטו/נטו) הוחלט על-ידי השר על בחינת מעבר לשיטה אחידה.

יעד 1.4: **פיתוח מנועי צמיחה להגדלת מקורות הכנסה עצמיים**

משימות מרכזיות:

- עידוד הרשויות המקומיות לעדכון חוקי העזר לטובת הגדלת ההכנסות
- חיוב רשויות לביצוע סקר נכסים אחת לתקופה (עד 5 שנים)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום עדכון לחוזר מנכ"ל בדבר הוספת דגשים לעידוד רשויות לעדכון חוקי עזר[10]	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש חוזר מנכ"ל - הנחיות בדבר ביצוע סקר נכסים	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההכנסות העצמיות השנתיות של הרשויות המקומית (ממוצע שנתי)	47%+	-	48%+	12/2016	-

10 חוזר מנכ"ל 2/98.

2 שיפור השירות לאזרחים, לרשויות המקומיות וללקוחות המשרד השונים

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עסקים בעלי רישיון ברשויות המקומיות	70%	-	75%	Q4	

יעד 2.1: הפחתת הנטל הרגולטורי וצמצום הביורוקרטיה

משימות מרכזיות:

- הגדלת מספר הרשויות המקומיות המוכרזות על-ידי השר כרשויות איתנות[11]
- אישור מודל המקדם רגולציה דיפרנציאלית[12]
- צמצום פערים דיגיטליים ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך מדיניות בנושא קריטריונים להפחתת רגולציה על תאגידים עירוניים שיאושר על ידי הנהלת המשרד	-	-	✓	12/2016	-
מסמך המלצות ראשוני בנושא צמצום פערים דיגיטליים ברשויות המקומיות	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות איתנות	22	-	23	12/2016	-

11 רשות איתנה היא רשות מקומית, העומדת בקריטריונים של עצמאות וחוסן, וזכאית לפטור בנושאים רגולטוריים (כגון: מחיקת חובות, עסקאות מקרקעין, אישור תקציב) על-פי החוק לתיקון פקודת העיריות.

12 בחינת האפשרות להפחתת רגולציה על תאגידים מסוימים על-פי פרמטרים שייקבעו מראש.

יעד 2.2: **הגברת השקיפות לציבור ולרשויות המקומיות**

משימות מרכזיות:

- ביצוע ביקורות שוטפות וביקורות מיוחדות ברשויות המקומיות ופרסום הנתונים השנתיים לציבור
- השקת אתר אינטרנט חדש למשרד
- היערכות לבחירות ברשויות המקומיות בשנת 2018

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות כספיים שנתיים ודו"חות מפורטים שפורסמו	242	100	242	12/2016	-
השקת אתר אינטרנט חדש למשרד	-	✓	-	6/2016	-
אפיון מערכת ממוחשבת לניהול מאגר הבוחרים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.3: **הסדרת הנגישות לחופי הרחצה**

משימות מרכזיות:

- תיקון צו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים)
- ביצוע ביקורות בחופי רחצה מוכרזים[13] על-ידי פקחים ארציים
- כתיבה והפצת אוגדן נהלים להפעלת חופי רחצה
- גיבוש תכנית רב שנתית לפיתוח חופים חדשים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום צו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים)	-	-	✓	12/2016	-
ביקורות בחופי רחצה	280	140	280	12/2016	-
פרסום אוגדן נהלים להפעלת חופי רחצה	-	-	✓	12/2016	-
תכנית לפיתוח חופים חדשים שגובשו	0	-	5	12/2020	161

מדדי תוצאה:

	ערך2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ירידה בטובעים בחופי הרחצה המוכרזים בעונת הרחצה המוגדרת בחוק	33	-	ירידה של 10%	12/2016	-

13 כיום קיימים 141 חופים מוכרזים המצויים תחת פיקוחו של משרד הפנים.

יעד 2.4: **קידום הרפורמה ברישוי עסקים**

משימות מרכזיות:

- הטמעת הרפורמה ברישוי עסקים ברשויות המקומיות
- ביצוע הדרכות ברשויות המקומיות להטמעת הרפורמה
- השקת קמפיין פרסומי אודות הרפורמה ברישוי עסקים לרבות חומר הסברה בעיתונות ובמדיה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפרטים מקצועיים שפורסמו לכלל התחומים הנוגעים לרישוי עסקים	11	45	90	12/2017	200
הדרכות שבוצעו לבעלי התפקידים ברשויות המקומיות בתחום רישוי העסקים	257	130	257	12/2016	-
פרסום הרפורמה באמצעות קמפיין תקשורתי	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העסקים בעלי רישיון ברשויות המקומיות	70%	-	75%	12/2016	-

3 הגברת עצמאותן הכלכלית והניהולית של הרשויות המקומיות

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
רשויות מקומיות המוגדרות כ"יציבות"[14]	72	-	73	12/2016	-	
רשויות מקומיות המאוזנות תקציבית	176	-	176	12/2016	-	

יעד 3.1: הרחבת מעגל הרשויות המקומיות האיתנות והיציבות

משימות מרכזיות:

- הגדלת מספר הרשויות המקומיות המוכרזות כרשויות יציבות[15]

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
צוותים ייעודיים הממונים על טיפול בחובות עבר של הרשויות המקומיות	16	15	14	12/2016	-	
חשבים מלווים לרשויות מקומיות שמונו	70	-	73	12/2016	-	

יעד 3.2: קידום חדשנות מוניציפלית ברשויות המקומיות

משימות מרכזיות:

- הענקת פרס חדשנות מוניציפלית לרשויות מקומיות מובילות[16]
- הקמת יחידות לתכנון אסטרטגי ברשויות המטרה[17]

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
רשויות מקומיות הזכאיות לפרס חדשנות מוניציפאלית לרשויות מקומיות מובילות	-	-	10	9/2016	-	
רשויות מקומיות שבהן גויסו מנהלי יחידות לתכנון אסטרטגי	-	-	6	12/2016	-	

14 לא כולל 24 רשויות מקומיות, המוגדרות איתנות על-פי חוק.
15 רשות מקומית יציבה היא רשות העומדת בקריטריונים של ניהול כספי תקין המאפיינים יציבות תפקודית. רשות זו זכאית להקלות בנושאים רגולטוריים שבסמכות המשרד (כגון הקלות בדיווח התקציב, הקלות באישורי תקציב ועוד).
16 הפרס יוענק לראשונה בשנת 2016 בגין שיפור בתהליכים המשפיעים על האזרח ובתהליכים פנימיים.
17 כפי שהוגדרו בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 14.7.2013.

יעד 3.3: **פיתוח והתאמת ההון האנושי ברשויות המקומיות**

משימות מרכזיות:

- הפעלת קורס הכשרה מחוייבת למנכ"לי תאגידים עירוניים
- פיילוט להטמעת מדד ההון האנושי[18] ברשויות נבחרות
- השמת צוערים ברשויות המקומיות במסגרת תכנית "צוערים לשלטון המקומי"
- הפעלת תכנית לליווי בוגרי תכנית "צוערים לשלטון המקומי"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קיום מחזור ראשון של קורס הכשרה מחוייבת למנכ"לי תאגידים	-	-	✓	12/2016	-
רשויות מקומיות בהן בוצע פיילוט הטמעת מדד ההון האנושי	-	-	9	12/2016	-
בוגרי תכנית "צוערים לשלטון המקומי" שהושמו ברשויות שהוגדרו במודל ההשמה	75%	-	85%	12/2016	-
מפגשים שהתקיימו במסגרת התכנית לליווי בוגרי תכנית "צוערים לשלטון המקומי"	6	2	10	12/2016	-

יעד 3.4: **שיפור במידת העמידה של הרשויות המקומיות בכללי מינהל תקין**

משימות מרכזיות:

- הגדלת מספר הרשויות הזכאיות לפרס ניהול תקין

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום הפרמטרים לזכאות לפרס ניהול תקין בקרב הרשויות המקומיות	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות הזכאיות לפרס ניהול תקין	93	-	95	12/2016	-

18 מדד ההון האנושי פותח על-ידי האגף במהלך שנת 2015 והוא מהווה כלי למדידת איכות ניהול ההון האנושי ברשות המקומית באמצעות סדרה של מדדים. המדד יסייע להנהלת הרשות המקומית ולממשלה בגיבוש חוות דעת על רשויות מקומיות לצרכים מקצועיים שונים. מטרת הפיילוט היא תיקוף המתודולוגיה באמצעות הטמעה ב-9 רשויות מקומיות, לקראת הטמעה בכלל הרשויות.

4 הגברת המוכנות וההיערכות למצבי חירום

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות הנמצאות בכשירות גבוהה למצבי חירום[19]	150	158	167	12/2020	255
אזרחים שיינתן להם מענה במצב חירום במסגרת מרכזי קליטה לשעת חירום[20]	300,000	-	300,000	12/2016	-

יעד 4.1: שיפור הטיפול באוכלוסייה מפונה ובחללים אזרחיים במצבי סיכון

משימות מרכזיות:

- קיום כנסים והשתלמויות לקב"טים ברשויות המקומיות
- קיום השתלמות לקב"טים ברשויות מהמגזר הערבי
- שימור ממוני חירום וביטחון ברשויות מקומיות בתפקידם[21]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנסים והשתלמויות לקב"טים ברשויות המקומיות שבוצעו	-	6	-	12/2016	-
ביצוע השתלמות לקב"טים ברשויות מהמגזר הערבי	-	-	✓	12/2016	-
ממוני חירום וביטחון ברשויות מקומיות שנבחרו במכרז	230	-	230	12/2016	-

19 המינהל בוחן את כשירות הרשויות המקומיות למצבי חירום על סמך קריטריונים קבועים ובהם: מחסן וציוד חירום, איוש ממונה חירום, מוקד/מרכז הפעלה, גנרטור, ערכת חפ"ק, ציוד מיגון וכו'. קיימות 3 רמות כשירות - גבוהה, בינונית ונמוכה.

20 מרכז קליטה לשעת חירום נועד לקליטת אוכלוסייה אזרחית שפונתה בתקופת ההפעלה משטחים פגועים או מסוכנים.

21 מקרב כלל ממוני החירום והביטחון ברשויות המקומיות, אלו שנבחרו במכרז מהווים כ-90% מהממונים.

יעד 4.2: **הגברת מוכנות הרשויות המקומיות למצבי חירום**

משימות מרכזיות:

- הכשרת מנהלים וסגלי חינוך במתקני קליטה וטיפול באוכלוסייה מפונה בהתאם לנוהל 24
- ביצוע תרגילים של קליטת אוכלוסייה
- ביצוע קורסים ליו"ר וחברי ועדות פס"ח (פינוי סעד חללים) ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מתקני קליטה ברשויות המקומיות, שהסגל בהם הוכשר באופן מלא	600	900	1,200	12/2016	-
תרגילי קליטה שיבוצעו	78	84	96	12/2016	-
קורסי הכשרה ליו"רים וחברי ועדות פס"ח	3	4	7	12/2016	-

יעד 4.3: **חיזוק הפעילות להפחתת ההקצנה הדתית והגברת הסובלנות הבין-דתית**

משימות מרכזיות:

- קיום ימי סובלנות בבתי ספר
- קיום כנס מועצת ראשי הדתות
- קיום מפגשים בין דתיים באיזורים שונים בארץ

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ימי סובלנות שהתקיימו בבתי ספר	5	-	5	12/2016	-
קיום כנס מועצת ראשי הדתות	-	-	✓	12/2016	-
מפגשים בין דתיים שהתקיימו באזורים שונים בארץ	3	2	3	12/2016	-

רשות האוכלוסין וההגירה

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה**

אמנון בן עמי

רשות האוכלוסין וההגירה עוסקת בסוגיות הנמצאות בלב סדר היום הציבורי של מדינת ישראל, ותחומי אחריותה נוגעים לקהלים רחבים מאוד. לכן, אנו רואים ערך רב בפרסום תמצית תכנית העבודה לשנת 2016 של הרשות בספר תכניות העבודה של הממשלה, לטובת הציבור.

ייעודה של רשות האוכלוסין וההגירה הוא **להסדיר את מעמדם החוקי של אזרחי המדינה, תושביה והזרים השוהים בה בהתאם למדיניות הממשלה ולמערכת החוקים והתקנות המסורים לסמכותה ולאכוף חוקים אלו.**

מתוך ייעוד זה נגזר החזון של הרשות וכן המטרות הרב-שנתיות והיעדים השנתיים, המובאים להלן.

בשנים האחרונות מצויים במוקד עיסוקה של הרשות כמה נושאים, שימשיכו להוות תחומי פעולה מרכזיים גם בשנת 2016:

- **שיפור השירות לציבור** בדגש על צמצום הצורך בהגעה פיזית ללשכות הרשות, צמצום זמני המתנה והפחתה בנטל הביורוקרטי.
- **הנפקה של תיעוד לאומי ביומטרי** (תעודות זהות ומסמכי נסיעה) לתושבים שבחרו בכך במסגרת תקופת מבחן, שעם סיומה הצפוי במרץ 2016 תחול על כלל התושבים.
- **הרחבת העסקתם של עובדים זרים במסגרת הסכמים בי-לטרליים** באמצעות יישום הסכמים קיימים וחתימה על הסכמים חדשים, בדגש על ענף הבניין.
- **הטיפול בתופעת ההסתננות** באמצעות סיוע ליציאה מרצון, ניהול השהייה במתקן הפתוח וביצוע אכיפה על מפירי התנאים לשהייה ואכיפה על מעסיקי מסתננים.

עבודתה של רשות האוכלוסין וההגירה כרוכה בשיתופי פעולה עם גורמים רבים מאוד - חלקם בתוך הממשלה ואחרים מחוצה לה. ברצוני להודות לשותפנו הרבים, ששילוב כוחות ופעולה מתואמת עימם הם מפתח ליכולתה של הרשות לעמוד במשימותיה בהצלחה. בטוחני שגם בשנה הקרובה נמשיך להדק שיתופי הפעולה אלו לטובת עמידה ביעדים שהצבנו.

תודה מיוחדת, המלווה בהערכה רבה, לעובדי רשות האוכלוסין וההגירה על מחויבותם הגבוהה להשגתם מטרות הרשות ועל ביצוע עבודתם בנאמנות ובמסירות.

בברכה,

אמנון בן עמי

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - רשות האוכלוסין וההגירה

		2015	2016	מגמה
1	שיעור עובדי הבניין בארץ, שהגיעו במסגרת הסכמים מוסדרים שנחתמו בהתאם להחלטות ממשלה, מקרב כלל העובדים הזרים בענף הבניין[1]	35%	66%	↑
2	שיעור עובדי החקלאות בארץ, שהגיעו במסגרת הסכמים בי-לטרליים מוסדרים, מקרב כלל העובדים הזרים בענף החקלאות[2]	70%	90%	↑
3	מסתננים שיצאו מרצון[3]	3,350	5,000	↑
4	מסתננים שבגין העסקתם נפתחו תיקי חקירה למעסיקים[4]	500	800	↑
5	שיעור השירותים שניתנו מרחוק מתוך כלל השירותים שניתן לקבל מרחוק[5]	27%	50%	↑
6	זמן המתנה ממוצע לקבלת מענה במרכז שירות ומידע ארצי (בדקות) - ממוצע שנתי	3:12	2:34	↓
6.1	זמן המתנה ממוצע לקבלת מענה במרכז שירות ומידע ארצי (בדקות) עונת הקיץ	3:33	2:50	⇩
6.2	זמן המתנה ממוצע לקבלת מענה במרכז שירות ומידע ארצי (בדקות) עונת החורף	2:36	2:05	↓

1 כחלק מהמגמה הממשלתית לאסדרת העסקת העובדים הזרים בענף הבניין. היעד לשנת 2016 מוגדר בכפוף ליישום ההסכמים שנחתמו (מולדובה, רומניה ובולגריה) ולחתימה על הסכם עם אוקראינה. כמו כן, היעד עשוי להתעדכן עם סיום גיבוש המתווה לכניסתם של עובדים זרים מסין.

2 במסגרת יישום ההסכם בין ממשלת ישראל לממשלת תאילנד (הסכם TIC).

3 מסתננים ממדינות אפריקה שיצאו בסיוע היחידה לעזיבה מרצון במינהל אכיפה וזרים.

4 מסתננים ממדינות אריתריאה וסודן שבגין העסקתם נפתחו תיקי חקירה למעסיק.

5 קבלת שירותים מרחוק מתאפשרת באמצעות אתר האינטרנט של רשות האוכלוסין וההגירה, מרכז השירות ועמדות שירות עצמי. בין השירותים שניתן לקבל מרחוק: הגשת בקשה לתעודת לידה, רישום נולד, תשלום עבור דרכון ועוד.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הסדרת העסקתם של העובדים הזרים

יעד 1.1: הגברת העסקה של עובדים זרים באמצעות הסכמים בי-לטרליים

יעד 1.2: הסדרת העסקתם של העובדים הפלשתינים

2 צמצום מספר השוהים הבלתי חוקיים במדינת ישראל

יעד 2.1: עידוד יציאה מרצון של מסתננים לארץ המוצא, או למדינה שלישית

יעד 2.2: הגברת יכולת ההרחקה של שוהים לא חוקיים

יעד 2.3: הגברת האכיפה על מעסיקים ככלי מרכזי לצמצום מספר השוהים הבלתי חוקיים

3 יישום חוק הביומטריה - מעבר לתיעוד חכם

יעד 3.1: מוכנות לתום תקופת המבחן

4 שיפור השירות

יעד 4.1: צמצום הצורך בהגעה פיסית של פונים לרשות

יעד 4.2: צמצום זמני המתנה

יעד 4.3: צמצום הנטל הביורוקרטי

תכנית עתירת תקציב

יישום חוק הביומטריה במסגרת תקופת מבחן

רשות האוכלוסין וההגירה, הרשות לניהול המאגר הביומטרי

2016

תיאור התכנית

סעיף 41 (1) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגרי מידע, התש"ע-2009 קובע, **כי תחולת החוק תיעשה באופן הדרגתי במסגרת תקופת מבחן של שנתיים, שמטרתה לבחון את אופן יישום ההוראות של חוק זה על תושבים שייתנו הסכמתם לכך, את נחיצות קיומו של מאגר ביומטרי ומטרותיו, את המידע שיש לשמור במאגר ואת אופן השימוש בו.**

בצו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגרי מידע (תקופת המבחן), תשע"א-2011 נקבעו העניינים שייבחנו בתקופת המבחן, המדדים להצלחתו ואופן קבלת הסכמה מהתושבים. בפרוטוקול המבחן מפורטות הוראות הצו ואופן יישומן.

בשנים 2009 ועד מחצית שנת 2013 נערכה רשות האוכלוסין וההגירה ליישום חוק הביומטריה במסגרת תכנית המבחן באופן מקיף: במישור החוקי, הטכנולוגי, הארגוני, הלוגיסטי-התורתי וההסברתי. במסגרת זו הוקם מערך הרכשה של נתונים ביומטריים בלשכות של רשות האוכלוסין וההגירה וכן הוקמו מערכי הנפקה לתיעוד ביומטרי חכם (תעודות זהות ומסמכי נסיעה).

כמו כן, בוצעה היערכות במעבר הגבול הבינלאומי בנתב"ג לשימוש בתיעוד ביומטרי בתהליך ביקורת הגבולות באמצעות עמדות אוטומטיות.

בשנת 2012 הוקמה הרשות לניהול המאגר הביומטרי, שאחראית על הקמה, ניהול ואבטחה של מאגר המידע הביומטרי, ושייעודה העיקרי הוא לתמוך במערכי ההנפקה של תעודות הזהות ומסמכי הנסיעה כדי למנוע גניבת זהות.

בשתי הרשויות בוצעה היערכות נרחבת לביצוע המדידה וההערכה בתקופת המבחן, כמתחייב בחוק.

על הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוטל ללוות את הרשויות ביישומה של תכנית המבחן כדי לספק ייעוץ מקצועי ולוודא שהבדיקות שנעשות והממצאים תואמים לכללים המקובלים. כמו כן, כחלק מתכנית המבחן, בוצעו סקרי שביעות הרצון על-ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

בתאריך 30/6/2013 החלה תקופת המבחן, שבמהלכה הנפיקה רשות האוכלוסין וההגירה תעודות זהות ומסמכי נסיעה הנושאים נתונים ביומטריים לתושבים שבחרו בכך. ההנפקה של התיעוד בפועל בוצעה לאחר אימות זהות המבקש ובדיקת התקינות של הנתונים הביומטריים על-ידי הרשות לניהול המאגר הביומטרי.

כמו כן, רשות האוכלוסין וההגירה הציבה במעבר הגבול בנתב"ג עמדות לביצוע תהליך ביקורת גבולות אוטומטי לבעלי מסמכי נסיעה ביומטריים.

במהלך תקופת המבחן הגישו שתי הרשויות דו"חות תקופתיים, שפורטו בהם תוצאות המדידות, כמתחייב בצו, ובחודש מרץ 2015, לקראת מועד הסיום של תקופת המבחן (29/6/2015), הוגשו דו"חות מסכמים.

בתאריך 29/6/2015 אישרה הכנסת את החלטת השר להאריך את תקופת המבחן בתשעה חודשים נוספים, עד ליום 31/3/2016.

במהלך חודש דצמבר 2015 הגישו שתי הרשויות את הדו"חות המתייחסים למדידות שנערכו בתקופת ההארכה, כ-90 יום לפני מועד החלטת הכנסת.

שתי הרשויות מילאו את מחויבויותיהן בהתאם לחוק במסגרת תקופת המבחן (ראו טבלת מדדי התפוקה שלהלן).

הרשויות עמדו בהצלחה ביעדי תקופת המבחן (ראו טבלת מדדי התוצאה שלהלן):

ביצועי המאגר הביומטרי, הפועל תחת הרשות לניהול המאגר הביומטרי, עמדו בכל דרישות הצו.

שיעור ההשתתפות של התושבים בתקופת המבחן, שבא לידי ביטוי באחוז התושבים שביקשו תיעוד ביומטרי בלשכות האוכלוסין, עלה על היעד שנקבע.

כמו כן, אחוז גבוה של תושבים היו שבעי רצון במידה רבה ורבה מאוד מתהליך הטיפול בבקשה לקבלת תיעוד ביומטרי בלשכות האוכלוסין וכן מהשימוש בו במעבר הגבול בנתב"ג.

בהתאם לחוק, בתום תקופת המבחן יהיה על שר הפנים להחליט על אחת מבין האפשרויות הבאות:

- להחיל את החוק על כל התושבים, בשלמותו, כולל המשך קיומו של מאגר ביומטרי בעל תכולה כזאת או אחרת (תיעוד ביומטרי משולב מאגר ביומטרי).
- להחיל את החוק על כל התושבים, אך לבטל את המאגר הביומטרי (תיעוד ביומטרי ללא מאגר ביומטרי).
- להאריך את תקופת המבחן לפרק זמן של עד 15 חודשים נוספים מתום מועד תקופת ההארכה של תקופת המבחן (סך הכול הארכה של שנתיים נוספות מתום המועד המקורי של תקופת המבחן).

שתי הרשויות נערכות, כל אחת בתחומה, לקראת תום תקופת המבחן, בהתאם לאפשרויות ההחלטה השונות.

מסגרת חוקית

א. צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגרי מידע (תקופת המבחן), תשע"א-2011

ב. חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגרי מידע, התש"ע-2009

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 3886** מיום 3/8/2008 - טיוטת-חוק תעודת זהות, מסמך נסיעה ומאגר מידע ביומטריים, התשס"ח-2008 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

רשות האוכלוסין וההגירה

	2015[1]	2016[2]	2017	2018	סה"כ
בסיס	30	62	72	72	236

הרשות לניהול המאגר הביומטרי

	2015	2016	2017	2018	סה"כ
בסיס	11	11	11	11	44
תוספתי[3]	5	5	5	5	20
סה"כ	16	16	16	16	64

בהינתן שתכנית תקופת המבחן הסתיימה, הרשויות הגישו את הדו"חות המסכמים והמשך פעילותן מותנה בהחלטת שר הפנים והכנסת. על כן, מרבית מדדי התפוקה והתוצאה המפורטים להלן מציגים מדדים שמועד סיומם הסתיים, כפי שהוצגו בדו"חות המסכמים.

מדדי תפוקה

רשות האוכלוסין וההגירה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
העברה שוטפת של קבצי נתונים ללמ"ס בהתאם לתכולות הצו ולפרוטוקול המבחן	-	✓	-	3/2016	-
ביצוע סקר שביעות רצון מהשימוש בשירותי MyGov	-[4]	-	-	6/2015	-
ביצוע סקר שביעות רצון מהשימוש בתיעוד בלשכות	-[5]	-	-	6/2015	-
ביצוע סקר שביעות רצון מתהליך ההנפקה והמסירה	✓	-	-	7/2015	-
ביצוע סקר שביעות רצון מהשימוש בתיעוד הביומטרי החכם במעבר הגבול בנתב"ג	✓	-	-	7/2015	-
פרסום של ממצאי הסקרים באתר האינטרנט של הרשות	✓	-	-	12/2015	-

1 ביצוע בפועל.
2 התקציב המוצג לשנים 2016-2018 מתייחס למצב שבו החל מתאריך 1/4/2016 (תום תקופת המבחן) תתקבל החלטה להחיל את החוק על כל התושבים, ובהתאם לכך להיערך להיקף הנפקה של 800 אלף דרכונים בשנה ו-800 אלף תעודות זהות בשנה.
3 עבור רכש מערכת זיהוי ביומטרית חדשה
4 בהתאם לפרוטוקול תקופת המבחן סקר שביעות רצון משירותי MyGov יחל לאחר שחמישה שירותים שונים יהיו זמינים לציבור. במהלך תקופת המבחן שירותים אלו לא היו זמינים לציבור הרחב.
5 במהלך תקופת המבחן השירות היחיד בלשכות האוכלוסין בו היה שימוש בתיעוד ביומטרי לצורך אימות זהות התושב הוא בקשה לתיעוד ביומטרי. היקף זה לא הצדיק קיומו של סקר.

רשות האוכלוסין וההגירה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע סקר סיכונים (אחד במהלך תקופת המבחן)	✓	-	-	6/2015	-
ביצוע בדיקת חדירות (אחת במהלך תקופת המבחן)	✓	-	-	6/2015	-

הרשות לניהול המאגר הביומטרי	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בדיקות שהתבצעו עבור חלופות למאגר[6]	7	-	-	6/2015	-
הפקת גרף ROC (מדידת ביצועים למערכת הביומטרית)	✓	-	-	6/2015	-
בדיקות יזומות שבוצעו (10 בחודש במהלך תקופת המבחן)	✓	-	-	6/2015	-
ביצוע סקר סיכונים (אחד במהלך תקופת המבחן)	✓	-	-	6/2015	-
ביצוע בדיקת חדירות (אחת במהלך תקופת המבחן)	✓	-	-	6/2015	-
בדיקות שהתבצעו לאתר הגיבוי (אחת לחצי שנה במהלך תקופת המבחן)[7]	5	-	-	6/2015	-

רשות האוכלוסין וההגירה והרשות לניהול המאגר הביומטרי	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בדיקות שהתבצעו עבור חלופות למאגר[8]	7	-	-	6/2015	-
דו"חות תקופתיים שהוגשו (אחת לחצי שנה במהלך תקופת המבחן)[9]	5	-	-	12/2015	-
הגשת דו"ח מסכם (90 יום לפני סיום תקופת המבחן)[10]	✓	-	-	12/2015	-

6 בחינת חלופות למאגר היא הדרך העיקרית לבחינת נחיצות קיומו של המאגר, מטרותיו, היקף המידע שיש לשמור בו ואופן השימוש בו. החלופות, המפורטות בסעיף 8א' לצו, נבחנו בהתאם לנושאים המפורטים בסעיף 9(ב) לצו. לכל אחת מהבחינות ניתנו ציונים בהתאם למשקל שנקבע לכל נושא נמדד. חלופת התישאול נבחנה על ידי רשות האוכלוסין וההגירה ויתר החלופות נבחנו על יד הרשות לניהול המאגר הביומטרי.

7 בעקבות הארכתה של תקופת המבחן בוצעו חמש בדיקות ולא ארבע, כפי שתוכנן מראש.

8 בחינת חלופות למאגר היא הדרך העיקרית לבחינת נחיצות קיומו של המאגר, מטרותיו, היקף המידע שיש לשמור בו ואופן השימוש בו. החלופות, המפורטות בסעיף 8א' לצו, נבחנו בהתאם לנושאים המפורטים בסעיף 9(ב) לצו. לכל אחת מהבחינות ניתנו ציונים בהתאם למשקל שנקבע לכל נושא נמדד. חלופת התישאול נבחנה על ידי רשות האוכלוסין וההגירה ויתר החלופות נבחנו על יד הרשות לניהול המאגר הביומטרי.

9 בעקבות הארכתה של תקופת המבחן בתשעה חודשים נוספים הוגשו חמישה דו"חות תקופתיים ולא ארבעה, כפי שתוכנן מראש.

10 בעקבות הארכתה של תקופת המבחן בתשעה חודשים נוספים הוגש דו"ח מסכם ראשון במרץ 2015 וכן השלמה לדו"ח המסכם בדצמבר 2015.

מדדי תוצאה

רשות האוכלוסין וההגירה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מבקשי "תיעוד חכם" מקרב כלל מבקשי התיעוד בלשכה (תעודות זהות)	34%	-	-	12/2015	-
שיעור מבקשי "תיעוד חכם" מקרב כלל מבקשי התיעוד בלשכה (דרכונים)	37%	-	-	12/2015	-
שיעור שבעי הרצון במידה רבה ורבה מאוד לגבי תהליך הטיפול בבקשה לקבלת תיעוד ומסירת התיעוד בלשכה[11]	69%	-	-	12/2015	-
שיעור שבעי הרצון במידה רבה ורבה מאוד מהשימוש בתיעוד הביומטרי החכם במעבר הגבול בנתב"ג[12]	88.8%	-	-	12/2015	-

הרשות לניהול המאגר הביומטרי	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עמידה בדרישות הצו ביחס לשיעור שגיאות בבדיקות 1:1[13]	✓	-	-	12/2015	-
עמידה בדרישת הצו ביחס לשיעור שגיאות בבדיקות 1:N[14]	✓	-	-	12/2015	-
עמידה בדרישות הצו ביחס ליכולת לאתר כפיל[15]	✓	-	-	12/2015	-

11 בהתאם לסקר שביעות רצון שבוצע על-ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בקרב 10,380 משיבים.
12 בהתאם לסקר שביעות רצון שבוצע על-ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בקרב 3,863 משיבים.
13 קצב שגיאות של לא יותר מקבלה מוטעית אחת לכל 10,000 נטילות, וקצב שגיאות של לא יותר מדחייה מוטעית אחת לכל 100 נטילות.
14 לגבי השוואה של אמצעים ונתונים ביומטריים של תושב מול כל האמצעים והנתונים במאגר, מדד להצלחה יהיה קצב שגיאות של לא יותר מאי-התאמה מוטעית אחת לכל 20 נטילות, וקצב שגיאות של התאמה מוטעית אחת, לפי המתואר בטבלה הזאת, לפי גודל המאגר:

גודל המאגר	קצב שגיאות
עשרה מיליון רשומות	- לא יותר מהתאמה מוטעית אחת לכל 100 נטילות
מיליון רשומות	- לא יותר מהתאמה מוטעית אחת לכל 1000 נטילות
מאה אלף רשומות	- לא יותר מהתאמה מוטעית אחת לכל 10,000 נטילות

15 לגבי מספר הפעמים שבהן נעצרה הנפקה בשל חשד להרכשה כפולה שאותר ברשות, מדד להצלחה הוא עצירת הנפקה ביותר מ-95% מהמקרים שבהם התבצעה הרכשה כפולה, וכן זיהוי של 95% מהניסיונות היזומים להתחזות בזהות כפולה.
- גורמים נוספים בתכנית: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

משרד ראש הממשלה

תכנית עבודה לשנת 2016

ראש הממשלה **חה"כ בנימין נתניהו**
מנכ"ל **אלי גרונר**

2016

הקדמה: **מנכ"ל משרד ראש הממשלה**

אלי גרונר

תכנית העבודה של משרד ראש הממשלה נגזרת ממטרות הממשלה ויעדיה בתחומים השונים, מהערכת מצב שנתית ורב-שנתית שמקיים המשרד ומנושאים שהמשרד מבקש לקדם בתחומים השונים שבסמכותו. תכנית העבודה מאפשרת ליחידות המשרד לעצב את דרך הפעולה, אשר תאפשר את השגת היעדים על בסיס תכנון מוקדם, סנכרון ותיאום בין כלל השותפים לפעולה ומעגנת את תהליכי הבקרה והפקת הלקחים. מהלך זה מקדם את יעילות הפעולה של משרד ראש הממשלה. בנוסף, ספר תכניות העבודה הינו מרכיב מרכזי בקידום עקרון השקיפות שאנו, כמשרתי ציבור, מחויבים לו אל מול הציבור בישראל.

מעבר לכך, כמדי שנה, יפעל משרד ראש הממשלה לקידום נושאים לאומיים הנמצאים על סדר יומה של ממשלת ישראל ומחייבים מעורבות של משרד ראש הממשלה כגורם מתכלל ומתאם לפעילות ממשלתית בין-משרדית. זוהי נגזרת של תפקידו הייחודי של משרד ראש הממשלה כלוחם בחסמים ביורוקרטיים, כמעצב מדיניות וכמוביל צוותי יישום ותיאום. גם במקרים אלו, תכנית העבודה המשרדית תהווה את המצפן שיסייע לנו בקביעת סדרי עדיפויות וביצוע משימות בלתי מתוכננות לאור מטרות-העל של המשרד.

במהלך השנה הקרובה נמשיך ונשכלל את יכולתנו לפעול באמצעות ניהול מבוסס מטרות ויעדים ואת יכולת המדידה והערכת הביצועים בכלל תחומי העשייה. כל אלו מהווים נדבך מרכזי בשיפור יכולת הביצוע, השירות והמקצועיות של השירות הציבורי.

אני מבקש להודות לכל עובדות ועובדי המשרד על עבודתם בשנה החולפת. כולי תקווה כי תהא זו שנת עבודה פורייה ומלאה בהישגים.

בברכה,

אלי גרונר

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 יצירת תשתיות לצמיחה כלכלית ארוכת טווח

יעד 1.1: פיתוח משאבים ותשתיות לצמיחה ארוכת טווח

יעד 1.2: הפיכת ישראל למרכז ידע מחקרי ותעשייתי מוטה טכנולוגיה בתחום תחליפי הנפט

יעד 1.3: הפצת החזון והידע בעולם באמצעות שיתופי פעולה בתחום תחליפי הנפט לתחבורה

2 קידום קבוצות חברתיות וחיזוק הפריפריה

יעד 2.1: מתן סיוע בפיתוח כלכלי של צפון המדינה, לרבות מטרופולין חיפה

יעד 2.2: חיזוק הקשר בין צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל

יעד 2.3: קידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית

יעד 2.4: גיבוש תפיסה מערכתית בין-משרדית להתפתחות תקינה, טיפול וטיפוח ילדים בגיל הרך

3 חיזוק יכולת המשילות ופיתוח דרכי הפעולה של הממשלה

יעד 3.1: הטמעת תרבות תכנון, בקרה והערכה במשרדי הממשלה

יעד 3.2: טיוב, הרגולציה הממשלתית תיאומה ושיפורה

יעד 3.3: קידום החשיבה הממשלתית לטווח הבינוני והארוך בתחומי החברה והכלכלה

יעד 3.4: הטמעת חדשנות בדפוסי החשיבה במגזר הציבורי

יעד 3.5: פיתוח תשתית להיוועצות עם בעלי עניין ועם הציבור בתהליכי קבלת החלטות בעבודת הממשלה

יעד 3.6: קידום שיתוף הפעולה בין הממשלה לבין החברה האזרחית והמגזר העסקי הפועל למטרות ציבוריות

יעד 3.7: טיוב אספקת שירותים חברתיים

יעד 3.8: הרחבת מגוון השירותים הניתנים על-ידי לשכת העיתונות הממשלתית

4 קידום היכולת הלאומית במרחב הדיגיטלי

יעד 4.1: שיפור השירות הממשלתי לציבור

יעד 4.2: קידום תשתיות טכנולוגיות ופרויקטי תקשוב רוחביים

יעד 4.3: קידום מאמצי ההגנה על תשתיות ומערכות מידע במשרדי הממשלה

יעד 4.4: הגדרת מדיניות וסטנדרטים מקצועיים לניהול מערך התקשוב בשירות המדינה

יעד 4.5: מימוש משימות הממונה על היישומים הביומטריים בהתאם לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במאגרי המידע

יעד 4.6: גיבוש מדיניות להזדהות בטוחה ומימושה

יעד 4.7: מימוש מדיניות לאומית אינטגרטיבית ליישומים ביומטריים

5 קידום מדיניות הממשלה בישראל ובעולם באמצעות כלי הסברה ותקשורת

יעד 5.1: חיזוק התמיכה הציבורית בפעולות הממשלה בארץ ובחו"ל בכלים הסברתיים

יעד 5.2: ביסוס לשכת העיתונות הממשלתית כמרכז עבודה מקצועי לאנשי תקשורת ודוברים

עיקרי תכנית העבודה

1 יצירת תשתיות לצמיחה כלכלית ארוכת טווח

יעד 1.1: פיתוח משאבים ותשתיות לצמיחה ארוכת טווח

משימות מרכזיות:

- קידום תכנית אסטרטגית לתחום הדיור
- קידום עבודת מטה רחבה בנושא פריון
- הבאה לאישור של השלמת חקיקה בכנסת בנושא נתוני אשראי
- השלמת חקיקת החוק לצמצום השימוש במזומן

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח סופי לתכנית אסטרטגית לדיור עד 2040	-	-	✓	12/2016	-

יעד 1.2: הפיכת ישראל למרכז ידע מחקרי ותעשייתי מוטה טכנולוגיה בתחום תחליפי הנפט[1]

משימות מרכזיות:

- הוצאה לפועל של תכנית העשרה לימודית בתחום תחליפי הדלקים בבתי-ספר תיכוניים[2]
- ליווי השקתו של פרויקט הדגמה לאוטובוס חשמלי בטכנולוגיה ישראלית
- ליווי פעילותו של מכון לחדשנות תחבורתית
- ליווי פעילות לקידומה של קהילת התחבורה החכמה[3]
- ליווי פרויקט הדגמה למערכת אישית לניוד המונים[4]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפקת כנס יזמים בינלאומי	-	-	✓	12/2016	-
הסכם פיתוח בין היזם לתעשייה האווירית[4]	-	-	✓	12/2016	-

1 ראה הרחבה בנושא בתכנית עתירת התקציב המפורטת בהמשך.
2 פרויקט זה מבוצע יחד עם משרד החינוך ועמותת הרשת הירוקה. בשנת 2015 בוצע פיילוט בשישה בתי-ספר שונים בשכבת כיתות י'.
3 מימון עמותת ECOMOTION, סיוע בפיתוח קשרים מול מוסדות אקדמיים בחו"ל ומול חברות תעשיית רכב בינלאומיות וסיוע בכנסים ואירועים שהעמותה מארגנת.
4 תעשייה אווירית זכתה במענק פרויקטי חלוץ והדגמה לתחום תחליפי הדלקים במטרה להקים מתקן הדגמה לטכנולוגיה אישית לניוד המונים. המינהלת מלווה את הפרויקט ומסייעת בהסרת חסמים ככל הנדרש. הפרויקט מבוסס על טכנולוגיה של חברת סקיי טריין האמריקנית.

יעד 1.3: **הפצת החזון והידע בעולם באמצעות שיתופי פעולה בתחום תחליפי הנפט לתחבורה**[5]

משימות מרכזיות:

- הפקת כנס פסגת תחליפי הדלקים (Fuel choices summit) והענקת פרס לחדשנות עולמית בתחום

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפקת כנס והענקת הפרס	-	-	✓	12/2016	-

5 ראה הרחבה בנושא בתכנית עתירת התקציב המפורטת בהמשך.

2 קידום קבוצות חברתיות וחיזוק הפריפריה

יעד 2.1: מתן סיוע בפיתוח הכלכלי של צפון המדינה, לרבות מטרופולין חיפה

משימות מרכזיות:

- גיבוש תכנית אסטרטגית לפיתוח הצפון[6]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של החלטת ממשלה בנושא	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.2: חיזוק הקשר בין צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל

משימות מרכזיות:

- הגדלת היקף מספר המשתתפים מצרפת בפרוייקט "תגלית"

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בפרויקט "תגלית" מצרפת	-	600	2,000	12/2016	-
משתתפים בפרויקט "תגלית"	-	-	43,000	12/2016	-

6 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 146 מיום 28/06/2015.

יעד 2.3: **קידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית**[7]

משימות מרכזיות:

- השלמת ההתארגנות ליישום ומעקב אחר התכנית הממשלתית לקידום שילוב יוצאי אתיופיה
- השלמת התכנית הממשלתית לקידום ושילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית
- גיבוש המלצות לאופן הבאתם לישראל של אחרוני בני הקהילות הממתינים באדיס אבבה ובגונדר

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של השלמת התכנית הממשלתית לקידום ושילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית	-	✓	-	3/2016	-
סיום תהליך חלוקה מחודשת של המשימות בין משרד העלייה והקליטה למשרדי החינוך, הרווחה והבריאות	-	-	✓	12/2016	-
כינוסי הוועדות המייעצות למשרדים על-פי החלטת הממשלה	-	-	7	12/2016	-
סיום הקמת יחידה במשרד ראש הממשלה ליישום ומעקב אחר התכנית הממשלתית לקידום יוצאי אתיופיה	-	-	✓	12/2016	-
הגשת המלצות לממשלה בדבר אופן הבאתם לישראל של אחרוני בני קהילות הממתינים באדיס אבבה ובגונדר	-	✓	-	2/2016	-

7 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 324 מיום 31/7/2015 בנושא "מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית" והחלטת ממשלה מס' 609 מיום 29/10/2015 בנושא "מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית - תכניות משרד החינוך.

יעד 2.4: **גיבוש תפיסה מערכתית בינמשרדית להתפתחות תקינה, טיפול וטיפוח ילדים בגיל הרך**

משימות מרכזיות:

- המלצה לממשלה בדבר המיקום הארגוני לאגף מעונות יום
- הסרת חסמים לביצוע בקידום מעטפת שירותים למסגרות לגיל הרך לילדי שוהים חסרי מעמד אזרחי[8]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגשת המלצות לממשלה בדבר המיקום הארגוני לאגף מעונות יום	-	✓	-	2/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ילדי שוהים חסרי מעמד אזרחי שנפתחו עבורם מסגרות לגיל הרך	-	224	450	12/2016	-

8 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2487 מיום 8.4.2015, משרד ראש הממשלה הינו שותף למהלך הכולל לתגבור שירותי תמיכה וטיפול בתינוקות ופעוטות של שוהים חסרי מעמד אזרחי.

3 חיזוק יכולת המשילות ופיתוח דרכי הפעולה של הממשלה

יעד 3.1: הטמעת תרבות תכנון, בקרה והערכה במשרדי הממשלה

משימות מרכזיות:

- עדכון מדריך התכנון הממשלתי
- פרסום ספר תכניות העבודה לשנת 2017 באתר תכניות העבודה החדש
- הטמעת מתודולוגיית התכנון הממשלתית ביחידות הסמך הממשלתיות
- קיום כנס מנהלים בכירים בשירות הציבורי
- טיוב המדידה בתכניות העבודה של משרדי הממשלה והמעקב אחריהם
- המשך פיתוח והטמעה של מערכת תמ"ר (תכנון ממשלתי רוחבי) ככלי לניהול תכניות עבודה
- הנעת תהליך סקירת ההוצאות לשנת התקציב 2017

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מדריך תכנון ממשלתי מעודכן	-	-	✓	12/2016	
פרסום כלל התכניות של ספר תכניות העבודה לשנת 2017 באתר	-	-	-	2/2017	✓
יחידות סמך בעלות תכנית עבודה מפורטת	-	-	15	12/2017	30
קיום כנס מנהלים בכירים בשירות הציבורי	-	✓	-	6/2016	-
גופים שבהם נערך תהליך לטיוב מדידה מרכזית לקראת תכנון 2016	-	-	5	12/2016	-
הצגת נתוני הבקרה על המדדים המרכזיים של כל משרד בממשלה בישיבת הממשלה	-	-	-	2/2017	✓
גופים פעילים במערכת תמ"ר	23	-	27	12/2016	-
סך היקפי התכניות הנמצאות בהליך סקירת הוצאות (במיליוני ש"ח)	-	-	500	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כניסות לאתר תכניות העבודה החדש	-	-	20,000	2/2017	30,000
שיעור מדדי התוצאה מסך המדדים המרכזיים בספר תכניות עבודה	66%	-	75%	12/2016	-
משתמשים פעילים במערכת תמ"ר	5,200	-	5,600	12/2016	5,600

יעד 3.2: **טיוב, תיאום ושיפור הרגולציה הממשלתית**

משימות מרכזיות:

- ליווי מימוש תכניות החומש להפחתת הנטל הרגולטורי במשרדי הממשלה
- ליווי תהליכי RIA (Regulatory Impact Assessment) במהלכי חקיקה במשרדים
- פרסום תכנית חומש של יחידות סמך להפחתת נטל רגולטורי
- קיום הכשרה בנושא טיוב רגולציה במשרדי הממשלה
- חידוש אתר האינטרנט הממשלתי בנושאי רגולציה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משרדים שקיבלו סיוע במימוש תכניות החומש להפחתת הנטל הרגולטורי	-	-	15	12/2016	-
משרדים שקיבלו ליווי בביצוע תהליכי RIA על מהלכי חקיקה	-	4	9	12/2016	-
יחידות סמך שקיבלו ליווי לכתיבת תכניות החומש להפחתת נטל רגולטורי	-	4	8	12/2016	-
השתלמות למובילי טיוב הרגולציה במשרדים	-	-	✓	12/2016	-
סיום השתלמות אקדמית לעובדי משרדי הממשלה בנושא טיוב גולציה	-	-	✓	12/2016	-
אתר אינטרנט מחודש באוויר	-	✓	-	3/2016	-

יעד 3.3: **קידום החשיבה הממשלתית לטווח בינוני וארוך בתחומים החברתיים והכלכליים**

משימות מרכזיות:

- ריכוז פורום אסטרטגיה
- ריכוז הצוות לניהול אסטרטגיה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים של פורום אסטרטגיה שהתקיימו	-	2	4	12/2016	-

יעד 3.4: **הטמעת חדשנות בדפוסי החשיבה במגזר הציבורי**

משימות מרכזיות:

- קידום הטמעת תובנות התנהגותיות בעבודת הממשלה

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ניסויים בהטמעת תובנות התנהגותיות שבוצעו עם משרדי הממשלה השונים	-	-	5	12/2016	-
פרסום מדריך מתודולוגי להטמעת תובנות התנהגותיות בעבודת הממשלה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חיסכון כתוצאה מהטמעת תובנות התנהגותיות בעבודת הממשלה (במיליוני ש"ח)	-	10	20	12/2016	-

יעד 3.5: **פיתוח תשתית להיוועצות עם בעלי עניין ועם הציבור בתהליכי קבלת החלטות בעבודת הממשלה**

משימות מרכזיות:

- העמדת מאגר ספקים בתחום שיתוף ציבור
- קיום תהליכי בניית והטמעת תורה בתחום שיתוף הציבור במשרדי הממשלה

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנס לנציגי המשרדים בנושא שיתוף ציבור בעבודת הממשלה	-	-	✓	12/2016	-
משרדי ממשלה שקיבלו הכשרה בתחום שיתוף הציבור	-	-	6	12/2016	-
פרסום מדריך מתודולוגי להפעלת תהליכי שיתוף ציבור בעבודת הממשלה	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.6: קידום שיתוף הפעולה בין הממשלה לבין החברה האזרחית והמגזר העסקי הפועל למטרות ציבוריות

משימות מרכזיות:

- הפעלת מיזם ההתנדבות הישראלי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יצירת מסגרת המשך לקידום ההתנדבות בישראל	-	-	✓	12/2016	-
תחומי פעילות שבהם הועמדו תשתיות מרכזיות לקידום כמות המתנדבים ולשיפור איכות ההתנדבות	-	-	6	12/2016	-

יעד 3.7: טיוב אספקת שירותים חברתיים

משימות מרכזיות:

- הבאת המלצות הצוות הממשלתי לנושא טיוב אספקת השירותים החברתיים לאישור הממשלה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאת המלצות הצוות הממשלתי בשולחן העגול במשרד ראש הממשלה לאישור הממשלה	-	✓	-	3/2016	-

יעד 3.8: הרחבת מגוון השירותים הניתנים על ידי לשכת העיתונות הממשלתית

משימות מרכזיות:

- ייזום והפקת קורס דיגיטלי בשיטת EDX
- תכנית העשרה לסגל הבכיר / דוברים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קיום קורס EDX	-	-	✓	12/2016	-
קיום קורס העשרה לסגל הבכיר / דוברים	-	-	✓	12/2016	-

4 קידום היכולת הלאומית במרחב הדיגיטלי

יעד 4.1: שיפור השירות הממשלתי לציבור

משימות מרכזיות:

- הקמת אתר אינטרנט ממשלתי חדש, הכולל את כלל המידע והשירותים הממשלתיים
- פיתוח שירותים דיגיטליים חדשים לשימוש האזרח
- השקת מערכת רישוי זמין (תמיכה בחובת הגשה מקוונת בכל ועדות התכנון והבנייה)
- פיתוח שירותים אישיים לאזרחים המבוססים על מערכת הזדהות דיגיטלית
- המשך מדידת איכות השירות הממשלתי בגופים הנותנים שירות נרחב לציבור
- פיתוח פלטפורמת Mobile
- הקמת פלטפורמת העברות מידע בין הממשלה למגזר העסקי G2B
- השקת פלטפורמת data.gov להנגשת מאגרי מידע לציבור

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השקת אתר gov.il החדש	-	✓	-	6/2016	-
משרדים חדשים שצורפו לאתר gov.il	2	5	12	12/2016	-
השקת גרסה להפעלת מערכת רישוי זמין	-	-	✓	12/2016	-
שירותים דיגיטליים חדשים שהושקו	-	40	80	12/2016	-
הקמת פלטפורמת הזדהות דיגיטלית	-	✓	-	6/2016	-
שירותים דיגיטליים מבוססי הזדהות שהושקו	-	1	2	12/2016	-
מדידת רמת השירות לציבור בגופים ממשלתיים	-	-	✓	12/2016	-
פרסום תוצאות מדידת השירות לציבור עבור שנת 2015	-	-	✓	12/2016	-
אתרים מותאמי Mobile שהושקו	-	2	6	12/2016	-
השקת פלטפורמה חדשה מבוססת קוד פתוח לאתר data.gov.il	-	✓	-	6/2016	-
רישיון שימוש פתוח במאגרי מידע עבור אתר data.gov.il	-	✓	-	6/2016	-

יעד 4.2: קידום תשתיות טכנולוגיות ופרויקטי תקשוב רוחביים

משימות מרכזיות:

- הרחבת פעילות העמדות לשירות עצמי
- קביעת מדיניות להתחברות לענן ציבורי
- תכנון ענן ממשלתי
- הקמת רשת ממשלתית (חיבור בין גופי הממשלה לצורך שיתוף נתונים)

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יישומים חדשים שפותחו לעמדות שירות עצמי	-	4	8	12/2016	-
עמדות שירות עצמי נוספות שנפרסו	-	-	25	12/2016	-
סיום עבודת מטה לאפשרויות שימוש בענן ציבורי עבור משרדי הממשלה	-	-	✓	12/2016	-
פרסום מכרז לתכנון ענן ממשלתי	-	✓	-	12/2016	-
הקמת מאגר ספקים לענן ציבורי לשימוש משרדי הממשלה	-	-	✓	12/2016	-
הקמת תשתית רשת ממשלתית	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.3: קידום מאמצי ההגנה על תשתיות ומערכות מידע במשרדי הממשלה

משימות מרכזיות:

- אפיון והקמה של מרכז שליטה ובקרה (SOC) ממשלתי

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אפיון מרכז שליטה ובקרה ממשלתי	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.4: **הגדרת מדיניות וסטנדרטים מקצועיים לניהול מערך התקשוב בשירות המדינה**

משימות מרכזיות:

- פיתוח כלים מרכזיים לניהול יחידות התקשוב הממשלתיות
- ליווי תכניות עבודה משרדיות ופרויקטים משמעותיים בתחום המחשוב

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת יועצים בכירים לליווי פרויקטים משמעותיים בממשלה	-	-	✓	12/2016	-
גיבוש דו"ח מסכם לגבי תכניות עבודה ממשלתיות בתחום התקשוב	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.5: **מימוש משימות הממונה על היישומים הביומטריים בהתאם לחוק הכללת אמצעי ונתוני זיהוי במאגרי המידע**

יעד 4.6: **גיבוש מדיניות להזדהות בטוחה ומימושה**

משימות מרכזיות:

- הובלת צוות בין - משרדי להגדרת יעדי תכנית המסגרת להזדהות בטוחה ואת אופן מימושם

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכנית מסגרת להזדהות בטוחה	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.7: **מימוש מדיניות לאומית אינטגרטיבית ליישומים ביומטריים**

משימות מרכזיות:

- קידום אימוץ תקנים בתחום הביומטריה
- הבאה לאישור הממשלה של מדיניות לאומית אינטגרטיבית ליישומים ביומטריים ולמימוש התכנית
- פעילות למען הגדלה משמעותית של מחקר ופיתוח בתחום הביומטריה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תקנים בתחום הביומטריה שאומצו על-ידי הממשלה	-	11	23	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה של מדיניות לאומית אינטגרטיבית ליישומים ביומטריים	-	-	✓	12/2016	-

5 קידום מדיניות הממשלה בישראל ובעולם באמצעות כלי הסברה ותקשורת

יעד 5.1: חיזוק התמיכה הציבורית בפעולות הממשלה בארץ ובחו"ל בכלים הסברתיים

משימות מרכזיות:

- הרחבת שידורי מערכת החדשות GPONews

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כתבות מצולמות שהופצו	-	250	500	12/2016	-

יעד 5.2: ביסוס לשכת העיתונות הממשלתית כמרכז עבודה מקצועי לאנשי תקשורת ודוברים

משימות מרכזיות:

- השקת אפליקציית שירות לעיתונאים
- שדרוג פלטפורמה המאגדת את ערוצי התוכן והווידיאו של משרדי הממשלה ויחידות הסמך

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מספר הורדות	-	50	100	12/2016	-
מספר הורדות\כניסות	-	5,000	10,000	12/2016	-

תכנית עתירת תקציב

התכנית לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית

2016

תיאור התכנית

בהחלטת ממשלה מספר 1300, מיום 9.2.14, הוטל על משרד העלייה והקליטה, בשיתוף משרדי ממשלה נוספים המנויים בהחלטה, להמליץ לממשלה על מדיניות חדשה לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. תהליך העבודה כלל היוועצות רחבת היקף וחסרת תקדים עם קהילת יוצאי אתיופיה, שבמהלכה התקבלו הערותיהם ותגובותיהם של אלפי אנשים, במפגשים בשכונות, ב"שולחנות עגולים" משרדיים, בהיוועצות עם אזרחים, אנשי מקצוע, אקדמאים, ארגונים ועמותות וגורמים ממשלתיים שונים.

התובנות שעלו בהיוועצות היוו את הבסיס לגיבוש עקרונות המדיניות החדשה של הממשלה בטיפולה בקידום השילוב של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. עקרונות המדיניות מכונים "אבני יסוד".

לאור אבני היסוד גיבשו המשרדים את תכניותיהם, והללו גובשו לכדי תכנית ממשלתית בין-משרדית לקידום השילוב המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. לב התכנית הוא שינוי מהותי באופן עבודת הממשלה כלפי יוצאי אתיופיה, המשקף את ההכרה בקבוצה איכותית ומגוונת זו כחלק בלתי נפרד מכלל אזרחי ישראל.

בתכנית של כל משרד הושם דגש רב על מדידת הפעולות המשרדיות ובחינתן באופן מתמיד כדי לוודא את יישומן היעיל. כל משרד נדרש למנות ועדה מקצועית מייעצת, שלפחות 50% מחבריה הם יוצאי אתיופיה, שתעקוב אחר מימוש היעדים. נוסף על העבודה המשרדית, יקום במשרד ראש הממשלה צוות יישום ומעקב, שתפקידו לעקוב אחר העמידה של משרדים ביעדיהם, אחר הניצול התקציבי ואחר יעילותה של התכנית.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 1107** מיום 4/2/2016 - מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית - אישור תכניות משרד הביטחון וצה"ל, משרד הכלכלה והתעשייה, נציבות שירות המדינה, השלמת תכנית המשרד לביטחון הפנים והקמת צוות לטיפול בגזענות.

ב. **החלטת ממשלה מס' 1065** מיום 28/1/2016 - קביעת יעד לייצוג הולם בשירות המדינה ליוצאי אתיופיה ואצילת סמכות הממשלה לראש הממשלה לקבוע משרות ייעודיות.

ג. **החלטת ממשלה מס' 666** מיום 8/11/2015 - מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית תכניות משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות.

ד. **החלטת ממשלה מס' 609** מיום 29/10/2015 - מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית - תכניות משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבריאות, וצוות יישום ומעקב אחרי התכנית.

ה. **החלטת ממשלה מס' 324** מיום 31/7/2015 - מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית.

ו. **החלטת ממשלה מס' 1300** מיום 9/2/2014 - גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית

תקציב (תקציב נטו, מיליוני ₪)

	2016	2017	2018	2019	סה"כ
תקציב משרדים	33.9	33.9	33.9	33.9	135.6
תקציב משרד האוצר	85	85	85	85	340
תקציב כולל	118.9	118.9	118.9	118.9	475.6

תקציב שנתי (מיליוני ₪)

משרד ביצוע	ממקורות המשרד[1]	תקציב תוספתי	סה"כ
משרד הכלכלה והתעשייה[2]	7.3	5.9	13.2
המשרד לביטחון פנים[3]	2	20	22
משרד החינוך	18	33	51
משרד הבריאות	1.6	3.3	4.9
משרד הרווחה והשירותים החברתיים	5	15	20
משרד ראש הממשלה	-	7.8	7.8
סה"כ לשנה	33.9	85	118.9

1 כולל הסכמות בין-משרדיות.
2 תקציב שנתי ממוצע, לא כולל העברה ממשרד ראש הממשלה.
3 לפי הסכם תקציבי בין המשרד לאגף התקציבים במשרד האוצר.

מדדי תפוקה

משרד החינוך	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות לימוד שהוטמעו בנושא תרבותה ומורשתה של קהילת יוצאי אתיופיה	-	-	-	12/2019	4

משרד הרווחה והשירותים החברתיים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משפחות המשתתפות בתכניות "נושמים לרווחה" ובמרכזי "עוצמה"[4]	-	-	-	12/2019	600
נערים/נערות המשולבים בתכנית "מעטפת"[5]	50	-	-	12/2019	300
מטופלים בתכניות מסגרת "נוצ"ץ"[6] מקרב יוצאי אתיופיה[7]	1,800	-	-	12/2019	2,160
מאגר מתרגמים שעברו קורס הכשרה	-	-	-	12/2019	✓

משרד הבריאות	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מגשרים הפועלים במערכת הבריאות (מספר משרות)	12.5	-	-	12/2020	25
תחילת טיפול בפניות על גילויי גזענות בתוך מערכת הבריאות תוך 48 שעות	-	-	-	12/2019	✓

משרד הכלכלה והתעשייה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בהכשרות מקצועיות[8]	350	-	-	12/2019	650
קרן יזמות ייעודית ליוצאי אתיופיה בגובה 10 מיליון ש"ח	-	-	-	12/2019	✓
יזמים המקבלים הלוואות מהקרן הייעודית	-	-	-	12/2019	250
עובדים שהוכשרו תוך כדי עבודה[9]	-	-	-	12/2019	150
משתתפים חדשים שהוכשרו	-	-	-	12/2019	350

4 תכנית לאומית להוצאת משפחות ממעגל העוני. מדדי ההצלחה למשפחות יוצאות אתיופיה יהיו על-פי המדדים לכלל המשפחות המשתתפות בתכנית.
5 תכנית לליווי משפחות ליצירת תחליף בקהילה להוצאה חוץ-ביתית של קטינים המופנים לשירות המבחן לנוער.
6 הפחתת סידור חוץ-ביתי לנערים ונערות עוברי חוק ובסיכון מוגבר.
7 תכניות שייבחרו מתוך ספר התכניות של התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון - 360.
8 כ-160 משתתפים בשנה.
9 עובדים יוכשרו תוך כדי עבודה בתלות בהחלטת מעסיקים. משרד הכלכלה והתעשייה מתחייב לבצע עבודה שיווקית ופורמלית (שינוי הנוהל) לטובת מדד זה.

משרד הביטחון	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסגרות מבדלות בצה"ל	• קורס "אמיר" • סדנאות הכנה משתחררים	-	-	12/2019	ביטול מוחלט של מסגרות אלו
מתגייסים בשנה המאותרים טרם גיוסם לתפקיד איכותי בצה"ל[10]	6% (2014)	-	-	12/2019	10%

המשרד לביטחון פנים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת פעילויות ההנגשה לדוברי אמהרית לטובת גיוס מש"קים ודוברי אמהרית במוקדי 100	-	-	-	12/2019	✓

נציבות שירות המדינה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשימה למאגר דיוור והפצה, אשר תכלול אקדמאים יוצאי אתיופיה לטובת הגברת הנגישות למועמדים למשרות בשירות המדינה	-	-	-	12/2019	✓

10 מכלל המתגייסים יוצאי אתיופיה.

מדדי תוצאה

משרד החינוך	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים הזכאים לתעודת בגרות	53.7%	-	-	12/2019	68%
תלמידים הזכאים לבגרות איכותית[11]	31.29%	-	-	12/2019	41%
משתתפים בתנועות ובארגוני נוער	8,000	-	-	12/2019	12,000
מתנדבים לשנות שירות	100	-	-	12/2019	250
משתתפים במכינות קדם צבאיות	100	-	-	12/2019	250
מורים יוצאי אתיופיה המועסקים במערכת החינוך	300	-	-	12/2019	600

משרד הרווחה והשירותים החברתיים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שהות ממוצעת המוכתבת בצו שופט, בכל אחד מהמרחבים (סגור, נעול ופתוח)	נעול - 7-8 חודשים; סגור - 18 חודשים	-	-	12/2019	נעול - 5-6 חודשים; סגור - 14 חודשים

משרד הבריאות	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מדווחים על קושי בקבלת שירות רפואי, או המוותרים על שירות רפואי עקב אי-נגישות לשונית או תרבותית, במרפאות או בבתי-חולים שבהם יוצבו מגשרים	-	-	-	12/2020	ירידה של 50%
שיעור חולי הסוכרת הבלתי מאוזנים	-	-	-	12/2019	עד 10% מהממוצע הארצי המתוקנן

11 לעמידה בדרישות הסף לאוניברסיטה.

משרד הכלכלה והתעשייה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עובדים שכירים שנקלטו במסגרת מסלולי התעסוקה	-	-	-	12/2019	200
סטודנטים המשתתפים במסלול לשילוב מתמחים בתעשייה עתירת הידע, שנקלטו במשרות בתעשייה	-	-	-	12/2019	80
משתתפים בתכניות למנהיגות ומצוינות, שהושמו במשרות לבעלי תואר אקדמי	-	-	-	12/2019	75%[12]

משרד הביטחון	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מלש"בים יוצאי אתיופיה, המשתתפים בפעילויות הכנה לצה"ל[13]	2,400 דו שנתי	-	-	12/2019	2,900
עלייה בשיעור מספר המשתתפים יוצאי אתיופיה במכינות קדם צבאיות ובמסגרות שנת שירות[14]	146	-	-	12/2019	202
עלייה בשיעור מספר הקצינים יוצאי אתיופיה	2.1% גברים; 4.7% נשים	-	-	12/2019	עלייה ב- 25%: 2.6% גברים; 5.9% נשים
שיעור החיילים המתגייסים למערך המנהלה	21% גברים; 19% נשים	-	-	12/2019	18% גברים; 16.2% נשים
עלייה בנתוני האיכות של המתגייסים[15]	19.9% גברים; 13.8% נשים	-	-	12/2019	24% גברים; 16.5% נשים
משתתפים לאחר השחרור בהכשרות מקצועיות, בלימודי הנדסאים ובמכינות קדם אקדמיות	396	-	436	12/2016	-

12 המדד יעודכן באופן שנתי.
13 מתוך הרשויות שתתבצע בהן תכנית ההכנה, כך שהמספר לא יפחת מ-2,000 בני-נוער בעשרה יישובים.
14 בכפוף לסך היקף הגידול של יוצאי אתיופיה במסגרות אלה.
15 בעלי קב"א בינוני ומעלה.

המשרד לביטחון פנים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור יוצאי אתיופיה מתוך המשרתים בארגוני ביטחון הפנים	1.8%	-	-	12/2019	3%
עלייה במספר חברי הסגל הפיקודי במשטרת ישראל מקרב יוצאי אתיופיה	27	-	-	12/2019	↑
שיפור בציון בסקר תחושות ועמדות יוצאי אתיופיה כלפי משטרת ישראל - ירידה בשיעור העונים בחיוב לשאלה האם משטרת ישראל מפריזה בשימוש בכוח	68%	-	-	12/2019	↑

נציבות שירות המדינה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשרדים העומדים בחובת הייצוג ההולם ליוצאי אתיופיה	22%	-	-	12/2019	100%
אקדמאים יוצאי אתיופיה העובדים בשירות המדינה	270	-	-	12/2019	470

- גורמים נוספים בתכנית: משרד החינוך, משרד הבריאות, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הביטחון, המשרד לביטחון פנים, משרד התרבות והספורט, נציבות שירות המדינה.

תכנית עתירת תקציב

התכנית הלאומית לתחליפי דלקים

2016

תיאור התכנית

ממשלת ישראל רואה במחקר ופיתוח ובהטמעת טכנולוגיות המקטינות את השימוש בנפט בתחבורה משימה לאומית, המחייבת רתימת משאבים לאומיים ותעדוף ברמה עליונה, לאור האינטרס הלאומי האסטרטגי, האינטרס הסביבתי והפוטנציאל הכלכלי הגלומים בנושא.

לשם כך הוחלט על הפעלת תכנית לאומית לפיתוח טכנולוגיות, המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה ולחיזוק תעשיות עתירות ידע בתחום. מטרותיה האסטרטגיות של התכנית הן הפחתה משמעותית בחלקו של הנפט בסקטור התחבורה בישראל, הפיכת ישראל למרכז ידע מחקרי ותעשייתי מוטה טכנולוגיה בתחום תחליפי הנפט והפצת החזון והידע בעולם.

במסגרת התכנית, מטה התכנית הלאומית לתחליפי דלקים פועל בכמה מישורים: ראשית, פיתוח כלים לקידום תחום תחליפי הנפט בעולם, באמצעות קידום שיתופי פעולה בינלאומיים ושיווק בינלאומי של התעשייה הישראלית; שנית, פיתוח כלים לפישוט ביורוקרטיה ולחיזוק היזמות והתעשייה בתחום תחליפי הנפט בישראל; ושלישית, חיזוק המחקר וההכשרה המדעיים והיישומיים בתחום תחליפי הנפט.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 5327** מיום 13/1/2013 - הפחתת התלות הישראלית בנפט בתחבורה

ב. **החלטת ממשלה מס' 2790** מיום 30/1/2011 - הפעלת תכנית לאומית לפיתוח טכנולוגיות, המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה, ולחיזוק תעשיות עתירות ידע בתחום

ג. **החלטת ממשלה מס' 1354** מיום 7/2/2010 - כינון מאמץ לאומי לפיתוח טכנולוגיות, המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה, ולחיזוק תעשיות עתירות ידע בתחום

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

	2014	2015[1]	2016	2017	2018	2019	2020	סה"כ
בסיס	75	75	85	85	85	85	85	575
תוספתי	58	75	85	85	85	85	85	558
סה"כ	133	150	170	170	170	170	170	1,133

שלבי התארגנות

	מועד סיום
ליווי השקת מכרזי מוניות חשמליות על-ידי משרד התחבורה	6/2016
ליווי השקת מכרזי תמיכה לאוטובוסים מונעים בגז טבעי על-ידי משרד התחבורה	3/2016
ליווי תכנית הצטיידות באוטובוסים ובמשאיות גז טבעי דחוס במפרץ חיפה על-ידי המשרד להגנת הסביבה	9/2016
השלמה ופרסום "מיסוי ירוק 3" על-ידי משרד האוצר	6/2016
גיבוש תכנית להדגמת שימוש ברכבים חשמליים במגזר הציבורי על-ידי מינהל הרכב	12/2016
קידום פרויקט הדגמה לטכנולוגיה להיסע המונים	12/2016

1 לאחר קיצוץ ירד סכום זה ל-126 מלש"ח לשנת 2015 ול-153.3 מלש"ח לשנת 2016.

מדדי תפוקה

פיתוח מחקר וחברות	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטי חלוץ והדגמה בתחום תחליפי הדלקים שמומנו (משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים)	3	-	3	12/2016	-
פרויקט הזנק בתחום תחליפי הדלקים שמומן (משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים)	1	-	1	12/2016	-
מחקרים אקדמיים בתחום תחליפי הדלקים שמומנו (משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים)	12	-	12	12/2016	-
חברות שנתמכות במסגרת המדען הראשי (משרד הכלכלה והתעשייה)	3	-	3	12/2016	-
סבבי מאיץ שהושקו[2] (המכון לתחבורה חכמה, אוניברסיטת תל אביב)	2	-	2	12/2016	-
מחקרים המשכיים בתחום תחליפי דלקים הנתמכים (המכון לתחבורה חכמה, אוניברסיטת תל אביב)	12	-	12	12/2016	-
ארגונים בחו"ל שיש עמם שיתופי פעולה (המכון לתחבורה חכמה, אוניברסיטת תל אביב)	1	-	2	12/2016	-
כנס שנתי להצגת חדשנות - Ecomotion[3]	-	✓	-	6/2016	-
מכרז לתמיכה בפרויקטי הדגמה גדולים	-	-	✓	12/2016	-
פיתוח תכניות לימוד לבתי-ספר	-	-	✓	12/2016	-
בקשות שזכו לתמיכה על-ידי קרן השקעות משותפת במדען הראשי במשרד הכלכלה	3	-	3	12/2016	-

2 מאיץ המופעל ע"י המכון לתחבורה חכמה המובל ע"י אוניברסיטת תל-אביב, התומך ביזמים בתחום התחבורה החכמה.
3 במסגרת קהילת היזמים בתחום התחבורה החכמה ותחליפי הדלקים.

הרחבת השימוש בדלקים חלופיים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת תקן M15 לשימוש במשק הישראלי[4]	-	-	✓	9/2016	-
ייבוא רכבי מתנול לישראל	-	-	✓	12/2016	-
השקת תכנית רשת ביטחון לבניית תחנות תדלוק בגז טבעי[5]	-	✓	-	6/2016	-
הבאה לאישור הממשלה של מדיניות ירוקה בתחום הרכב על-ידי המשרד להגנת הסביבה	-	-	✓	9/2016	-

שיתוף פעולה ושיווק בינלאומי	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חלוקת פרס ראש הממשלה בוועידת הפסגה לתחליפי דלקים	-	-	✓	12/2016	-
הצגה של חברות ישראליות בשתי מדינות שונות לפחות	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה

הרחבת השימוש בדלקים חלופיים	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קבוצות מחקר בתחום[6]	240	-	↑[7]	12/2016	-
חברות הזנק ופרויקטי מו"פ	320	-	↑[8]	12/2016	-
השקעות בחברות בתחום (במיליארדי ש"ח)	5.2	-	↑[9]	12/2016	-
שיעור השימוש בתחליפי דלקים[10]	-	-	-	12/2020 12/2025	30% 60%

4 תמהיל של 15% מתנול בבנזין, אשר אינו מצריך התאמות בכלי-הרכב.
5 בהובלת משרד האוצר ומשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים.
6 קבוצת מחקר אקדמית בראשות חוקר מוביל.
7 היעד המקורי שהציבה התכנית לסוף שנת 2016 הינו 100. יעד זה כבר הושג בשנים 2014-2015.
8 היעד המקורי שהציבה התכנית לסוף שנת 2016 הינו 100. יעד זה כבר הושג בשנים 2014-2015.
9 היעד המקורי שהציבה התכנית לסוף שנת 2016 הינו 4 מיליארד ש"ח. יעד זה כבר הושג בשנים 2014-2015.
10 בהתאם להחלטה ממשלה מס' 1354 מיום 7/2/2010.
- גורמים נוספים בתכנית: משרד האוצר, משרד הכלכלה והתעשייה, ות"ת, משרד האנרגיה והמים, המשרד להגנת הסביבה, משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד החוץ, משרד הביטחון, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

הרחבת השימוש בגז טבעי דחוס (CNG)[11] בתחבורה[12]	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תחנות תדלוק CNG	1	-	-	12/2020	50
אוטובוסים הפועלים על CNG	2	-	-	12/2020	3000
משאיות קלות הפועלות על CNG	-	-	-	12/2020	55,000
משאיות כבדות/בינוניות הפועלות על CNG	-	-	-	12/2020	6250[13]

הרחבת השימוש בתחבורה חשמלית	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אוטובוסים חשמליים	-	-	-	12/2020	2000
רכבים פרטיים חשמליים	1,000	-	-	12/2025	140,000

11 CNG - (Compressed Natural Gas) שימוש בגז טבעי דחוס כדלק בתחבורה.
12 מדדים פנימיים של המנהלת על פי צפי החדירה של טכנולוגיות שונות.
13 ללא הסבת רכבים.
- גורמים נוספים בתכנית: משרד האוצר, משרד הכלכלה והתעשייה, ות"ת, משרד האנרגיה והמים, המשרד להגנת הסביבה, משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד החוץ, משרד הביטחון, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

תוכנית עתירת תקציב

פיתוח והעצמת היישובים הדרוזיים והצ׳רקסיים

2016

תיאור התוכנית

כחלק ממכלול פעילותה לצמצום פערים, הממשלה משקיעה מאמצים ומשאבים רבים לשם חיזוק האוכלוסייה הדרוזית והצ'רקסית במטרה לצמצם את הפערים בחינוך, בתעסוקה, בתשתיות, בדיור ובתחומים נוספים. פעילות זו מתבצעת, בעיקרה, באמצעות תוכניות סיוע ייחודיות, שנבנו במענה לצרכים של האוכלוסייה האמורה. תוכניות סיוע רב שנתיות כאמור מופעלות על-ידי הממשלה החל משנת 1995.

למרות המאמצים שהשקיעה המדינה בצמצום הפערים בין האוכלוסייה הדרוזית והצ'רקסית ובין האוכלוסייה בישראל, על מגזריה השונים, עדיין קיימים פערים משמעותיים בין האוכלוסיות. לפיכך, הממשלה החליטה על הפעלת תוכנית משלימה לקידום היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים. בהחלטה זו ניתן דגש על כמה תחומים, בהם חינוך, תיירות, תחבורה, דיור, תכנון עירוני, עידוד תעסוקה ופיתוח מקורות הכנסה. התוכנית הוכנה לאחר לימוד מעמיק של הצרכים הייחודים של האוכלוסייה הדרוזית והצ'רקסית, ונבנתה בשיתוף משרדי הממשלה השונים וראשי המועצות המקומיות הדרוזיות והצ'רקסיות, ועל בסיס הניסיון שנצבר מתוכניות סיוע קודמות.

תוכנית זו אושרה בממשלה, ומשרדי הממשלה יגישו תוכנית עבודה מעודכנת למימוש החלטת הממשלה עד לתאריך 1/3/2016.

התכנית חדשה ולכן ישנן בעיקר הקצאות תקציביות ושלבי התארגנות שנועדו לתכנן כיצד יוקצה הכסף ומדדי ההצלחה של התכנית יגובשו בהמשך.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 959** מיום 10/1/2016 - תוכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים לשנים 2016-2019

ב. **החלטת ממשלה מס' 59** מיום 7/6/2015 - תוכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים לשנים 2016-2020

ג. **החלטת ממשלה מס' 2332** מיום 14/12/2014 - תוכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים

ד. **החלטת ממשלה מס' 2861** מיום 13/2/2011 - תוכנית רב-שנתית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסים לשנים 2011-2014

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

	2016	2017	2018	2019	2020	סה"כ
בסיס	156.57	126.6	126.1	124.4	36.9	570.51
תוספתי	554.19	283.5	281	269.4	10.2	1,398.31

שלבי התארגנות[1]

	מועד סיום
הגשת תוכנית לתגבור פעילות חינוך פורמלי ולא-פורמלי ביישובי התוכנית	3/2016
הגשת תוכנית לצמצום פערים ולשיפור תשתיות במוסדות חינוך ביישובי התוכנית	3/2016
הגשת תוכנית לרכישת נכסים ולשיפור תשתיות של מוסדות רווחה ביישובי התוכנית	3/2016
הגשת תוכנית לתגבור פעילות הרווחה ביישובי התוכנית	3/2016
הגשת תוכנית פרויקט השיקום החברתי ביישובי התוכנית, תוך התמקדות בתוכניות לגיל הרך	3/2016
הגשת תוכנית לפעילויות תרבות, מורשת דרוזית וצ'רקסית ופיתוח קהילה ביישובי התוכנית	3/2016
הגשת תוכנית לפיתוח אזורי תעשייה, מסחר ותעסוקה ביישובי התוכנית	3/2016
הגשת תוכנית לפיתוח התיירות ביישובי התוכנית	3/2016
הפעלת תוכנית להשלמות פיתוח בשכונות ותיקות ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים	3/2016
הפעלת תוכנית להקמתם ולשיקומם של מבני ציבור ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים הנכללים בתוכנית	3/2016
הגשת תוכנית להקמה, שיפוץ ואחזקת מבני דת, בתי-תפילה, בתי-קברות, מקומות קדושים ובתי-לוויות במגזר הדרוזי והצ'רקסי, , לרבות באמצעות המועצה הדתית העליונה,	3/2016
סיום נוהל תמיכות לצורך סיוע להסדרת פעולות ניקוז פנימי בתוך יישובי התוכנית	3/2016
סיום הכנת תוכנית לקידום ילדים ונוער (שחמט, ספורט, פעילויות חינוכיות, תרבות וכו')	3/2016
סיום הכנת תוכנית להקמת תחנות לבריאות המשפחה ותוכנית לחינוך ולקידום בריאות ביישובי התוכנית	4/2016

1 התוכניות ייבנו עם משרדי הממשלה הרלוונטיים ובהתייעצות עם פורום ראשי הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות, ובהתאם לקריטריונים והכללים הקיימים במשרדי הממשלה.

מדדי תפוקה[2]

	ערך 2016	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
היקף המימון לבינוי תשתיות למוסדות חינוך	-	-	40	12/2016	-
היקף המימון לבינוי תשתיות למוסדות רווחה	-	-	32	12/2016	-
היקף המימון לתקציבי פיתוח	-	-	24	12/2016	-
היקף המימון לפעילות חינוך, תרבות וספורט	-	-	8.5	12/2016	-

מדדי הצלחה[3]

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שחתמו על מסמכי הסכמות עם מינהל התכנון לתכנון מפורט	-	-	4	12/2016	-
יחידות דיור ששווקו ביישובי התוכנית	240	-	400	12/2016	-
יישובים שבוצע בהם שילוט	-	-	3	12/2016	-

2 היקפי המימון המצוינים הינם במיליוני ש"ח.

3 מדדי ההצלחה של התוכנית ייקבעו במהלך שנת 2016 ויפורסמו בספר תוכניות העבודה לשנת 2017.

- גורמים נוספים בתוכנית: משרד האוצר, משרד הרווחה ושירותים חברתיים, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, משרד הבינוי והשיכון, משרד החינוך, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד התיירות, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הפנים, המשרד לביטחון פנים, משרד הבריאות, משרד התרבות והספורט ורשות החירום הלאומית.

תוכנית עתירת תקציב

תוכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות וישובי עוטף עזה

2016

תיאור התוכנית

בהמשך לפעילות הממשלתית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף עזה, המתקיימת זה יותר מעשור, ולאור הקשיים והאתגרים החדשים שהציב מבצע "צוק איתן", החליטה הממשלה להעמיק את ההשקעות והסיוע הממשלתי בעוטף עזה. התוכנית האסטרטגית שקיבלה הממשלה מתמקדת בתחומי ההתיישבות, הכלכלה והחקלאות (ענף המשמש כמקור הכנסה מרכזי באזור זה). כמו כן, התוכנית כוללת שורת פעולות בהיקפים משמעותיים לטובת חיזוק איתנותה של שדרות ושדרוג איכות החיים ורמת השירותים לתושביה ולתושבי היישובים שסביבה.

במסגרת התוכנית הושם דגש על תעדוף יישובי הקו הקדמי, הסמוך לגדר המערכת, סביב רצועת עזה. יצוין, כי בשנים האחרונות ובעקבות פעילות הממשלה והרשויות המקומיות באזור, נהנו יישובי עוטף עזה מצמיחה דמוגרפית משמעותית, והתוכנית נועדה לסייע בשימור קו מגמה זה גם בשנים הקרובות. התוכנית גובשה כמענה תחום בזמן, מיוחד וחד-פעמי, בעקבות מבצע "צוק איתן", והיא תוכנית חריגה בהיקפה ובמרכיביה ביחס לתוכניות הסיוע של הממשלה בעניין החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף עזה. סל הסיוע והפעולות הכלול בתוכנית נבנה בהתאם לצרכים השונים לפיתוח כל אחת מהמועצות באזור עוטף עזה על בסיס השיקולים המקצועיים הרלוונטיים לעניין.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 2017** מיום 21/9/2014 - תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות וביישובי עוטף עזה

ב. **החלטת ממשלה מס' 1846** מיום 13/7/2014 - תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2015-2016, ומענה לצרכים מיידיים עקב מבצע "צוק איתן"

ג. **החלטת ממשלה מס' 1114** מיום 29/12/2013 - תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת 2014

ד. **החלטת ממשלה מס' 667** מיום 4/8/2013 - הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

2014	2015	2016	2017	2018	2019	סה"כ
204	421	284	170	148	63	1,290

מדדי תפוקה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
היקף המימון לשיקום ושדרוג תשתיות ביישובים כפריים, מבני ציבור ושטחי ציבור (במיליוני ש"ח)	134	-	184	12/2016	-
היקף המימון לפיתוח תשתיות הביוב ותשתיות המים בשדרות (במיליוני ש"ח)	10	-	10	12/2016	-
היקף המימון שהועבר לעיריית שדרות (במיליוני ש"ח)	15	-	15	12/2016	-
סיום תכנון מפורט לכביש 232	-	-	✓	12/2016	-
הפעלת תוכנית לחיזוק קהילתי	-	-	✓	12/2016	-
בתי אגודה שהוקמו ביישובי עוטף עזה	-	-	30	12/2016	-
מרכזי צעירים שהוקמו במועצות העוטף	-	-	4	12/2016	-
מענקים לפעילות חקלאית ביישובי עוטף עזה (במיליוני ש"ח)	15	-	15	12/2016	-
מענקי תמיכה לשטחים חקלאיים המעובדים ומושקים במים שפירים (במיליוני ש"ח)	5	-	5	12/2016	-
היקף ההשקעה בעידוד, קידום ופיתוח העסקים הקטנים והבינוניים ביישובי עוטף עזה (במיליוני ש"ח)	2.2	-	2.2	12/2016	-
התחלת תכנון אזור התעשייה החדש בשדרות	-	-	✓	12/2016	-
השתתפות בתשלומי שכר דירה למשפחות ולסטודנטים בשדרות (במיליוני ש"ח)	4	-	4	12/2016	-
בחינת הסדרי התנועה באזור התעשייה "אבשלום"	-	-	✓	8/2016	-
היקף ההשקעה בהפעלת חממות תיירות לצורך מתן ייעוץ מקצועי (במיליוני ש"ח)	-	-	0.1	12/2016	-

מדדי תוצאה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תושבים ביישובי עוטף עזה ובשדרות	[1]49,000	-	↑	12/2016	-

1 הנתון נכון לשנת 2014.
- גורמים נוספים בתוכנית: משרד האוצר, משרד הרווחה ושירותים חברתיים, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, משרד העלייה והקליטה, משרד הבינוי והשיכון, המשרד להגנת הסביבה, משרד החינוך, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד התיירות, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הביטחון, משרד הפנים, המשרד לביטחון פנים, משרד הבריאות, רשות החירום הלאומית.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **מנכ"ל הלשכה והסטטיסטיקן הלאומי**

פרופ' דני פפרמן

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה פועלת בסביבה משתנה, שמכתיבה את הצורך להתאים את עצמה ואת תהליכי הפקת המידע הסטטיסטי לשינויים המתחוללים ובמקביל - להמשיך לתחזק ולפתח את מסדי הנתונים הקיימים.

המידע הנאסף, מעובד ומפורסם נותן מענה לצרכים מוגדרים של משרדי ממשלה ומקבלי החלטות אחרים, מקבל תוקף ומחויבות על-פי פקודת הסטטיסטיקה (שבעיקרה חופפת צורכי מדיניות ציבורית), ועומד בתנאי המחויבות לארגונים הבינלאומיים.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שותפה לתהליכים ופרויקטים בינלאומיים ונוטלת חלק מהותי בפעולות של הארגונים שהיא חברה בהם או מצויה בתהליך הצטרפות אליהם, כמו האו"ם והגופים הנגזרים ממנו, האיחוד האירופי ומסגרות הפעולה שבחסותו, ועוד.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה רואה בהנגשת המידע הסטטיסטי למקבלי החלטות, לחוקרים ולכלל הציבור מטרה חשובה ומרכזית, ואי לכך היא מפתחת ומיישמת טכנולוגיות עדכניות המאפשרות גישה למידע בדרכים שונות ומגוונות, כל זאת תוך שמירה על אבטחת המידע ושמירה על פרטיות באמצעות הקפדה יתרה על מאגרי המידע שברשותה ועל המידע הנחשף לציבור.

נכון להיום, הלמ"ס עומדת להעלות לאוויר אתר אינטרנט חדש, מקצועי וידידותי למשתמש.

בשנת 2016 תסתיים הקמת חוות שרתיםחדשה ומודרנית שתאפשר עבודה מקצועית ברמה גבוהה, תוך אבטחת מידע קפדנית עוד יותר.

בברכה,

פרופ' דני פפרמן

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

		2015	2016	מגמה
1	פרסום שנתי של מדדים לאומיים	-	✓	
2	חדרי מחקר חדשים או משודרגים	-	50	↑
3	הורדות של קבצי נתונים מאתר הלמ"ס	-	-	↑

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 מערך נתונים לאומי למקבלי החלטות

יעד 1.1: מערך נתונים לאומי על האוכלוסייה ודיורה

יעד 1.2: מערך נתונים לאומי על כניסות ויציאות לישראל וממנה

יעד 1.3: מערך נתונים לאומי על דמוגרפיה ובריאות

יעד 1.4: מערך נתונים לאומי על חברה, חינוך והשכלה

יעד 1.5: מערך נתונים לאומי על מסחר ושיווק

יעד 1.6: מערך נתונים לאומי על ייבוא וייצוא

יעד 1.7: מערך נתונים לאומי על מחירי מצרכים, מקרקעין וניירות ערך

יעד 1.8: מערך נתונים לאומי על מחירים סיטוניים וקמעוניים

יעד 1.9: מערך נתונים לאומי על מלאכה ותעשייה

יעד 1.10: מערך נתונים לאומי על הפקה וייצור, לרבות עבודות בנייה

יעד 1.11: מערך נתונים לאומי על מלאי של טובין מוגמרים ובלתי מוגמרים

יעד 1.12: מערך נתונים לאומי על זכויות במקרקעין לסוגיהן, מצב המקרקעין ותוצרתו

יעד 1.13: מערך נתונים לאומי על אחזקת בניינים ומצבם

יעד 1.14: מערך נתונים לאומי על הערך השנתי של מקרקעין

יעד 1.15: מערך נתונים לאומי על העברות, משכנתאות שנרשמו או נפדו וחוזי שכירות במקרקעין

יעד 1.16: מערך נתונים לאומי על התנאים להעברת זכויות החזקה או בעלות

יעד 1.17: מערך נתונים לאומי על דמי שכירות המשתלמים או מתקבלים בעד מקרקעין, לרבות מקומות מגורים, חנויות ומקומות עסק אחרים

יעד 1.18: מערך נתונים לאומי על יוקר המחיה

יעד 1.19: מערך נתונים לאומי על הכנסות והשתכרויות

יעד 1.20: מערך נתונים לאומי על שכר עבודה, שעותיה ותנאיה

יעד 1.21: מערך נתונים לאומי על תעסוקה, אבטלה ומצבת עובדים

יעד 1.22: מערך נתונים לאומי על הפרעות וסכסוכים בעבודה

יעד 1.23: מערך נתונים לאומי על פגיעות, תאונות ופיצויים

יעד 1.24: מערך נתונים לאומי על בנקאות וכספים

יעד 1.25: מערך נתונים לאומי על תחבורה ותקשורת ביבשה, במים ובאוויר

יעד 1.26: מערך נתונים לאומי על ביטוח ימי, ביטוח חיים, ביטוח מפני תאונות או אש וביטוח מסוג אחר

יעד 1.27: מערך נתונים לאומי על שירותים אישיים ושירותים אחרים

יעד 1.28: מערך נתונים לאומי על שלטון מקומי

יעד 1.29: מערך נתונים לאומי על איכות הסביבה

יעד 1.30: מערך נתונים לאומי על מידע ועל מחקר ופיתוח

יעד 1.31: מערך נתונים לאומי על חשבונות לאומיים

2 השבחת נתונים לציבור והנגשתם

יעד 2.1: שיפור השירות לגורמי ממשלה

יעד 2.2: קידום השירות לציבור (פרסומים בתקשורת, אתר האינטרנט)

יעד 2.3: שירות ומידע לחוקרים (חדרי מחקר, עבודה מהבית תחת מגבלות וכד')

3 תיאום המערכת הסטטיסטית הלאומית - מס"ל

יעד 3.1: תיאום ושיפור השירות לכלל צרכני הסטטיסטיקה הרשמית

יעד 3.2: עמידה בתקני איכות סטטיסטיים בינלאומיים

יעד 3.3: יצירת הסכמי שיתוף פעולה בין כל השותפים למס"ל (MOU)

מטה הסייבר הלאומי

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **ראש מטה הסייבר הלאומי**

ד"ר אביתר מתניה

מטה הסייבר הלאומי משמש גוף מטה לראש הממשלה, לממשלה ולוועדותיה, אשר מגבש את המדיניות הלאומית בתחום הסייבר ומקדם את יישומה, במטרה לבסס את ישראל כמובילה עולמית בתחום הסייבר ולקדם את ההיערכות הלאומית להגנת הסייבר.

בהתאם לכך, בליבת הפעילות של המטה עומדים בניין כוח מדעי-טכנולוגי (תעשייה-אקדמיה-הון אנושי), ביצוע מו"פ ופרויקטים טכנולוגיים ותשתיתיים, וכן גיבוש מדיניות בזירה הלאומית והבינלאומית ומימושה - מאמצים מורכבים וארוכי-טווח שאותם מוביל המטה יחד עם קשת רחבה של שותפים בממשלה ובמשק.

במרכז העשייה לשנת 2016 עומד יישום ההחלטות האסטרטגיות שקיבלה הממשלה בעניין הגנת הסייבר, ובהן שורה של מהלכים, שנועדו לחזק את העמידות והחוסן של המשק מפני איומי סייבר ולספק מענה הגנתי הולם מצד המדינה. בבסיס מענה זה ניצבת הרשות הלאומית להגנת הסייבר, אשר תישא באחריות הכוללת למשימה קריטית זו ותחל לפעול כבר במהלך 2016, במקביל לתהליך הקמה תלת-שנתי מואץ.

בטוחני שגם בשנה הקרובה נבצע צעדים משמעותיים בהתמודדות עם האיומים ובמינוף ההזדמנויות במרחב הסייבר, אשר יקדמו אינטרסים כלכליים וביטחוניים חיוניים של מדינת ישראל.

בכבוד רב,

ד"ר אביתר מתניה

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - מטה הסייבר הלאומי[1]

		2015	2016	מגמה
1	השלמת הפרויקט להקמת ה-CERT[2] הלאומי במתכונתו המלאה בבאר שבע[3]		✓	
2	השלמת הפרויקט להקמת ה-SOC הממשלתי[4] (במסגרת ה-CERT הלאומי)		✓	
3	חקיקת חוק הגנת הסייבר		✓	
4	מספר עובדי סייבר בקריית הסייבר הלאומית בבאר שבע (סייברספארק) 2018 | **750**	**150**	-	↑
5	מספר הפרסומים האקדמיים של מרכזי המחקר[5] בתחום הסייבר 2018 | **200**[6]	**עשרות בודדות**	-	↑
6	התייצבות במספר מתחילי תכניות ההכשרה בתחום הסייבר בשכבת גילאי י'[7] 2018 | **1,800**	**1,350**	-	↑
7	הכנסות של חברות סייבר ישראליות (במיליארדי דולרים) 2018 | **4.5**	**3.5**	-	↑

1 הפירוט הוא במגבלות הסיווג של חלק מהפעילות.
2 המרכז הלאומי להתמודדות עם איומי סייבר (Cyber Event Response Team).
3 ה-CERT הלאומי החל לפעול במתכונת פיילוט במסגרת מטה הסייבר הלאומי, ועבר לפעול במסגרת הרשות הלאומית להגנת הסייבר. עם השלמת הפרויקט להקמת ה-CERT הלאומי במתכונתו המלאה בבאר שבע, גם הוא יועבר להפעלה על-ידי הרשות.
4 מרכז שליטה ובקרה ממשלתי למול איומי סייבר.
5 מרכזי המחקר הייעודיים שהוקמו כמיזמים משותפים של מטה הסייבר הלאומי ושל אוניברסיטאות המחקר.
6 סך פרסומים מצטבר החל משנת 2016.
7 בחינוך הפורמלי והלא-פורמלי גם יחד.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 פיתוח התשתית המדעית-טכנולוגית לביסוס ישראל כמובילה עולמית בתחום הסייבר

יעד 1.1: הרחבת היצע ההון האנושי המדעי-טכנולוגי בתחום הסייבר

יעד 1.2: ביסוס המחקר האקדמי בתחום הסייבר

יעד 1.3: עידוד תעשיית הסייבר בישראל

יעד 1.4: קידום קריית הסייבר הלאומית בבאר שבע (סייברספארק)

2 חילול והקמה של יכולות וכלים לקידום הגנת הסייבר ברמה הלאומית

יעד 2.1: קידום מחקר ופיתוח פורץ דרך בתחום הגנת הסייבר

יעד 2.2: ביצוע פרויקטים לבניית מערכות ופלטפורמות להגנת הסייבר ברמה הלאומית

יעד 2.3: ייזום תהליכים ופרויקטים להעלאת עמידות המשק בסייבר

3 הובלת התהליכים לפיתוח מדיניות הסייבר של ישראל ולמימושה

יעד 3.1: הקמת הרשות הלאומית להגנת הסייבר

יעד 3.2: בניית ההובלה הממשלתית בתחום הגנת הסייבר

יעד 3.3: קידום מדיניות האסדרה הלאומית בתחום הגנת הסייבר

יעד 3.4: בניית שיתופי פעולה בינלאומיים וגיבוש מדיניות הסייבר בזירה הבינלאומית

נציבות שירות המדינה

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **נציב שירות המדינה**

משה דיין

שנת העבודה 2016 בפתח. לפני כשנתיים וחצי התקבלה החלטת הממשלה בדבר רפורמה בניהול ההון האנושי בשירות המדינה,[1] ובתקופה זו אנו מצויים בעיצומה של מלאכת היישום. כפועל יוצא, וכפי שמשתקף בתכניות העבודה, אנו צפויים לעוד שנה לא שגרתית של עשייה קשה, מורכבת ומאתגרת. נקודת המוצא היא תכנון סדור טרם העשייה. הליכי התכנון בנציבות שירות המדינה העמיקו שורשים, והדבר הפך לחלק משגרת עבודתנו. זאת, במקביל להתהוותם של הליכי תכנון בכלל מערך ההון האנושי.

היבט ייחודי נוסף של שנה זו הוא כניסתה של הנציבות - כיחידת סמך - למשרדי "נחשון"[2] שבהם מיושמים הליכי הרפורמה.

נמצא כי בשנה זו נפעל בשלושה צירים מרכזיים:

האחד - המשך יישומה של הרפורמה בכלל שירות המדינה.

השני - יישומה של הרפורמה בנציבות בהיותה יחידת סמך ממשלתית.

והשלישי - העבודה והעשייה הנובעים מתפקידיה הרגילים של הנציבות.

האתגר הוא עצום והמלאכה רבה.

תקוותי כי נעמוד במשימות ונממש את תכניות העבודה.

בברכה,

משה דיין

1 בהחלטת ממשלה מס' 481 מה-30 ביוני 2013, אושרו המלצות דו"ח ועדת הרפורמה בשירות המדינה. בדו"ח הוצגה תכנית יסודית ומקיפה לשינויים במנגנוני ניהול ההון האנושי בשירות המדינה, לצורך הטבת השירותים לציבור והתאמת היכולות של שירות המדינה לצרכים המשתנים של הציבור בישראל.
לצורך יישום הרפורמה, כבר בשנת 2013 הוקם בנציבות שירות המדינה מטה יישום רפורמה, אשר החל ביישום התכנית שגובשה ובהטמעתה.

2 המשרדים ויחידות הסמך שנבחרו כראשונים להטמעה משתייכים לנבחרת יחידות ב"תכנית נחשון", אשר מתבצעת בשלושה גלים; תכנית "נחשון" גל 1 החלה באמצע שנת 2013, תכנית "נחשון" גל 2 החלה באמצע שנת 2014, וכעת מתבצעת בחירת המשרדים לגל השלישי של התכנית.

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - נציבות שירות המדינה

		2015	2016	מגמה
1	עובדים הנמצאים במסגרת הרפורמה בשירות המדינה 2017 | **73,500**	**22,000**	**40,000**	↑
2	ימי עבודה לטיפול בהשגות על מכרזים בשירות המדינה	**70**	**40**	↓
3	שיעור הבכירים שכהונתם קצובה בקרב הסגל הבכיר המוביל	**28%**	**36%**	↑
4	שיעור הנשים בקרב העתודה הניהולית לסגל הבכיר[3]	-	**50%**	↑
5	שיעור יוצאי אתיופיה בשירות המדינה[4]	**1.58%**	**1.7%**	↑
6	שיעור הייצוג של המיעוט הערבי, לרבות הדרוזים והצ'רקסים	**9.28%**	**10%**	↑

3 בקרב משרדי הממשלה שנבנו בהם מאגרי עתודה ניהולית לסגל הבכיר המוביל.
4 לרבות שילוב 200 אקדמאים בהמשך להחלטת ממשלה מס' 324 מיום 31/7/2015.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 יישום הרפורמה בניהול ההון האנושי במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

יעד 1.1: חיזוק משרדי הממשלה ויחידות הסמך בתחום ניהול ההון האנושי, תוך הגברת ההלימה בין האחריות המוטלת עליהם ובין משימותיהם

יעד 1.2: בניית "עמוד השדרה הניהולי" בשירות המדינה, תוך ביסוס איכותו ומקצועיותו ובדגש על העצמת יכולות הניהול של ההון האנושי, במיקוד בסגל הבכיר המוביל ובעתודה הניהולית

יעד 1.3: התאמת ניהול ההון האנושי לאתגרים הקיימים ולהשגת יעדי הממשלה על-ידי הטמעת תהליכי תכנון שנתי ורב-שנתי של ההון האנושי במשרדי הממשלה

יעד 1.4: מימוש מלוא אצילת הסמכויות, לרבות תהליכי הטמעת מערכות, ובקרה

יעד 1.5: עידוד ההישגיות, החדשנות והמצוינות בשירות המדינה

יעד 1.6: המשך גיבוש תורה ונהלים בסוגיות נבחרות

2 שיפור השירות של נציבות שירות המדינה לעובדי המדינה, משרדי הממשלה וכלל הציבור

יעד 2.1: יצירת מנגנונים תומכי שקיפות, עדכון, תקשור ומסירת מידע לכלל עובדי המדינה ולציבור בכלל על פעילותה של נציבות שירות המדינה ועל הישגיה

יעד 2.2: שיפור משכי הזמן בתהליכי הגיוס והמיון באופן שיענה על צורכי משרדי הממשלה ובהתאם לאמנת שירות, שתיקבע בהתאם לצרכים אלו

יעד 2.3: שיפור השירות למשרדים וקביעת אמנת שירות, כחלק בתהליכי בנייה-מחדש של מערך משרדי הממשלה

יעד 2.4: טיפוח תדמיתם החיובית של עובדי שירות המדינה והעצמת

יעד 2.5: אכיפה והטמעה של ערכי המשמעת וטוהר המידות בשירות המדינה

יעד 2.6: הגברת אמון הציבור בעובדי שירות המדינה ואמון עובדי המדינה בנציבות שירות המדינה

יעד 2.7: פרסום הקוד האתי לשירות המדינה והטמעתו, חיזוק וביסוס סל הערכים של העובדים והמנהלים בשירות המדינה, לרבות טוהר המידות

יעד 2.8: קידום תיקונים מקיפים לחוק שירות המדינה (משמעת)

יעד 2.9: הובלת הפיקוח והיישום של חוק למניעת הטרדה מינית, על נגזרותיו, בקרב כלל עובדי המדינה

3 מימוש הרפורמה בניהול ההון האנושי בנציבות שירות המדינה

יעד 3.1: שילוב נציבות שירות המדינה בתכנית "נחשון" גל 3

יעד 3.2: הגברת עבודת המטה הרוחבית בנציבות, לרבות: תכלול ותכנון משימות ושגרות ניהול, העמקת ממשקי ותהליכי העבודה, וגיבוש הנחיות ונהלים בהתאמה

יעד 3.3: הטמעת תפיסת "מיקוד ומכוונות לקוח" בגופי נציבות שירות המדינה, תוך גיבוש אמות מידה לשירות, לשגרות ניהול ולממשקי עבודה הולמים

יעד 3.4: חיזוק הנציבות והפיכתה לגוף מטה אסטרטגי, קובע מדיניות, מנחה ומוביל את ניהול ההון האנושי בשירות המדינה על כלל היבטיו

יעד 3.5: טיפוח אקלים ארגוני נאות, תוך מתן ביטוי לערכי פיתוח העובדים וטיפוחם, לשקיפות, למוכוונות משימה ולשיתופי פעולה

יעד 3.6: קיום תהליכי שיתוף מידע שוטפים באחריות המנהלים בנושאי תכנית העבודה ותחומי הפעולה השונים

עיקרי תכנית העבודה[5]

1 יישום הרפורמה בניהול ההון האנושי במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

יעד נבחר: הבטחת הרציפות והמשך יישום הרפורמה, תוך הרחבת מעגל ההטמעה למשרדים בגל "נחשון" 3

משימות מרכזיות:

- הכנסת משרדי ממשלה לתכנית "נחשון"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משרדים שמבוצעת בהם הרפורמה במנגנוני ניהול ההון האנושי	23	-	38	12/2016	-
החלטת הנציב ואישור ועדת ההיגוי ליישום הרפורמה לפעימה הבאה	-	-	✓	12/2016	-

יעד נבחר: חיזוק משרדי הממשלה ויחידות הסמך בתחום ניהול ההון האנושי תוך הגברת ההלימה בין האחריות המוטלת עליהם ובין משימותיהם

משימות מרכזיות:

- אצילת סמכויות למשרדי הממשלה תוך חיזוק תפקיד סמנכ"ל משאבי אנוש
- קיום קורסי "נחשון" א' לגל השני של משרדי "נחשון"
- קיום קורסי "נחשון" ב' לגל הראשון והשני של משרדי "נחשון"
- ביצוע פיילוט שעות עבודה מהבית (בהתאם לדו"ח שטאובר)[6]
- הכנה ופרסום של אוגדן זכויות העובדת וההורה בשירות המדינה (בהתאם לדו"ח שטאובר)
- הכשרה והטמעה של מודל הערכת עובדים במתכונת עדכנית "בשביל העתיד" (כולל הרחבה למשרדי "נחשון" גל 3)[7]
- גיבוש ופרסום של דו"חות שנתיים של אגף הבקרה לניהול ההון האנושי בתחומי האצילה והמיקוד שייבחרו, כולל סקר מוכנות למשרדי "נחשון" גל 3

---

5 תכנית העבודה של נציבות שירות המדינה מציינת יעדים נבחרים בתוך תכנית העבודה לשנת 2016, שאר המידע זמין באתר הנציבות.

6 בתאריך 30.06.13 , כ"ב תמוז התשע"ג, התקבלה החלטת ממשלה מס' 481 לאישור דוח הוועדה לשיפור ניהול ההון האנושי בשירות המדינה. לפי בקשת יו"ר ועדת השרים לקידום מעמד האישה, שרת התרבות והספורט, ח"כ לימור לבנת, בהחלטת הממשלה נקבע כי מעמדן של נשים בשירות המדינה, קידומן, תנאי עבודתן ושכרן ייבחנו בידי צוות ממשלתי, ומסקנותיו יובאו לפני הממשלה בתום עבודת הוועדה. בעקבות האמור לעיל מינה נציב שירות המדינה מר משה דיין בחודש אוקטובר 2013 את הוועדה שבנדון וביקש מהגב' דלית שטאובר, מנכ"לית משרד החינוך בעת ההיא, לעמוד בראשה.

7 פרויקט בשביל העתיד- תהליך הערכת תפקוד וביצוע של עובדים בשירות המדינה. תהליך עיתי שנועד לבחון אחת לשנה את מידת ההתאמה שבין התפקוד והביצוע הנדרשים והמצופים מהעובדים לבין תפקודם וביצועיהם בפועל ולחולל פעולות לשימור הישגים, לצמצום פערים אם ישנם, לשיפור ביצועים ולעידוד מצוינות.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
האצלת הסמכויות למשרדים, במקביל לתהליך הכשרה וביסוס סמכויות ה"אחראי" במשרד	-	-	✓	12/2016	-
קורס "מצפן" להטמעת הרפורמה בתחום משאבי האנוש במסגרת המדרשה הלאומית	-	-	✓	12/2016	-
קורסי "נחשון" א' וב'	-	-	✓	9/2016	-
עדכון הוראות התקשי"ר, המגדירות ייעוד, סמכויות ואחריות הסמנכ"ל הבכיר למשאבי אנוש כ"אחראי", בהתייחס לתוצרי עבודת הפרופסיה ותוצרי פרויקט "עץ הדעת"	-	-	✓	12/2016	-
השלמת האישור לשינוי מבני ביחידות משאבי אנוש בכלל משרדי הממשלה	-	-	✓	12/2016	-
פרסום אוגדן זכויות העובדת וההורה בשירות המדינה	-	✓		3/2016	-
מנהלים במשרדי "נחשון" שהוכשרו בנושא הערכת עובדים	-	3000	-	3/2016	-
דו"חות בקרה שהסתיימו	-	2	-	3/2017	5

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המנהלים במשרדים שמוטמע בהם לראשונה כלי הערכת העובדים הדיפרנציאלי, המסכימים במידה גבוהה או גבוהה מאוד שיכולת יחידתם השתפרה בעקבות ההטמעה של הערכת העובדים	-	-	60%	12/2016	-
עובדות שאושרה להן מסגרת עבודה מהבית במסגרת הפיילוט	-	600 לפחות	-	6/2016	-

יעד נבחר: **בניית "עמוד השדרה הניהולי" בשירות המדינה, תוך ביסוס איכותו ומקצועיותו ובדגש על העצמת יכולות ניהול ההון האנושי, במיקוד בסגל הבכיר המוביל ובעתודה הניהולית**

משימות מרכזיות:

- פיתוח וביצוע תכניות יסוד ראשונות במדרשה הלאומית
- הפעלת מנגנון בחירת העתודה הניהולית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מאגר פעיל לעתודה ניהולית בכירה לשירות המדינה	-	✓	-	6/2016	-
סיום גיבוש תכנית הליבה לסגל הבכיר במדרשה הלאומית	-	-	✓	12/2016	-
קורס ליבה ראשון במדרשה הלאומית	-	-	-	9/2017	✓

2 שיפור השירות של נציבות שירות המדינה לעובדי המדינה, משרדי הממשלה וכלל הציבור

יעד נבחר: פרסום והטמעת הקוד האתי לשירות המדינה, חיזוק וביסוס סל הערכים של העובדים והמנהלים בשירות המדינה, לרבות טוהר המידות

משימות מרכזיות:

- גיבוש קוד אתי לשירות המדינה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור בממשלה של הקוד האתי	-	✓	-	6/2016	-
סיום הטמעת הקוד האתי במשרדי "נחשון"	-		✓	12/2016	-

3 מימוש הרפורמה בניהול ההון האנושי בנציבות שירות המדינה

יעד נבחר: **חיזוק הנציבות והפיכתה לגוף מטה אסטרטגי, קובע מדיניות, מנחה ומוביל**

משימות מרכזיות:

- יצירה והטמעה של יכולות תכנון וניהול הון אנושי במשרדי הממשלה בהתייחס למעגל התכנון הממשלתי
- תחילת הקמת מערכת בינה עסקית (BI) לנושא הון אנושי
- יישום החלטות ממשלה וחוקי המדינה בתחום הייצוג ההולם לאוכלוסיות יוצאי אתיופיה, חרדים, אנשים עם מוגבלויות, ומיעוטים.
- הקמת תכנית עתודה לשילוב חרדים בשירות המדינה[8]
- השלמת כתיבת מסמכי מדיניות במסגרת פרויקט "עין הדעת"[9]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
תכנית עבודה להון אנושי מאושרת לכל משרדי "נחשון"	-	-	✓	12/2016	-	↻
פרסום הערכת מצב להון אנושי ברמת הנציבות ולכלל משרדי "נחשון"	-	-	✓	9/2016	-	↻
טעינת חבילת נתונים ראשונה (כולל אפשרויות חיתוך מידע שונים) במערכת BI שלב א'	-	-	✓	12/2016	-	
מסמכי מדיניות בנושאים נבחרים שפורסמו	-	-	24	12/2016	-	

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור יוצאי אתיופיה בשירות המדינה	1.58%	-	1.7%	12/2016	-
שיעור הייצוג של המיעוט הערבי, לרבות הדרוזים והצ'רקסים	9.28%	-	-	12/2017	10%

8 יישום, בהתאם להחלטת ממשלה.

9 פרויקט "עין הדעת" הוא מתודולוגיה של יצירת מדיניות בנושאי ההון האנושי. גיבוש המדיניות נעשה באמצעות צוותים אד-הוק לנושאים ממוקדים, אשר חסרה להם מדיניות סדורה, והנציבות מעוניינת לגבש מדיניות סדורה עבורם. הצוותים מורכבים מנציגים משירות המדינה, מעולם האקדמיה, מהמגזר העסקי ומהמגזר השלישי, במטרה לגבש מדיניות, המתחשבת במכלול ההיבטים הנרחב ביותר לכל נושא.

משרד הרווחה והשירותים החברתיים

תכנית עבודה לשנת 2016

שר הרווחה והשירותים החברתיים **חה"כ חיים כץ**
מנכ"ל **אליעזר ח. יבלון**

2016

הקדמה: **שר הרווחה והשירותים החברתיים**

חה"כ חיים כץ

אחד מכל חמישה אזרחים במדינת ישראל, מלידה ועד זקנה, פונה לקבלת שירותים מהמחלקות לשירותים חברתיים ומגורמי רווחה נוספים. משרד הרווחה והשירותים החברתיים מלווה כ-1.5 מיליון מאזרחי ישראל בשירותים העונים על צרכים מורכבים, ייחודים בתחומים מגוונים ובעצימות מתגברת ככל שחולפות השנים.

מורכבותו של מערך השירותים החברתיים שמעניק משרד הרווחה דורשת לצורך מימושו תכנון קפדני תוך הקשבה ולמידה ותוך גילוי רגישות לצרכים ייחודיים ולמצוקות אישיות וקהילתיות של אוכלוסיית הנזקקים מחד גיסא, והקצאת המשאבים והתשומות למקומות המדויקים ביותר מאידך גיסא. כל אלה חייבים, כמובן, להתבצע ביישום החזון ובמימושו, ומתוך ערכים ומדיניות ברמה המקצועית הגבוהה ביותר.

באופן הזה, תכניות העבודה של משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אשר חלקן מתפרסם כאן, הופך למסמך פעולה, שמפורטת בו מדיניות של מיצוי זכויות, של התמקדות בצורכי אוכלוסיות היעד ושל ופיתוח תכניות למגוון רחב של קבוצות, שהן החוליות החלשות והפגיעות ביותר בחברה, בהן ילדים, בני-נוער וצעירים בסיכון, זקנים, בעלי צרכים מיוחדים, משפחות במצבי מצוקה ומשבר, מכורים לאלכוהול ולסמים ודרי רחוב.

משרד הרווחה והשירותים החברתיים עומד בפני מהפיכה של ממש. שירותי הרווחה, שהם חלק חשוב בשירותים החברתיים במדינת ישראל, יתוקצבו השנה לראשונה ברמה שתאפשר למשרד לממש את יעדיו ואת משימותיו באופן מלא ונרחב יותר מבעבר.

אין ספק שהדרך עודנה ארוכה וכי יש נושאים שנדרשת למימושם עבודה מאומצת, תיאום, פיקוח ובקרה טובים יותר במשרד הרווחה על כל שלוחותיו ויחידותיו. האתגרים הם רבים, ועלינו להיבחן במבחן התוצאה - יכולתנו לסייע, להגיע ולגעת בכמה נפשות שאפשר, כדי לחולל שיפור בחייהן של כלל אוכלוסיות היעד הנזקקות.

בספר תכניות העבודה זה, אנו מציבים לעצמנו יעד ברור ופשוט - להשתפר בתור משרד הרווחה והשירותים החברתיים מדי חודש בחודשו ולא רק כל שנה. התכנית המוצגת תשמש אותנו כמפת דרכים להמשך ותסייע לנו לצעוד בנתיב הנכון והראוי. זהו כלי תכנוני חשוב, שיאפשר לקבל החלטות מושכלות לשם פיתוח מענים הולמים ורלוונטיים לכלל תושבי ישראל.

בכבוד רב,

חיים כץ

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

אליעזר ח. יבלון

משרד הרווחה והשירותים החברתיים מוביל את מדינת הרווחה הישראלית ומשמש בה גורם עיקרי. ככזה, מטרתו לשפר את הטיפול באוכלוסייה הנתונה במשבר זמני או במצבי סיכון או סכנה. זאת עושה המשרד תוך העצמת הפרט, המשפחה והקהילה ועל-ידי חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים ביישובים, חיזוק המשילות המשרדית, בהלימה לערכים מקצועיים מוקפדים.

האילוצים והמגמות, ההזדמנויות והאתגרים בסביבת העבודה הם אלו שמכתיבים לנו את כיווני הפעולה העיקריים, ואילו הערכים המקצועיים שאנו אוחזים בהם מסייעים לנו בגיבוש הדרך לביצועם.

כבכל שנה, גם השנה בחנה הנהלת המשרד את תפיסת המשרד וחזונו, את ערכיו ואת כיווני הפעולה לשנים הבאות, ובהתאם לכך עדכנה את יעדי העבודה.

אנשי המקצוע ושותפי העשייה של משרד הרווחה והשירותים החברתיים קבעו יעדים עיקריים לשנת 2016 תוך שימת דגש על הנושאים הבאים: הקלת המצוקה וההדרה של משפחות החיות בעוני, עלייה ברמת הביטחון האישי והכלכלי של האזרחים הוותיקים, מיצוי זכויות ומימוש זכויותיהם של ילדים, נוער וצעירים בסיכון במסגרת משפחותיהם ומחוצה להן, הקלת המצוקה וההדרה של יוצאי אתיופיה.

כמו כן נקבעו יעדים לשיפור השירות ואיכותו ולמיצוי זכויות הפונים, להבניית תהליכי עבודה פנים-משרדיים כמו גם תהליכי פיקוח של המשרד ולטיפוח החשיבה התוצאתית.

על בסיס יעדים אלו ובהתאם למטרות המשרד, ערכיו וחזונו - בנו אגפי המשרד והיחידות השונות את תכנית העבודה שלהם לשנת 2016, **ואכן, בתכנית המוצגת והמכוונת לשנת העבודה הבאה אנו רואים תוספת משמעותית לתקציב עבור פעילויות המיועדות להתמודדות עם אלימות במשפחה, עבור פעילויות להוצאת דיירים ממעונות ושילובם בקהילה, עבור פעילויות להקמת מרכזים הפועלים לקידום מקצועי של אנשים עם מוגבלויות או של אנשים עם חסמים תעסוקתיים, במטרה לסייע להם לפתח מסוגלות תעסוקתית תוך שילובם בשוק העבודה הפתוח, וכן הפניה תקציבית עבור פעילויות המיועדות לשפר את איכות חייהם של אזרחים ותיקים.**

השינוי שחל במוקדי ההתערבות ובתקציבים המיועדים - צפוי לחולל את השינויים שאנו חותרים אליהם.

בברכה,

אליעזר ח. יבלון

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד הרווחה והשירותים החברתיים[1]

		2015	2016	מגמה
1.1	הגדלת הרווחה הכלכלית בקרב משפחות המטופלות בתכניות המשרד הממוקדות עוני והדרה[2]	30%	-	↑
1.2	שיעור הילדים שחשו אי ביטחון תזוני[3]	9.3%[4]	-	↓
1.3	שיעור הילדים שיצאו ממצבי סיכון במהלך שנת הלימודים 2015/2016[5]	8%[6]	10%	↑
2	שיעור האזרחים הוותיקים שציינו כי יש להם על מי לסמוך בסביבתם[7]	87%	-	↑
3	צמצום משך השהות הממוצעת של ילדים יוצאי אתיופיה במרחב סגור/נעול/פתוח המוכתבים בצו שופט[8]	-	10%	↓
4.1	צמצום שיעור הילדים הנמצאים במסגרות חוץ ביתיות מסך המסגרות שמופעלות עבור ילדים עד גיל 18	20%[9]	-	↓
4.2	משפחות אומנה עבור ילדים מלידה ועד גיל 11	1,533	-	↑

1 משרד הרווחה והשירותים החברתיים יקיים תהליך עומק לקביעת המדדים המרכזיים לשנת 2017, המדדים שנבחרו לשנת 2016 משקפים את יעדי המשרד אך דורשים הליך תכנוני נוסף.

2 מתוך 3,020 המשפחות המטופלות במסגרת "נושמים לרווחה".

3 על משרד הרווחה והשירותים החברתיים כולל בתכנית לבטחון תזונתי כ - 118,000 ילדים, במהלך שנת 2014 הוספו למפעל ההזנה בתכנית לביטחון תזונתי כ - 90 אלף ילדים ביישובים הנמצאים בדירוג סוציו-אקונומי נמוך.

4 על פי הסקר העולמי של Gallop שנמדד לאחרונה בשנת 2012 1 - 2006. תיערך בחינה האם כלי מדידה מקבילים מספקים מידע מהימן על שיעור אי הביטחון התזונתי בקרב ילדי ישראל.

5 מתוך הילדים המטופלים במסגרת התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון המשותפת למשרדי הממשלה: משרד החינוך (שותף להפעלת התכנית במחוזות), משרד הבריאות, המשרד לקליטת העלייה, המשרד לביטחון פנים. ושותפים לה מחוץ לממשלה: המרכז לשלטון מקומי, ג'וינט -אשלים (הפעלת "התחלה טובה", מרכיב התכנית לגיל הרך), ניתן לראות הרחבה של המדדים בתכנית עתירת תקציב - ילדים ונוער בסיכון בהמשך הספר.

6 מבוסס על ממוצע השנים 2011-2015.

7 על בסיס נתוני הסקר החברתי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לשנת 2014.

8 על בסיס החלטות הממשלה מס' 324 מיום 31/7/2015 ומס' 609 מיום 29/10/2015 לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.

9 נמדד בסקירת השירותים החברתיים לשנת 2014.

5	שיעור האזרחים עם מוגבלות שכלית התפתחותית הנמצאים בהתערבות בביתם או בקהילה ואינם במסגרת חוץ ביתית	68%[10]	-	↑
6	משתתפים הנמצאים בשיקום תעסוקתי במסגרת תכניות המשרד[11]	2,070	13,120	↑
	2017 | 17,120[12]			
7	ירידה בגורמי הסיכון של נשים נפגעות אלימות שעברו טיפול מותאם	60%[13]	-	↓

10 על פי נתוני סקירת השירותים החברתיים לשנת 2014.
11 המשרד מתכנן ע"ייה משמעותית בכמות המשתתפים בפעילויות הנעשות במסגרת אגף השיקום באמצעות הקמת מרכזי התעסוקה העירוניים בה יכללו תכניות במסלולים בפרויקטי "אשת-חיל" ו"תעסוקה לרווחה".
12 4,000 יתווספו במסגרת הקמת 94 מרכזי עוצמה המטפלים ב-12,000 משתתפים, אשר מתוכם 30% מקבלים טיפול של שיקום תעסוקתי.
13 על פי נתוני סקירת השירותים החברתיים לשנת 2014.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1. הקלת המצוקה וההדרה של משפחות ויחידים החיים בעוני
2. עלייה ברמת הביטחון האישי והכלכלי של האזרחים הוותיקים
3. מימוש זכויותיהם של ילדים, בני-נוער וצעירים בסיכון, במסגרת משפחותיהם ומחוצה להן
4. הקלת המצוקה וההדרה של יוצאי אתיופיה
5. השוואת רמת שירותי הרווחה בפריפריה החברתית והגיאוגראפית לזו הנהוגה במרכז
6. חיזוק החוסן הקהילתי בערים, במועצות המקומיות והאזוריות
7. הרחבת שילובם של אנשים עם מוגבלויות בקהילה
8. שילוב בשוק העבודה של אנשים עם חסמים תעסוקתיים מורכבים

עיקרי תכנית העבודה

1 הקלת המצוקה וההדרה של משפחות ויחידים החיים בעוני

משימות מרכזיות:

- יישום תכנית "נושמים לרווחה"[14]
- שיפור בוועדת הסיוע לבודדים ולמשפחות וייעולה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משפחות הנמצאות בתכנית "נושמים לרווחה"	2,900	-	3,020	12/2016	-
שיעור המשפחות בתכנית "נושמים לרווחה" שהוגדרה עבורן תכנית התערבות	60%	90%	100%	12/2016	-
מטופלים הממתינים למענה הוועדה	50	-	10	12/2016	-
פניות המטופלות בוועדה לסיוע לבודדים ולמשפחות	450	350	700	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
זמן המענה לפנייה לוועדת הסיוע לבודדים ומשפחות	3 חודשים	-	חודש	12/2016	-
שיעור המשפחות בתכנית "נושמים לרווחה" אשר תגענה לתוצאות הרצויות בתכניות ההתערבות ותתקדמנה בשתי פעימות בסולם 1-5	-	-	-	12/2017	55%
שיעור המשפחות בתכנית "נושמים לרווחה" אשר יגדילו את מיצוי הזכויות	-	-	-	12/2017	60%
שיעור המשפחות בתכנית "נושמים לרווחה" אשר תשפרנה את ניהול כלכלת הבית לרבות הכנסה שוטפת	-	-	55%	12/2016	-

14 תכנית "נושמים לרווחה" מכוונת להתמודד עם מצבים של משפחות ולקדם את המוביליות החברתית שלהן. התכנית פועלת ב-95 רשויות מקומיות באמצעות עובד סוציאלי משפחתי ייעודי וסל תקציבי גמיש להסרת חסמים לרכישת משאבים והזדמנויות, לרבות ידע בתחום ניהול התקציב המשפחתי, תעסוקה ומיצוי זכויות.

2 עלייה ברמת הביטחון האישי והכלכלי של האזרחים הותיקים

משימות מרכזיות:

- הפעלת מועדוני מופת

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מועדוני מופת המועשרים תזונתית בהם מתבצעת פעילות להפגת הבדידות	-	250	-	12/2016	-
משתתפים במועדוני מופת מועשרים תזונתית בהם מתבצעת פעילות להפגת הבדידות	-	-	7,500	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עלייה בשיעור האזרחים הוותיקים המציינים כי יש להם על מי לסמוך (על פי סקר של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה)	87%	-	-	12/2016	↑

3 מימוש זכויותיהם של ילדים, בני-נוער וצעירים בסיכון, במסגרת משפחותיהם ומחוצה להן

משימות מרכזיות:

- הפעלת החוק להסדר התדיינות בסכסוכי משפחה (הפעלת הליכי מהו"ת ביחידות הסיוע)[15]
- יישום חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין
- קיצור תור ההמתנה לסידורים חוץ-ביתיים
- הפעלת תכנית "קד"ם"[16]
- קיום מסגרות טיפוליות חוץ-ביתיות לגברים אלימים כלפי בנות-זוגם
- תכנית "סלע" לנערות ולנערים[17]
- שדרוג השירותים הטכנולוגיים לתיעוד חקירות ילדים וחקירות של אנשים עם מוגבלות שכלית בהליך הפלילי, שכפולן, תמלולן והעברת החומרים בדחיפות לגורמים המוסמכים
- הטמעה של כלי אבחוני חדש לבני-נוער
- הרחבת מרכזי ערב לצעירים בסיכון על רצף ההתמכרות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תקנות ליישום חוק להסדר התדיינות בסכסוכי משפחה	-	-	✓	12/2016	-
משפחות שעברו הליכי מהו"ת ביחידות הסיוע[15]	-	-	3,000	12/2016	-
מטופלים במרכזים לטיפול ייעודי בלבד	40	60	100	12/2016	-
הערכות מסוכנות לעבריני מין	700	350	700	12/2016	-
עבריני מין המכורים לסמים ולאלכוהול המאוכלסים ביחידה חוץ-ביתית	-	-	6	12/2016	-
עבריני מין גבוליים המאוכלסים ביחידה חוץ-ביתית	-	-	10	12/2016	-
מכסות למעונות נעולים, פנימייתיים ואבחוניים	794	902	938	12/2016	-
חודשי המתנה למעונות נעולים וההתערבות במשבר	6	5	4	12/2016	-
נערים עוברי חוק שמשתתפים בתכנית קד"ם	250	-	260	12/2016	-
נערים עוברי חוק הנמצאים במעקב של קציין המבחן במהלך תכנית קד"ם	250	-	250	12/2016	-

15 הפניה מנדטורית למפגשי הערכה, מידע ותיאום ביחידות הסיוע ליד כל הערכאות לפני פתיחת הליך משפטי.
16 "קבוצת דיון משפחתית" - תכנית המפעילה טיפול בנער עובר החוק עם משפחתו.
17 תכנית "סלע" היא חלק ממערך טיפול, הכולל חונכות אישית, פעילות קבוצתית ופעילות תרומה לקהילה, לצד טיפול פסיכו-סוציאלי.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גברים אלימים כלפי בנות-זוגם, השוהים בבית טיפולי, הכולל דירת "לוויין" בדרום הארץ והפניית מטופלים	-	-	30	12/2016	-
בני-נוער שנמצאו מתאימים לתכנית "סלע"	300	270	255	12/2016	-
חקירות מתועדות דיגיטלית לעומת מצלמה	2,000	-	12,000	12/2016	-
בני-נוער במסגרות העוברים אבחון באמצעות הכלי החדש	50%	75%	100%	12/2016	-
מרכזי טיפול שהוקמו לצעירים על רצף ההתמכרות	2	-	4	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גברים אלימים כלפי בנות-זוגם שלא ביצעו עבירות חוזרות	-	-	75%	12/2018	90%
בוגרי תכנית "סלע" שלא נשרו מלימודיהם	-	-	270[18]	12/2016	-
נערים שהשתתפו בתכנית "קד"ם" וזכו לחלופה להליך הפלילי	-	-	90%	12/2016	-
ימים להעברת חומרי קריאה למשטרה בחקירות דחופות	1	-	1	12/2016	-
ימים להעברת חומרי קריאה למשטרה בחקירות רגילות	4	-	4	12/2016	-
צעירים "נקיים" שהשתלבו במשפחתם ובתעסוקה איכותית לאחר התערבות	-	-	60%	12/2016	-

18 מתוך 300 משתתפי התכנית.

7 הרחבת שילובם של אנשים עם מוגבלויות בקהילה

משימות מרכזיות:

- יישום תכנית "רואים רחוק"[19]
- קהילות תומכות דיגיטליות[20]
- החלפת תעודות עיוור
- הכשרת מורים שיקומיים לאדם העיוור
- הגדלת מספר מרכזי השיקום לאבחון והכשרה לאנשים עם מוגבלויות להשתלבות בשוק העבודה
- יישום תכנית התארגנות לקידום שילובם בקהילה של אנשים עם מוגבלויות[21]
- בניית מועדונים חברתיים ומרכזי צעירים
- שילוב בני-נוער עיוורים בצה"ל
- הפעלת תכנית "מסיכון לסיכוי"[22]
- יישום תכנית "אני ואימי" להתערבות מוקדמת בטיפול בתינוקות עם תסמונת "דאון"[23]
- העברת דיירי מעונות לדיור במעונות בקהילה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בתכנית "רואים רחוק"	40	70	80	12/2016	-
קהילות תומכות דיגיטליות[24]	3	6	7	12/2016	-
תעודות עיוור שהוחלפו	-	-	10,000	12/2016	-
מורים שסיימו את ההכשרה למורים שיקומיים לעיוור	-	-	15	12/2016	-
משתתפים בתכנית "תנופה"	220	100	220	12/2016	-
יישובים המפעילים את תכנית ההתארגנות לקידום שילובם בקהילה של אנשים עם מוגבלות	25	35	50	12/2016	-
מועדונים חברתיים ומרכזי צעירים שעברו ועדת היגוי	2	-	20	12/2016	-
מועדונים חברתיים ומרכזי צעירים שהוקמו או חודשו	70	80	100	12/2016	-

19 תכנית הכנה, הכשרה וליווי של צעירים הנמצאים על רצף האוטיזם בתפקוד גבוה לשילוב כקבוצה בצבא.
20 תכנית המחברת אנשים עם מוגבלויות לשירותי מחשוב.
21 התכנית מעצימה יישובים לשותפות בין אנשי מקצוע בקהילה לאנשים עם מוגבלות, ומטרתה להגביר את התאמת נגישות השירות, את ההנגשה הפיזית והחברתית ולקדם השתלבות מלאה בחברה.
22 תכנית "מסיכון לסיכוי" היא תכנית, המאפשרת לפעוטות עם מוגבלות בגילאי שישה חודשים עד שלוש שנים להשתלב באופן קבוצתי במסגרת מעונות יום בקהילה.
23 התכנית מיועדת עבור הוריהם של תינוקות עד גיל שנה.
24 קהילות דיגיטליות מאפשרות הליך אוריינות לכלים דיגיטליים, המסייעים בשילוב אנשים עם מוגבלות. הן מלוות בוועדת היגוי ומנגישות מידע עבור הורים. קהילות אלה ערוכות להתמודדות במצבי חירום.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מועדונים חדשים וקיימים שהוטמעו בהם מודולות תוכן חדשות, המופעלות במסגרת מסד נכויות	-	20	40	12/2016	-
מסגרות הנותנות מענה לפי חלוקה לקבוצות גיל עם הבניית תכנים בהתאמה	-	15	30	12/2016	-
עיוורים המשתלבים בהתנדבות בצה"ל	-	-	10	12/2016	-
פעוטות המקבלים מענה במסגרת תכנית "מסיכון לסיכוי"	230	-	310	12/2016	-
מועמדים עם מוגבלות שכלית שעברו לדיור בקהילה	300	100	400	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בוגרי התכנית המשולבים בצבא	40	50	80	12/2017	200
שיעור בוגרי התכנית המסיימים מסלול צבאי מלא	-	-	-	12/2019	85%
שיעור הקהילות המשתמשות בכלים של "קהילות תומכות דיגיטליות"	-	60%	100%	12/2016	-
אנשים עם מוגבלות בוגרי מרכזי אבחון והכשרה בעבודה הוגנת	400	200	450	12/2016	-
התערבות מוקדמת עם תינוקות עם תסמונת דאון ומשפחותיהם	40	-	-	12/2018	40
מועמדים עם מוגבלות שכלית שעברו לדיור בקהילה והשתלבו בתעסוקה בקהילה	150	50	250	12/2016	-

8 שילוב בשוק העבודה של אנשים עם חסמים תעסוקתיים מורכבים

משימות מרכזיות:

- הפעלת מענה שיקומי בתעשייה מוגנת בשוק הפרטי
- הפעלת תכנית שיקום תעסוקתי למתמכרים
- הפעלת תכנית 'העסק שלנו'
- הפעלת מיזם מקריאים לאדם העיוור
- מיזם לתמיכה בשימוש בעזרי הנגשה
- מיזם לליווי מחפש העבודה והעצמתו באמצעות מאמנים אישיים
- פיתוח תחום התעסוקה ומיצובו בתכניות השיקום של הדיירים במסגרות החוץ-ביתיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מועמדים עם מוגבלות שכלית התפתחותית שיאותרו ברשויות המקומיות לעבודות מוגנות	100	150	250	12/2016	-
מועמדים עם מוגבלות שכלית התפתחותית שיאותרו במעונות הפנימייה לעבודות מוגנות	50	100	200	12/2016	-
מכורים "נקיים" העוברים הכנה לעולם העבודה או הכשרה מקצועית במסגרת קבוצות טיפוליות	-	35	80	12/2016	-
עיוורים שהסתייעו במיזם השמירה על מקום עבודתם	-	-	20	12/2016	-
תקלות טכניות של משתמשי מחשב שטופלו במיזם עזרי הנגשה	-	-	1000	12/2016	-
עיוורים בוגרי אוניברסיטאות שהסתייעו באימון אישי	-	-	20	12/2016	-
אינטק תעסוקתי מקיף	-	-	2,000	12/2016	-
תכנית תעסוקתית לכל דייר	-	-	2,000	12/2016	-

מדדי תוצאה:

מדד	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אנשים עם מוגבלות שכלית התפתחותית המשולבים בתעסוקה מוגנת בשוק העבודה החופשי	150	250	450	12/2016	-
מכורים "נקיים" המשולבים בתעסוקה איכותית	-	-	56	12/2016	-
הגדלת מחזור "העסק שלנו" (באלפי ש"ח)	740	924	1,100	12/2016	-
בלתי מועסקים במסגרות חוץ-ביתיות	2,910	2,810	2,710	12/2016	-
דיירים של מסגרות חוץ ביתיות המועסקים בתעסוקה מוגנת	243	328	498	12/2016	-
דיירים של מסגרות חוץ ביתיות המועסקים בתעסוקה נתמכת	346	376	436	12/2016	-

תכנית עתירת תקציב

התכנית הלאומית
לילדים ולנוער בסיכון

2016

תיאור התכנית

התכנית מכוונת לצמצם את היקף מצבי הסיכון בקרב ילדים ובני-נוער בשבעה תחומי חיים, הנכללים בהגדרה הבין-משרדית שאימצה הממשלה: בריאות פיזית והתפתחות, השתייכות למשפחה, למידה ורכישת מיומנויות, בריאות ורווחה נפשית, השתייכות והשתתפות חברתית והגנה מפני מצבים מסכנים (מצד הילדים עצמם ומצד אחרים). המשרדים הגדירו 13 מדדי תוצאה בתחומים אלה, שעל-פיהם אפשר להעריך את הצלחת התכנית בהשגת יעדיה.

התכנית מנוהלת על-ידי ועדה ארצית בין-משרדית, הכוללת נציגות מכלל המשרדים השותפים וקובעת את מדיניות התכנית. ועדות מחוזיות, בראשות מנהלי המחוזות ממשרדי החינוך (ב-3 מחוזות) והרווחה (ב-3 מחוזות) אחראים על הטמעת התכנית ברשויות ועל הבקרה על ביצועה.

התכנית מבוססת על הקצאת משאבים לרשויות שבהן תופעל התכנית, ועליהן להפעיל מענים עבור ילדים ונוער בסיכון. התקציב העומד לרשות הרשויות יכול להיות מיועד למענים בכלל תחומי החיים ובאחריות כל אחד מהמשרדים השותפים, בהתאם למיפוי מפורט של כלל הילדים והנוער בסיכון ברשות ובכפוף לתהליך תכנון מובנה.

התכנית מופעלת כיום ב-180 רשויות מקומיות, הכוללות את כלל הרשויות באשכולות סוציו-אקונומיים 1-5 ושכונות מצוקה בערים גדולות, שחיים בהן יותר מ-200,000 ילדים ובני-נוער בסיכון. 169 רשויות נמצאות בשלבים שונים של הבשלה, מהן 72 רשויות שכבר פועלות באופן מלא כשנתיים. 11 רשויות נכנסו לתכנית בשנת 2015, ומצויות בשלבים של מיפוי ותכנון. התכנית כוללת כיום כ-1,500 פעילויות ומשתתפים בה כ-54,000 ילדים ו-35,000 הורים.

התכנית מנוהלת ברמת הרשויות באמצעות ועדה יישובית בין-ארגונית וצוותים מלווים בין-מקצועיים, המלווים את המענים. עבור התכנית הוקמה מערכת מידע אחידה, המשותפת לחמשת המשרדים ומאפשרת מעקב אחר כל אחד מן הילדים.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 477** מיום 12/09/2006 - אימוץ דין וחשבון הוועדה הציבורית לבדיקת מצבם של ילדים ובני-נוער בסיכון ובמצוקה

ב. **החלטת ממשלה מס' 4244** (חכ/258) מיום 9/01/2012 - הרחבת התכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

	2014	2015	2016	2017	2018	סה"כ
בסיס	155	185	193	197.5	197.5	-[1]

שלבי התארגנות[2]

	מועד סיום
סיום הטמעת המודול התקציבי החדש של מערכת המידע בתכנית	7/2016
העברת 25 מנהלי התכנית ביישובים להעסקת הרשויות המקומיות, כחלק מתהליך העברת כלל המנהלים	12/2016

מדדי תפוקה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום מיפוי של כלל הילדים[3] (סיום מיפוי ב-11 הרשויות שהצטרפו לתכנית ב-2015)	-	✓	-	6/2016	-
ילדים ובני נוער המשתתפים במענים	54,700	-	57,000	12/2018	60,000
הורים המקבלים שירות בתכניות	35,290	-	36,500	12/2018	38,000
עולים וילדי עולים המקבלים שירות בתכניות	4,726	-	-	12/2018	5,000
שיעור המענים המופעלים בפועל מתוך סך המענים שנקבעו בתכנית	89%	-	[4]85%	12/2016	-

מדדי תוצאה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הילדים שיצאו ממצבי סיכון במהלך שנת הלימודים 2015/2016	[5]8%	-	10%	9/2016	-
שיעור הילדים שעברו ממצב סיכון מורכב יותר למצב סיכון מורכב פחות (ירידה במספר תחומי הבעיה) במהלך שנת הלימודים 2015/2016	[5]10%	-	11%	9/2016	-

1 תקציב התכנית נשאר בבסיס התקציב של המשרד.
2 מרבית ההתארגנות נעשתה בשנת 2008, לקראת כניסת היישובים הוותיקים. נעשתה התארגנות נוספת לקראת כניסת היישובים החדשים בעקבות החלטת הממשלה ב-2012. צעדים אלה מהווים ההתארגנות הנדרשת לביסוס תשתיות הניהול והבקרה של התכנית והעמקתן.
3 ההערכה הנוכחית של אומדן הילדים הנמצאים בסיכון עומדת על כ-156,000 ילדים הנמצאים בסיכון, נתון זה יעודכן בתום תהליך המיפוי.
4 צפוייה ירידה בשל תחילת יישום תכניות של רשויות חדשיות.
5 מבוסס על ממוצע השנים 2011-2015.
- גורמים נוספים בתכנית: משרד החינוך, משרד הבריאות, משרד העלייה והקליטה, המשרד לביטחון פנים. שותפים מחוץ לממשלה: המרכז לשלטון מקומי, ג'וינט-אשלים (הפעלת "התחלה טובה", מרכיב התכנית לגיל הרך).

המשרד לשוויון חברתי

תכנית עבודה לשנת 2016

השרה לשוויון חברתי **חה"כ גילה גמליאל**
מנכ"ל **אבי כהן**

2016

הקדמה: **השרה לשוויון חברתי**

חה"כ גילה גמליאל

לראשונה במדינת ישראל הוקם משרד לשוויון חברתי, ששם לו למטרה לצמצם את הפערים ההולכים ומתרחבים בחברה הישראלית וכן ליצור הזדמנות שווה עבור כל אזרח ואזרחית בישראל.

המשרד מאגד בתוכו את הטיפול באוכלוסיית האזרחים הוותיקים, הצעירים והנשים, באוכלוסיית המיעוטים, וכן בפרויקט "ישראל דיגיטלית", שמטרתו להציב את ישראל בשורה הראשונה בקרב המדינות המובילות והמתקדמות טכנולוגית, ולגשר על פערי הדיגיטציה הניכרים בקרב האוכלוסיות החלשות בחברה.

במציאות שבה ישנה מגמת עלייה מבורכת בתוחלת החיים בשנתיים וחצי בכל עשור, מגמה הצפויה להימשך גם בשנים הבאות, נדרשת היערכות אסטרטגית ארוכת טווח לטיפול באוכלוסיית האזרחים הוותיקים.

המשרד שם לו למטרה לקדם את אוכלוסיית הצעירים בישראל, תוך הבנה כי השקעה בדורות הבאים היא מנוע הצמיחה ויעד אסטרטגי ראשון במעלה. השתלבותם בחברה עם סיום שירותם הצבאי/האזרחי היא קריטית עבור מדינת ישראל.

בנוסף, אוכלוסיות הנשים והמיעוטים, אשר במקרים רבים סובלות מאפליה על רקע מגדרי, מפערי שכר ומקשיים נוספים, מצריכות מענה הולם וטיפול ייחודי, תוך יצירת סביבה תומכת ומקדמת.

החיבור המיוחד שהמשרד מקדם בין האזרחים הוותיקים, הצעירים, השוויון המגדרי והמגזרי והחידושים הטכנולוגיים באמצעות פרויקט "ישראל דיגיטלית" - הוא אשר מקנה לו את הנופך החברתי הכה ייחודי והוא זה המאפשר לו להפוך חזון למציאות.

בכבוד רב,

גילה גמליאל

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

אבי כהן

בחודשים האחרונים נבנה לו אחד המשרדים החברתיים המשמעותיים, שמורכב מהיחידות הבאות: הרשות לקידום מעמד האישה, הרשות לפיתוח כלכלי של המיעוטים, מיזם "ישראל דיגיטלית" והמשרד לאזרחים ותיקים לשעבר. מעבר לכך, משרד זה אמון גם על תחום אוכלוסיית הצעירים, וכל אלה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 36.

איחוד כוחות זה יוצר מכפלת כוח בקידום החברה בישראל, והמשרד, בראשות השרה גילה גמליאל ובהובלתה, ישאף להביא לשוויון הזדמנויות לכלל האוכלוסיות הנמצאות במסגרת פעילותו.

אוכלוסיית האזרחים הוותיקים מהווה כיום כ10% מהאוכלוסייה בישראל, והצפי הוא, שתוך שנים ספורות יעלה חלקה לכ-15%, בשל העלייה המתמדת בתוחלת החיים. המשמעויות הנובעות מכך רבות ודרמטיות, בדגש על תעסוקה, ספורט ופנאי. האזרח הוותיק כיום חי יותר, בריא יותר ופעיל יותר. אזרחים ותיקים רבים מגיעים לגיל פרישה בשיא כוחם ומרצם ויכולים לתרום עוד רבות הן לעצמם והן לחברה ולכלכלה בישראל. בשנת התקציב 2016 יקדם המשרד לשוויון חברתי פרויקטים לעידוד "זקנה פעילה", שיתמקדו בתחומי התרבות, הפנאי, הספורט, הבריאות והתעסוקה. קרי שילוב האזרח הוותיק במכלול החיים החברתיים - החל מתמיכה בהמשך העסקתם כמשאב אנושי איכותי רב ניסיון וידע, ועד בניית מסגרות לפעילות תרבותית, לימודית ואף ספורטיבית שבהן יעשירו את חייהם.

המשרד לשוויון חברתי שם לו למטרה לקדם את אוכלוסיית הצעירים בישראל, תוך הבנה כי השקעה בדורות הבאים היא יעד אסטרטגי. ברוח זו נפעל לחיזוק קהילות צעירות, הניצבות בחוד החנית של השליחות החברתית, בדגש על הפריפריה. במקביל, נפעל לעידוד השכלתם ולהשמתם בשוק העבודה. מעבר לכך, יפעיל המשרד תכניות ייחודיות לבניית העתודה המנהיגותית של מדינת ישראל ולחיזוקה.

כחלק אינטגרלי מהפעולות שנמנו לעיל, יפעל המשרד לחיזוק הקשר הבין-דורי בין אוכלוסיית הוותיקים לבין אוכלוסיית הצעירים באמצעות מגוון פרויקטים.

בנוסף, המשרד פועל לקידום כלכלי וחברתי של אוכלוסיית המיעוטים בישראל ולצמצום הפערים בין חברה זו לכלל החברה בישראל. במסגרת זו, המשרד מקדם תכנית חומש, שתביא לשיפור התשתיות, להסרת חסמים בדיור ולעידוד תעסוקה והשכלה בקרב מגזרי המיעוטים. בשנת התקציב 2016 צפוי המשרד להתניע שתי תכניות אסטרטגיות - למגזר הערבי בכללו ולמגזר הבדואים בצפון.

אחת מאבני היסוד של עבודת המשרד לשוויון היא המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית". באמצעות מיזם זה מבקש המשרד להביא לצמצום פערים חברתיים בישראל, לייעל את עבודת הממשלה ולהפוך אותה לממשלה חכמה יותר. נשאף להביא ליצירת מדינה דיגיטלית, שבה המרחק בין המרכז לפריפריה אינו מהווה חסם לשירותי רפואה, חינוך, רווחה, תרבות ופנאי. בשנת התקציב 2016 יביא המשרד לאישור הממשלה את התכנית האסטרטגית הלאומית לישראל דיגיטלית.

המשרד לשוויון חברתי בהובלת השרה גילה גמליאל פועל לצמצום פערים חברתיים בישראל, וכל עבודתו ומיזמיו מתועלים למטרת-העל הזאת - הגברת השוויון החברתי בישראל. אני סמוך ובטוח כי כבר בסוף שנת התקציב 2016, שנת עבודתו הראשונה של המשרד לשוויון חברתי, נוכל לברך על הישגים רבים וטובים.

בברכה,

אבי כהן

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - המשרד לשוויון חברתי

		2015	2016	מגמה
1	שיעור האזרחים הוותיקים המועסקים בשכר[1]	15%	17%	↑
	2017 | **18%** 2018 | **19%**			
2	שיעור האזרחים הוותיקים הלוקחים חלק בפעילויות המשרד בתחום התעסוקה, הספורט והפנאי[2]	25%	40%	↑
	2017 | **40%** 2018 | **45%**			
3	"טיפות זהב" שהוקמו לטיפול הוליסטי באזרח הוותיק	-	5	↑
	2017 | **10** 2018 | **15**			
4	"יחידות סגולה" - מוקדי יידוע זכויות שיפתחו עבור אזרחים ותיקים כחלק מפרויקט מיצוי הזכויות עבור אזרחים ותיקים[3]	12	15	↑
	2017 | **18** 2018 | **20**			
5	הנפקת כרטיסי אזרח ותיק חכמים והחלפת הכרטיסים הקיימים[4]	-	250,000	↑
	2017 | **400,000**			

1 מיזם הגדלת אפשרויות התעסוקה בשכר עבור האזרחים הוותיקים, כגון: תקן אזרח ותיק בשירות המדינה, מיזם "דרוש ניסיון". ייבחן בסקר איכותני שיערך לקראת סוף השנה.

2 פעילויות בתחומי התעסוקה, הספורט והפנאי, כגון: "שלישי בשלייקס+", תעסוקה, אמנים ותיקים ועוד. הפעילויות מוצעות על-ידי המשרד במהלך השנה.

3 מדד זה הוא חלק מפרויקט מיצוי זכויות עבור אזרחים ותיקים, הכולל הקמה והפעלה של מוקדי מידע בתחומים שונים, ובהם "יחידות סגולה" - מוקדים שיפעלו בבתי-החולים, וכן מוקד המידע של המשרד.

4 כרטיס אזרח ותיק חכם הוא כרטיס עם שבב דיגיטלי, המכיל את כלל המידע על ההטבות לאזרח הוותיק שניתנות במסגרת מועדון הצרכנות של המשרד וההטבות המגיעות מכוח חוק.

6	כיתות ותיקים - כיתות ייעודיות בבתי-ספר תיכוניים ברחבי הארץ שבהן לומדים אזרחים ותיקים[5] 2017 | **55** 2018 | **70**	**23**	**45**	↑
7	שיעור התקציבים של משרדי הממשלה שנבחנו באופן מגדרי 2017 | **70%** 2018 | **100%**	**30%**	**50%**	↑
8	פערי השכר במגזר הציבורי 2017 | **18%** 2018 | **15%**	**25%**	**20%**	↓
9	מרכזי חדשנות דיגיטליים[6] 2017 | **10** 2018 | **15**	**-**	**5**	↑
10	שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25 עד 64 2020 | **41%**	**33.2% (2014)**	**-**	↑
11	צעירים המשתלבים בתכניות המשרד 2017 | **3,000**	**-**	**1,500**	↑

5 כחלק מהמאמץ לשינוי התפיסה החברתית כלפי האזרח הוותיק. במסגרת הפרויקט מגיעים אזרחים ותיקים לכמה שעות למידה והעשרה בשעות פעילות בית-הספר וחווים מפגש לא אמצעי עם תלמידי התיכונים.

6 הקמת מרכזי יזמות וחדשנות הפועלים במרכזים קהילתיים בכל רחבי הארץ ובעיקר בפריפריה, לבני כל הגילאים, לצמצום הפער הטכנולוגי ולבינוי הקהילה.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 שיפור איכות חייו של האזרח הוותיק

יעד 1.1: פיתוח מסגרות בנות-קיימא ושירותים לאזרח הוותיק בתחום התעסוקה, הדיור, הספורט, והפנאי

יעד 1.2: שיפור תחושת ביטחונו הכלכלי והתעסוקתי של האזרח הוותיק

יעד 1.3: שיפור איכות חייהם של ניצולי השואה ויוצאי ומגורשי יהדות ערב ואיראן

יעד 1.4: הגברת פעילויות היידוע לאזרח הוותיק

2 קידום שירותים ותשתיות בעידן של אוכלוסייה מזדקנת

יעד 2.1: שיפור השירות הממשלתי לאזרח הוותיק

יעד 2.2: ריכוז המידע והידע בתחום הזקנה בפעילות אקטיבית למיצוי זכויות

יעד 2.3: מיצוי זכויותיהם של האזרחים הוותיקים

3 שינוי התפיסה החברתית של האזרח הוותיק על ידי חיזוק הקשר הבין-דורי

יעד 3.1: קידום פרויקטים בין-דוריים במערכת החינוך, בשירות הלאומי ובאמצעות סטודנטים ותנועת נוער

יעד 3.2: קידום פרויקטים לשינוי התודעה בקרב כלל האזרחים

4 האצת הצמיחה - ישראל דיגיטלית

יעד 4.1: תעסוקה בעידן הדיגיטלי

יעד 4.2: קידום תעשיות דיגיטליות

יעד 4.3: קידום עסקים

5 צמצום פערים בחברה הישראלית ובין הפריפריה למרכז - ישראל דיגיטלית

יעד 5.1: הורדת יוקר המחיה

יעד 5.2: קירוב הפריפריה

יעד 5.3: מיצוי זכויות

6 ממשלה "חכמה"

יעד 6.1: קידום מדיניות מבוססת מידע

יעד 6.2: דיגיטציה של המוצרים הציבוריים

יעד 6.3: שיפור השירות לאזרח

יעד 6.4: יזמות וחדשנות ממשלתית

7 קידום השוויון החברתי במגזרי המיעוטים ושילובם בחברה הישראלית

יעד 7.1: העצמה כלכלית של יישובי המיעוטים

יעד 7.2: קידום והעצמה חברתית של אוכלוסיית המיעוטים בתחומי החינוך, ההשכלה, התעסוקה והרווחה

יעד 7.3: קידום והעצמה של המגזר העסקי

8 קידום השוויון המגדרי

יעד 8.1: הטמעת חשיבה מגדרית ויישומה בתקציבי הממשלה

יעד 8.2: צמצום פערי שכר במגזר הציבורי

9 קידום אוכלוסיית הצעירים במדינת ישראל

יעד 9.1: שילוב הצעירים ככוח מניע מרכזי בשגשוג המדינה וקידומה

יעד 9.2: מתן מענה לצורכיהם המרכזיים של הצעירים

עיקרי תכנית העבודה

1 שיפור איכות חייו של האזרח הוותיק

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור האזרחים הוותיקים המשתתפים בפעילויות פנאי	58%	-	65%	12/2016	-	
שיעור האזרחים הוותיקים המועסקים בשכר	13.8%	-	16%	12/2016	-	

יעד 1.1: פיתוח שירותים לאזרח הוותיק בתחום התעסוקה, הדיור, הספורט והפנאי

משימות מרכזיות:

- קידום פרויקט "כאן גרים"[7]
- הפעלת האפליקציה "מקל סבתא"[8]
- קידום "שלישי בשלייקס+"[9]
- קידום פיילוט "טיפות זהב"[10]
- קידום מיזם "שמחה"[11]
- פיתוח תכנית אב לספורט עממי ופעילות גופנית לאזרחים ותיקים[12]
- קיום ליגת "פטנק"[13] וענפי ספורט נוספים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
אזרחים ותיקים הרשומים לפרויקט "כאן גרים"	1,039	-	1,500	12/2016	-	
התאמות בין ותיק לסטודנט	188	-	300	12/2016	-	
אזרחים ותיקים המגיעים לבתי-הקולנוע בימי שלישי	400,000	-	500,000	12/2016	-	
אירועי שיא למען האזרחים הוותיקים	-	-	5	12/2016	-	
מוזיאונים ואתרי מורשת שניתנת בהם הנחה	-	-	40	12/2016	-	
תיאטראות הנותנים הנחה בהצגות	-	3	-	1/2016	-	

7 פרויקט "כאן גרים" הוא פתרון מגורים לסטודנטים והפגת הבדידות לאזרחים ותיקים הגרים בגפם.
8 אפליקציה "מקל סבתא" - כלי לתיווך בין מתנדבים לאזרחים ותיקים.
9 מועדון צרכנות לאזרחים הוותיקים ומיצוב יום ג' כיום הבילוי והפנאי של האזרחים הוותיקים.
10 הקמת מרכז מתכלל, המפעיל ומכוון את האזרח הוותיק לפני פרישה.
11 מיזם "שמחה" - הופעות של אמנים ותיקים למען אזרחים ותיקים.
12 הקמת מועדוני ספורט עירוניים לשם הגברת הפעילות הספורטיבית.
13 משחק ה"פטנק" הוא משחק כדור תחרותי, המשלב טקטיקה יכולת חשיבה ותיאום (קורדינציה).

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיורים מסובסדים ברחבי הארץ וטיולים בשביל ישראל	-	-	500	12/2016	-
ימי נכד בבתי-הקולנוע	-	-	3	12/2016	-
גני-חיות שכרטיס הכניסה אליהם מסובסד	-	-	5	12/2016	-
משתתפים בתכנית אב לספורט עממי ופעילות גופנית לאזרחים ותיקים	750	-	870	12/2016	-
יישובים בהם מתקיימת התכנית אב לספורט עממי ופעילות גופנית לאזרחים ותיקים	63	-	183	12/2016	-
קבוצות "פטנק"	181	-	205	12/2016	-
הופעות לרשויות	-	-	233	12/2016	-

מדדי הצלחה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האזרחים הוותיקים אשר לקחו חלק בפעילויות הפנאי והתרבות של המשרד מתוך האזרחים הלוקחים חלק בפעילויות המשרד	25%	-	45%	12/2016	-

יעד 1.2: שיפור תחושת ביטחונו הכלכלי והתעסוקתי של האזרח הוותיק

משימות מרכזיות:

- מיזמים משותפים בנושא בטיחות בדרכים
- "דרוש ניסיון"[14]
- שיפור החוסן של אזרחים ותיקים
- קידום תקן אזרח ותיק בשירות המדינה[15]

14 פרויקט "דרוש ניסיון" נועד לקדם את תעסוקת ציבור האזרחים הוותיקים ולהוות פלטפורמה מעצימה לאזרחים ותיקים שרואים עצמם כחלק חיוני ובלתי נפרד מהחברה ומעוניינים להמשיך ולהוות גורם משמעותי בצמיחתה של הכלכלה הישראלית.

15 בסוף הפיילוט ייערך מחקר, אשר יבדוק את טיב ההשמה ונושאים נוספים שייבחנו במסגרת הפיילוט.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הדרכות בנושא התנהגות זהירה בכבישים	-	-	10	12/2016	-
הדרכות בנושא התנהגות זהירה בכבישים - בפרויקט כיתות ותיקים	-	-	20	12/2016	-
הקרנות לסרטון זהירות בדרכים בשלישי בשלייקס+	-	-	20	12/2016	-
בתי-הספר שיופעל בהם הפיילוט של מתנדבי זה"ב	-	-	5	12/2016	-
הפקת מדריך הכנה לחירום לאזרחים ותיקים	-	-	✓	12/2016	-
אזרחים ותיקים שקיבלו את חוברת המידע בנושא הכנה לפרישה מהעבודה	-	-	1,000	12/2016	-
כנסי הכנה לפרישה ברשויות	-	-	5	12/2016	-
בתי-העסק המעסיקים אזרחים ותיקים	500	-	1,500	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ירידה בתאונות הדרכים שמעורבים בהן אזרחים ותיקים	-	-	-[16]	12/2016	-
מעסיקים הלוקחים חלק בפרויקט "דרוש ניסיון"	500	-	1,500	12/2016	-

יעד 1.3: שיפור איכות חייהם של ניצולי השואה ויוצאי מגורשי יהדות ערב ואיראן

משימות מרכזיות:

- טיפול בנושא הרכוש של יהודי ארצות ערב ואיראן
- קיום יום לציון היציאה והגירוש של יהדות ערב ואיראן
- טיפול בנושא רכוש יהודי מתקופת השואה - ביצוע שערוך לצורך משא ומתן
- טיפול בנושא רכוש יהודי וזכויות מתקופת השואה - משא ומתן מול מדינות יעד ופעילות מול גורמים בינלאומיים
- תמיכה במוסדות ציבור הפועלים להנצחת זיכרון השואה
- תמיכה במוסדות ציבור הפועלים להשגת פיצויים לנרדפי הנאצים ועוזריהם

16 יימדד בסקר במהלך השנה.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מדינות שתחל לגביהן הערכת רכוש	-	-	12	12/2016	-
יציאה לפרס ראש הממשלה לחקר יהדות המזרח וספרד	-	-	✓	12/2016	-
הכנסת תכני לימוד חובה במסגרת בתי-הספר למוררשת ותרבות יהדות המזרח	-	-	✓	12/2016	-
קיום טקס לציון היציאה והגירוש של יהדות ערב ואיראן	-	-	✓	12/2016	-
משאים ומתנים פעילים להחזרת הרכוש	2	-	4	12/2016	-
הענקת פרס ראש הממשלה	-	-	✓	12/2016	-
עמותות אשר קיבלו תמיכה	22	-	26	12/2016	-
גובה התמיכה במוסדות ציבור הפועלים להשגת פיצויים לנרדפי הנאצים ועוזריהם (באלפי ש"ח) ב-2016	-	-	2,600	12/2016	-

מדדי הצלחה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מדינות שהתקיים עמן משא ומתן בי-לטרלי להשבת רכוש	2	-	4	12/2016	-
מדינות שלגביהן בוצע שערוך	-	-	2	12/2016	-

יעד 1.4: הגברת פעילויות היידוע לאזרח הוותיק

משימות מרכזיות:

- הוצאת עלון זכויות זהב[17]
- קידום "יחידות סגולה"[18]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עלונים מחולקים	20,000	-	600,000	12/2016	-
בתי-החולים אשר יחולקו בהם העלונים	25	-	25	12/2016	-
מוקדי המידע שיופעלו בבתי-החולים	12	-	18	12/2016	-
האזרחים הוותיקים שמתנדבים ב"יחידות סגולה"	180	-	219	12/2016	-
אזרחים ותיקים שמאושפזים, אשר מתנדבי היחידה הגיעו אליהם במהלך האשפוז	40,000	-	300,000	12/2016	-

17 מדריך הכנה לחירום, הכולל בתוכו מספרי טלפון.
18 פרויקט מיצוי זכויות עבור אזרחים ותיקים כולל הקמה והפעלה של מוקדי מידע בתחומים שונים וביניהם "יחידות סגולה" - מוקדים בבתי חולים, ומוקד המידע של המשרד.

2 קידום שירותים ותשתיות בעידן של אוכלוסייה מזדקנת

יעד 2.1: שיפור השירות הממשלתי לאזרח הוותיק

משימות מרכזיות:

- כרטיס אזרח ותיק
- קשר עם רשויות מקומיות
- מוקד המידע

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים לבירור זכויות ברשויות המקומיות	40	-	40	12/2016	-
קיום סקר שביעות רצון בקרב הפונים למוקד	-	-	✓	12/2016	-
מכתבים הנשלחים לפורשים בנושא הכנה לפרישה	-	-	10,000	12/2016	-
ביצוע קמפיין מיתוג עבור מוקד המידע 8840*	-	-	✓	12/2016	-
הפניות שטופלו במגזר הערבי	1,000	-	5,000	12/2016	-
כרטיסים חכמים שהונפקו	125,000	-	140,000	12/2016	-
כרטיסים מונפקים עם תמונה ממאגר משרד התחבורה	-	-	20,000	12/2016	-
יועצים ברשויות המקומיות	200	-	250	12/2016	-
הכשרות מקומיות	-	-	5	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע פניות חודשי למוקד המידע	11,500	-	13,000	12/2016	-

יעד 2.2: ריכוז המידע והידע בתחום הזקנה בפעילות אקטיבית למיצוי זכויות

משימות מרכזיות:

- מרכז ידע לחקר הזדקנות האוכלוסייה, כולל סקר

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנסים מקצועיים	2	-	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כניסות לאתר המרכז בממוצע ליום	190	-	210	12/2016	-
פניות בעלי מקצוע לקבלת מידע מהמרכז	70	-	80	12/2016	-
אנשי מקצוע וסטודנטים שנחשפו למידע מקצועי באמצעות פעילויות המשרד	54,000	-	60,000	12/2016	-

יעד 2.3: מיצוי זכויותיהם של האזרחים הוותיקים

משימות מרכזיות:

- קידום אפליקציה למיצוי זכויות[19]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת האפליקציה	-	-	✓	12/2016	-

19 אפליקציה שבאמצעותה האזרח הוותיק יקליד את פרטיו האישיים ויקבל מידע אודות הזכויות המגיעות לו מכלל רשויות המדינה.

3 שינוי התפיסה החברתית של האזרח הוותיק על ידי חיזוק הקשר הבין-דורי

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בני-הנוער שתפיסתם לגבי אזרחים ותיקים הינה חיובית	-	-	מדידה חדשה	12/2016	-
אזרחים ותיקים המשתתפים בפרויקטים בין-דוריים	-	-	45,000	12/2016	-

יעד 3.1: קידום פרויקטים בין-דוריים במערכת החינוך, בשירות הלאומי ובאמצעות סטודנטים ותנועות נוער

משימות מרכזיות:

- "ותיקים בתנועה"
- סטודנטים למען אזרחים ותיקים
- "הקשר הבין-דורי" - מיזם משותף עם בית התפוצות
- "והדרת פני זקן"
- "אהלינא"
- "והדרת חרדים"
- "כיתות ותיקים"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חניכים משתתפים בפעילות	140,000	-	150,000	12/2016	-
ותיקים משתתפים בפעילות	75,000	-	80,000	12/2016	-
יישובים שנערכת בהם הפעילות המשותפת - רב-דורית	120	-	130	12/2016	-
קבוצות המשתתפות במיזם ותיקים בתנועה	300	-	500	12/2016	-
משתתפים במיזם ותיקים בתנועה	670	-	1,000	12/2016	-
בתי אב בהם מתנדבים	1,410	-	1,980	12/2016	-
מרכזים קהילתיים	120	-	130	12/2016	-
מתנדבים	235	-	330	12/2016	-
בתי אב שבהם מתנדבים בתכנית "אהלינא"	800	-	960	12/2016	-
מרכזים קהילתיים בתכנית "אהלינא"	13	-	15	12/2016	-
מתנדבים בתכנית "אהלינא"	160	-	160	12/2016	-
רשויות בתכנית "אהלינא"	26	-	26	12/2016	-

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שעות התנדבות בתכנית "אהלינא"	6,400	-	6,400	12/2016	-
בתי אב שבהם מתנדבים במגזר חרדי בפרויקט "והדרת חרדים"	720	-	1,440	12/2016	-
מתנדבים בפרויקט "והדרת חרדים" במגזר חרדי	240	-	480	12/2016	-
רשויות במגזר החרדי המשולבות בפרויקט "והדרת חרדים"	6	-	12	12/2016	-
שעות התנדבות במגזר החרדי בפרויקט "והדרת חרדים"	4,800	-	9,600	12/2016	-
"כיתות ותיקים"	23	-	45	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שעות התנדבות שנתיות בפרויקט "והדרת פני זקן"	555,360	-	570,000	12/2016	-
אזרחים ותיקים המשתפים בפרויקט הסטודנטים	5,500	-	6,000	12/2016	-
אזרחים ותיקים המשתתפים במיזם עם תנועות הנוער	35,000	-	40,000	12/2016	-

יעד 3.2: קידום פרויקטים לשינוי התודעה בקרב כלל האזרחים

משימות מרכזיות:

- הפעלת מוקד המידע 8840*
- הפעלת ניידת 8840* ברחבי הארץ

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים לבירור זכויות ברשויות המקומיות	40	-	40	12/2016	-
סקר שביעות רצון בקרב הפונים למוקד	-	-	✓	12/2016	-
מכתבים הנשלחים לפורשים בנושא הכנה לפרישה	-	-	10,000	12/2016	-
קמפיין מיתוג עבור מוקד המידע 8840*	-	-	✓	12/2016	-
פניות של המגזר הערבי שטופלו	1,000	-	5,000	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע פניות חודשי	11,500	-	15,000	12/2016	-

יעד 4.1: **תעסוקה בעידן הדיגיטלי**[20]

משימות מרכזיות:

- הכשרה מקוונת[21]
- שילוב טכנולוגיה בגיל הרך[22]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קורסים לקידום התעסוקה	-	-	5	12/2016	-
בתי-ספר יסודיים	-	-	100	12/2016	-

יעד 4.2: **קידום תעשיות דיגיטליות**

משימות מרכזיות:

- קהילת חדשנות[23]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת אתר לקהילת החדשנות	-	-	✓	12/2016	-
אירועים במסגרת קהילת החדשנות	-	1	3	12/2016	-

20 להרחבה ראו תכנית עתירת תקציב "ישראל דיגיטלית".
21 חממה לאומית להכשרות, לקידום התעסוקה בדגש על אוכלוסיות מוחלשות.
22 לימוד תכנות בסיסי ורובוטיקה בבתי-ספר יסודיים.
23 הקמת קהילות חדשנות רב-מגזריות לקידום תעשיות דיגיטליות.

יעד 4.3: **קידום עסקים**

משימות מרכזיות:

- מסחר מקוון[24]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הרחבת מסחר מקוון - דרום, עדיפות לאומית, ירושלים ורק"ל - מתן שירות ל-2,500 עסקים	-	-	2,000	12/2016	-
הכשרת ומימון כלי ICT לעסקים קטנים ובינוניים - מתן שירות ל-40 עסקים	-	-	40	12/2016	-

24 הרחבה של מסחר מקוון של עסקים קטנים ובינוניים באזורי עדיפות לאומית ותמיכה בהליך, בדגש על קירוב הפריפריה למרכז וצמיחתה הכלכלית.

5 צמצום פערים בחברה הישראלית ובין הפריפריה למרכז - ישראל דיגיטלית

יעד 5.1: הורדת יוקר המחיה

משימות מרכזיות:

- שיעורים פרטיים ברשת[25]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בתי-ספר בפרויקט	250	580	1,200	12/2016	-
מקצועות נלמדים	-	-	2	12/2016	-

יעד 5.2: קירוב הפריפריה

משימות מרכזיות:

- רפואה מרחוק[26]
- מרכזי חדשנות דיגיטליים[27]
- "באר שבע דיגיטלית" [28]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חתימת חוזה עם מיזם רפואה מרחוק ראשון	-	-	✓	12/2016	-
השקת חמישה מרכזים ראשונים	-	-	5	12/2017	10
ביצוע שלושה פרויקטים במסגרת "באר שבע דיגיטלית"	-	-	3	12/2016	-
הקמת פיילוט ראשון במרכז החדשנות	-	-	✓	12/2016	-

25 פלטפורמה לאומית לשיעורי עזר בחינם לכל תלמידי ישראל בדגש על תלמידי הפריפריה החברתית.
26 הכנת התשתית הלאומית לטלה-רפואה (רפואה מרחוק) במטרה לקרב את הפריפריה למרכז, לצמצם ביורוקרטיה ולייעל את שירותי הבריאות הממשלתיים.
27 הקמת מרכזי יזמות וחדשנות, הפועלים במרכזים הקהילתיים בכל רחבי הארץ, ובעיקר בפריפריה, לבני כל הגילים, לצמצום הפער הטכנולוגי ולבינוי קהילה באמצעות התנסות טכנולוגית.
28 פיילוט ערים דיגיטליות בעיר באר שבע - דיגיטציה מוניציפלית הוליסטית, לשיפור שירותים מוניציפליים וייעול ביורוקרטיה עירונית.

יעד 5.3: **מיצוי זכויות**

משימות מרכזיות:

- הנגשת מידע על זכויות ומימוש זכויות[29]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח גרסה ראשונה למנוע זכויות (בשיתוף רשות התקשוב ומשרדי הממשלה הרלוונטיים)	-	-	✓	12/2016	-
שיפור תהליכים בין-משרדיים למימוש זכויות בקרב אוכלוסיות מוחלשות, תוך שימוש באמצעים דיגיטליים (בשיתוף רשות התקשוב ומשרדי הממשלה הרלוונטיים)	-	-	✓	12/2016	-

29 שימוש באמצעים דיגיטליים להנגשת מידע על זכויות ועל הדרכים למימושן, ולשיפור תהליכים ביורוקרטיים למימוש הזכויות.

6 ממשלה "חכמה" - ישראל דיגיטלית

יעד 6.1: מדיניות מבוססת מידע

משימות מרכזיות:

- פרויקט "אופק"[30]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קופהת חולים ראשונה באוויר	-	-	✓	9/2016	-
סיום שלב ג' בפרויקט - עלייה לאוויר	-	-	✓	12/2016	-

יעד 6.2: דיגיטציה של מוצרים ציבוריים

משימות מרכזיות:

- פיילוט חינוך בבאר שבע[31]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גיוס מובילים דיגיטליים ב-30 בתי-ספר	-	-	30	9/2016	-
מרחבי חדשנות בית-ספריים	-	-	30	9/2016	-

30 הרחבה של תוכני המידע וחיבור לתיק הרפואי כדי לאפשר שיתוף מידע רפואי מהותי, הכולל שילוב מידע רפואי ממקורות שונים וניתוחו.
31 מיקוד בחינוך הדיגיטלי בבאר שבע כחלק ממיזם "באר שבע דיגיטלית".

יעד 6.3: שיפור השירות לאזרח

משימות מרכזיות:

- פלטפורמה לאומית לקורסים ולהכשרות[32]
- קיצור תורים בחדרי מיון[33]
- מתן אפשרות לאזרחים להעביר הודעות ומסמכים[34]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות תעסוקה מקוונות שבוצעו	-	-	250	12/2018	750
קורסים לפיתוח מקצועי	-	-	4	12/2016	-
קורסים מקוונים לאקדמיה	-	-	4	12/2016	-
חדרי מיון המחוברים למערכת ניהול תורים	-	-	7	12/2016	-
הבאה לאישור הממשלה של החלטת ממשלה להיערכות משרדי הממשלה	-	-	✓	12/2016	-

יעד 6.4: יזמות וחדשנות ממשלתית

משימות מרכזיות:

- "מובילים דיגיטליים"[35]
- קרן חדשנות מדען ראשי[36]
- מיזם משותף למרכז חדשנות עם אוניברסיטת בן גוריון[37]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכנית "מובילים דיגיטליים" מחזור ב'	-	-	✓	12/2016	-
יוזמות ראשונות במסגרת קרן החדשנות של המדען הראשי	-	-	6	12/2016	-
הקמת פיילוט ראשון במרכז החדשנות	-	-	✓	12/2016	-

32 פלטפורמה לאומית ובינלאומית לקורסים מקוונים ולהכשרה מרחוק.
33 מערכת לניהול תורים בחדרי מיון הכוללת את כל שלבי קבלת המטופל, חיבור למערכות משרד הבריאות על מנת לקבל תמונה בזמן אמת ואפליקציה לאזרח בו יוכל לראות את זמן ההמתנה בחדרי המיון באזור.
34 אישור הממשלה להצעת מחליטים שתחייב היערכות המשרדים.
35 קורס להכשרת מובילים דיגיטלים במרחב הציבורי.
36 השקת קרן השקעות במיזמים חדשניים בתחום ה-GovTech.
37 שיתוף פעולה עם אוניברסיטת בן גוריון לקידום מרכז לחדשנות דיגיטלית.

7 קידום השוויון החברתי במגזרי המיעוטים ושילובם בחברה הישראלית

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עלייה של דרגה אחת במדד הסוציו-אקונומי של הרשויות הערביות המשתתפות בתכנית הפיתוח של המשרד	2	-	-	12/2020	3
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגלאי 64-25	32.5%	-	-	12/2020	41%
שיעור הסטודנטים מקרב המיעוטים הלומדים לתואר ראשון	14%	-	-	12/2021	14%

יעד 7.1: העצמה כלכלית של יישובי המעוטים

משימות מרכזיות:

- יישום החלטת ממשלה מס' 922 לפיתוח היישובים הבדוויים, תכנית לפיתוח ותמרוץ רשויות ערביות מצטיינות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יישובים מעל 5,000 איש בעלי תכנון מתארי	-	-	-	12/2020	86
יחידות דיור שאושרו בתכנון מפורט	18,000	-	-	12/2020	40,000
אורגני משטרה חדשים שנוספו	6	-	-	12/2020	8
אולמות ומגרשי ספורט שהושלמה בנייתם	-	-	19	12/2016	-
צירוף כלל יישובי התכנית לתאגידי המים והביוב	17	-	-	12/2017	21
מבני ציבור שהוקמו	-	-	-	12/2020	10
תכניות מתאר עדכניות בכלל היישובים	-	-	-	12/2020	✓
רשויות הנכללות בתכנית	-	-	-	12/2018	15

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיווק יחידות דיור ביישובי המיעוטים מכלל השווקים במדינה בצפיפות 8-6 לדונם	-	-	50%	12/2016	-
תכנון יחידות דיור ביישובי המיעוטים בצפיפות ממוצעת של 8 יחידות דיור לדונם	-	-	60%	12/2016	-
היקף ההשקעה מתקציב התחבורה הציבורית	-	-	40%	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
התקציב השוטף הניתן לרשויות (במיליוני ש"ח)	-	-	200	12/2016	-
מענקי פיתוח לרשויות (במיליוני ש"ח)	150	-	200	12/2016	-

יעד 7.2: קידום והעצמה חברתית של אוכלוסיית המיעוטים בתחומי החינוך, ההשכלה, התעסוקה והרווחה

משימות מרכזיות:

- בניית מתקני ספורט ביישובים הערביים
- המשך קידום הפעילות במרכזי ההכוון התעסוקתי
- תכנית חומש להנגשת ההשכלה הגבוהה

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מתקנים ששופצו	-	-	-	12/2020	בהתאם למיפוי
מתקנים חדשים שנוספו[8]	-	-	-	12/2020	20
משתתפים במרכזי ההכוון התעסוקתי	6,231		8,000	12/2016	-
מרכזי הכוון שנפתחו	6	-	8	12/2016	-
סטודנטים הזוכים במלגה	1,300		1,950	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64	32.5%	-	-	12/2020	41%
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 20-24	27.6%	-	-	12/2020	42%
סטודנטים בני מיעוטים הלומדים לתואר ראשון	13%	-	-	12/2020	25%
שיעור ההקצאה ליישובי המיעוטים בתחום בינוי מעונות היום, מתוך סך התקציב הארצי	10%	-	-	12/2020	25%
תקציב התמיכה של מנהל הספורט בבניית מתקני הספורט	-	-	-	12/2020	25%

יעד 7.3: **קידום והעצמה של המגזר העסקי**

משימות מרכזיות:

- הנגשת מסלול תעסוקה לקליטת עובדים מהחברה הערבית
- פיתוח אזורי תעשייה ביישובים הערביים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנסים וימי עיון למסלול תעסוקה	3	-	3	12/2016	-
עובדים שנקלטו במסלול	4,500	-	6,000	12/2016	-
שיעור התקציב המוקצה לחברה הערבית מכלל תקציב אזורי התעשייה	-	-	-	12/2020	50%
יישובים שבוצעה בהם ההרחבה	-	-	-	12/2020	20

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגדלת היקף ההשקעה באזורי התעשייה ביישובי המיעוטים מתוך סך התקציב לכלל הארץ	-	-	-	12/2020	25%
הגדלת היקף ההשקעה באזורי התעשייה ביישובי המיעוטים מתוך סך התקציב לכלל הארץ	-	-	-	12/2020	50%

8 קידום השוויון המגדרי

יעד 8.1: הטמעת חשיבה ותכנון מגדרי ויישומה בתקציבי הממשלה

משימות מרכזיות:

- בחינה ותכנון של תקציב מגדרי במשרדי הממשלה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תקציבי משרדי הממשלה שנבחנו באופן מגדרי	30%	-	50%	12/2016	-

יעד 8.2: צמצום פערי שכר במגזר הציבורי

משימות מרכזיות:

- בחינת פערי השכר בין נשים לגברים במגזר הציבורי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בניית תכנית מוסדרת ליישום ומעקב אחר דו"ח השכר	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פערי השכר בין נשים וגברים במגזר הציבורי	25%	-	20%	12/2018	15%

9 קידום אוכלוסיית הצעירים במדינת ישראל

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הצעירים הלוקחים חלק בפעילויות השונות שמגבש המשרד	-	-	מדידה חדשה	12/2016	-

יעד 9.1: שילוב הצעירים ככוח מניע מרכזי בשגשוג המדינה וקידומה

משימות מרכזיות:

- כפרי סטודנטים[38]
- קהילות משימתיות[39]
- מרכזי צעירים[40]

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כפרי הסטודנטים שהוקמו או שהורחבה פעילותם	-	-	3	12/2020	-
סטודנטים המתנדבים בכפרים	1,000	-	1,100	12/2020	-
מרכזי צעירים שהוקמו ברשויות המקומיות	-	-	80	12/2016	-

יעד 9.2: מתן מענה לצורכיהם המרכזיים של הצעירים

משימות מרכזיות:

- גיבוש אסטרטגיה משרדית בנוגע לקידום צעירים, לרבות השתלבות צעירים בשוק העבודה[41]
- קידום יישום של תכנית מנהיגות[42]

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קול קורא לעידוד גופי חברה אזרחית להרחבת תכניות מנהיגות משמעותיות	-	-	✓	12/2016	-
תכניות מנהיגות אשר תצאנה לפועל	-	-	1	12/2016	-

38 כפר סטודנטים הינו מתחם ייעודי, אשר מתגוררת בו קבוצת סטודנטים המונה 25 סטודנטים לפחות, המתנדבים בקהילה. המשרד יפעל להרחיב את פעילויות הכפרים.

39 קהילות משימתיות הן קהילות צעירים, אשר לקחו על עצמן לפעול לצמצום הפערים החברתיים והחינוכיים בישראל. הקהילות הפרוסות בכל רחבי הארץ מפעילות פרויקטים שונים, כגון מועדוני נוער, מרכזי למידה, מרכזים לקיימות שכונתית ופרויקטים חדשים. המשרד יפעל להקמת קהילות משימתיות והרחבת פעילות בקהילות הקיימות.

40 המיזם של מרכזי צעירים הוקם לפני כתשע שנים במסגרת פעילות משותפת של משרדי ממשלה, קרנות שונות וכן רשויות מקומיות. ארבעת התחומים העיקריים שמרכזי הצעירים מטפלים בהם: השכלה גבוהה, תעסוקה, מעורבות חברתית וקליטת עלייה. המשרד יפעל להרחבת פעילות חברתית במרכזי הצעירים.

41 יצירת חיבור משמעותי בין השכלה לתעסוקה ככלי להגדלת הפריון.

42 שיתוף פעולה עם תכניות מנהיגות המוכוונות לצעירים.

תכנית עתירת תקציב

המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"

2016

תיאור התכנית

"...מיזם ישראל דיגיטלית שאותו אנחנו מקימים היום, יציב את ישראל כמדינה מובילה בתחום השירותים הדיגיטליים לאזרח. העולם הולך לכיוון הזה... זהו צעד חברתי מהמדרגה הראשונה, שיוביל לצמצום פערים חברתיים וגיאוגרפיים".

ראש ממשלת ישראל, בנימין נתניהו, ישיבת הממשלה, 15.12.2013

המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" הוא מיזם חברתי-כלכלי שהוקם במטרה לקדם צמיחה כלכלית, לצמצם פערים חברתיים ולהביא לממשלה חכמה ולשיפור השירות לאזרח, כל זאת באמצעות טכנולוגיות מידע ותקשורת. לשם כך, הוחלט לגבש תכנית דיגיטלית לאומית, שיעדיה, כפי שהוגדרו בהחלטת ממשלה מס' 1046, מיום 15/12/2013, הם:

א. פיתוח חדשנות ואספקת שירותים חדשניים, איכותיים ויעילים המותאמים למאה ה-21, לרבות שירותים מרחוק בתחומים כגון חינוך, בריאות ורווחה.

ב. הטמעת כלים טכנולוגיים בעסקים קטנים ובינוניים ועידוד מסחר מקוון.

ג. שיתוף מידע וידע ושימוש באמצעים מקוונים לשיפור השירות הניתן לאזרח וייעולו ולצמצום הבירוקרטיה.

במסגרת החלטת הממשלה הוקם מטה תיאום במשרד ראש הממשלה תחילה, ובהמשך הוא עבר למשרד לשוויון חברתי. על המטה הוטל, בין היתר, לגבש את המדיניות הדיגיטלית הלאומית, אשר תכלול מעטפת כוללת של קידום תשתיות, שתאפשרנה את השגת היעדים האלו, לרבות: יצירת סביבה דיגיטלית מתקדמת, אמינה ובטוחה לשימוש אזרחי ישראל (לרבות מערכות אבטחת מידע ומערכות זיהוי); טיפוח הון אנושי ועידוד תעשיית טכנולוגיית מידע ותקשורת וקידום אוריינות דיגיטלית בציבור.

במסגרת המיזם הלאומי הוקמו צוותי יישום מהמשרדים הרלוונטיים, שיגבשו תכנית משרדית למיצוי הפוטנציאל הטמון במיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" בתחום הפעולה של המשרד, בהתאם לתכנית הדיגיטלית הלאומית. עד כה, יוסדו צוותי יישום במשרדים: חינוך, בריאות, רווחה, כלכלה, פנים, משפטים ורשות המסים. בשנים הבאות ייוסדו צוותי יישום נוספים במשרדים רלוונטיים, והתכנית תתעדכן בהתאם.

המדיניות הדיגיטלית הלאומית תותווה באמצעות ועדת שרים בראשות ראש הממשלה והשרה לשוויון חברתי כממלאת מקומו.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 1046** מיום 15/12/2013 - המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"

ב. **החלטת ממשלה מס' 2025** מיום 23/09/2014 - תכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום

ג. **החלטת ממשלה מס' 2097** מיום 10/10/2014 - הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"

ד. **החלטת ממשלה מס' 151** מיום 28/06/2015 - קידום הסוגיה האסטרטגית "ישראל דיגיטלית" כנגזרת מהערכת המצב האסטרטגית כלכלית-חברתית לממשלה

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)[1]

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	סה"כ
בסיס	0	134	118	טרם נקבע	טרם נקבע	טרם נקבע	
תוספתי	10	0	110	טרם נקבע	טרם נקבע	טרם נקבע	

1 הפירוט נוגע לתקציב המזומן בלבד.

עיקרי תכנית העבודה

1 צמצום פערים

יעד 1.1: הורדת יוקר המחיה

משימות:

- שיעורים פרטיים ברשת: פלטפורמה לאומית לשיעורי עזר בחינם בדגש על הפריפריה (בשיתוף משרד החינוך)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בתי-ספר שמחוברים לפלטפורמה	-	600	1,200	12/2016	-
מקצועות נלמדים	-	2	-	6/2016	-

יעד 1.2: קירוב הפריפריה

משימות:

- רפואה מרחוק: הכנת התשתית הלאומית לרפואה מרחוק במטרה לקרב את הפריפריה למרכז, לצמצם ביורוקרטיה ולייעל את שירותי הבריאות הממשלתיים (בשיתוף משרד הבריאות)
- מרכזי חדשנות דיגיטליים: הקמת מרכזי יזמות וחדשנות, הפועלים במרכזים הקהילתיים בכל רחבי הארץ, ובעיקר בפריפריה, לבני כל הגילים, לצמצום הפער הטכנולוגי ולבינוי קהילה דרך התנסות טכנולוגית (בשיתוף משרד החינוך, משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד הפנים)
- באר שבע דיגיטלית: פיילוט ערים דיגיטליות בעיר באר שבע - דיגיטציה מוניציפלית הוליסטית, לשיפור שירותים מוניציפליים ולייעול ביורוקרטיה עירונית (בשיתוף עיריית באר שבע)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חתימת חוזה עם מיזם רפואה מרחוק ראשון	-	✓	-	6/2016	-
מרכזי חדשנות דיגיטליים שהושקו	-	-	5	12/2017	10
פרויקטים שבוצעו במסגרת "באר שבע דיגיטלית"	-	-	3	9/2016	-
תחילת פיילוט ראשון במרכז החדשנות	-	-	✓	12/2016	-

יעד 1.3: **מיצוי זכויות**

משימות:

- הנגשת מידע על זכויות ומימוש זכויות: שימוש באמצעים דיגיטליים להנגשת מידע על זכויות ועל הדרכים למימושן, ולשיפור תהליכים ביורוקרטיים למימוש הזכויות (בשיתוף רשות התקשוב הממשלתי ומשרדי הממשלה הרלוונטיים)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח גרסה ראשונה למנוע זכויות (בשיתוף רשות התקשוב ומשרדי הממשלה הרלוונטיים)	-	-	✓	9/2016	-

2 צמיחה מואצת

יעד 2.1: תעסוקה בעידן הדיגיטלי

משימות:

- הכשרות מקוונות: השקת קורסים ראשונים על פלטפורמה לאומית ללמידה דיגיטלית לטובת קידום התעסוקה בדגש על אוכלוסיות מוחלשות (בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד החינוך)
- שילוב טכנולוגיה בגיל הרך: לימוד תכנות בסיס ורובוטיקה בבתי-ספר יסודיים (בשיתוף משרד החינוך)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות מקוונות לקידום תעסוקה שהושקו	-	-	3	12/2017	8
בתי-ספר יסודיים שבהם החל שילוב טכנולוגיה בגיל הרך	-	-	100	12/2016	-

יעד 2.2: קידום תעשיות דיגיטליות

משימות:

- קהילות חדשנות: הקמת קהילות חדשנות רב-מגזריות לקידום תעשיות דיגיטליות (בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אתרים פעילים (לקהילת החינוך ולקהילת הבריאות)	-	2	-	6/2016	-
אירועים לקהילות החינוך והבריאות	4	2	4	12/2016	-

יעד 2.3: **קידום עסקים** (Doing Business)

משימות:

- מסחר מקוון: הרחבת המסחר המקוון של עסקים קטנים ובינוניים באזורי עדיפות לאומית ותמיכה בהליך, בדגש על קירוב הפריפריה למרכז ועל צמיחתה הכלכלית (בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עסקים שיינתן להם שירות במסגרת פרויקט מסחר מקוון - בדרום ובאזורי עדיפות לאומית	700	-	1,500	12/2016	-
עסקים שקיבלו שירות במסגרת הכשרת ומימון כלי ICT[2] לעסקים קטנים ובינוניים	-	-	40	12/2016	-

2 Information and Communication Technology - טכנולוגיות מידע ותקשורת.

3 "ממשלה חכמה"

יעד 3.1: מדיניות מבוססת מידע

משימות:

- פרויקט "אופק/איתן": הרחבה של תוכני המידע וחיבור לתיק הרפואי כדי לאפשר שיתוף מידע רפואי מהותי, הכולל שילוב מידע רפואי ממקורות שונים וניתוחו (בשיתוף משרד הבריאות)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
"קופות תחילה" - עלייה לאוויר של קופה ראשונה	-	-	✓	9/2016	-
עליה לאוויר של "אופק" שלב ג'	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.2: דיגיטציה של המוצרים הציבוריים

משימות:

- פיילוט חינוך בבאר שבע: מיקוד בחינוך הדיגיטלי בבאר שבע כחלק ממיזם "באר שבע דיגיטלית" (בשיתוף עיריית באר שבע ומשרד החינוך)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מובילים דיגיטליים שגויסו	-	-	30	9/2016	-
מרחבי חדשנות בית-ספריים שהוקמו	-	-	30	9/2016	-

יעד 3.3: שיפור השירות לאזרח

משימות:

- פלטפורמה לקורסים ולהכשרות מקוונות: פלטפורמה לאומית ובינלאומית לקורסים מקוונים והכשרה מרחוק (בשיתוף המועצה להשכלה גבוהה ומשרדי הממשלה הרלוונטיים)
- מתן אפשרות לאזרחים להעביר הודעות ומסמכים באמצעות כלי דיגיטלי כתחליף לפקס: הבאה לאישור של החלטת ממשלה שתחייב היערכות המשרדים (בשיתוף משרד המשפטים, רשות התקשוב הממשלתי ומשרד ראש הממשלה)

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פלטפורמות שהושקו לקורסים מקוונים ולהכשרה מרחוק (לאומית ובינלאומית)	-	-	2	6/2016	-
קורסים לפיתוח מקצועי שהושקו	-	-	4	12/2017	10
קורסים מקוונים לאקדמיה שהושקו	-	-	4	12/2017	10
הבאה לאישור של החלטת ממשלה על האפשרות להעברת הודעות ומסמכים באמצעות כלי דיגיטלי	-	✓	-	1/2016	-

יעד 3.4: **יזמות וחדשנות ממשלתית**

משימות:

- "מובילים דיגיטליים": קורס להכשרת מובילים דיגיטליים במרחב הציבורי (בשיתוף רשות התקשוב הממשלתי, משרד ראש הממשלה ונציבות שירות המדינה)
- קרן חדשנות מדען: השקת קרן השקעות במיזמים חדשניים בתחום ה-GovTech[3] (בשיתוף משרד הכלכלה והתעשייה)
- מיזם משותף למרכז חדשנות עם אוניברסיטת בן גוריון: שיתוף פעולה עם אוניברסיטת בן גוריון לקידום מרכז לחדשנות דיגיטלית

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע תכנית "מובילים דיגיטליים" מחזור ב'	-	-	✓	12/2016	-
מיזמים ראשונים שנבחרו לקרן	-	-	6	9/2016	-
תחילת פיילוט ראשון במרכז החדשנות	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה

מדדי התוצאה של התכנית יגובשו במהלך הרבעון הראשון של שנת 2016.

3 טכנולוגיות לשיפור המגזר הממשלתי.

- גורמים נוספים בתכנית: משרד ראש הממשלה, רשות התקשוב הממשלתית, משרד החינוך, משרד הבריאות, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הפנים, משרד האוצר, משרד המשפטים.

תכנית עתירת תקציב

פיתוח כלכלי-חברתי של מגזרי המיעוטים

2016

תיאור התכנית

החלטת ממשלה מס' 4193:

ביום 29/01/2012 התקבלה החלטת הממשלה מס' 4193, בהתאם להמלצות הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי ("ועדת טרכטנברג"), על הפעלת תכנית חמש-שנתית (2012-2016), שעניינה לשפר את פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק ולצמצם את רמת אי-השוויון והפערים החברתיים באמצעות, בין היתר, העלאת שיעור התעסוקה בקרב האוכלוסייה הערבית. התכנית כוללת כמה צעדי מדיניות בתחומי התעסוקה (לרבות פיתוח תשתיות תומכות תעסוקה) והחינוך. תקציב ההחלטה עומד על כ-730 מיליון ש"ח על-פני חמש שנים.

החלטת ממשלה מס' 2365:

בהחלטת ממשלה מס' 1539 מיום 21/3/2015 אושרה תכנית חומש לפיתוח כלכלי של יישובים במגזרי המיעוטים, במטרה להביא לצמצום פערים. ההחלטה עסקה ב-13 יישובים בלבד. תכנית זו הסתיימה בסוף 2014. התכנית הנוכחית עוסקת במענה לכלל יישובי המיעוטים, כולל תחומי פעילות אשר לא קיבלו מענה בתכנית החומש, כגון כבישי גישה, תשתיות ביוב, תשתיות וספורט, וכו'. תחומים אלה הם תומכי פיתוח כלכלי, ומכאן חשיבותם. בנוסף, התכנית עוסקת בהקמת צוותים ייעודיים למתן מענה לסוגיות בוערות במגזר המיעוטים, כגון: פתרונות למצוקת הדיור ביישובי המיעוטים; עקרונות וכלי מדיניות לעניין הגדלת ההכנסות העצמיות של רשויות ממגזר המיעוטים; עקרונות וכלי מדיניות לקידום חלוקת הכנסות עתידיות מאזורי תעשייה ותעסוקה חדשים.

החלטת ממשלה מס' 922:

בהחלטת ממשלה מס' 1539 מיום 21.3.15 אושרה תכנית חומש לפיתוח כלכלי של יישובים במגזרי המיעוטים, במטרה להביא לצמצום פערים. ההחלטה עסקה ב-13 יישובים בלבד. התכנית הנוכחית, שהיא המשכה של החלטת הממשלה מספר 2365 מיום 21/12/2014 ועוסקת במענה לכלל יישובי המיעוטים, כוללת גם תחומי פעילות אשר לא קיבלו מענה בתכנית החומש, כגון כבישי גישה, תשתיות ביוב, תשתיות וספורט, רשויות מקומיות וכו'. תחומים אלה הם תומכי פיתוח כלכלי, ומכאן חשיבותם. בנוסף, התכנית עוסקת בתיקון מנגנון הקצאת המשאבים ובשינויים מבניים נדרשים בפעילותם של משרדי הממשלה השונים.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 4193** מיום 29/1/2012 - הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ושיעור התעסוקה

ב. **החלטת ממשלה מס' 2365** מיום 21/12/2014 - פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים בשנת 2015

ג. **החלטת ממשלה מס' 1539** מיום 21/3/2015 - תכנית חומש לפיתוח כלכלי של ישובים במגזר המיעוטים

ד. **החלטת ממשלה מס' 922** מיום 30/12/2015 - פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016-2020

תקציב החלטה 4193 (תקציב נטו, במיליוני ₪)

	2015	2016	2017	2018	2019	סה"כ
תוספתי	155	145				730

תקציב החלטה 2365 (תקציב נטו, במיליוני ₪)

	2015	2016	2017	2018	2019	סה"כ
תוספתי	664					664

תקציב החלטה 922 (תקציב נטו, במיליוני ₪)

התכנית לפיתוח כלכלי המובאת בהחלטה זו מוערכת ב-10-15 מיליארד ש"ח, בהתאם לתכנון מפורט ושינוי מנגנוני ההקצאה. הערכה זו תתעדכן בהתאם לנתונים נוספים שיעבירו משרדי הממשלה המעורבים.

שלבי התארגנות

החלטה 922[1]

שלב התארגנות	מועד סיום
הקמת צוות יישום בתחום החינוך	3/2016
הקמת צוות בתחום השירות הקהילתי	3/2016
הוספת 550 תקנים לשירות האזרחי לאומי	3/2016
הפעלת שיטת מענק מותנה יעדי גבייה	12/2016
הקמת מנגנון ביצוע ויישום	12/2016
סיום איחוד בתי-החולים בעיר נצרת	12/2020

1 כלל שלבי ההתארגנות ליישום החלטות הממשלה 4193 ו-2365 הסתיימו.

מדדי תפוקה [2]

פיתוח כלכלי (על-פי החלטות 2365 ו-922)	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כבישים חוצי יישובים במגזרי המיעוטים שהתבצע בהם שיפור תשתיות	-	-	6	12/2016	-
ק"מ שבועי כולל של תוספות שירות[2]		-	249,000	12/2016	-
אוטובוסים המופעלים לטובת תוספות השירות	-	-	216	12/2016	-
אורגני משטרה חדשים שנוספו	6	-	8	12/2016	-
אולמות ומגרשי ספורט שהושלמה בנייתם	-	-	19	12/2016	-
תקנים לשירות אזרחי לאומי שנוספו	-	-	550	12/2016	-
שיעור היישובים של יותר מ-5,000 תושבים, בעלי תכנון מתארי	-	-	-	1/2020	100%
יחידות דיור שאושרו בתכנון מפורט	-	-	-	12/2020	40,000
שיעור שיווק יחידות דיור מכלל השיווקים בצפיפות של 8-6 לדונם	-	-	50%	12/2016	-
שיעור התקציב המוקצה לתחבורה ציבורית למגזר הערבי מכלל תקציב התחבורה הציבורית	-	-	-	12/2020	40%
שיעור התקציב המוקצה למגזר הערבי מכלל תקציב אזורי התעשייה	-	-	-	12/2020	32.5%
שיעור התקציב המוקצה למגזר הערבי מכלל תקציב מסלולי התעסוקה	-	-	-	12/2020	50%
שיעור התקציב המוקצה למגזר הערבי מכלל תקציב בינוי מעונות יום	-	-	-	12/2020	25%
שיעור התקציב המוקצה למגזר הערבי מכלל תקציב התמיכה לבניית מתקני ספורט במנהל הספורט	-	-	-	12/2020	25%
היקף מענקי פיתוח לרשויות מקומיות	150	-	-	12/2020	200

2 המדד בוחן את סך הקילומטרים השבועיים, שיתבצעו במסגרת כלל תוספות השירות המתוכננות בתחבורה הציבורית.

עידוד תעסוקה (על-פי החלטות 4193 ו-1539)	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים במרכזי ההכוון התעסוקתי	6,231	-	8,000	12/2016	-
קבוצות במסגרת תכנית "אשת חיל"[3]	48	-	49	12/2016	-
משתתפות בתכנית השכלת מבוגרים[4]	300	-	450	12/2016	-
משלימי חינוך טכנולוגי[5]	781	-	2,100	12/2016	-

מדדי תוצאה

עידוד תעסוקה	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64[6]	32.5%	-	-	12/2020	41%
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 20-24[7]	27.6%	-	-	12/2020	42%
סטודנטים בני מיעוטים הלומדים לתואר ראשון	13%	-	-	12/2021	17%

3 תכנית המיועדת לשילוב נשים מאוכלוסיית הרווחה בשוק התעסוקה.
4 תכנית להשלמת 12 שנות לימוד לנשים.
5 תכנית המעודדת כניסה של תלמידות מאוכלוסיית המיעוטים למערכת החינוך הטכנולוגי של משרד החינוך ומשרד הכלכלה והתעשייה.
6 על-פי החלטת הממשלה מס' 1994 מיום 15/7/2010 - הצבת יעדי תעסוקה לשנים 2010-2020.
7 על-פי החלטת הממשלה מס' 1994 מיום 15/7/2010 - הצבת יעדי תעסוקה לשנים 2010-2020.
- גורמים נוספים בתכנית: משרד האוצר, משרד החינוך, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד הכלכלה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, המשרד לביטחון פנים, משרד התרבות והספורט, משרד הבינוי והשיכון, משרד התיירות, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, משרד הבריאות, משרד הפנים, רשות המים והביוב, המועצה להשכלה גבוהה, מנהלת השירות האזרחי-לאומי.

תכנית עתירת תקציב

תכנית ממשלתית להעצמה ולחיזוק כלכלי-חברתי של היישובים הבדואיים בצפון לשנים 2016-2020

2016

תיאור התכנית

החלטת ממשלה מס' 992:

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3211 מיום 15/05/2011, אשר עניינה פיתוח היישובים הבדואים בצפון, הוחלט בוועדת השרים למגזרי המיעוטים ביום 31/12/2015 לקדם החלטה זו במטרה להעניק ליישובי התכנית נקודת זינוק חדשה ויציבה, להביא להעצמת האוכלוסייה הבדואית בצפון ולהעלאת חוסנה הכלכלי והחברתי, תוך שימוש בשורה של כלים לחיזוק עצמאותן הכלכלית של הרשויות הבדואיות, השקעה בתשתיות הפיסיות וכן במערך החינוך והרווחה ביישובי התכנית.

התכנית מסתכמת בהשקעה של 900 מיליון ש"ח וכוללת: שיפור ופיתוח תשתיות פיסיות חיוניות בתחום הביוב, המים, התחבורה, השיכון ואזורי התעסוקה; השקעה בתחום החינוך הפורמלי והלא פורמלי; שדרוג עבודת הרשויות המקומיות והשקעה בקידום הצוותים המקצועיים בהן; עידוד שילובם של הצעירים הבדואים בשוק העבודה ובאקדמיה באמצעות מרכזי ההכוון התעסוקתי ומרכזי צעירים; תמיכה בעסקים ועידוד יזמות כלכלית ופיתוח ענף התיירות הבדואית.

החלטות ממשלה

א. החלטת ממשלה מס' 922 מיום 30/2/2015 - פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016-2020

ב. החלטת ממשלה מס' 3211 מיום 15/5/2011 - פיתוח והעצמת היישובים הבדואיים בצפון במהלך השנים 2011-2015

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

	סה"כ (2016-2020)
בסיס	525
תוספתי	375

שלבי התארגנות

שלב התארגנות	מועד סיום
הקמת ועדת היגוי לתכנית	3/2016
אישור תכנית לפעולה בכל אחד ממשרדי הממשלה השותפים ליישום ההחלטה	3/2016
מעקב ובקרה על יישום סעיפי התכנית	6/2016
הקמת מערך בקרה וליווי לתכנית	8/2016

מדדי תפוקה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תקציב פיתוח שהועבר לרשויות המשתתפות בתכנית (במיליוני ש"ח)	-	-	-	12/2020	40
מוסדות ציבור שהוקמו ביישובי התכנית	-	-	-	12/2020	10
הקמת חברה כלכלית אזורית לצורך חיזוק השותפות בין הרשויות	-	-	-	12/2018	✓
איגוד כלל יישובי התכנית במסגרת תאגידי הביוב	-	-	-	12/2020	✓
תחנות לבריאות המשפחה שהוקמו	11	-	-	12/2020	14
מרכזי צעירים שהוקמו	-	-	-	12/2020	4
יישובים בדואיים בצפון שנערך בהם מיפוי ושילוט רחובות	-	-	-	12/2020	[1]21

מדדי תוצאה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הזכאים לבגרות ביישובי התכנית	[2]48.5%	-	-	12/2020	58.5%

1 כלל היישובים הבדואיים בצפון.
2 נכון לשנת 2013.
- גורמים נוספים בתכנית: משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד הכלכלה, משרד הבינוי והשיכון, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, המשרד לביטחון פנים, משרד התיירות, משרד הפנים.

המשרד לשירותי דת

תכנית עבודה לשנת 2016

השר לשירותי דת **חה"כ דוד אזולאי**
מנכ"ל **עודד פלוס**

2016

הקדמה: **השר לשירותי דת**

חה"כ דוד אזולאי

"איזהו חכם? הרואה את הנולד" (פרקי אבות ב', י"ב)

המשרד לשירותי דת ממשיך להוביל את מגמת ההתייעלות, ההתחדשות וההתמקצעות של המשרד, עובדיו ושירותיו.

בראש תפיסת העבודה של המשרד עומדת הבנת המחויבות הכפולה של משרדנו. האחת, מחויבות למערכת שירותים מקצועית, יעילה וזמינה, הכוללת תודעת שירות עמוקה, חתירה להטמעת מערכות מתקדמות, טיוב, שדרוג וייעול של מתקני ומוסדות הדת, החוקים, ההסכמים וההסדרים הנוגעים למערך שירותי הדת במדינת ישראל. השנייה, הינה המחויבות הלאומית והמעורבות המכרעת של המשרד בהנגשת ערכי המסורת היהודית לתושביה.

מעבר לניהול שוטף של המערך הקיים, מקדם המשרד מספר רב של מיזמים חדשים במטרה להזניק את תפקוד המשרד ושירותיו. עשייה זו מתמקדת בשתי זירות: הזירה הפנים משרדית והשירות לציבור. נציין בסיפוק מספר מיזמים משמעותיים שהמשרד קידם ומקדם בימים אלו:

- **התייעלות פנים משרדית: תכנית אב למחשוב** - פלטפורמה משמעותית שתספק מענה טכנולוגי לרפורמות השונות שהמשרד מבצע בכלל המועצות הדתיות.
- **הובלה כמשרד "נחשון"** - במסגרת הרפורמה בניהול ההון האנושי מפעיל המשרד תכנית חדשה להערכת עובדים, לשיפור ביצועים ולבחינת רמת התפוקה והשירות.
- **הפחתת רגולציה על המועצות הדתיות** - המהווה חיסכון משמעותי למשרד ומאפשרת התייעלות מקצועית וחופשית יותר של ראשי המועצות הדתיות.
- **חוק הקבורה** - הסדר חוקתי למכלול של בעיות וצרכים בנושא הקבורה שהצטברו במשך השנים.
- **שירות הציבור "120*"** - קו טלפון ייעודי שיספק מענה מידי לכל שאלה ופניה בנושא מוות וקבורה, בכל שעה משעות היממה.
- **פרויקט "ניווט המקוואות"** - הכוונה והנגשה של המקוואות ושרותיהם לציבור הרחב.
- **מסלולי הכשרה לנותני השירותים במועצ"ד** - כדוגמת קורס "מורשת בנימין" לעובדי חברות ה"קדישא" ועוד.

כולי תקווה, שתנופת העשייה וההתחדשות המאפיינת את המשרד ועובדיו תתבטא במהירות בשטח, שאזרחי המדינה יחוו חיבור, הבנה ועניין במורשת ישראל ומצוותיה, ושיוכלו לקבל שירותים מוקפדים, מקצועיים, זמינים ומסבירי פנים, בבחינת "יין ישן בכלי חדש".

בכבוד רב,

דוד אזולאי

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

עודד פלוס

המשרד לשירותי דת פועל להבטחת שירותי דת איכותיים, נגישים וזמינים לכלל הציבור היהודי במדינת ישראל. בימים אלה מסתיים תהליך הערכת מצב בתחום התכנון, שלאורו גובשו מטרות המשרד ויעדיו לשנים הקרובות בהתאמה למגבלות התקציביות.

במסגרת המאמץ להנגיש, לייעל ולשפר את שירותי הדת, מוביל המשרד שינויים משמעותיים שעמם נמנים המהלכים המרכזיים הבאים:

א. צמצום הרגולציה - הקטנת מספר החשבים המלווים במועצות הדתיות.

ב. הגדרת מועצות דתיות כמועצות איתנות - במסגרת זו כל מועצה דתית שתוגדר כאיתנה תלווה מקרוב כמה מועצות דתיות הנדרשות לסיוע.

ג. בניית "אשכולות מועצות דתיות", שתפעלנה בשיתוף פעולה ובאופן מתואם באמצעות מיפוי הארץ ל-17 אזורי פעילות.

ד. יצירת מודלים של מבנים ארגוניים, הגדרת סרגלי תקינה וניתוח עיסוקים במועצות הדתיות.

ה. שיפור באיכות ההון האנושי במועצות הדתיות באמצעות הכשרות ייעודיות.

ו. שיפור מתמיד בפעילות הליבה של המשרד באמצעות המועצות הדתיות.

דגש מיוחד יושם על **שיפור פעילות הליבה בתחום הקבורה**, שבו מקודמים מהלכים בכמה מישורים:

א. קידום חוק הקבורה.

ב. "קו 120*" שילווה את המשפחות האבלות.

ג. הסדרת תחומי אחריות עם גורמים משיקים שעוסקים במערך הקבורה.

ד. הכשרת עובדי קבורה.

ה. קידום ושיפור מצבם של בתי-עלמין ובכלל זה קידום קבורה רוויה, קבורה אזרחית והקמת בית-העלמין "ברקת".

ו. היערכות בנושא קבורה בחירום.

לצד כל אלה, תמשיך ביתר שאת העשייה בתחומים של זהות יהודית בארץ ובחו"ל, בנייה מהותית של מבני דת, תוך איגום משאבים מול משרד הבינוי והשיכון והמשרד לפיתוח הנגב, והגליל והפריפריה, קידום המקומות הקדושים, ועוד תחומים רבים נוספים שקצרה היריעה מלפרטם.

אני תקווה ואמונה, כי יעלה בידינו לבצע ולקדם את תכניות העבודה ולהביט בסיפוק בעוד שנים מספר בהזנקת שירותי הדת קדימה לרווחת כלל הציבור.

בכבוד רב,

עודד פלוס

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - המשרד לשירותי דת

		2015	2016	מגמה
1	שביעות רצון הציבור משירותי הדת[1]	-	7.8	↑
	2017 | **8** 2018 | **8.2** 2019 | **8.5**			
2	שיעור המועצות הדתיות בהן הסתיימה אסדרת נושאי התקינה, השכר וכוח -האדם[2]	-	50%	↑
	2017 | **60%** 2018 | **70%** 2019 | **80%**			
3	עובדי מועצות דתיות שעברו הכשרות ייעודיות מטעם המשרד במהלך השנה[3]	-	350	↑
	2017 | **400** 2018 | **400** 2019 | **400**			
4	ביקורות העומק שנערכו בקרב המועצות הדתיות וגופי הקבורה[4]	-	26	↑
	2017 | **27** 2018 | **28** 2019 | **29**			
5	מועצות דתיות שהוטמעה בהן תשתית טכנולוגית מתקדמת[5]	-	30	↑
	2017 | **60** 2018 | **90** 2019 | **120**			

1 הצפי מתבסס על נתוני השנה החולפת (2015) בהתאם לסקר שבוצע על-ידי יחידת שיפור השירות במשרד רוה"מ.
2 נכון לשנת 2015, בכ-40% מהמועצות הדתיות הסתיימה בהצלחה אסדרת התקינה. האסדרה מתבצעת בהתאם לנוהלי המשרד, להנחיות הממונה על השכר באוצר ולפי התקן במצבת תקינת כוח-האדם.
3 בשנים האחרונות פועל המשרד לשיפור שירותי הדת והנגשתם לציבור, ובפרט מרכז מאמץ בהעמקת ההכשרות וההדרכות שעוברים נותני השירות לציבור. נכון לשנת 2015, הוכשרו בהצלחה כ-300 נותני שירותי דת במועצות הדתיות, ובפרט בלניות, מזכירי מועצות דתיות ועובדי שירותי קבורה. בשנת 2016 מתעתד המשרד להרחיב את סל ההכשרות לנותני שירותים נוספים, לרווחת הציבור.
4 המשרד פועל כרגולטור של המועצות הדתיות וחברות ה"קדישא", מסדיר ומפקח על פעילותן. ביקורות העומק נערכות כחלק משיפור הבקרה והפיקוח.
5 המשרד פועל לפיתוח ולהטמעה של מערכת מחשוב ייחודית וחדשנית לטובת ניהול פעילותן של המועצות הדתיות באופן אחיד, מבוקר ויעיל. בשנת 2015 הוטמעה המערכת כ"פיילוט" ב-12 מועצות דתיות. *כמות מצטברת למדד זה.

6 המועצות הדתיות שיצאו מתכנית הבראה[6]

2017 | **15** 2018 | **13**

\- **15** =

7 מועצות דתיות שהוגדרו כמועצות איתנות

2017 | **5** 2018 | **5**

\- **5** =

6 המשרד לשירותי דת פועל להקטנת הגירעון המצרפי של כלל המועצות הדתיות.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 התייעלות ושיפור איכות כוח-האדם ושירותי הדת הניתנים על-ידי המועצות הדתיות

יעד 1.1: הכשרת נותני השירותים במועצות הדתיות

יעד 1.2: הנגשת שירותי הדת

יעד 1.3: טיוב רגולציה: הפחתת הנטל הרגולטורי והסדרת נהלים המתייחסים לפעילות המועצות הדתיות, חברות ה"קדישא" ומפוקחים נוספים

יעד 1.4: פיתוח הכשרה מקצועית לדרגי הניהול במועצות הדתיות

2 התייעלות ושיפור תהליכי העבודה במשרד

יעד 2.1: הגברת האכיפה על המועצות הדתיות

יעד 2.2: הטמעת הרפורמה בניהול ההון האנושי כמשרד "נחשון"

יעד 2.3: הסדרת היבטי משאבי אנוש במועצות הדתיות

יעד 2.4: הסדרת התקינה במועצות דתיות

יעד 2.5: חיזוק ערוצי התקשורת עם הציבור

יעד 2.6: מחשוב תשתיות הידע ותהליכי העבודה במועצות הדתיות

3 קידום פעילות המרכז לפיתוח המקומות הקדושים

יעד 3.1: העלאת רמת האתרים והסביבה הפיסית

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

יעד 4.1: חיזוק האכיפה והביקורת על גופי הקבורה והרחבת ההדרכות המקצועיות

יעד 4.2: ייעול מערך הקבורה בישראל בחירום ושיפורו

יעד 4.3: האחדת תהליכי עבודה בגופי קבורה

5 העמקת ההיכרות של כלל החברה הישראלית עם תכנים מאוצר הרוח היהודי

יעד 5.1: הנגשת תכנים מאוצר הרוח היהודי וטיפוח שיח ציבורי

יעד 5.2: יצירת פלטפורמה שתאפשר מפגש עיוני-חווייתי עם תכנים יהודיים

יעד 5.3: פיתוח וטיפוח של חשיבה מנהיגותית בקרב גופים ציבוריים ופרטיים על בסיס עקרונות מורשת ישראל

עיקרי תכנית העבודה

1 התייעלות ושיפור איכות כוח-האדם ושירותי הדת הניתנים על-ידי המועצות הדתיות

יעד 1.1: הכשרת נותני השירותים במועצות הדתיות

משימות מרכזיות:

- הכשרה לעובדי שירותי הקבורה במועצות הדתיות
- קורסי הכשרה לנשות הרבנים
- תמיכה וייעוץ זוגי-משפחתי עבור בני העדה האתיופית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגדלת מספר עובדי המועצות הדתיות בקורסים	-	6	12	12/2017	25
קיום קורסים	-	2	4	12/2016	-
ביצוע הקורס	-	-	✓	12/2016	-
משתתפים שסיימו את הקורס	-	26	54	12/2017	110

יעד 1.2: הנגשת שירותי הדת

משימות מרכזיות:

- בניית אשכולות למועצות הדתיות
- הובלה וליווי למועצות הדתיות באשכולות
- הוספת ניווט למקוואות ברחבי הארץ באפליקציית waze
- הנגשת מקוואות לנכים
- פיתוח מודעות למורשת העדה האתיופית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש החלטה על מתווה אופטימלי	-	-	✓	12/2016	-
הוספת מקוואות לאפליקציית Waze	-	-	✓	12/2016	-
הכנת תיקי פרויקט מקוואות למהנדסים	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ציון שיעור שביעות רצון הציבור משירותי הדת[7]	-	-	7.8	12/2016	-

יעד 1.3: **טיוב רגולציה: הפחתת הנטל הרגולטורי והסדרת נהלים המתייחסים לפעילות המועצות הדתיות, חברות ה"קדישא" ומפוקחים נוספים**

משימות מרכזיות:

- הסדרת הרגולציה בין המשרד למועצות אזוריות/רשויות ללא מועצות דתיות
- טיוב רגולציה בהתאם לתכנית החומש הממשלתית

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הגשת דו"ח המלצות מסכם	-	-	✓	12/2016	-
הגשת דו"ח המלצות מסכם בשיתוף חברת היעוץ	-	-	-	12/2020	✓

יעד 1.4: **פיתוח הכשרה מקצועית לדרגי הניהול במועצות הדתיות**

משימות מרכזיות:

- הכשרה מחייבת לדרג הניהולי הבכיר במועצות הדתיות

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
זכאים לתעודה	-	-	25	12/2016	-

7 כפי שיבדק בסקר יחידת שיפור השירות במשרד רוה"מ.

2 התייעלות ושיפור תהליכי העבודה במשרד

יעד 2.1: הגברת האכיפה על המועצות הדתיות

משימות מרכזיות:

- החלת הדין המשמעתי של עובדי המדינה על עובדי המועצות הדתיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
העברת המלצות לטיפול לנציבות שירות המדינה/למועצה הדתית הרלוונטית	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.2: הטמעת הרפורמה בניהול ההון האנושי כמשרד "נחשון"

משימות מרכזיות:

- ביצוע הערכת עובדים במודול הדיפרנציאלי: "בשביל העתיד"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העובדים שהוערכו באופן איכותי בהתאם למודל ההערכה החדש	-	-	100%	12/2016	-
מסמך הפקת לקחים ותובנות מיישום המערכת במשרד	-	-	✓	12/2016	-
מנהלים שהשתתפו בהדרכות לגבי שימוש במערכת הערכת עובדים	-	10	21	12/2016	-

יעד 2.3: הסדרת היבטי משאבי אנוש במועצות הדתיות

משימות מרכזיות:

- בניית מפתחות תקינה אחידים לאיוש משרות במועצות הדתיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפתחות תקינה שאושרו	-	-	5	12/2016	-

יעד 2.4: **הסדרת התקינה במועצות דתיות**

משימות מרכזיות:

- אישור חוקת שכר לעובדי המועצות הדתיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קובצי חוקת השכר מפורסמים	-	4	4	12/2016	-

יעד 2.5: **חיזוק ערוצי התקשורת עם הציבור**

משימות מרכזיות:

- הקמת מוקד "120"
- הקמת עמדות מידע במועצות הדתיות בנושאי שירותי הדת לנוחות הציבור

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מוקד פעיל	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מידעונים במתקן ייחודי וייעודי במועצות הדתיות	-	-	✓	11/2016	-

יעד 2.6: **מחשוב תשתיות הידע ותהליכי העבודה במועצות הדתיות**

משימות מרכזיות:

- תפעול והטמעה של מערכת "שירת הים" - לניהול ולבקרה על מערך האספקה של שירותי הדת בכלל המועצות הדתיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מודול משאבי אנוש, מקוואות ועירובין	-	-	-	12/2018	✓
מודול נישואין במועצות הפיילוט	-	-	-	12/2018	✓
עלייה לאוויר מודול כשרות	-	-	-	12/2018	✓

3 קידום פעילות המרכז לפיתוח המקומות הקדושים

יעד 3.1: העלאת רמת האתרים והסביבה הפיזית

משימות מרכזיות:

- הנגשת המקומות הקדושים ויצירת מסלולי תיור

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ליווי תקציבי[8]	-	-	✓	12/2016	-

8 המשרד אינו מבצע בעצמו, אלא מעביר תקציב לידי המרכז לפיתוח המקומות הקדושים, שמעבירו לידי המבצעים.

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

יעד 4.1: חיזוק האכיפה והביקורת על גופי הקבורה והרחבת ההדרכות המקצועיות

משימות מרכזיות:

- הסדרת שכרם של מנהלי חברות "קדישא" - גיבוש מודל דיפרנציאלי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מודל דיפרנציאלי מגובש	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.2: ייעול ושיפור מערך הקבורה בישראל בחירום

משימות מרכזיות:

- קבורה בחירום - קבלת אחריות וליווי היערכות מקצועית אופרטיבית לקראת יישום והטמעה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת ערוץ לקבלת סמכות	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.3: האחדת תהליכי עבודה בגופי קבורה

משימות מרכזיות:

- יישום המלצות הצוות הבין-משרדי בנושא קבורה אזרחית
- ליווי נוהל אחיד לקבורת נפטרים
- תיקון חוק שירותי הדת היהודיים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך המלצות בנושא הקבורה האזרחית[9]	-	-	✓	12/2016	-
ניסוח תיקון חוק בהסכמה עם משרד המשפטים	-	-	✓	12/2016	-

9 בשיתוף פעולה עם משרדי הממשלה הרלוונטיים.

5 העמקת ההיכרות של כלל החברה הישראלית עם תכנים מאוצר הרוח היהודי

יעד 5.1: הנגשת תכנים מאוצר הרוח היהודי וטיפוח שיח ציבורי

משימות מרכזיות:

- הקמת רשת חברתית לדיון ציבורי בנושאי ליבה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חוזה חתום עם הגוף המפעיל שיזכה	-	-	-	5/2017	✓

יעד 5.2: יצירת פלטפורמה שתאפשר מפגש עיוני-חוויתי עם תכנים יהודיים

משימות מרכזיות:

- התנעת מיזם רכזי זהות יהודית בשיתוף החברה למתנ"סים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חוזה חתום עם הגוף המפעיל שיזכה	-	-	-	4/2017	✓

יעד 5.3: פיתוח וטיפוח של חשיבה מנהיגותית בקרב גופים ציבוריים ופרטיים על בסיס עקרונות מורשת ישראל

משימות מרכזיות:

- הקמת פרויקט "מפגשים"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקבוצות שיפעלו	-	-	-	5/2017	20

הנהלת בתי-הדין הרבניים

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמת מנהל בתי-הדין הרבניים (בפועל)

הרב שמעון יעקבי

אנו מצפים כי בעתיד הקרוב מאוד יתמנו שבעה דיינים לבית-הדין הרבני הגדול ומנהל קבוע לבתי-הדין. מינויים אלה דחופים ונחוצים לקיומה התקין של המערכת.

מתקיימים מגעים למינוי צוות מקצועי בידי ראש הממשלה, צוות שיפעל להשוואת המשאבים הציבוריים - כוח-אדם שיפוטי ומינהלי וכן תקציבים - שמעמידה המדינה לרשות בתי-הדין עם אלו שקיימים במערכת בתי-המשפט. השוואת המשאבים נחוצה מאוד כדי שהמדינה תוכל לספק לציבור שירותי שיפוט-רבני ברמה טובה ואיכותית שלא תפחת מן השירות המקובל ברשות השופטת.

תכנית העבודה לשנת 2016 המוגשת לכם בזה היא פרי עמל ומחשבה של הנהלת בתי-הדין והמזכירים הראשיים. בתכנית זו הוצבו מטרות ויעדים אשר מימושם יאפשר מתן שירות טוב יותר ללקוחות בתי-הדין.

השגת המטרות והיעדים מחייבת סיוע ושיתוף פעולה של כל בעלי התפקידים.

בתי-הדין אמונים על פעילות מתמדת המבקשת לשפר את היחס ללקוח בתחום האנושי והבין-אישי. נמשיך ביתר שאת וביתר עוז בתהליכי השיפור והייעול של עבודתנו. נשרת את ציבור באי בתי-הדין בדרך הראויה והמהירה ביותר האפשרית. נפעל להשיג את היעדים שהצבנו לנו הלכה למעשה ונקדש שם שמים ברבים.

נמשיך לפעול לשיפור התשתיות הפיסיות והטכנולוגיות בבתי-הדין הרבניים.

יהי רצון שיתקיים בנו: "והשיבה שופטיך כבראשונה ויועציך כבתחלה. אז יקרא לך עיר הצדק, קריה נאמנה."

בברכה מרובה,

הרב שמעון יעקבי

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - הנהלת בתי-הדין הרבניים

		2015	2016	מגמה
1	שיעור תיקי הגירושין שנפתחו בהסכמה[1]	57%	60%	=
	2017 | **60%** 2018 | **60%**			
2	משך הזמן לקבלת גט מזמן הגשת התביעה[2]	118 ימים	110 ימים	↓
	2017 | **100 ימים** 2018 | **100 ימים**			
3	שיפור הדיור בבתי-הדין[3]	בית-דין אחד עבר לדיור חדש	שיפוץ/ מעבר של 3 בתי-דין	
	2017 | **קידום דיור חדש ל-3 בתי-דין** 2018 | **קידום דיור חדש לבית-דין אחד**			
4	תיקי דרושים לבית-הדין (עגונות) שנסגרו[4]	169	170	=
	2017 | **170** 2018 | **170**			
5	שיעור פתיחת תיקי תביעת גירושין על-ידי נשים[5]	56%	57%	↑
	2017 | **57%** 2018 | **57%**			
6	שיעור פתיחת תיקי תביעת גירושין על-ידי גברים[6]	44%	43%	↓
	2017 | **43%** 2018 | **43%**			

1 הנתונים מתבססים על תיקים שנפתחו בבתי-הדין בארץ, סה"כ 12 במספר.
2 הנתונים מתבססים על משך זמן ההמתנה מיום הגשת תביעת הגירושין ועד ליום קבלת הגט.
3 אופן המדידה הוא לפי אחוזי ביצוע.
4 הנתונים מתבססים על מידע הנמצא במערכות המחשב של בתי-הדין ואגף בירור יהדות.
5 הנתונים מתבססים על מידע הנמצא במערכות המידע של בתי-הדין.
6 הנתונים מתבססים על מידע הנמצא במערכות המידע של בתי-הדין.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 פיתוח הון אנושי

יעד 1.1: כניסה לתכנית הרפורמה של ניהול כוח-אדם בשירות המדינה

יעד 1.2: עידוד עובדים להשתלב בעתודה ניהולית

יעד 1.3: שיפור וטיוב הניהול

יעד 1.4: עדכון מערכת שכר עידוד בהנהלה ובבתי-הדין

2 שיפור השירות ויישום מיטבי של מדיניות המשרד לטובת כלל אזרחי המדינה

יעד 2.1: שימוש במערכת ניהול תורים ככלי ניהולי

יעד 2.2: יצירת אחידות בעבודת המשרד ושיפור השירות לציבור

יעד 2.3: הגברת ההסברה לציבור באמצעות סרטוני שירות

יעד 2.4: הקמת מענה טלפוני אנושי

יעד 2.5: שיפור שביעות רצון הלקוחות מהשירות הניתן להם באמצעות סקרים

יעד 2.6: הקמת מאגר הקדשות

3 שיפור תשתיות פיסיות וטכנולוגיות

יעד 3.1: שיפור התקשורת הקווית בבתי-הדין באמצעות פריסת מערכת מרכזיות HIPT

יעד 3.2: שיפור הנגישות לאנשים בעלי מוגבלויות

יעד 3.3: הקמת משמר בתי-הדין

יעד 3.4: בנייה ידידותית לסביבה הכוללת חיסכון וייעול השימוש במשאבים

המשרד לשיתוף פעולה אזורי

תכנית עבודה לשנת 2016

סגן השר לשיתוף פעולה אזורי **חה"כ איוב קרא**
מנכ"ל **האשם חוסיין**

2016

הקדמה: **סגן השר לשיתוף פעולה אזורי**

חה"כ איוב קרא

המשרד לשיתוף פעולה אזורי מוכיח לאורך שנות פעולתו יכולת ביצוע מגוונת ורחבה. המשרד מעורב במספר גדול של פרויקטים, אשר מוסיפים נדבך נוסף לקידום היחסים בין ישראל ושכנותיה.

בשנת העבודה האחרונה חנכנו את פרויקט הדגל של המשרד - הקמת טרקליני עסקים משותפים לישראלים ולפלסטינים במעברי גבול, אשר יאפשרו לאנשי העסקים הישראלים להמשיך בעבודתם אל מול עמיתיהם הפלסטינים ויתרמו להגברת תנועת הסחר עם הרשות הפלסטינית. הטרקלין הראשון כבר נפתח במעבר "שער אפרים" והמשרד פועל לפיתוח טרקלינים נוספים.

העברנו החלטת ממשלה לאישור אזור התעשייה והתעסוקה "שער הירדן", אשר יתרום ליצירת אלפי משרות לאוכלוסייה הישראלית והירדנית. החלטת הממשלה כבר מיושמת, כאשר המשרד פרסם מכרז להקמת גשר חדש בין ישראל לירדן, והבנייה צפויה לצאת לדרך בשנת העבודה הקרובה. החלטת ממשלה נוספת שאותה העברנו עוסקת בהקמת אתר שיקוף מכולות בגשר "אלנבי", אשר צפוי להעלות את נפח הסחורות המועברות ביותר מ-30%.

השנה ראינו גם את ראשוני העובדים מירדן מגיעים לעבוד בבתי-מלון באילת. המשרד לשיתוף פעולה אזורי מילא תפקיד מוביל ביוזמה זו וימשיך לפעול בשנה הקרובה להגדלת מספר העובדים. צעד זה מסייע הן לתעשיית התיירות, הן למדינה כולה, במאבק החשוב לצמצום מספר המסתננים הלא חוקיים ממדינות אפריקה, שכן העובדים הירדנים תופסים את מקומם של המסתננים באילת.

קידמנו את הקמת אזור התעשייה החקלאי ביריחו. אזור התעשייה, אשר נחנך במעמד שרים בכירים מיפן, מישראל, מירדן ומהרשות הפלסטינית, צפוי ליצור כ-7,000 מקומות תעסוקה לעובדים הפלסטינים. בנוסף, אנו מסייעים לקידום ולפיתוח של אזורי תעשייה בג'נין ובבית לחם, אשר יביאו לתוספת של עשרות אלפי מקומות עבודה לאוכלוסייה הפלסטינית.

קידמנו פרויקטים תשתיתיים מחוללי שינוי, הכוללים, בין השאר, שלושה מרכזי מחקר במועצות האזוריות בערבה ומרכז הכשרה בעמק המעיינות. כמו כן, פרסמנו קולות קוראים לעשרות אירועי תרבות, ספורט, כנסים ומפגשי מומחים, בהשתתפות אנשי מקצוע מהרשות הפלסטינית ומירדן.

צעד חשוב נוסף שהמשרד צפוי לבצע בשנה הקרובה, הוא הקמת מנהלת לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזרים הדרוזי והצ'רקסי. לראשונה בתולדות המדינה מתוכנן גוף ייעודי שיסייע לקדם את שני המגזרים האלה, שתורמים תרומה חשובה ובעלת ערך רב למדינת ישראל ולחברה הישראלית כולה.

פעולות אלו, ועוד רבות אחרות, סייעו לחזק ולהבליט את חשיבות המשרד ופועלו. אנו נמשיך לפעול לקידום פרויקטים רבים במסגרת המשרד, אשר יעזרו לקדם את השלום הכלכלי בין ישראל ושכנותיה.

בברכה,
איוב קרא

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

האשם חוסיין

המשרד לשיתוף פעולה אזורי פועל לחיזוק הקשר בין מדינת ישראל לשכנותיה, בהן מצרים, ירדן והרשות הפלסטינית במעגל הראשון, וכן מדינות נוספות באגן הים התיכון, בדגש על ההיבטים הכלכליים, התשתיתיים, החברתיים והתרבותיים.

לאורך השנים, המשרד מקדם מהלכים רחבים ליצירת שיתופי פעולה עם מדינות האזור, לשיפור תשתיות פיסיות ולבניית מסגרות חדשות, כפלטפורמה לשיתופי פעולה, כמו גם לאיתור חסמים ולהסרתם. מתוך הכרה בחשיבות התמיכה העולמית בפרויקטים האזוריים שהמשרד מקדם, פעילות המשרד נעשית בשיתוף פעולה בינלאומי עם מדינות רבות, כדוגמת ארצות הברית, מדינות אירופה, יפן ואוסטרליה, כמו גם עם גופים בינלאומיים משמעותיים, כגון הקוורטט, הבנק העולמי, סוכנויות האו"ם וארגונים בינלאומיים נוספים. כל אלה, למען קידום רווחה כלכלית לכל עמי האזור ויציבות אזורית.

בשנה האחרונה ראינו התקדמות משמעותית בפרויקטים שהמשרד מקדם ומוביל. חנכנו את טרקלין העסקים הישראלי-פלסטיני הראשון במעבר "שער אפרים" והתחלנו לתכנן הקמת שניים נוספים. פרסמנו מכרז להקמת גשר חדש בין ישראל לירדן במסגרת אזור התעשייה המשותף "שער הירדן", הארכנו את שעות הפעילות במעבר נהר הירדן, השקנו אזור תעשייה חקלאי משותף ביריחו, הקמנו אתר שיקוף חדש במעבר "אלנבי", ראינו את ראשוני העובדים הירדנים מגיעים למלונות אילת ועוד.

פרויקטים אלה מקדמים מהלכים בעלי תרומה משמעותית ליחסים בין מדינת ישראל לשכנותיה, אך יותר מכך - תורמים לקידום השלום הכלכלי לרווחת אזרחי כל המדינות.

תכנית העבודה של המשרד לשנת 2016 כוללת פרויקטים מגוונים לקידום שיתוף הפעולה ולקידום קשריה של ישראל עם מדינות האזור. בשנה זו אנו צפויים להתחיל בבניית הגשר החדש בין ישראל לירדן, להגדיל את מספר העובדים הירדנים באילת, אנו צופים קידום פרויקטים משותפים עם מדינות נוספות באזור, בהן יוון, טורקיה ועוד. כמו כן, לא נוותר על מאמצינו להתגבר על הקשיים ולפתח יוזמות משותפות עם שכנינו הפלסטינים - לרווחתנו ולרווחתם.

שטח פעולה נוסף שאמור להיות מסופח למשרד בימים הקרובים הוא נושא הטיפול ביישובי הדרוזים והצ'רקסיים בגליל, בכרמל וברמת הגולן. המשרד יקים מינהלה מיוחדת לטיפול ביישום החלטות הממשלה הנוגעות למגזרים אלה, כולל הקמת יישוב דרוזי חדש בגליל בפעם הראשונה מאז קום המדינה. המינהלה תפקח ותעקוב אחר יישום החלטות הממשלה ותדאג לשילוב מלא של המגזרים האלה בהחלטות הממשלה הרלוונטיות בעתיד, תפעל לשילוב האוכלוסיות הדרוזית והצ'רקסית בשוק העבודה ותרחיב את נגישותן להשכלה גבוהה.

טיפוח השלום הכלכלי באזורנו באמצעות מהלכים ופרויקטים מעין אלו הוא בעל משמעות מדינית ואזורית ראשונה במעלה והוא אינטרס הן של מדינת ישראל, הן של המזרח התיכון כולו.

בברכה,
האשם חוסיין

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - המשרד לשיתוף פעולה אזורי

		2015	2016
1	קידום סיכום הסדרי התפעול של שער הירדן מול הירדנים[1]	-	✓
2	סיום בניית התשתית באתר המשקף בגשר אלנבי[2]	-	✓
3	תחילת בניית חדר מפגשים אזורי במעבר "גלבוע"[3]	-	✓
4	הפעלת חדר המפגשים ב"שער אפרים" וקידום מימוש ייעודו[4]	-	✓

1 הגדרה של הסדרי התפעול של שער הירדן מול הירדנים, הסדרי ביטחון וכו'.
2 סיום כלל חיבורי התשתיות לאתר משקף המכולות בגשר "אלנבי".
3 תחילת בנייתו של חדר מפגשים ב"גלבוע", המיועד למפגשים בי-לטרליים של ישראלים ופלסטינים.
4 קידום קיומם של קורסים, כנסים, סדנאות ומפגשים בתחומים שונים עם גורמים בינלאומיים ואחרים.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 פיתוח כלכלי ותשתיתי לקידום שיתופי פעולה באזור

יעד 1.1: פיתוח מיזם "שער הירדן"

יעד 1.2: הקמת מערך של חדרי מפגשים לאנשי עסקים לאורך מרחב התפר (איו"ש) והפעלתם

יעד 1.3: קידום אתר משקף המכולות בגשר "אלנבי"

יעד 1.4: הקמת מיזם לפעילות חברתית-תרבותית בצפון

2 איתור חסמים לשיתוף פעולה אזורי והסרתם

יעד 2.1: שיפור השירות והתשתיות במעברים היבשתיים בקו התפר (מול הרשות הפלסטינית)

יעד 2.2: הקמת מרכזי מחקר והכשרה אזוריים לקידום שת"פ אזורי עם ירדן והרשות הפלסטינית

יעד 2.3: הרחבת הקיבולת ושיפור השירות בפרוזדור הסחר היבשתי (נמל חיפה - מעבר נהר הירדן)

3 יצירת מסגרות אזוריות לשיתופי פעולה עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 3.1: קידום אזורי תעשייה ברשות הפלסטינית בשיתוף פעולה עם גורמים בינלאומיים

יעד 3.2: קידום לשכות מסחר בי-לטרליות עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 3.3: הקמת מיזמים בתחומי החקלאות, הסביבה והמים וקידומם

4 גיבוש מדיניות כוללת לשיתוף פעולה אזורי

יעד 4.1: בחינת מדיניות כלכלית לשיתוף פעולה אזורי

יעד 4.2: יצירת תשתית מידע מחקרית לשימוש מקבלי החלטות

יעד 4.3: מתן מענה לתכניות של גורמים בינלאומיים לפיתוח כלכלי של הרשות הפלסטינית

5 יצירת דפוסי חשיבה חדשים ושיתוף פעולה בתחומים החברתיים

יעד 5.1: קידום אירועי ספורט משותפים לישראל, למדינות האזור ולרשות הפלסטינית

יעד 5.2: קידום אירועי תרבות משותפים בין ישראל לבין מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 5.3: מיסוד מפגשי מומחים משותפים בין ישראל לבין מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 5.4: קיום כנסים משותפים בין ישראל לבין מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 5.5: מיזם חינוכי חוצה גבולות, בקרב בני נוער

6 קידום תכניות לשיתוף פעולה בנושא חירום והצלה

יעד 6.1: הקמת צוותי חירום קהילתיים בישראל, ברשות הפלסטינית ובירדן

יעד 6.2: קידום פורומים אזוריים לשיתוף פעולה בחירום

יעד 6.3: קידום מיזמים רפואיים מול מדינות האזור והרשות הפלסטינית

עיקרי תכנית העבודה

1 פיתוח כלכלי ותשתיתי לקידום שיתופי פעולה באזור

יעד 1.1: **פיתוח מיזם "שער הירדן"**

משימות מרכזיות:

- המשך הגדרת הדרישות של המכרז לפיתוח ולהפעלת החלק הישראלי של "שער הירדן"
- השלמת המכרז להקמת הגשר על נהר הירדן (שיחבר בין שני חלקי פארק התעשייה)
- בניית הגשר
- סיכום ההסדרים הכלליים לתפעולו של מיזם "שער הירדן"
- מיסוד דרכי גישה

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תחילת עבודות לבניית הגשר[5]	-	-	✓	12/2016	-
עבודת מטה לסיכום הסדרי התפעול של שער הירדן מול הירדנים (הסדרי ביטחון וכו')	-	-	✓	12/2016	-
תחילת הפיתוח של דרכי גישה (עמק המעיינות)	-	-	✓	12/2016	-

5 תלוי בסיכומים עם ממלכת ירדן.

יעד 1.2: **הקמת מערך חדרי מפגשים לאנשי עסקים לאורך מרחב התפר (איו"ש) והפעלתם**

משימות מרכזיות:

- קידום הקמת חדר מפגשים אזורי לאנשי עסקים במעבר הגבול "גלבוע"
- פיתוח הקמת חדר מפגשים אזורי לאנשי עסקים במעבר גבול באזור הדרום
- מיתוג, יצירת המודעות ובנית הפלטפורמה לעידוד השימוש בחדרי המפגשים, קיום פעילויות הדרכות ועוד, לאנשי עסקים ולגורמים בינלאומיים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תחילת הבנייה של חדר מפגשים אזורי במעבר "גלבוע"	-	-	✓	12/2016	-
עבודת מטה לאיתור מיקום הולם, בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים, לחדר מפגשים באזור הדרום	-	-	✓	12/2016	-
קביעת המיקום הסופי לחדר מפגשים באזור הדרום	-	-	✓	12/2016	-
הפעלת חדר המפגשים ב"שער אפרים" וקידום מימוש ייעודו	-	-	✓	12/2016	-

יעד 1.3: **קידום אתר משקף המכולות בגשר "אלנבי"**

משימות מרכזיות:

- קידום הפרויקט מול מכס ורשות שדות התעופה
- מעורבות וסיוע בקידום בניית התשתית לאתר
- קידום ההקמה של מבני המכס באתר

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים בין-משרדיים שנתיים	-	-	2	12/2016	-
סיום בניית התשתית	-	-	✓	12/2016	-
סיום בניית המבנים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 1.4: **הקמת מיזם לפעילות חברתית-תרבותית בצפון**

משימות מרכזיות:

- קידום הקמתו של מרכז פעילות אזורי סמוך למעבר הגבול "גלבוע"

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בדיקת היתכנות סטטוטורית וטכנית	-	✓	-	6/2016	-
גיבוש מתווה לאפשרויות הפעלת המיזם	-	-	✓	12/2016	-

2 איתור חסמים לשיתוף פעולה אזורי והסרתם

יעד 2.1: **שיפור השירות והתשתיות במעברים היבשתיים בקו התפר (מול הרשות הפלסטינית)**

משימות מרכזיות:

- שיפור השירות במעבר "שער אפרים" (מעבר אוכלוסייה וסחורות)
- שיפור השירות במעבר "גלבוע"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכרז עבור משטח אגרגטים במעבר "שער אפרים"	-	✓	-	6/2016	-
בניית מתחם אגרגטים ב"שער אפרים"	-	-	✓	12/2016	-
סיום תכנון מסוף שירות לטרמינל רכוב במעבר "גלבוע"	-	✓	-	6/2016	-
פרסום מכרז למסוף שירות לטרמינל רכוב במעבר "גלבוע"	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.2: **הקמת מרכזי מחקר והכשרה אזוריים לקידום שיתוף פעולה אזורי עם ירדן והרשות הפלסטינית**

משימות מרכזיות:

- השלמת הפרויקטים אל מול המועצות האזוריות
- מעורבות בקידום מיזמים לתפעול התשתית שנבנתה לצורכי מחקר וחינוך והשימוש בה

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום בינוי מרכז בינלאומי לחקר ים המלח ומצדה (מועצה אזורית תמר)	-	-	✓	12/2016	-
קיום מיזמים בשיתוף המועצה האזורית	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.3: **הרחבת הקיבולת ושיפור השירות בפרוזדור הסחר היבשתי (נמל חיפה - מעבר נהר הירדן)**

משימות מרכזיות:

- קידום הרחבת קיבולת התנועה בפרוזדור הסחר, מול גורמים בינלאומיים ואיתור צווארי בקבוק במעבר

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פגישות עם גורמים טורקיים - סיכום תהליך יעיל מול טורקיה	-	-	✓	12/2016	-
פגישות עם גורמים ירדניים - סיכום תהליך יעיל מול ירדן	-	-	✓	12/2016	-
פגישות עם גורמים מעורבים נוספים	-	-	✓	12/2016	-

3 יצירת מסגרות אזוריות לשיתופי פעולה עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

יעד 3.1: קידום אזורי תעשייה ברשות הפלסטינית בשיתוף פעולה עם גורמים בינלאומיים

משימות מרכזיות:

- סיוע וקידום של הקמת מפעלים באזורי התעשייה ברשות הפלסטינית
- סיוע בהקמת אזור לוגיסטי משלים לאזור התעשייה בג'נין, המועצה האזורית גלבוע

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים באזור התעשייה בבית לחם	9	-	11	12/2016	-
מפעלים באזור התעשייה החקלאי ביריחו	6	-	8	12/2016	-
סיום בניית מחסנים באזור הלוגיסטי, אזור התעשיה ג'נין	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.2: קידום לשכות מסחר בי-לטרליות עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות:

- תמיכה בפעילותן של לשכות מסחר אזוריות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום קול קורא	-	-	✓	12/2016	-
קביעת זוכה במכרז	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.3: **הקמת מיזמים בתחומי החקלאות, הסביבה והמים וקידומם**

משימות מרכזיות:

- קידום מיזם סביבתי וחקלאי משותף עם מכון "ערבה"
- קידום מיזמי הדברה ביולוגית
- הקמת "משק מודל" חקלאי בירדן בשיתוף עם מועצה אזורית תמר

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תיאום והוצאת היתרי בנייה לפרויקט (מכון "ערבה")	-	-	✓	12/2016	-
תיבות קינון חדשות להדברה ביולוגית בקרבת הגבול עם ירדן	-	-	20	12/2016	-
העברת חומרי גלם מישראל לירדן	-	-	✓	12/2016	-
מפגשי מומחים לשיתוף ידע בירדן (משק מודל)	-	-	3	12/2016	-

4 גיבוש מדיניות כוללת לשיתוף פעולה אזורי

יעד 4.1: **בחינת מדיניות כלכלית לשיתוף פעולה אזורי**

משימות מרכזיות:

- קידום עבודת מטה לבחינת ההקמה של מעברים וחדרי מפגש נוספים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פורומים לבחינת היתכנות להקמת מעבר נוסף	2	-	4	12/2016	-
פורומים לבחינת היתכנות להקמת חדרי מפגש נוספים	-	-	2	12/2016	-

יעד 4.2: **יצירת תשתית מידע מחקרית לשימוש מקבלי החלטות**

משימות מרכזיות:

- הקמת צוות מחקר בינלאומי בראשות המשרד

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מחקר לבחינת אפשרויות המימוש לפוטנציאל הכלכלי של הסחר בפרוזדור היבשתי (נמל חיפה - נהר הירדן)	-	-	✓	12/2016	-
פגישות עם גורמים טורקיים (הפן המחקרי)	-	-	✓	12/2016	-
פגישות עם גורמים ירדניים (הפן המחקרי)	-	-	✓	12/2016	-
פגישות עם גורמים מעורבים נוספים (הפן המחקרי)	-	-	✓	12/2016	-

יעד 4.3: **מתן מענה לתכניות של גורמים בינלאומיים לפיתוח כלכלי של הרשות הפלסטינית**

משימות מרכזיות:

- ביצוע עבודת מטה בכלל הנושאים מול צוותים בינלאומיים
- קידום פרויקטים כלכליים-חברתיים

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיכום פרויקט משותף חברתי-כלכלי	-	-	✓	12/2016	-

5 יצירת דפוסי חשיבה חדשים ושיתוף פעולה בתחומים החברתיים

יעד 5.1: קידום אירועי ספורט משותפים לישראל, למדינות האזור ולרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות:

- שדרוג קול קורא לקיומם של אירועי ספורט

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת קול קורא לאירועי ספורט ופרסומו	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אירועי ספורט משותפים	4	-	6	12/2016	-

יעד 5.2: קידום אירועי תרבות משותפים בין ישראל לבין מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות:

- שדרוג קולות קוראים לקיומם של אירועי תרבות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת קול קורא לאירועי תרבות ופרסומו	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אירועי תרבות משותפים	6	-	8	12/2016	-

יעד 5.3: **מיסוד מפגשי מומחים משותפים בין ישראל לבין מדינות האזור והרשות הפלסטינית**

משימות מרכזיות:

- שדרוג קולות קוראים לקיומם של מפגשי מומחים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת קול קורא למפגשי מומחים ופרסומו	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגשי מומחים חדשים	2	-	4	12/2016	-

יעד 5.4: **קידום כנסים משותפים בין ישראל לבין מדינות האזור והרשות הפלסטינית**

משימות מרכזיות:

- שדרוג קולות קוראים לכנסים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת קול קורא לקיום כנסים ופרסומו	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנסים משותפים חדשים	3	-	5	12/2016	-

יעד 5.5: **מיזם חינוכי חוצה גבולות, בקרב בני-נוער**

משימות מרכזיות:

- קידום תכנית "ספורט חוצה גבולות" - תקשורת וקירוב לבבות בין בני-נוער ישראלים, פלסטינים וירדנים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תחילת פעילות של תכנית שיתוף פעולה חברתי בספורט בקרב בני-נוער	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
טורנירים במסגרת התכנית	-	-	6	12/2016	-

6 קידום תכניות לשיתוף פעולה בנושא חירום והצלה

יעד 6.1: הקמת צוותי חירום קהילתיים בישראל, ברשות הפלסטינית ובירדן

משימות מרכזיות:

- קידום מיזם חירום קהילתי בשיתוף פעולה עם אוניברסיטת בן גוריון, מד"א והסהר האדום

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים אזוריים שנתיים במסגרת הפרויקט	-	-	2	12/2016	-

יעד 6.2: קידום פורומים אזוריים לשיתוף פעולה בחירום

משימות מרכזיות:

- קידום פורומים אזוריים בנושא היערכות לרעידת אדמה

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פורומים אזוריים (לרבות עם ירדן ו/או עם הרשות הפלסטינית) העוסקים בשיתוף פעולה בחירום	-	-	2	12/2016	-

יעד 6.3: קידום מיזמים רפואיים מול מדינות האזור והרשות הפלסטינית

משימות מרכזיות:

- ביצוע מיזם "הצל לבו של ילד" בשיתוף פעולה עם העמותה העולמית ובית-החולים "וולפסון"

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ילדים ממדינות האזור, המקבלים טיפול רפואי מורכב[6] בישראל	-	-	100	12/2016	-
ילדים ממדינות המעגל השני, המקבלים טיפול רפואי מורכב בישראל	-	-	30	12/2016	-

6 ניתוחים מסובכים, אשפוזים ארוכים ועוד.

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

תכנית עבודה לשנת 2016

שר התחבורה והבטיחות בדרכים **חה"כ ישראל כ"ץ**
מנכ"ל **עוזי יצחקי**

2016

הקדמה: **שר התחבורה והבטיחות בדרכים**

חה"כ ישראל כ"ץ

שנת 2015 תיזכר כשנה שבה מדינת ישראל החלה לשנות את פניה. מי שנוסע ברחבי הארץ מבחין בשינויי התשתיות ובעבודות המתקדמות בקצב מהיר. חזוננו לקירוב הפריפריה למרכז הולך ומתגשם לנגד עינינו.

השנה, עמדנו ביעד והשלמנו את קו רכבת הנגב מבאר שבע לאשקלון, יחד עם שלוש תחנות חדשות: בשדרות, בנתיבות ובאופקים. פתיחת הקו תאפשר לתושבי הדרום נסיעה מהירה ונוחה למרכז, אפשרויות תעסוקה חדשות ועוד.

עוד בדרום, המשכנו את הארכת כביש 6 ופתחנו קטעים חדשים, ובצפון נסללה הדרך להארכת הכביש מיקנעם ועד מחלף סומך בעקבות החתימה על הסגירה הפיננסית בין המדינה ובין זכיינית הכביש. בקרוב יחלו העבודות.

באוגוסט האחרון, לאחר שנים רבות של דיבורים, החלו העבודות על הקו האדום של הרכבת הקלה בגוש דן. עם הפעלתו בשנת 2021 יחול שיפור משמעותי ברמות איכות האוויר, הרעש ואיכות הסביבה. תתאפשר נגישות למרכזי הערים, חיבור של מרכזי העסקים, התרבות, המסחר והתיירות. אין ספק שזהו פרויקט לאומי בסדר גודל עצום.

הרפורמה בנמלים ממשיכה להתקדם. השנה חתמנו על החוזים להפעלת הנמלים החדשים בין חברת נמלי ישראל לחברות הבינלאומיות שזכו במכרזי ההפעלה - חברת TIL מהולנד, אשר תפעיל את נמל הדרום באשדוד, וחברת SIPG מסין, אשר תפעיל את נמל המפרץ בחיפה.

רפורמת השמים הפתוחים חוגגת שנתיים וחצי, ואפשר לראות ירידה משמעותית במחירים, יעדים חדשים, גידול משמעותי במספר הטיסות לכל יעד וחברות לואו-קוסט חדשות לרוב שנוחתות בישראל.

פנינו לשנה החדשה, להמשך העבודות הנרחבות בכביש 1, ברכבת המהירה מתל-אביב לירושלים, בשדה-התעופה ע"ש רמון בתמנע, ברכבת העמק, במסילת עכו-כרמיאל, בכביש 531. נפעל למען הרפורמות בשוק הרכב, תעריפי התחבורה הציבורית ופרויקטים רבים נוספים.

נמשיך לעבוד למען אזרחי ישראל גם בשנה הקרובה ולשנות את פני המדינה - הלכה למעשה.

בברכה,

ישראל כ"ץ

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

עוזי יצחקי

השנתיים שחלפו היו מלאות עשייה תחבורתית אינטנסיבית בכל רחבי ישראל, והשנים הקרובות עומדות להיות פוריות אף יותר. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ימשיך להיות אחד המשפיעים ביותר על איכות החיים של תושבי ישראל, המשתמשים באמצעי תחבורה מדי יום ביומו, ועל צמיחת המשק בכלל.

בתקופה זו אנו מקדמים פרויקטים גדולים רבים, שיושלמו בשנים הקרובות. באזורים נרחבים של המדינה מתבצעות עבודות תשתית מסיביות, שעם השלמתן תבאנה לשיפור משמעותי במערכת התחבורה הציבורית וברשתות הכבישים והמסילות. מתושבי ישראל נבקש להתאזר בסבלנות, ואני מבטיחים כי בפרויקטים רבים כבר "רואים את הסוף".

בשנתיים הקרובות יחולו שינויים דרמטיים במפת התחבורה של ישראל, וכמה פרויקטים רחבי היקף יושקו, בהם קו הרכבת המהיר בין תל-אביב לירושלים, נמל-התעופה החדש בתמנע, הרחבת כביש 1 ועוד.

משרדנו נעזר בידע ובטכנולוגיות המתקדמות בעולם ונשען על מאגר ידע מקצועי. אנו מפעילים מערך רב-תחומי של חברות תשתית ממשלתיות ופרטיות, תאגידים סטטוטוריים, מפעילי תחבורה ציבורית, גופים עסקיים ועוד. על כל אלה מנצחת הנהלת משרד התחבורה בראשותי, בראייה אינטגרטיבית וארוכת טווח, ובסיועם של כ-1,000 עובדים מסורים ומקצועיים. אנו מקדמים תהליכי קביעת מדיניות, רגולציה, תקינה, פיקוח, מעקב ובקרה - בענף דינמי ומשתנה ללא הרף, ועם טכנולוגיות חדשות המשנות סדרי עולם. בה-בעת אנו שוקדים על מתן שירות קשוב ומקצועי למיליוני לקוחות, תוך שיפור מתמיד של ערוצי התקשורת והשירות לציבור.

כאמור, אנו צופים כי מגמת הצמיחה תימשך בשנים הקרובות - ביבשה, בים ובאוויר. נפעל ביתר שאת כדי לספק לתושבי המדינה והבאים בשעריה מערכת תחבורה יעילה, בטוחה ואמינה, נתרום לעידוד התחרות בשאיפה להוריד את יוקר המחיה ונציע מגוון רחב של פתרונות, העונים על כל צורכי התחבורה של הפרט והכלל.

בברכה,

עוזי יצחקי

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

		2015	2016	מגמה
1	הרוגים בתאונת דרכים	354	ירידה של 5%	↓
2	הוצאה על תשתיות תחבורה (במיליארדי ש"ח)	11.2	12.5	↑
3	מכולות בנמלי-הים	2,520,000	2,600,000	↑
4	נוסעים בנתב"ג - טיסות בינ"ל[1]	כ- 15,700,000	גידול של 3.2%	↑
5	נסיעות נוסעים ברכבת	כ- 52,143,000	גידול של 5%	↑
6	נסיעות נוסעים באוטובוסים, רכבת קלה ומטרונית ליום[2]	כ- 2,500,000	גידול של 5%	↑
7	הפעלת נמלי-ים חדשים במסגרת הרפורמה להקמת נמלי העתיד	-	-	סיום משוער בשנת 2020

1 הערכה נכון ליום 27.12.15.
2 לא כולל כוחות הביטחון ונוסעים ללא תשלום (ילדים עד גיל 5 ונוסעים שלא שילמו כחוק).

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 קידום פיתוח תשתיות התחבורה על פי מדיניות ארוכת טווח

יעד 1.1: קידום תכנית "נתיבי ישראל" ויישומה

יעד 1.2: יישום תכניות הפיתוח הרב-שנתיות

יעד 1.3: קידום הרפורמה בנמלים

יעד 1.4: קידום מדיניות תעופה ותשתיות תעופתיות

2 עידוד השימוש בתחבורה ציבורית במקום ברכב הפרטי

יעד 2.1: הקמת רשות ארצית לתחבורה ציבורית

יעד 2.2: הקמת מערכות להסעות המונים

3 הפחתת מספר הנפגעים בתאונות הדרכים

יעד 3.1: קידום הבדיקות הטכניות לרכב

יעד 3.2: הגברת הבטיחות בדרכים

יעד 3.3: שדרוג מערך התשתיות להגברת הבטיחות בדרכים

4 שיפור השירות לאזרח

יעד 4.1: הסדרת השירותים בענף הרכב

יעד 4.2: המשך הפחתת הנטל הביורוקרטי

יעד 4.3: קידום היערכות ישראל לשינויי אקלים (השירות המטראולוגי)

עיקרי תכנית העבודה

1 קידום פיתוח תשתיות התחבורה על פי מדיניות ארוכת טווח

יעד 1.1: קידום תכנית "נתיבי ישראל" ויישומה

משימות מרכזיות:

- הקמה ושדרוג תשתיות תחבורה יבשתיות בצפון, בגליל ובנגב
- הקמת קווי רכבת חדשים
- חשמול קווים עיקריים במסגרת פרויקט חשמול הרכבת
- שדרוג השירות על-ידי הוספת קרונות, קטרים, שדרוג מערכות איתות ומערכות שליטה והפעלה אלקטרוניות

מדדי תפוקה:

רכבות בגליל	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום קו רכבת "העמק" - חיפה-בית שאן	-	-	✓	10/2016	-
סיום תחנת רכבת המפרץ	-	-	-	1/2017	✓
סיום קו רכבת עכו-כרמיאל	-	-	-	6/2017	✓
סיום תחנת רכבת כרמיאל	-	-	✓	10/2016	-
כבישים בגליל					
הקמת מקטע צפוני לכביש 6; מבואות יקנעם-סומך (מקטעים 3 ו-7)	-	-	-	4/2019	✓
סיום מקטע נחל עמוד - מסד (כביש 65)	-	-	✓	9/2016	-
סיום סלילת מקטע מסד-צומת גולני (כביש 65)	-	-	-	3/2018	✓
סיום ארבעה מחלפונים על כביש 77	-	-	-	3/2018	✓
סיום כביש 77 - תל קשיש עד רמת ישי	-	-	-	2/2019	✓
כבישים בנגב					
סיום קטע מבואות ערד-נבטים	-	-	✓	10/2016	-
סיום קטע נבטים-מולדה	-	-	✓	10/2016	-
סיום קטע מולדה-שוקת	-	-	-	12/2018	✓
סיום קטע בית קמה-רהט צפון	-	✓	-	1/2016	-
סיום קטע יער להבים-לקייה	-	✓	-	6/2016	-
סיום קטע לקייה-שוקת ומחלף שוקת	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תפוקה:

חשמול	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכרז ציוד נייד	-	✓	-	3/2016	-
סיום קו כרמיאל-חיפה	-	-	-	5/2018	✓
סיום קו ירושלים-הרצליה	-	-	-	3/2018	✓
סיום קו כרמיאל-תל-אביב-ירושלים	-	-	-	4/2019	✓
סיום קו באר שבע - דרך קריית גת	-	-	-	4/2020	✓
סיום קו בנימינה-אשקלון	-	-	-	10/2020	✓
סיום קו תל-אביב-באר שבע	-	-	-	4/2020	✓
סיום קו הוד השרון-תל-אביב-אשקלון	-	-	-	10/2020	✓
סיום קו נהריה-באר שבע	-	-	-	4/2020	✓

יעד 1.2: **יישום תכניות הפיתוח הרב-שנתיות**

משימות מרכזיות:

- ביצוע קו הרכבת תל-אביב-ירושלים

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום קו הרכבת תל-אביב-ירושלים	-	-	-	3/2018	✓
סיום תחנת רכבת בניני האומה	-	-	-	12/2017	✓

יעד 1.3: **קידום הרפורמה בנמלים**

משימות מרכזיות:

- הקמת נמלי העתיד
- סיוע ממשלתי לספנות

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום עבודת המטה לקראת הרפורמה	-	-	✓	12/2016	-
תמיכה וסיוע במנגנוני הכשרה ימית מקצועית	-	✓	-	3/2016	-
הפעלת נמלי-ים חדשים במסגרת הרפורמה להקמת נמלי העתיד	-	-	-	12/2020	✓

יעד 1.4: **קידום מדיניות תעופה ותשתיות תעופתיות (רשות התעופה האזרחית)**

משימות מרכזיות:

- הקמת שדה-תעופה בינלאומי נוסף ומשלים למנל-התעופה בן גוריון ברמת דוד, וזאת בהמשך להחלטת הממשלה בנושא
- טיפול בתעופה הקלה בישראל
- הבטחת הפעילות הרציפה של התעופה הקלה עד מציאת תחליף מתאים לסגירה המתוכננת של שדה הרצליה ושדה דב
- הכנת תכנית בטיחות לאומית לתעופה
- טיפול בלקחי התעופה האזרחית ממבצע "צוק איתן" וההשלכות על עימותים עתידיים

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת שדה-תעופה בינלאומי נוסף ומשלים לנתב"ג ברמת דוד, וזאת בהמשך להחלטת הממשלה בנושא	-	-	-	12/2025	✓
הקמת מינהלת לקידום פרויקט שדה-התעופה ברמת דוד	-	✓	-	5/2016	-
גיבוש פתרונות חלופיים לתעופה הקלה לקראת הסגירה המתוכננת של שדה הרצליה ושדה דב	-	-	-	4/2018	✓
הכנת תכנית בטיחות לאומית לתעופה	-	-	-	1/2017	✓
טיפול בלקחי התעופה האזרחית ממבצע "צוק איתן" וההשלכות על עימותים עתידיים	-	✓	-	4/2016	-
השלמת פרויקט שדה-התעופה ע"ש אילן ואסף רמון בתמנע	-	-	-	12/2017	✓

2 עידוד השימוש בתחבורה ציבורית במקום ברכב הפרטי

יעד 2.1: הקמת רשות ארצית לתחבורה ציבורית

משימות מרכזיות:

- הפעלת הרשות לתחבורה ציבורית

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלה מלאה של הרשות ואיוש כלל התקנים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.2: הקמת מערכות להסעות המונים

משימות מרכזיות:

- קידום הסעת המונים במטרופולינים תל-אביב, ירושלים וחיפה
- קידום פרויקטי BRT
- הגדלת מספר נתיבי התחבורה הארצית

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת הקו האדום במטרופולין תל-אביב-איתן	-	-	-	12/2021	✓
הפעלת הקו האדום ברכבת הקלה בירושלים עם שלוחת גבעת רם והר הצופים והארכות נווה יעקב ועין כרם-איתן	-	-	-	12/2020	✓
ק"מ של נתיבי תחבורה ציבורית	170 ק"מ	-	-	12/2020	576 ק"מ

3 הפחתת מספר הנפגעים בתאונות הדרכים

יעד 3.1: קידום הבדיקות הטכניות לרכב

משימות מרכזיות:

- ביצוע בדיקות תקינות לכלי רכב
- ביצוע בדיקות עומס יתר למשאיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2016	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
בדיקות תקינות לכלי רכב	29,500	-	40,000	12/2016	-
בדיקות לשקילת עומס יתר במשאיות	19,500	-	25,000	12/2016	-

יעד 3.2: הגברת הבטיחות בדרכים

משימות מרכזיות:

- הפחתת היפגעות הולכי-רגל בתוך הערים
- פרסום, הסברה וחינוך להגברת המודעות לבטיחות בדרכים

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת 25 ניידות לבטיחות בדרכים ברשויות המקומיות	-	-	✓	12/2016	-
הפעלת 25 ניידות לבטיחות בדרכים באמצעות מתנדבים בתוך הערים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.3: שדרוג מערך התשתיות להגברת הבטיחות בדרכים

משימות מרכזיות:

- השקעה בפרויקט בטיחות בדרכים בין-עירוניים ועירוניים[3]

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השקעה תקציבית בפרויקטים לטיפול במוקדי סיכון בדרכים בין-עירוניות (במיליוני ש"ח)	200	-	200	12/2016	-
השקעה תקציבית בטיפול במוקדי בטיחות עירוניים (במיליוני ש"ח)	150	-	200	12/2016	-

3 מדובר בתקציב הרשאה להתחייב ולא במזומן. על הביצוע אמונות הרשויות המקומיות.

4 שיפור השירות לאזרח

יעד 4.1: הסדרת השירותים בענף הרכב

משימות מרכזיות:

- הסדרה בחקיקה ראשית של כלל העיסוקים והשירותים המוסדרים כיום בצווי הפיקוח, לרבות נושא התחרותיות
- קביעת הוראות חדשות ומעודכנות לנוכח השינויים שחלו במהלך השנים בענף הרכב
- אימוץ המלצות הוועדה להגברת התחרותיות בענף הרכב
- הורדת מחירי כלי-הרכב, מוצרי תעבורה ושירותי התחבורה
- העלאת רמת השירות לציבור הצרכנים

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
זמן המתנה למתן רישיונות יבוא מסחר	14 יום	↓	-	6/2016	-

יעד 4.2: המשך הפחתת הנטל הביורוקרטי

משימות מרכזיות:

- עידוד השימוש בשירותים מקוונים

מדדי תפוקה:

	ערך נוכחי	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הוספת שלוש פעולות נוספות: הפקת רישיון מוביל, הפקת אישור על מצב רישיון רכב ורישיון נהיגה לתאריך מסוים	-	-	-	1/2017	✓
הוספה/שדרוג של 21 מכונות שירות נוספות	-	✓	-	3/2016	-
תהליך הפחתת נטל מתן תעודות סוג לכלי טיס	-		✓	12/2016	-

יעד 4.3: קידום היערכות ישראל לשינויי אקלים (השירות המטראולוגי)

מדדי תפוקה:

	ערך 2016	Q1	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת אתר אינטרנט למיפוי אנרגיית הרוח	-	✓	-	6/2016	-
פרסום דו"ח מגמות אקלימיות	-	✓	-	6/2016	-

תכנית עתירת תקציב

מערכות הסעת המונים

2016

תיאור התכנית

מערכות הסעת המונים יעילות במטרופולינים הן מרכיב הכרחי בפיתוח הניידות והנגישות במדינה ובסיס לפיתוח החברתי והכלכלי של המשק. כיום, מערכות הסעת המונים מצויות בשלבי ביצוע שונים במטרופולינים. בירושלים החלה הפעלת הקו האדום של הרכבת הקלה, מתוכננות ומבוצעות הארכות ושלוחות של הקו, כמו גם תכנון מתקדם של שני קווים נוספים: כחול וירוק, ונוסף על כך מקודם תכנון ראשוני של מערכת הסעת המונים כוללת במטרופולין לשנת 2040. בחיפה החלה לפעול המטרונית ומתוכננות לה הארכות למסלול קיים לצפון, לדרום ולמזרח והתרחבות לרכס הכרמל ולנווה שאנן בתוך העיר חיפה, לצד תכנון רכבת קלה לכיוון נצרת. בתל-אביב החלו העבודות על קו הרכבת הקלה האדום, במקביל להשקת קו אדום מקדים, שהינו קו רב קיבולת עם נתיב העדפה, הפועל מחודש אוגוסט 2014, ושני קווי BRT נוספים בשלבי תכנון שונים (כתום וכחול). במקביל, מתבצעת פעילות לקידום, לתכנון ולהליכים סטטוטוריים לקווי רכבת קלה נוספים (הירוק, הסגול והחום) וכן יחל תכנון לקו מטרו ברשת, שייצרו יחד עם קווי ה-BRT רשת מטרופולינית להסעת המונים. מערכות הסעת ההמונים כוללות מרכיב חשוב של מתן עדיפות לתחבורה ציבורית בערים הגדולות.

לצד פרויקטים אלו, מקודמות עוד שתי יוזמות מרכזיות במטרופולין תל-אביב, שנותנות מענה בטווח הבינוני למתן העדפה לתחבורה ציבורית על-פני הרכב הפרטי: פרויקט צירי העדפה ופרויקט הנתיבים המהירים.

פרויקט צירי העדפה עירוניים ובין-עירוניים במטרופולין תל-אביב ("מהיר לעיר") כולל נתיבי תחבורה ציבורית (נת"צים) ומסלולי תחבורה ציבורית (מת"צים) בכבישים המתאפיינים בגודש (פקקים) ובעלי שירות אוטובוסים נרחב. מטרתו היא קיצור זמני הנסיעה לנוסעים באוטובוסים והגברת תדירות הנסיעה בתחבורה ציבורית ואמינותה.

הנתיבים המהירים הם המשך הצלחת הנתיב המהיר בכביש 1, ומהווים למעשה הרחבה של הפרויקט לאורך נתיבי "איילון" - לצפון עד נתניה ולדרום עד ראשון לציון, ותוספת נתיב מהיר על כביש 5 ממזרח. הנתיב המהיר הוא אמצעי תחבורה חברתי, המעודד שימוש בתחבורה ציבורית לצד מכירת עודף הקיבולת של הכביש לרכבים פרטיים. למעשה, יש בו העדפה מלאה לתחבורה ציבורית, חניוני חנה וסע ושאטלים חינמיים למרכז המטרופולין על חשבון נוסעי הרכב הפרטי, שמשלמים את אגרת הנסיעה בנתיב המהיר.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 3987** מיום 3/5/2013 - הקמת מערכות להסעת המונים

ב. **החלטת ממשלה מס' 153** מיום 18/12/2011 - הסרת חסמים בפני קידום מערכות להסעת המונים ותשתיות

ג. **החלטת ממשלה מס' 2569** מיום 12/12/2010 - ביצוע תקציבי רכבת קלה לתל-אביב

ד. **החלטת ממשלה מס' 4006** מיום 24/8/2008 - פרויקטים להסעת המונים

ה. **החלטת ממשלה מס' 3962** מיום 24/8/2008 - הקמת מערכות להסעת המונים בפריפריה

ו. **החלטת ממשלה מס' 2226** מיום 12/8/2007 - הסדרת רישוי תחבורה ציבורית

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)

בסיס	2016	2017	2018	2019	סה"כ
צירי העדפה עירוניים	420	600	700	600	2,320
צירי העדפה בין עירוניים	265	350	350		1,100
נתיבים מהירים[1]	244	821	994	1,383	3,422
חיפה	45	236	487	629	1,708
ירושלים	100	1,083	1,200	1,250	4,756

נת"ע תל-אביב

	2016	2017	2018	2019	סה"כ
תכנון וביצוע קו אדום	900	1,301	1,787	5,806	9,794
תכנון קו ירוק[2]	11	14	0	0	25
תכנון קו סגול[3]	10	15	15	10	50
תכנון קו חום	23	40	30	10	108
תכנון וביצוע קו כחול	30	100	300	320	750
תכנון קו כתום	30	100	170	300	600
סה"כ	1,004	1,570	2,302	6,446	11,327

1 תקציב מזומן.
2 החלטה על ביצוע הקווים במהלך שנת 2016.
3 החלטה על ביצוע הקווים במהלך שנת 2016.

מדדי תפוקה

מטרופולין תל-אביב

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת הקו אדום	התקדמות תכנון מפורט, פרסום מכרזי ביצוע. המשך ביצוע מבנים תת-קרקעיים כהכנה לעבודות המנהור	הכרזה על קבלנים זוכים במכרזי מנהור וקופסאות	התחלת עבודות בפרויקטי מנהור וקופסאות	12/2021	
תכנון קו ירוק	תכנון סופי	תחילת תכנון סופי	המשך תכנון סופי ותחילת הליך סטטוטורי	12/2016	סיום הליך סטטוטורי
תכנון קו סגול	תכנון מוקדם וסופי	תכנון סופי	השלמת תכנון סופי	6/2016 מקטע מערבי 6/2019 מקטע מזרחי	סיום הליך סטטוטורי
תכנון קו חום	תכנון מוקדם	המשך תכנון	השלמת תכנון מוקדם	6/2018	סיום הליך סטטוטורי
תכנון קו כתום	השלמת תכנון, היערכות לפרסום מכרזים	פרסום מכרזים ראשונים	צו התחלת עבודה והשלמת פרסום	6/2016	מוכנות למכרז במקטע המערבי

מטרופולין חיפה

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מינהלת	-	מינהלת מטרונית פועלת	-	4/2016	-
הארכת המטרונית מזרחה (נשר)	-	-	סיום תכנון מפורט והכנת מכרזי ביצוע	12/2016	סיום תכנון והתחלת ביצוע
הארכת המטרונית צפונה (עכו)	-	-	סיום תכנון מפורט והכנת מכרזי ביצוע	6/2017	סיום תכנון והתחלת ביצוע
הארכת המטרונית דרומה (טירת הכרמל)	-	-	סיום תכנון מפורט והכנת מכרזי ביצוע	6/2017	סיום תכנון והתחלת ביצוע
הארכת המטרונית לנווה שאנן בחיפה	-	-	סוף תכנון מפורט ותחילת הליך מכרזי	3/2017	סוף הליך מכרזי ותחילת ביצוע
תכנון רכבת קלה נצרת	-	-	סיום תכנון מפורט והכנת מכרזי ביצוע	3/2019	סיום תכנון והתחלת ביצוע

מטרופולין ירושלים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הארכות ושלוחות הקו האדום (הארכה ל"הדסה", הארכה לנווה יעקב, שלוחה לגבעת רם ושלוחת להר הצופים)	שלבי סיום התכנון המפורט של השלוחות השונות	התחלת ביצוע עבודות לכיוון שלוחת הר הצופים והנרייטה סולד	סיום העתקת תשתיות בנווה יעקב, סיום גשר בן דור לגבעת רם, התחלת עבודות לשלוחת בית-החולים "הדסה", פתיחת תיק תב"ע לשלוחת הר הצופים	12/2020	הפעלת קו רכבת קלה עם שלוחת גבעת רם והר הצופים והארכות נווה יעקב ועין כרם, תוספת של 10.5 ק"מ לקו האדום עם צפי לתוספת של כ-25,000 נוסעים ביממה
קו ירוק	תכנון מוקדם וסטטוטוריקה		סיום שליש תכנון מפורט והגשת מסמכים סטטוטוריים -לוועדה המחוזית	12/2024	הפעלת קו רכבת קלה באורך של 20 ק"מ מאזור הר הצופים, דרך שדרות בר אילן והתחנה המרכזית, וסיום באזור מלחה
קו כחול	תכנון ראשוני וסטטוטוריקה		סיום שליש תכנון מפורט והגשת מסמכים סטטוטוריים לועדה המחוזית	12/2026	הפעלת קו הרק"ל - 20 ק"מ המתחיל באזור גילה, דרך חברון, עד רמות

צירי העדפה

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרויקט צירי העדפה במטרופולין תל-אביב	קיימים 95 ק"מ של העדפה עירונית	סיום תכנון מוקדם ותחילת תכנון סופי בכמחצית הרשויות, והתחלת תכנון מוקדם ברשויות האחרות	סיום תכנון סופי והתחלת תכנון מפורט בכמחצית הרשויות. במספר רשויות מצומצם יסתיים תכנון מפורט ויתחיל ביצוע לקראת סוף התקופה. ביתר הרשויות יתבצע תכנון מוקדם ותכנון סופי	12/2020	300 ק"מ העדפה במטרופולין תל-אביב בצירים עירוניים
צירי העדפה בין-עירוניים	קיימים 37 ק"מ של העדפה בינעירונית	-	סיום תכנון סופי ותכנון מפורט ויציאה לביצוע בחלק מצירי ההעדפה הבין-עירוניים	12/2018	150 ק"מ העדפה במטרופולין תל-אביב בצירים בין-עירוניים
נתיבים מהירים	-	-	אישור סטטוטורי לחניון "חנה וסע" בראשון לציון ובשפירים	12/2020 כבישים 2 ו-20 12/2022 כביש 5	110 ק"מ של נתיבים מהירים, 20,000 מקומות חנייה ו-15 שאטלים למרכז המטרופולין

מדדי תוצאה

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
נסיעה שנתית של אוטובוסים (במיליוני ק"מ)	429	-	-	12/2025	546
מודל פיצול הנסיעות[4] בתחבורה הציבורית	24%	-	-	12/2025	26%

4 היחס בין השימוש בתחבורה ציבורית לכלל אמצעי התחבורה המשמשים את האוכלוסייה.

תכנית עתירת תקציב

נתיבי ישראל - תכנית תחבורה לפיתוח הנגב והגליל

2016

תיאור התכנית

תכנית "נתיבי ישראל - תכנית תחבורה לפיתוח הנגב והגליל, התש"ע-2010" - מיועדת לתכנון ולהקמת שדרת תשתית תחבורתית יבשתית בין-עירונית מקריית שמונה ונהריה בצפון ועד משאבי שדה ואילת בדרום, במטרה לאכלס ולפתח את הנגב והגליל. שדרת התשתית תכלול תוואי אורך של מסילות וכבישים ראשיים וכמה צירי רוחב.

מטרת התכנית היא שיפור שוויון ההזדמנויות החברתי-כלכלי באמצעות הסרת חסם הנגישות בין הפריפריה למרכז. במרבית הפרויקטים תקטן הנגישות לכדי שעה עד שעתיים מתל-אביב ואף פחות מכך למרכז המטרופוליני הקרוב.

פיתוח מרכזי תעשייה ושיפור המסחר יתאפשרו הודות ליכולת שינוע מטענים ברכבת והקמת מסופי מטענים לאורך המסילות המוקמות.

שדורג התשתית המקשרת בין הפריפריה למרכז על-ידי הוספת מסילות ומעבר מהנעה באמצעות דיזל להנעה בחשמל (פרויקט החשמול) יאפשר ניוד נוסעים מהתחבורה הפרטית לתחבורה ציבורית איכותית, נוחה ובטוחה, ובכך יסייע לצמצום התנועה בכבישים, להפחתת תאונות הדרכים, להפחתת זיהום האוויר ולצמצום בצריכת דלקים.

החלטת הממשלה נחלקת לשניים:

1. ביצוע פרויקטים בהיקף של 25 מיליארד ש"ח בשנים 2010-2020.

2. הקצאת 2.5 מיליארדי ש"ח לקידום הזמינות (תכנון, סטטוטוריקה והפקעות) של פרויקטים נוספים.

החלטות ממשלה

א. **החלטת ממשלה מס' 1421** מיום 24/2/2010 - נתיבי ישראל - תכנית תחבורה לפיתוח הנגב והגליל, תש"ע-2010

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ש"ח)

	2016	2017	2018	2019	סה"כ
בסיס	913	1,557	652	448	8,570

מדדי תפוקה

רכבות בגליל	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום רכבת "קו העמק" - חיפה-בית שאן	-	-	✓	10/2016	-
סיום תחנת רכבת המפרץ	-	-	-	1/2017	✓
סיום קו רכבת עכו-כרמיאל	-	-	-	6/2017	✓
סיום תחנת כרמיאל	-	-	✓	10/2016	-

כבישים בגליל	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מקטע צפוני לכביש 6; מבואות יקנעם--סומך (מקטעים 3 ו-7)	-	-	-	4/2019	✓
סיום מקטע נחל עמוד-מסד (כביש 65)	-	-	✓	9/2016	-
סיום סלילת מקטע מסד-צומת גולני (כביש 65)	-	-	-	3/2018	✓
סיום ארבעה מחלפונים על כביש 77	-	-	-	3/2018	✓
כביש 77 - תל קשיש עד רמת ישי	-	-	-	2/2019	✓

כבישים בנגב	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום קטע מבואות ערד נבטים	-	-	✓	10/2016	-
סיום קטע נבטים-מולדה	-	-	✓	10/2016	-
סיום קטע מולדה-שוקת	-	-	-	12/2018	✓
סיום קטע בית קמה-רהט צפון	-	✓	-	1/2016	-
סיום קטע יער להבים-לקייה	-	✓	-	6/2016	-
סיום קטע לקייה-שוקת ומחלף שוקת	-	✓	-	6/2016	-

חשמול	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כרמיאל-חיפה	-	-	-	5/2018	✓
קו ירושלים-הרצליה	-	-	-	3/2018	✓
כרמיאל-ת"א-ירושלים	-	-	-	4/2019	✓
קו באר שבע - דרך קריית גת	-	-	-	4/2020	✓
קו בנימינה-אשקלון	-	-	-	10/2020	✓
קו תל-אביב-באר שבע	-	-	-	4/2020	✓
הוד השרון-תל-אביב-אשקלון	-	-	-	10/2020	✓
נהריה-באר שבע	-	-	-	4/2020	✓

משרד התיירות

תכנית עבודה לשנת 2016

שר התיירות **חה"כ יריב לוין**
מנכ"ל **אמיר הלוי**

2016

הקדמה: **שר התיירות**

חה"כ יריב לוין

משרד התיירות הוא משרד כלכלי, אשר בכוחו לשמש כמנוף צמיחה משמעותי במשק הישראלי. המשרד פועל להפיכת ענף התיירות למרכיב מרכזי ודומיננטי בהכנסות למשק, והוא תורם תרומה מרכזית הן בתחום יצירת מקומות עבודה חדשים בכל רחבי הארץ, הן בעידוד עסקים קטנים ובינוניים ואף בשיפור תדמיתה של ישראל בעולם.

במסגרת תקציב 2016 הגדלנו את תקציב המשרד בכלל ואת תקציב השיווק של המשרד בפרט, והוא עומד על כ-340 מיליון ש"ח. אנו שמים דגש מיוחד בפעילות המשרד על תחום השיווק, תוך פעולה ממוקדת בקרב קהלי יעד רלוונטיים ושווקים חדשים ומתפתחים. כל זאת תוך התאמת פעילות השיווק לשוק המשתנה ומעבר לשיווק דיגיטלי ואינטרנטי, כמקובל בענף התיירות. בדרך זו נגדיל את חשיפת ישראל בעולם ונבסס את המדינה כיעד תיירותי משמעותי.

בשונה מתעשיות אחרות, תעשיית התיירות נסמכת על תיירות נכנסת, ועל כן נמצאת בסיכון גבוה בקרות אירועים ביטחוניים. לאור זאת, משרד התיירות החל במהלך החודשים האחרונים בתהליך של גיבוש מנגנון לסיוע לתעשיית התיירות בעת משברים גיאו-פוליטים, וזאת על-מנת לצמצם את הסיכון עבור היזמים. מנגנון שכזה יעודד יזמים נוספים להיכנס לתעשיית התיירות ויסייע בפיתוח המוצר התיירותי.

בשנה הקרובה ימשיך המשרד לפעול לגיוון החוויה התיירותית, לשיפור המוצר התיירותי הישראלי, לשיפור תשתיות תיירותיות ולהרחבתן, לשיפור השירות והמידע ולהרחבת השימוש בטכנולוגיות מתקדמות.

המשרד הציג יחד עם משרד האוצר את התכנית הלאומית להוזלת מחירי הנופש, שבמסגרתה תועלה הכדאיות הכלכלית להשקעה בענף המלונאות, יוסרו חסמים ביורוקרטיים רבים ויקוצרו הליכי תכנון ובנייה של מלונות. אנו צופים, כי מהלך זה יגדיל את ההיצע המלונאי ויוביל להוזלת מחירים. המשרד ימשיך לפעול לעידוד הקמתם של בתי-מלון, ובתוך כך להרחבת מגוון תשתיות האכסון התיירותי.

בברכה,

יריב לוין

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

אמיר הלוי

תעשיית התיירות היא תעשייה דינמית, המתפתחת במהירות ברחבי העולם. במהלך השנים האחרונות עברה תעשיית התיירות כמה שינויים דרמטיים, בעיקר בשל המעבר לשימוש במדיה דיגיטלית, שהשפיע הן על חוויית התייר והן על פעולות השיווק והמכירה, וכן בשל שינויים באופי חופשת התייר ומאפייניה.

כאמור, אופיים של התיירים משתנה לאורך השנים. אם בעבר הייתה התיירות בעיקר של קבוצות, בשנים האחרונות אפשר לראות מגמת עלייה בתיירות הבודדים (FIT), ובהתאם לכך - עלייה בביקוש למלונות עממיים וחיפוש אחר אפשרויות לינה אלטרנטיביות, כגון דירות (השכרה, החלפה), קרוואנים, קמפינג וכיוצא באלה, כמו גם במספר חברות התעופה המוזלות (LOW COST) הטסות לארץ, וקיצור משך זמן קבלת ההחלטה על יציאה לחופשה ועוד.

התיירות של ימינו חווה משברים ביטחוניים, אקלימיים וגיאו-פוליטיים לעתים תכופות. אם בעבר היו מוקדים שהסיכון הביטחוני בהם היה גבוה יותר, אירועי החודשים האחרונים באירופה, או אסונות הטבע ביפן ובאירופה - מוכיחים כי השגרה יכולה להשתנות בן רגע. שינוי תפיסתי זה גרם לכך, שתעשיית התיירות הבינה, כי עליה לפתח כלים מתאימים, שיאפשרו לה להגיב מהר לאירועים, ובהתאם לכך להתאושש מהם. כך גם תעשיית התיירות בישראל.

משרד התיירות פועל ברחבי העולם למיצובה של ישראל כיעד תיירותי מוביל ואטרקטיבי אל מול המדינות המתחרות ופועל להתאים את המוצר התיירותי לצורכי השוק, ובהתאמה אף מבצע את פעולות השיווק. כחלק ממאמצי המשרד להתאים את פועלו לדינמיות בתעשיית התיירות ולצרכיה, הוחל במשרד בהליך שינוי ארגוני וכן בכתיבת תכנית אסטרטגית, אשר תתווה את קווי הפעילות של המשרד לשנים הקרובות.

בשנת 2016 יפעל המשרד בכמה מישורים עיקריים:

1. המשרד ימקד את פעולות השיווק בתחום הדיגיטל בדגש על שיווק מכירתי (סוכני OTA), וכן ימקד את פעילותו בשווקים המתפתחים - הודו, סין, ברזיל, וכן ימשיך לפעול בצורה מוגברת ברוסיה, לאור האירועים האחרונים.
2. המשרד יגבש תכנית אסטרטגית לפועלו בשנים הקרובות.
3. המשרד ימשיך בגיבוש ארגז כלים למצבי משבר, בכלל זה רשת ביטחון להקמת בתי-מלון ורשת ביטחון לכנסים בינלאומיים.
4. המשרד יבצע שינוי ארגוני משמעותי במטרה להתאימו לצורכי התעשייה. במסגרת זו יחוזק הקשר עם תעשיית התיירות.
5. המשרד ימשיך לפעול להוזלת מחירי הנופש, להרחבת היצע האכסון המלונאי, בכלל זה הקמת רשת בתי-מלון עממיים ומלונות שלושה כוכבים.
6. המשרד יפעל לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות בערי הליבה התיירותיות ובאזורי תיירות נוספים בדגש על תחזוקה ראויה מצד הרשות המקומית וכן תשתית לאירועים.

בברכה,

אמיר הלוי

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד התיירות

		2015	2016	מגמה
1	כניסות של תיירים לארץ (תייר הנכנס לארץ ושהה לילה אחד לפחות) (במיליונים) 2017 | **3.28** 2018 | **3.40**	[1]2.80	2.94	↑
2	תרומת ענף התיירות לשוק העבודה - מספר המועסקים בתעשיית התיירות[2] 2017 | **240,000** 2018 | **243,000**	230,000	233,000	↑
3	לינות של תיירים בארץ - תיירות נכנסת (במיליונים) 2017 | **9.22** 2018 | **9.56**	[3]8.2	8.4	↑
4	לינות של ישראלים בארץ - תיירות פנים (במיליונים) 2017 | **13.97** 2018 | **14.18**	[4]13.2	13.56	↑
5	חדרי אכסון שאושרו להקמה בתמיכת המשרד במסגרת החוק לעידוד השקעות הון	-	-	↑
6	תרומת התיירות להכנסות המדינה (במליארדי ש"ח) - הכנסות מתיירות נכנסת ומתיירות הפנים 2017 | **42** 2018 | **43**	40	41	↑

1 צפוי על בסיס אומדן דצמבר.
2 ישירים ועקיפים.
3 צפוי על בסיס אומדן דצמבר.
4 על בסיס אומדן דצמבר 2015.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הגברת הביקושים לתיירות נכנסת ולתיירות פנים

יעד 1.1: חשיפת עבודת המשרד בפני הציבור בישראל באמצעות התקשורת

יעד 1.2: יצירת מערך שיווקי דינמי, המתאים עצמו לשינויים התמידיים בענף

יעד 1.3: פעולות של קידום מכירות

יעד 1.4: פעולות שיווק בכלים חדשניים להגברת הביקוש לתיירות נכנסת

יעד 1.5: פריצה לשווקים חדשים (לדוגמה: סין והודו)

יעד 1.6: שיווק מכירתי במדיה הדיגיטלית

2 הוזלת מחירי הנופש בישראל

יעד 2.1: גיוון תשתיות האכסון העממיות ועידוד הקמת מלונות עממיים והוסטלים

יעד 2.2: הגדלת ההיצע של תשתיות האכסון

יעד 2.3: חיזוק יכולת המשרד בתחומי תכנון המקרקעין וניהולם

יעד 2.4: פיתוח וגיוון התשתיות התיירותיות הפיסיות

יעד 2.5: קידום הקמת צימרים ועסקים קטנים בפריפריה ובמגזרי המיעוטים

יעד 2.6: ריכוז מאמצים בפיתוח אתרי עוגן להגברת הביקושים לתיירות נכנסת

3 שיפור וגיוון המוצר התיירותי

יעד 3.1: בקרה שוטפת על תחזוקה נאותה של תשתיות התיירות

יעד 3.2: גיוון איכות המוצר התיירותי והעשרת "סל" מוצרי התיירות

יעד 3.3: הגדלת הנגישות התיירותית (ויזות, קווי תעופה)

יעד 3.4: התאמת המוצר התיירותי לתייר הסיני

יעד 3.5: שיפור איכות המוצר

4 השבחת כוח-האדם במשרד ובענף

יעד 4.1: הטמעת מודול הערכה חדש לשם פיתוח ההון האנושי והעצמתו

יעד 4.2: התאמת כוח-האדם בארגון למשימותיו

יעד 4.3: חינוך למקצועות התיירות

יעד 4.4: עידוד התעסוקה בתיירות

יעד 4.5: פיתוח ההון האנושי במשרד

יעד 4.6: פיתוח ההון האנושי בתעשיית התיירות

יעד 4.7: פיתוח יכולות מקצועיות, ניהוליות ואישיות של עובדים והעצמתן

יעד 4.8: פיתוח כוח-האדם הליבתי

יעד 4.9: שילוב של כלי תמריץ ועידוד בנושא תגמולים

יעד 4.10: שינוי המבנה הארגוני של המשרד והתאמתו לצורכי הענף המשתנים

יעד 4.11: שיפור מערך כוח-אדם במינהל וייעולו

5 הקמת ארגז כלים ומתודולוגיה דיגיטלית מותאמים לאסטרטגיית המשרד

יעד 5.1: בניית ידע ויכולות בתחום התוכן הדיגיטלי

יעד 5.2: הגברת הנוכחות הדיגיטלית

יעד 5.3: שדרוג שירותים פנימיים תומכי הפעילות העסקית והחצנתם

6 פיתוח תחום אסטרטגיה ומחקר לשיפורו של מערך קבלת ההחלטות במשרד

יעד 6.1: העמדת מידע ונתונים סטטיסטיים שוטפים לרשות מקבלי ההחלטות במשרד לצורך טיוב הליכי קבלת ההחלטות

יעד 6.2: ייצוג הולם של ישראל בפורומים בינלאומיים וקידום הקשרים הבינלאומיים לשם הגשמת מטרות המשרד

7 שיקומו ופיתוחו של אזור ים המלח

יעד 7.1: פיקוח וביצוע הגנות חוף נדרשות לשם עמידה בהסכם עליית מפלס מי הבריכה

יעד 7.2: שיקום וביצוע סוללת הגנה לטווח הקצר

יעד 7.3: תכנון אזור הביניים כאזור מלונאות

עיקרי תכנית העבודה

1 הגברת הביקושים לתיירות נכנסת ולתיירות פנים

יעד 1.1: חשיפת עבודת המשרד בפני הציבור בישראל באמצעות התקשורת

יעד 1.2: יצירת מערך שיווקי דינמי, המתאים עצמו לשינויים התמידיים בענף

משימות מרכזיות:

- גיוס משווקים חדשים
- חידוש הסכמי שיווק קיימים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הסכמי שיווק חדשים	-	4	10	12/2016	-
הסכמי שיווק קיימים שחודשו	-	74	150	12/2016	-

יעד 1.3: פעולות של קידום מכירות

משימות מרכזיות:

- השתתפות בירידי תיירות בינלאומיים
- השתתפות בירידי תיירות מקומיים במדינות שונות ברחבי העולם

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ירידים בינלאומיים	-	7	15	12/2016	-

יעד 1.4: **פעולות שיווק בכלים חדשניים להגברת הביקוש לתיירות נכנסת**

משימות מרכזיות:

- פעולות יחסי ציבור לנישות קהל מגוונות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ניוזלטרים	-	650	1,300	12/2016	-

יעד 1.5: **פריצה לשווקים חדשים (לדוגמה: סין והודו)**

יעד 1.6: **שיווק מכירתי במדיה הדיגיטלית**

משימות מרכזיות:

- ביצוע קמפיינים תדמיתיים במדינות יעד

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קמפיינים	-	10	46	12/2016	-

2 הוזלת מחירי הנופש בישראל

יעד 2.1: גיוון תשתיות האכסון העממיות ועידוד הקמת מלונות עממיים והוסטלים

משימות מרכזיות:

- מתן רשת ביטחון להקמת מלונות
- קידום מלונות עממיים והוסטלים על-ידי מתן מענק מינהלי של 15%

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מתן מענקים להקמה/הרחבה של בתי-מלון	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.3: חיזוק יכולת המשרד בתחומי תכנון המקרקעין וניהולם

משימות מרכזיות:

- השתתפות בדיוני הוועדה המחוזית
- השתתפות ב-ות"ל
- מגרשים למלונאות עבור רשת מלונות עממיים (5 מגרשים)
- מכרז למלונאות - הלגונה המזרחית באילת
- מכרז למלונאות - מעלה אדומים
- מכרז למלונאות גולף - אילת
- פרסום מכרז מתחם הרכס

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דיונים בישיבות התכנון	-	-	✓	12/2016	-
הליכי מכרזים שבוצעו והמלצות מטעם משרד התיירות	-	-	4	12/2016	-

יעד 2.4: פיתוח וגיוון התשתיות התיירותיות הפיסיות

משימות מרכזיות:

- גיבוש עדכונים להנחיות התקנים הפיזיים
- טיפול בהסרת חסמים בהליכי רישוי במלונות
- מעורבות בגיבוש תקן בניה ירוקה 5281

יעד 2.5: **קידום הקמת צימרים ועסקים קטנים בפריפריה ובמגזרי המיעוטים**

משימות מרכזיות:

- מענקים ליחידות אירוח ביישובי הנגב ועוטף עזה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות אירוח בנגב	-	-	25	12/2016	-

יעד 2.6: **ריכוז מאמצים בפיתוח אתרי עוגן להגברת הביקושים לתיירות נכנסת**

3 שיפור וגיוון המוצר התיירותי

יעד 3.1: בקרה שוטפת על תחזוקה נאותה של תשתיות התיירות

יעד 3.2: גיוון איכות המוצר התיירותי והעשרת "סל" מוצרי התיירות

משימות מרכזיות:

- השתתפות המשרד בהתכנסויות דתיות
- פיתוח "סל" מוצרי תיירות למחוללי תנועה - דרך אמאוס בין לטרון לירושלים
- קבלת פני התייר - "סל" שירות תיירות לתייר

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אירועי תיירות ייחודיים	-	1	4	12/2016	-
הפקת חוברת/מפת המסלול המוצע	-	-	✓	12/2016	-
תעודות	-	22,500	45,000	12/2016	-
שילוט	-	-	✓	12/2016	-
קבוצות מטופלות	-	20	40	12/2016	-

יעד 3.3: הגדלת הנגישות התיירותית (ויזות, קווי תעופה)

משימות מרכזיות:

- ביטול ויזות וקיצור ההליכים של קבלת אשרת תייר ממדינות יעד
- הסרת חסמי כניסה ויציאה בתיירות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קיצור ההליך של קבלת אשרות תייר מסין ומהודו	-	-	✓	12/2016	-
פורומים בנושא	-	-	6	12/2016	-

יעד 3.4: **התאמת המוצר התיירותי לתייר הסיני**

משימות מרכזיות:

- עדכון חוברת china ready
- קורס מקוון china ready

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום החוברת	-	-	✓	12/2016	-
קיום הקורס	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.5: **שיפור איכות המוצר התיירותי**

משימות מרכזיות:

- אכיפת תקנות בנושא פרסום דרגות בתי-מלון
- ביסוס קשר עם בתי-מלון
- ביקורת אכיפה של מורי-דרך
- ביקורת אתרים ואטרקציות
- ביקורת בצימרים ומיזמי תיירות שקיבלו מענקים מהמשרד
- מבצע דירוג אתרים
- מבצע סקר מחירים
- מבצעי ביקורת ארציים בבתי-מלון
- קיום כנס מלונאים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מלונות שחדלו מעבירות על תקנות שירותי תיירות (בתי-מלון) תשע"ג-2013	-	4	10	12/2016	-
ביקורים בבתי-מלון	20	-	40	12/2016	-
ביקורות אכיפה של מורי דרך בכל האזורים	-	34	70	12/2016	-
ביקורות אתרים ואטרקציות	-	30	65	12/2016	-
ביקורת בצימרים ובמיזמי תיירות שקיבלו מענקים מהמשרד	-	-	✓	12/2016	-
מבצעי דירוג אתרים	-	8	16	12/2016	-
מבצעי סקר אתרים	-	8	20	12/2016	-
מבצעי ביקורת ארציים	-	-	2	12/2016	-
קיום כנס מלונאים	-	-	✓	12/2016	-

4 השבחת כוח-האדם במשרד ובענף

יעד 4.1: הטמעת מודול הערכה חדש לשם פיתוח ההון האנושי והעצמתו

משימות מרכזיות:

- הטמעת מודול הערכה חדש לשם פיתוח ההון האנושי והעצמתו
- מתן הכשרה מתאימה לעובדים בהתאם לצורכי התפקיד כפי שעלה בהערכת העובדים

יעד 4.2: התאמת כוח-האדם בארגון למשימותיו

יעד 4.3: חינוך למקצועות התיירות

משימות מרכזיות:

- הגדלת מספר בתי-הספר התיכונים המציעים מגמות תיירות לבגרות

יעד 4.4: עידוד התעסוקה בתיירות

משימות מרכזיות:

- השתתפות בירידי תעסוקה בארץ לשיווק מקצועות התיירות
- נוהל תמיכות לתלמידי תיירות

יעד 4.5: פיתוח ההון האנושי במשרד

יעד 4.6: פיתוח ההון האנושי בתעשיית התיירות

משימות מרכזיות:

- הכנת קורס מקוון - משברים ותיירות
- הכרה בקורסי תיירות
- השתלמויות למורי-דרך
- פיקוח על קורסי הכשרה מקצועית
- קורסי השתלמות לתיירנים
- רישוי מורי-דרך

יעד 4.7: **פיתוח יכולות מקצועיות, ניהוליות ואישיות של עובדים והעצמתן**

יעד 4.8: **פיתוח כוח-האדם הליבתי**

יעד 4.9: **שילוב של כלי תמריץ ועידוד בנושא תגמולים**

משימות מרכזיות:

- שיפור התגמול לעובדי המשרד בנושא שכר עידוד
- תמרוץ שליחים חוזרים

יעד 4.10: **שינוי המבנה הארגוני של המשרד והתאמתו לצורכי הענף המשתנים**

יעד 4.11: **שיפור מערך כוח-אדם במינהל וייעולו**

משימות מרכזיות:

- עידוד יציאה ללימודים אקדמיים של עובדי המינהל
- שיפור מערך הלוגיסטיקה מול לשכות התיירות בחו"ל

5 הקמת ארגז כלים ומתודולוגיה דיגיטלית מותאמים לאסטרטגיית המשרד

יעד 5.1: **בניית ידע ויכולות בתחום התוכן הדיגיטלי**

משימות מרכזיות:

- בדיקת טכנולוגיות חדשות לשיפור עבודת המשרד במטה ובלשכות חו"ל
- פרויקט סריקת חומרי ספרייה לשימור והנגשת המידע

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
טכנולוגיות חדשות שהוכנסו	-	1	3	12/2016	-
ברושורים דיגיטליים	-	-	✓	12/2016	-
ליווי פרויקטים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 5.2: **הגברת הנוכחות הדיגיטלית**

משימות מרכזיות:

- פיתוח אפליקציה אחודה לסלולר למשרד התיירות
- שדרוג אתר האינטרנט של המשרד gov.il

יעד 5.3: **שדרוג שירותים פנימיים תומכי הפעילות העסקית והחצנתם**

6 פיתוח תחום אסטרטגיה ומחקר לשיפור המערך של קבלת ההחלטות במשרד

יעד 6.1: העמדת מידע ונתונים סטטיסטיים שוטפים לרשות מקבלי ההחלטות במשרד לצורך טיוב הליכי קבלת ההחלטות

משימות מרכזיות:

- ביצוע סקר שנתי של תיירות נכנסת בתוספת אפליקציה
- מתן שירותי מידע לגורמים במשרד ולגורמים חיצוניים
- שיתוף פעולה עם הלמ"ס
- שיתוף פעולה עם האקדמיה בתחומי התיירות, כולל תרגום לעברית של מאמרים רלוונטיים נבחרים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום סקר תיירות נכנסת החצי שנתי והשנתי[5]	-	-	-	8/2017	✓
פרסומים	-	264	525	12/2016	-
מחקרים	-	2	5	12/2016	-

יעד 6.2: ייצוג הולם של ישראל בפורומים בינלאומיים, וקידום הקשרים הבינלאומיים לשם הגשמת מטרות המשרד

משימות מרכזיות:

- ENI - תכנית השכנות האירופית
- OECD - השתתפות באירועים וכנסים מקצועיים
- WTO - ייצוג המשרד בפורומים במשרד הכלכלה, העוסקים בעבודה מול ארגון הסחר העולמי
- הסכמי תיירות בינלאומיים
- השתתפות במפגש השנתי של החטיבה האירופית של UNWTO

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פורמים בינלאומיים שישראל מיוצגת בהם	-	1	5	12/2016	-
קידום יחסים בי-לטרליים בתיירות	-	-	✓	12/2016	-

5 בוצע לראשונה בשנת 2015.

7 שיקומו ופיתוחו של אזור ים המלח

יעד 7.1: **פיקוח וביצוע הגנות חוף נדרשות לשם עמידה בהסכם עליית מפלס מי הבריכה**

יעד 7.2: **שיקום וביצוע סוללת הגנה לטווח הקצר**

יעד 7.3: **תכנון אזור הביניים כאזור מלונאות**

משרד התפוצות

תכנית עבודה לשנת 2016

שר התפוצות **חה"כ נפתלי בנט**
מנכ"ל **דביר כהנא**

2016

הקדמה: **שר התפוצות**

חה"כ נפתלי בנט

אזרחים יקרים,

השנה נמשיך לפעול לעשייה משמעותית בתחום התפוצות למימוש המטרות שהגדרנו: חיזוק הזהות היהודית בתפוצות והעצמת הקשר בין התפוצות וישראל.

השקת היוזמה המשותפת למדינת ישראל וליהדות התפוצות היא רגע מכונן של עשייה ועבודה משותפת, מתוך הבנת האחריות המוטלת על כולנו להבטחת עתיד העם היהודי לדורות הבאים. היוזמה המשותפת היא דוגמה לאופן שבו משרד ממשלתי פועל לטווח ארוך על-מנת לשנות את המגמות ומביא את האסטרטגיה למימוש בפועל. אנו פועלים כעת לבניית חזון חינוכי כולל, שיוטמע בפרויקטים שייושמו במשרד ויגביר את האפקטיביות שלהם ואת השפעתם. היוזמה ככלל, והפלטפורמות כפרט, יהיו כרוכים בלקיחת אחריות משותפת עם העם היהודי על רצף חינוכי ופרוגרמתי של צעירי העם היהודי, מעגל של חיים בעלי משמעות יהודית וקשר לישראל.

זו המשימה האסטרטגית של מדינת ישראל והעם היהודי שהוטלה על משרדנו - חיזוק ושימור הקשר של מדינת ישראל עם תפוצותיה באשר הן.

"את אחי אנכי מבקש" (בראשית לז, טז).

בברכה,

נפתלי בנט

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

דביר כהנא

כבוד הוא לי להציג את התכנית המשרדית של משרדנו לשנה הבאה עלינו לטובה. אנו ממשיכים לפעול למימוש מטרות המשרד של חיזוק זהות יהודית וקשר לישראל בקרב יהודי התפוצות. מטרות אלו עומדות לנגד עינינו בפיתוח פרויקטים חדשים ובחיזוק והגדלת פרויקטים קיימים. פרויקט הדגל של המשרד הוא היוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי, שבמסגרתה יושקו השנה שניים מתוך שמונה הפרויקטים המתוכננים; הראשון הוא סיורים חינוכיים לישראל לגילאי תיכון מהעולם, והשני - תכנית לסטודנטים, שמטרתה להתמודד עם האתגר הגדול בקמפוסים.

ההתמקדות תהיה בתוכן העקבי והעמוק ובהכפלת מספרי המשתתפים, על-מנת לשנות את המגמה של היחלשות הזהות היהודית וההתרחקות מישראל. נמשיך גם להשקיע בפרויקטים נוספים, כמו תכנית "מומנטום" לאימהות יהודיות מרחבי העולם, שתתרחב השנה באופן משמעותי הן מבחינה כמותית והן מבחינת התוכן. במקביל, נבצע השנה פרויקטים, שמטרתם חיבור הקהל הישראלי ליהודים בתפוצות, חיזוק הקשר עמם והדגשת הקולקטיב של עם אחד ומשפחה אחת. השנה גם נפעל לקידום התכנית האסטרטגית למאבק באנטישמיות ונהיה שותפים לעם היהודי גם בתחום זה.

בברכה,

דביר כהנא

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד התפוצות

		2015	2016	מגמה
1	פרויקטים שיופעלו במסגרת היוזמה המשותפת לממשלת ישראל ולעם היהודי בתפוצות[1]	-	2	↑
2	נשים המשתתפות בתכנית החינוכית בישראל[2] 2017 | 3,000	2,400	2,600	↑
3	ישראלים המשתתפים בתוכני זהות יהודית בחו"ל במסגרת פרויקט "מתחברים"[3]	4,000	5,200	↑
4	חשיפות של ישראלים לקמפיין החיבור לעם היהודי[4]	-	30,000,000	↑
5	מובילי דעה המשתתפים בתכנית לחיבור לעם היהודי[5] 2017 | 200	-	160	↑
6	קהילות המקושרות ביניהן מישראל והתפוצות[6]	180	220	↑
7	כניסות חודשיות לאתר מרכזי של מאבק באנטישמיות[7]	30,000	40,000	↑

1 תכנית אסטרטגית, שמטרתה חיזוק הזהות היהודית והקשר של צעירי העם היהודי עם ישראל, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1660 מיום 1/6/2014 ומס' 95 מיום 19/6/2015. במסגרת התכנית מתוכננים שמונה פרויקטים. בשנה הקרובה יושקו שניים מהם.

2 תכנית המביאה לישראל נשים יהודיות מרחבי העולם, הכוללת מסע בן שמונה ימים, הכנה, תכנית המשך מורחבת בקהילות ותכנית מנהיגות.

3 פרויקט לחיזוק הקשר עם ישראלים בארצות הברית על-ידי מרכזים קהילתיים המיועדים לאוכלוסייה זו.

4 קמפיינים במגוון רחב של ערוצי מדיה, שתפקידם יהיה לחשוף את הקהל הישראלי לחשיבות החיבור והקשר עם יהדות התפוצות. נמדד על-פי הערכות למספר החשיפות של ישראלים לתוכן זה בערוצי המדיה השונים.

5 מובילי דעה ומשפיענים מתחומים שונים בכל המגזרים בישראל, כגון אנשי צבא, המגזר הציבורי, המגזר השלישי, המגזר העסקי, אנשי משפט, אקדמיה ותקשורת. המשתתפים ייחשפו לידע ולסוגיות יסוד בקשר עם התפוצות וכן לרלוונטיות של הנושא להחלטות שהם מקבלים.

6 הפרויקט מקשר בין מנהיגי קהילות בארץ ובחו"ל ומשתף את קהילותיהם בקשר שנוצר. באופן זה הפרויקט יוצר קהילות תאומות ומחזק את הקשר ההדדי.

7 אתר הפורום למאבק באנטישמיות הוא האתר הגדול והמקיף ביותר שיש כיום לנושא המאבק באנטישמיות. האתר מתורגם לשמונה שפות ומתעדכן על בסיס יומיומי בדיווחים על תקריות ואירועים אנטישמיים, דו"חות תקופתיים של ממשלות וארגונים בינלאומיים, דיווחים חדשותיים ומאמרי דעה. האתר מכיל גם ארכיון, שמאפשר חיפוש מידע וקטלוג תקריות ואירועים אנטישמיים, בהתאם לפרמטרים שונים.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות

יעד 1.1: חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של צעירים בתפוצות

יעד 1.2: חיזוק הקהילות היהודיות והקשר שלהן לישראל

2 חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי

יעד 2.1: שינוי השיח הציבורי ביחס לחשיבותו של החיבור לעם היהודי בתפוצות

יעד 2.2: חיבור מובילי דעה ישראלים לעם היהודי

3 מתן כלים למעצבי מדיניות ולמקבלי החלטות לטובת המאבק באנטישמיות

יעד 3.1: ניטור תקריות אנטישמיות

יעד 3.2: הנגשת הניטור, התיעוד והמחקר

עיקרי תכנית העבודה

1 חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות

יעד 1.1: חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של צעירים בתפוצות

משימות מרכזיות:

- השקת שני פרויקטים במסגרת היוזמה המשותפת[8]
- ארגון משלחות אימהות לישראל[9]
- קיום מסגרת קהילתית לילדים ובני-נוער ישראלים בתפוצות, לאחר שעות הלימודים, המציעה פעילויות עשירות בתוכן, לימודי עברית ופעילויות בר/בת-מצווה
- קיום כנס עיתונאים ועורכים מכלי תקשורת יהודיים

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אימהות המשתתפות במשלחות לישראל	2,400	1,300	1,300	12/2017	3,000
אנשים הפעילים במרכזים הקהילתיים	3,248	4,714	4,714	12/2016	4,714
משתתפים בכנס לעורכים בכירים ומוציאים לאור בעיתונות יהודית	-	60	-	5/2016	-

יעד 1.2: חיזוק הקהילות היהודיות והקשר שלהן לישראל

משימות מרכזיות:

- תפעול שלושה מרכזים קהילתיים לישראלים בתפוצות
- הקמת קשרים בין קהילות בישראל ובתפוצות[10]
- ארגון כנס מנהיגות המרכז תחתיו את הנשים בעלות הפוטנציאל להשפעה בקהילות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מרכזים קהילתיים פעילים	3	-	3	12/2016	-
קהילות המקושרות ביניהן	180	-	220	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
נשים המשתתפות בתכנית המנהיגות	130	-	300	12/2016	-

8 תכנית אסטרטגית, שמטרתה חיזוק הזהות היהודית והקשר של צעירי העם היהודי עם ישראל, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1660 מיום 1/6/2014 ומס' 95 מיום 19/6/2015. במסגרת התכנית מתוכננים שמונה פרויקטים. בשנה הקרובה יושקו שניים מהם.

9 פרויקט שמטרתו חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של הנשים המשתתפות בתכנית, בשאיפה להשפיע באופן זה גם על משפחותיהן ועל קהילותיהן.

10 הקשרים מתבטאים בפעילות משותפת, לימוד משותף וביקורים הדדיים.

2 חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי

יעד 2.1: שינוי השיח הציבורי ביחס לחשיבות החיבור לעם היהודי בתפוצות

משימות מרכזיות:

- קמפיינים מגוונים בנושא בכל תחומי המדיה
- הקניית ידע והבנת החשיבות במערכת החינוך

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תכניות לימודים שיוטמעו במערכות החינוך הפורמלי והלא-פורמלי	-	-	5	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חשיפות של ישראלים לקמפיינים במדיה	-	15,000,000	30,000,000	12/2016	-
חשיפות של ישראלים לקמפיינים בדיגיטל[11]	-	150,000	350,000	12/2016	-

יעד 2.2: חיבור מובילי דעה ישראלים לעם היהודי בתפוצות

משימות מרכזיות:

- הפעלת תכנית למובילי דעה ישראלים

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מובילי דעה המשתתפים בתכנית לחיבור לעם היהודי	-	40	160	12/2016	-
פרויקטים של חיבור לעם היהודי שבוצעו על-ידי המשתתפים	-	-	10	12/2016	-
שיעור המשתתפים שיושפעו בתהליך קבלת ההחלטות[12]	-	-	30%	12/2016	-

11 רשתות חברתיות ומערכות חדשות באינטרנט.
12 מדידת ההשפעה של התכנית על מערכת קבלת ההחלטות של המשתתפים, על-פי תוצאות המחקר המלווה של התכנית, הכולל סקרים ומשובים.

3 מתן כלים למעצבי מדיניות ולמקבלי החלטות לטובת המאבק באנטישמיות

יעד 3.1: ניטור תקריות אנטישמיות

משימות מרכזיות:

- תפעול אתר אינטרנט למטרות איסוף מידע מקהילות, ממכוני מחקר, מעיתונות

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כניסות חודשיות לאתר	30,000	-	40,000	12/2016	-

יעד 3.2: הנגשת ניטור ותיעוד תקריות אנטישמיות לקהל הרחב ולקובעי מדיניות

משימות מרכזיות:

- הקמת מערך תרגום והפצה מגובה בשרתים ובמנועי חיפוש מתקדמים, המסוגל להפיק דו"חות סטטיסטיים
- הנגשת החומר באופן השוואתי בדמות "לוח שעונים"[13]
- ריכוז הידע וחשיפתו ברשתות חברתיות
- בניית כלים להשוואה בין המדדים שמייצרות המדינות השונות
- ליווי המייצגים במערכה דיפלומטית ותקשורתית [14]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שפות הפעלת האתר	8	-	9	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חשיפות ברשתות חברתיות[14]	-	-	10,000	12/2016	-

13 הצגת מדדים שונים של תקריות אנטישמיות באופן גרפי.
14 חברים הלוקחים חלק פעיל בקמפיין ברשתות החברתיות.

משרד התקשורת

תכנית עבודה לשנת 2016

ראש הממשלה ושר התקשורת **בנימין נתניהו**
מנכ"ל **שלמה פילבר**

2016

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

שלמה פילבר

משרד התקשורת הינו הרגולטור האמון על שוק התקשורת האלקטרונית והדואר בישראל. שנת 2015 ראתה תמורות משמעותיות בשוק, כמו גם המשך פיתוח התחרות בכל ענפי התקשורת. עם זאת, על-מנת שישראל תמשיך להיות מדינה מובילה בתעשיות עתירות ידע, יש צורך בפיתוח מואץ של תשתיות אולטרה-רחבות-פס נייחות וניידות. זאת, כדי להבטיח את המשך הפיתוח הכלכלי בישראל, עם דגש על קירוב הפריפריה למרכז ומתן גישה למשאבים דיגיטליים מתקדמים - בתחומי התעסוקה, החינוך, הבריאות, התרבות, ועוד - לכל אוכלוסיית ישראל.

לכן, בשנת 2016 יתמקד משרד התקשורת בבניית מסגרות רגולטוריות שתעודדנה השקעה מואצת בתשתיות אולטרה-רחבות-פס, יחד עם הקפדה על כללי התחרות וקידום רווחתו של הצרכן באמצעות איזון מושכל בין מחירי השירותים לאיכותם ולפיתוח התשתיות. כל זאת, לצד דגש על שרידות המערכות הן בשגרה והן בעתות חירום.

בתחום הדואר, שנת 2016 תהיה בסימן יישום הרפורמה בחברת דואר ישראל, ובהמשך - פיתוח התחרות, זאת על-מנת לשפר באופן משמעותי את השירות ולהתאים את המסגרת הרגולטורית ואת פעילות החברה למגמות בדואר בעולם ובישראל, וכן להמשיך את פתיחתו ההדרגתי של שוק הדואר לתחרות בתחומים נוספים.

בתחום השידורים יפעל משדר התקשורת, יחד עם רשויות רגולציה אחרות בתחום, לסיום עבודתה של הוועדה המייעצת לעניין הסדרת הרגולציה על שוק השידורים ולהגשת מסקנותיה. בשנת 2016 יתמקד המשרד ביישום מדיניות שר התקשורת בתחום השידורים, על-מנת להתאים את הרגולציה על שוק השידורים בישראל לשוק שמתקיים בו איחוד בין רשתות ושירותי טלקום ושידורים - לאספקת שידורים רב-ערוציים באמצעות רשת האינטרנט ויפעל בהתאם למגמות נוספות.

בכבוד רב,

שלמה פילבר

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד התקשורת

		2015	2016	מגמה
1	שיעור משקי הבית והעסקים בישראל המחוברים לתשתית אולטרה-רחבת-פס נייחת[1] 2020 | **100%**	-	-	↑
2	שיעור משתמשי תקשורת אולטרה-רחבת-פס ניידת בישראל מסך משתמשי התקשורת הסלולרית[2] 2021 | **66%**	-	-	↑
3	תחילת עבודתו של רגולטור אחוד בתחום השידורים[3]	-	✓	
4	סניפי דואר שמשך זמן ההמתנה בהם הוא 10 דקות או פחות 2018 | **650**[5]	-	**200**[4]	↑
5	עמידה של כלל חברות הסלולר בכיסוי הסלולרי שנקבע ברישיונות	-	✓	
6	שיעור משקי הבית שמחוברים לטלוויזיה רב-ערוצית שאינה מקרב המפעילים הוותיקים 2020 | **20%**	-	-	↑

1 תקשורת אולטרה-רחבת-פס באמצעות סיבים אופטיים עד לחצרי המנויים (המכונה fiber to the home, fiber to the building, fiber to the premises, וכו'), מהווה את הדור הבא של רשתות התקשורת בעולם. יש לפעול על-מנת להביא לפריסה מואצת של רשתות כאמור בישראל. זאת, על-מנת לתמוך באספקת שירותים מתקדמים, לרבות שירותים המסופקים על-גבי האינטרנט (over the top) - ללא קשר למיקומו של המשתמש.

2 פריסה נרחבת של רשתות מדור רביעי ("4G") טרם החלה בישראל. הדבר פוגע בתחרותיות של ישראל בכלכלה העולמית ובמתן שירותים מתקדמים עם דגש על אזורים ואוכלוסיות פריפריאליים. על משרד התקשורת, האמון על המשך פיתוח התשתיות בישראל, מוטלת האחריות לוודא שאזרחי ישראל ייהנו משירותים ניידים מתקדמים.

3 לאחר שנים של רגולציה מפוצלת בתחום השידורים (שידורים לציבור, שידורים רב-ערוציים בתשלום וכו'), מגמות טכנולוגיות ותחרותיות מביאות להתלכדות (convergence) בין שירותי שידורים ובין שירותי תקשורת אחרים. כמו כן, היכולת לספק שירותים אודיו-ויזואליים באמצעות האינטרנט והתמורות בשוק הפרסום מביאים לכך, שיש צורך בקביעה מחודשת של המסגרת הרגולטורית בתחום השידורים, שבו יש צורך לאזן בין אינטרסים ציבוריים שונים - תחרות, יצירה מקומית ועברית, כללי התנהגות נאותים וכו'.

4 מרבית סניפי הדואר הגדולים.

5 כלל סניפי הדואר.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 פריסת תשתיות אולטרה-רחבות-פס נייחות בישראל

יעד 1.1: קביעת מדיניות שר התקשורת בעניין פריסת תשתיות אולטרה-רחבות-פס

יעד 1.2: קביעת מסגרת להמשך קיום התחרות בין בעלי תשתיות בעידן FTTH

יעד 1.3: הבטחת המשך קיום התחרות ברובד הקמעונאי - "שוק סיטונאי"

2 פריסת תשתיות אולטרה-רחבות-פס ניידות בישראל

יעד 2.1: קביעת מדדים לכיסוי ופריסה של רשתות דור 3

יעד 2.2: קביעת מסגרת רגולטורית לשיתוף אקטיבי בין ספקי רט"ן (רדיו-טלפון נייד, "סלולר")

3 מסגרת רגולטורית חדשה לשידורים בישראל

יעד 3.1: פרסום דו"ח הוועדה המייעצת לאסדרת הרגולציה על שוק השידורים

יעד 3.2: תיקוני חקיקה לעניין איחוד הרגולטורים ("ברית המועצות")

יעד 3.3: תיקוני חקיקה לשם קביעת המסגרת הרגולטורית החדשה לשידורים

4 שיפור ברמת השירות בחברת דואר ישראל לצד המשך קידום התחרות בתחום הדואר

5 התאמת הרגולציה על שוק הטלקום בישראל לעידן האינטרנט

יעד 5.1: קביעת מדיניות לעניין סייבר

יעד 5.2: קביעת מדיניות לעניין שירותי Internet of Things

יעד 5.3: התאמת הרגולציה לעידן של אספקת שירותים בתצורת Over the Top - OTT

יעד 5.4: קביעת מדיניות לעניין רגולציה עתידית

עיקרי תכנית העבודה

1 פריסת תשתיות אולטרה-רחבות-פס נייחות בישראל

יעד 1.1: קביעת מדיניות שר התקשורת בעניין פריסת תשתיות אולטרה-רחבות-פס

משימות מרכזיות:

- ביצוע מחקר השוואתי בנושא מדיניות פריסה של תשתיות אולטרה-רחבות-פס בעולם
- בניית מודל כלכלי, המתייחס למקורות המימון, להשלכה על תעריפים ולהשלכות על איתנות החברות
- בניית מודל הנדסי להתערבות הרגולטור בפעילות החברות
- מסמך מדיניות בעניין פריסת תשתיות אולטרה-רחבות-פס

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
העברת טיוטת מסמך מדיניות לשר התקשורת	-	-	✓	12/2016	-

יעד 1.2: קביעת מסגרת להמשך קיום התחרות בין בעלי תשתיות בעידן FTTH[6]

משימות מרכזיות:

- קביעת מדיניות בנושא פריסת סיבים על-ידי שני המפעילים האוניברסליים (בזק והוט)
- תיקון רישיונות החברות בהתאם למדיניות פריסת הסיבים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך מדיניות	-	-	✓	12/2016	-
פרסום טיוטת תיקון רשיונות להיוועצות	-	-	✓	12/2016	-
תיקון רשיונות	-	-	✓	12/2016	-

6 Fiber To The Home.

יעד 1.3: **הבטחת המשך קיום התחרות ברובד הקמעונאי - "שוק סיטונאי"**

משימות מרכזיות:

- קביעת מתכונת למתן גישה לתשתיות אופטיות מתקדמות למפעילים שאינם בעלי תשתית עצמאית
- פרסום המתכונת להיוועצות עם בעלי עניין
- פיקוח ואכיפה על מתן הגישה לתשתיות אופטיות למפעילים שאינם בעלי תשתית על-ידי בעלי התשתיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך מדיניות לגישה לתשתיות אופטיות למפעילים שאינם בעלי תשתית	-	-	✓	12/2016	-
פרסום טיוטת תיקון תקנות להיוועצות	-	-	✓	12/2016	-
תיקון תקנות בהתאם למסמך המדיניות הסופי	-	-	✓	12/2016	-

2 פריסת תשתיות אולטרה-רחבות-פס ניידות בישראל

יעד 2.1: קביעת מדדים לכיסוי ופריסה של רשתות דור 3

משימות מרכזיות:

- תיקון רישיונות ספקי רט"ן (תקשורת סלולרית)[7]
- פיקוח על נתוני כיסוי ופריסה (וצעדי אכיפה בעת הצורך)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפות על-אודות כיסוי כלל-ארצי	-	-	✓	12/2016	-
הפקת דו"חות פיקוח	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עמידה של כלל חברות הסלולר בכיסוי הסלולרי שנקבע ברישיונות	-	-	✓	12/2016	-

יעד 2.2: קביעת מסגרת רגולטורית לשיתוף אקטיבי בין ספקי רט"ן (רדיו-טלפון נייד, "סלולר")[8]

משימות מרכזיות:

- קביעת מדיניות מסגרת רגולטורית לשיתוף אקטיבי בין ספקי רט"ן
- התייחסות לבקשת ספציפיות של מפעילים בדבר שיתוף אקטיבי בין הספקים
- פיקוח ואכיפה על יישום המדיניות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך מדיניות מסגרת רגולטורית לשיתוף אקטיבי בין ספקי רט"ן	-	-	✓	12/2016	-

7 ספקי רט"ן (רדיו-טלפון נייד) הינם הספקים של שירותי הסלולר בישראל.

8 שיתוף אקטיבי, להבדיל משיתוף פסיבי, מתייחס לשיתוף לא רק לרכיבים כגון אתרים, תרנים ומבנים, אלא גם לציוד התקשורת, כגון משדרים, רשתות ליבה וכו'.

3 מסגרת רגולטורית חדשה לשידורים בישראל

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור משקי הבית שמחוברים לטלוויזיה רב-ערוצית שאינה מקרב המפעילים הוותיקים	-	-	-	12/2020	20%

יעד 3.1: פרסום דו"ח הוועדה המייעצת לאסדרת הרגולציה על שוק השידורים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום עמדת הביניים של הוועדה להיוועצות	-	✓	-	6/2016	-
פרסום הדו"ח הסופי של הוועדה	-	-	✓	12/2016	-

יעד 3.2: תיקוני חקיקה לעניין איחוד הרגולטורים ("ברית המועצות")[9]

משימות מרכזיות:

- הכנת הצעות לתיקון חקיקה ליישום דו"ח הוועדה הבין-רגולטורית
- הכנת תקנות (על-פי הצורך)

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של הצעות חוק	-	-	✓	12/2016	-

מדדי הצלחה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תחילת עבודתו של רגולטור אחוד	-	-	✓	12/2016	-

9 לאחר שנים של רגולציה מפוצלת בתחום השידורים (שידורים לציבור, שידורים רב-ערוציים בתשלום וכו'), מגמות טכנולוגיות ותחרותיות מביאות להתלכדות (convergence) בין שירותי שידורים ובין שירותי תקשורת אחרים. כמו כן, היכולת לספק שירותים אודיו-ויזואליים באמצעות האינטרנט והתמורות בשוק הפרסום מביאים לכך, שיש צורך בקביעה מחודשת של המסגרת הרגולטורית בתחום השידורים, שבו יש צורך לאזן בין אינטרסים ציבוריים שונים - תחרות, יצירה מקומית ועברית, כללי התנהגות נאותים וכו'.

יעד 3.3: **תיקוני חקיקה לשם קביעת המסגרת הרגולטורית החדשה לשידורים**

משימות מרכזיות:

- הכנת הצעות לתיקוני חקיקה בנושא המסגרת הרגולטורית החדשה לשידורים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של הצעות חקיקה	-	-	✓	12/2016	-
הבאה לאישור של הצעות חקיקת משנה	-	-	✓	12/2016	-

4 שיפור ברמת השירות בחברת דואר ישראל לצד המשך קידום התחרות בתחום הדואר

משימות מרכזיות:

- שיפור באיכות האספקה של שירותי הדואר, בהם: דואר 24,[10] דואר רשום, מכונות אוטומטיות[11] ועוד
- בקרה על סקרי טיב השירות של חברת דואר ישראל
- אכיפה על-פי הצורך במצבים של עמידה נמוכה במדדי שירות
- פיתוח מערכת ניטור אלקטרוני לדברי דואר[12]
- פיתוח מערכת, המאפשרת ללקוח לבחור באמצעות אתר האינטרנט את אופן מסירת החבילה המועדף עליו (מסירה בסניף, מסירה באמצעות מכונה אוטומטית, איסוף מנקודת חלוקה או מסירה עד הבית)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
התקנת מערכת ניטור אלקטרוני לדברי דואר		✓	-	3/2016	-
עלייה לאוויר של מערכת לבחירת האפשרות המועדפת למסירת חבילות	-	-	-	9/2018	✓

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סניפי דואר שמשך זמן ההמתנה בהם הוא 10 דקות או פחות	-	200	-	2/2018	650

10 דואר המגיע לנמען תוך 24 שעות.
11 מכונות אוטומטיות לקבלת דואר ולמכירת מוצרי מדף.
12 אמצעי לניטור דברי דואר גם עבור דואר שאינו רשום.

5 התאמת הרגולציה על שוק הטלקום בישראל לעידן האינטרנט

יעד 5.1: קביעת מדיניות לעניין סייבר

משימות מרכזיות:

- קביעת מדיניות בדבר הגנה מפני התקפות סייבר בתחום התקשורת
- הבאה לאישור של תיקוני חקיקה וחקיקת משנה (על-פי הצורך)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך מדיניות שר התקשורת בעניין הגנת סייבר בתחום התקשורת	-	-	✓	12/2016	-

יעד 5.2: קביעת מדיניות לעניין שירותי Internet of Things[13]

משימות מרכזיות:

- קביעת מדיניות לעניין השימוש באינטרנט על-ידי התקנים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך מדיניות Internet of Things	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
התקנים מחוברים לאינטרנט (connected devices) שנעשה בהם שימוש בישראל	-	-	↑	12/2016	-

13 כגון מוצרי חשמל חכמים, התקנים לכבישים וכד'.

יעד 5.3: **התאמת הרגולציה לעידן של אספקת שירותים בתצורת** Over The Top - OTT[14]

משימות מרכזיות:

- התאמת הרגולציה הקיימת על-מנת להכיל שוק תקשורת שבו שירותים ניתנים שלא באמצעות תשתית של נותן השירות, אלא באמצעות רשת האינטרנט
- הבאה לאישור של חקיקת משנה בדבר שינוי כללי הרישוי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך מדיניות אספקת שירותים בתצורת Over The Top	-	-	✓	12/2016	-

יעד 5.4: **קביעת מדיניות לעניין רגולציה עתידית**

משימות מרכזיות:

- מיפוי מגמות עתידיות בשוק התקשורת
- התאמת חוק התקשורת ל"מיטב הנהלים" (best practices)
- הבאה לאישור של תיקוני חקיקה/חקיקת משנה במידת הצורך

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך מתווה ("roadmap") לעדכון הרגולציה בישראל לאור התפתחויות עתידיות	-	-	✓	12/2016	-

14 אספקת שירותים שונים על-גבי רשת האינטרנט.

משרד התרבות והספורט

תכנית עבודה לשנת 2016

שרת התרבות והספורט **חה"כ מירי רגב**
מנכ"ל **יוסי שרעבי**

2016

הקדמה: **שרת התרבות והספורט**

חה"כ מירי רגב

משרד התרבות והספורט נוגע בכל אזרחי ישראל באשר הם. במסגרת כהונה זו, מחובתנו לדאוג שכל אזרח ואזרחית ייהנו מחיי תרבות וספורט עשירים ומגוונים, שבהם הוא יכול למצוא ביטוי לזהותו ומורשתו התרבותית.

על-מנת לבצע את המשימה הכבדה המוטלת על כתפנו, אנו מחויבים לפעול מתוך רגישות חברתית ותפיסת עולם פלורליסטית, הרואה חשיבות בקיומה של יצירה תרבותית וספורטיבית עשירה בכל אחד ואחד מרבדיה השונים של החברה הישראלית. אני מאמינה, כי החברה הישראלית אינה אוסף של פרטים, אלא מרבד של קהילות בעלות קול ייחודי, העובר מדורי-דורות. עלינו לפעול כדי להעצים את הפעילות התרבותית בקהילה ולאפשר למספר רב יותר של קולות לקחת חלק בדיאלוג התרבותי העשיר המתקיים כיום בחברה הישראלית.

אנו רואים בתרבות ובספורט מנוע צמיחה לאומי ומקומי, המגדיל את רווחת התושבים ומשמש ככלי להתחדשות עירונית וכמנוע כלכלי. בכוונתנו לתמרץ רשויות מקומיות לפתח תכניות ארוכות טווח בנוגע להגברת איכות והיקף הפעילות התרבותית והספורטיבית באופן אשר יביא לידי מקסום את נכסיה הייחודיים של כל עיר ועיר בישראל.

תפקידם של התרבות והספורט גולש אף מעבר לגבולותיה של מדינת ישראל - אלו הם השגרירים הטובים ביותר שלנו, ואנו נפעל להרחבת פעילות הייצוא התרבותי לחו"ל. בצד זה אנו מפתחים גם את התיירות התרבותית לישראל. אנו רואים בישראל חברה בעלת מגוון תרבותי עשיר, המביא לידי ביטוי מסורות עתיקות וחדשות גם יחד. קולם של התרבות והספורט הישראלי ראוי שיישמע אף מחוץ לגבולות מדינת ישראל, ואנו נפעל רבות על-מנת להבטיח זאת.

תכניות העבודה של שנת 2016 מביאות לידי ביטוי ערכים אלו. אנו פועלים לשינוי משמעותי של מבחני התמיכה במוסדות תרבות, באופן שיגדיל את היקף התמיכה בפעילות בפריפריה, בדגש על פעילות המביעה את הזהות התרבותית הייחודית, זאת, נוסף על הגדלת היקף התמיכה בתקנות ייעודיות, המופנות לתרבות הערבית הדרוזית ותרבות כהלכה למגזר החרדי. במקביל, נפעל להגדלת האיכות והחדשנות התרבותית באמצעות תמיכה בחממות וגרעינים, אשר יהוו מנועי צמיחה תרבותיים ברמה הקהילתית והלאומית.

בתחום הספורט, במסגרת תכנית אסטרטגית ארוכת-טווח, נתווה את מסלול פיתוחו של הספורט הישראלי הן ברמה ההישגית, הן ברמה העממית (ספורט לכול), בדגש על הנגשת הספורט הישראלי לפריפריה ולמגזרים מוחלשים. כמו כן, נמשיך להגדיל את התמיכה בתשתיות ספורטיביות באמצעות תכנית "מתקנים 2020" ונבטיח, כי גם רשויות בפריפריה ייהנו מהתפתחות זו.

ברמה המקומית אנו מתכוונים לתמרץ את הרשויות להשקיע בספורט ובתרבות כמנועי צמיחה להתחדשות עירונית ולפיתוח כלכלי. אנו רואים חשיבות בחיזוק הקשר בין המשרד לרשויות ובעיצוב ממשק עבודה יעיל, אשר יסייע בבניית תכניות ארוכות-טווח לעיצוב ולפיתוח הספורט והתרבות בהתאם לצרכים המקומיים הייחודיים של כל רשות ורשות.

בברכה,

מירי רגב

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

יוסי שרעבי

משרד התרבות והספורט אמון על פיתוח ועיצוב חיי הפנאי והרוח של האזרחים בישראל. במסגרת עבודתנו, שמנו לעצמנו מטרה כפולה: להגביר את איכות הספורט והתרבות בישראל ולהנגיש את התרבות והספורט לכלל אזרחי ישראל באשר הם.

יש הרואים בשתי מטרות אלה סתירה מסוימת, כאילו אין איכות וכמות יכולות לדור בכפיפה אחת. אני סבור שההיפך הוא הנכון. הססמה השגורה "מאלפים לאלופים", המופיעה כבר בדברי חכמינו ז"ל: "אלף נכנסים למקרא ואחד יוצא להוראה", מהווה את "כוכב הצפון" של כהונתי, ואותה חרתנו בחזון המשרד:

"הנגשת התרבות והספורט בכל מקום ולכל אחד ככלי לשינוי חברתי, בדגש על הפריפריה החברתית והגיאוגרפית, העצמת המגזרים החרדי והלא יהודי ועשיית צדק תרבותי"

אני מאמין, כי רק מדיניות, המאפשרת למספר הרב ביותר של אזרחים לקחת חלק בפעילות תרבותית וספורטיבית, תרים את קרנם של התרבות והספורט הישראלי. למעלה מכך, אם התרבות והספורט הישראלי חפצי חיים הם, עליהם לפעול באופן אקטיבי ולדאוג שהקולות והמגזרים השונים בחברה הישראלית יקבלו בהם ביטוי מלא. התשתית של התרבות והספורט הישראלי נעוצה במידת ההכלה שלהם. רק ריבוי שפות ועולמות שונים, המייצגים את כל רבדיה של החברה הישראלית המגוונת, יכולים לשמש תשתית מוצקה לחיי תרבות וספורט עשירים ומלאים.

תכניות העבודה לשנת 2016 מביאות לידי ביטוי מלא תפיסת עולם זו.

אנו פועלים לשינוי מבחני התמיכות באופן שירחיב את היקף הפעילות התרבותית בפריפריה. המבחנים החדשים יגבירו את התמריץ של המוסדות הקיימים להופיע בפריפריה, מתוך מטרה להגביר את היקף הפעילות התרבותית באזורים אלו. בנוסף, אנו נגדיל את היקף התמיכה בגופי תרבות, העוסקים בפיתוח זהות מקומית ומביאים לידי ביטוי זהויות תרבותיות שונות. לשם כך, נגדיל את התמיכה בתקנות הייעודיות ונשנה את מבחני התמיכה באופן שיאפשר למוסדות חדשים בפריפריה לזכות לתמיכה ממשלתית, אשר נמנעה מהם עד כה בשל האופן שבו בנויים תנאי הסף.

בתחום הספורט, הוקמה ועדה לתכנון אסטרטגי של הספורט, בה חברים מנהלים ונושאי משרה בכירים בספורט הישראלי, במטרה להתוות מדיניות ארוכת-טווח לפיתוח הספורט התחרותי והעממי בישראל. בתחום התשתיות, אנו נמשיך ליישם את תכנית "מתקנים 2020" ולהרחיב את פריסת התשתיות ברחבי הארץ, החל מאצטדיונים ואולמות מתקדמים ועד למגרשי נוער. בנוסף, במהלך השנה הקרובה המשרד מתכנן לתקף ולעדכן את אסטרטגיית המתקנים, מתוך רצון לבחון את מידת התאמתה לצרכים המשתנים של הרשויות השונות, בדגש על רשויות הנמצאות בפריפריה.

בנוסף, אנו מתכננים שינוי ניכר באופן פעילות המשרד מול הרשויות המקומיות. אנו מאמינים, כי פיתוח התרבות והספורט ברמה המקומית אינו יכול להתבצע בלא שותפות מלאה של הרשויות. על הרשויות לפעול על-מנת שהתרבות והספורט יהוו מנוע צמיחה עירוני, אשר יגדיל את רווחת התושבים ושפר את איכות חייהם. לשם כך, אנו נפעל על-מנת לייצר ממשק עבודה משמעותי יותר מול הרשויות המקומיות, אשר יתמרץ אותם להשקיע בספורט ובתרבות באופן ניכר מתוך משנה סדורה, הרואה בהם נכס מקומי.

בברכה,

יוסי שרעבי

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד התרבות והספורט

		2015	2016	מגמה
1	שיעור העוסקים בפעילות גופנית מכלל האוכלוסייה הבוגרת לפי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO) [1]	32.4% (2012)	35%	↑
2	ספורטאים הפעילים בספורט תחרותי[2]	96,446	104,000	↑
	2017 | **109,200** 2018 | **113,000**			
3	ילדים ובני נוער (עד גיל 18) הפעילים בספורט תחרותי	57,239	63,000	↑
	2017 | **66,780** 2018 | **69,000**			
4	נשים ונערות הפעילות בספורט תחרותי[3]	18,942	20,000	↑
	2017 | **20,800** 2018 | **21,200**			
5	צופים בפעילות תרבותית ואמנותית הנתמכת על-ידי המשרד בפריפריה הגיאוגרפית, בתחומי התיאטרון, המחול, המוסיקה, המוזיאונים והגלריות[4]	3,000,000	3,200,000	↑
	2017 | **3,270,000** 2018 | **3,320,000**			

1 סקר תלת-שנתי המתבצע במדגם מייצג של כ-3,000 אנשים וסוכם לראשונה בשנת 2012; נתוני מדד זה נאספים על-ידי ארגון הבריאות העולמי, אשר מגדיר אדם העוסק בפעילות גופנית על-פי מספר הפעמים ומספר הדקות שבהן הוא עוסק בפעילות הגופנית בשבוע (בסך הכול 150 דקות שבועיות לכל הפחות).

2 ספורטאי פעיל הוא ספורטאי הרשום באיגוד ספורט ומשתתף במספר תחרויות ספורט הגבוה מהמינימום המוגדר בכל ענף.

3 מעל גיל 13 או מעל גיל 8 - תלוי בענף.

4 כלל הצופים שצפו בפעילות תרבותית במוסדות תרבות הנתמכים על-ידי המשרד והממוקמים בפריפריה הגיאוגרפית כפי שהוגדרה בהחלטת הממשלה מס' 1060; הנתון נמדד באופן שוטף על-ידי פיל"ת, חברת מיון ואבחון, הכוללת, בין היתר, גם חטיבת מחקר, המשמשת כזכיין של משרד התרבות והספורט ובה מרכז מידע, הסוקר את פעילותם של מאות מוסדות תרבות בישראל ומספק נתונים למשרד התרבות והספורט.

6 צופים בפעילות תרבותית ואמנותית הנתמכת על-ידי המשרד, בתחומי התיאטרון, המחול, המוסיקה, המוזיאונים והגלריות בכל הארץ[6]

12,300,000 | 12,000,000

2017 | **12,450,000** 2018 | **12,500,000**

7 קוראים המנויים בספריות הציבוריות

1,200,000 | 1,150,000

2017 | **1,230,000** 2018 | **1,240,000**

5 כלל הצופים שצפו בפעילות תרבותית במוסדות תרבות הנתמכים על-ידי המשרד; הנתון נמדד באופן שוטף על-ידי פיל"ת, חברת מיון ואבחון, הכוללת, בין היתר, גם חטיבת מחקר, המשמשת כזכיין של משרד התרבות והספורט ובה מרכז מידע, הסוקר את פעילותם של מאות מוסדות תרבות בישראל ומספק נתונים למשרד התרבות והספורט.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הנגשת התרבות לכול, בדגש על הפריפריה החברתית והגיאוגרפית

יעד 1.1: עידוד החינוך לתרבות ופעילות היצירה של גופים מקומיים בפריפריה, תוך התאמה מקומית

יעד 1.2: הנגשת והגברת צריכת התרבות לקהל המקומי - "תרבות לכל אזרח"

יעד 1.3: ייזום והשלמת שדרוג של תשתיות פיזיות נדרשות, בדגש על אוכלוסיות מיעוטים בישראל

2 פיתוח התרבות ברמה המקומית

יעד 2.1: עידוד רשויות להשקיע בתרבות כאמצעי אסטרטגי להתחדשות עירונית, זהות מקומית ושילוב אוכלוסיות

יעד 2.2: הגברת הפעילות התרבותית בקהילה, באמצעות תכניות מקומיות ארוכות טווח המעודדות שותפויות עם מוסדות תרבות

3 חיזוק ועידוד מוסדות התרבות בישראל

יעד 3.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על איכות ומצוינות תרבותית

4 קידום וטיפוח יוצרים עצמאיים

יעד 4.1: תמיכה מותאמת באוכלוסיות יוצרים והקמת מנגנונים העונים על צרכיהן הספציפיים

5 ביצוע רפורמה במדיניות ובתהליכי העבודה במינהל תרבות

יעד 5.1: יישום מדיניות המשרד והחלת התאמות נדרשות בעולם התמיכות

יעד 5.2: מיצוב מינהל התרבות כגוף יוזם, מחדש ומשפיע

6 הנגשת הפעילות התרבותית והאמנותית ונכסי המורשת לציבור הרחב

יעד 6.1: שימור ותיעוד נכסי תרבות ומורשת

יעד 6.2: הנגשת היצירה התרבותית והאמנותית לציבור הרחב

7 הגדלת מספר העוסקים בספורט ובפעילות גופנית

יעד 7.1: קידום תרבות הספורט בישראל

יעד 7.2: קידום תכניות יישוביות לאורח חיים פעיל ובריא ברשויות המקומיות

8 הגדלת מספר הספורטאים העוסקים בספורט תחרותי שם מטרה

יעד 8.1: הגדלת מספר הספורטאים הרשומים והפעילים

יעד 8.2: סיוע בקידום הפיתוח של תשתיות פיזיות בספורט

9 קידום נשים, נערות וילדות העוסקות בספורט ובפעילות גופנית

יעד 9.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים העוסקות בספורט תחרותי

יעד 9.2 תמיכה באיתור ובטיפוח ספורטאיות מצטיינות

יעד 9.3: שינוי עמדות הציבור בנוגע להשתתפות ילדות ונערות בספורט תחרותי

10 שיפור איכות האימון בישראל שם מטרה

יעד 10.1: הסדרת תחום האימון ושיפור מעמד המאמן

יעד 10.2: שיפור תהליכי ההכשרה של מאמנים ומדריכים

11 יישום תפקידי המשרד כרגולטור בתחומי הספורט

יעד 11.1: הפעלה של המועצה הלאומית לספורט

יעד 11.2: מיסוד הספורט המוטורי בישראל וקידומו

יעד 11.3: שיפור איכות הניהול בתחום הספורט

יעד 11.4: יישום החוק למניעת אלימות בספורט

יעד 11.5: הקמת מכון לאומי למצוינות בספורט (חוק מכון וינגייט)

עיקרי תכנית העבודה

1 הנגשת התרבות לכול, בדגש על הפריפריה החברתית והגיאוגרפית

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
צופים בפעילות תרבותית ואמנותית הנתמכת ע"י המשרד בפריפריה הגיאוגרפית, בתחומי התיאטרון, המחול, המוסיקה, המוזיאונים והגלריות[7]	3,000,000	-	3,200,000	12/2018	3,320,000	
קוראים המנויים בספריות הציבוריות	1,150,000	-	1,200,000	12/2018	1,240,000	

יעד 1.1: עידוד החינוך לתרבות ופעילות היצירה של גופים מקומיים בפריפריה, תוך התאמה מקומית

משימות מרכזיות:

- פרויקט אמן בקהילה[7]
- פרויקט אמן מורה[8]

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
אמנים המצטרפים לפרויקט אמן בקהילה	9	-	14	12/2016	-	
אמנים המצטרפים לפרויקט אמן מורה	12	-	12	12/2016	-	

יעד 1.2: הנגשת והגברת צריכת התרבות לקהל המקומי - "תרבות לכל אזרח"

משימות מרכזיות:

- חודש הקריאה והספרות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
אירועים בפריפריה במסגרת חודש הקריאה והספרות	300	300	-	6/2016	-	

6 כלל הצופים שצפו בפעילות תרבותית במוסדות תרבות הנתמכים על ידי המשרד והממוקמים בפריפריה הגיאוגרפית כפי שהוגדרה בהחלטת הממשלה מס' 1060; הנתון נמדד באופן שוטף על-ידי פיל"ת, חברת מיון ואבחון, הכוללת, בין היתר, גם חטיבת מחקר, המשמשת כזכיין של משרד התרבות והספורט ובה מרכז מידע, הסוקר את פעילותם של מאות מוסדות תרבות בישראל ומספק נתונים למשרד התרבות והספורט.

7 אמן בקהילה הוא פרויקט, שבמסגרתו פועלים אמנים מצטיינים במתנ"סים ביישובי הפריפריה.

8 אמן מורה הוא פרויקט, שבמסגרתו פועלים אמנים מצטיינים בבתי-ספר ביישובי הפריפריה.

יעד 1.3: **ייזום והשלמת שדרוג של תשתיות פיזיות נדרשות, בדגש על אוכלוסיות מיעוטים בישראל שם**

משימות מרכזיות:

- הקמת ספריות קבע במגזר הערבי והבדווי

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
רשויות שקיבלו ייעוץ והדרכה מהמחלקה לספריות	-	-	20	12/2016	-	

2 פיתוח התרבות ברמה המקומית

יעד 2.1: **עידוד רשויות להשקיע בתרבות כאמצעי אסטרטגי להתחדשות עירונית, זהות מקומית ושילוב אוכלוסיות**

משימות מרכזיות:

- חלוקת פרס שרת התרבות לרשויות המקומיות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסי שרת התרבות שחולקו לרשויות המקומיות המצטיינות בתרבות	-	-	12	12/2016	-

יעד 2.2: **הגברת הפעילות התרבותית בקהילה, באמצעות תכניות מקומיות ארוכות טווח המעודדות שותפויות עם מוסדות תרבות**

משימות מרכזיות:

- חלוקת תמיכות תקציביות לגופי תרבות - תרבות דרוזית וצ'רקסית
- חלוקת תמיכות תקציביות לגופים המקיימים פעילות בתחום התרבות הערבית
- חלוקת תמיכות תקציביות לגופים המקיימים פעילות תרבותית בקהילה

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
גופים המקיימים פעילות בתחום התרבות הדרוזית והצ'רקסית בתמיכת המשרד	26	-	27	7/2016	-
גופים המקיימים פעילות בתחום התרבות הערבית בתמיכת המשרד	87	-	100	12/2016	-
גופים המקיימים פעילות תרבותית בקהילה בתמיכת המשרד	135	-	160	8/2016	-

3 חיזוק ועידוד מוסדות התרבות בישראל

יעד 3.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על איכות ומצוינות תרבותית

משימות מרכזיות:

- גיבוש וסיכום הסכם תרבות רב שנתי[9]
- חלוקת תמיכות לגופי תרבות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
חתימה על הסכם התרבות החדש	-	-	✓	12/2016	-	
שיעור התקנות התקציביות התומכות שעברו בוועדה ממליצה עד אמצע יולי, מתוך כלל התקנות התקציביות התומכות	13%	-	60%	12/2016	-	

9 הסכם תקציבי רב-שנתי לתחום התרבות.

יעד 4.1: תמיכה מותאמת באוכלוסיות יוצרים והקמת מנגנונים העונים על צרכיהן הספציפיים

משימות מרכזיות:

- פרויקט "הרמת מסך" בתחום המחול להצגת יצירות מחול של יוצרים עצמאיים
- הקמת ביתן ישראל בפסטיבל הסרטים בקאן
- חלוקת פרסים בתחום המחול
- חלוקת פרסים ליוצרים בשפה הערבית
- פרס אמנות קולנוע
- פרסי שרת התרבות ליצירה הספרותית
- תשלומים לסופרים בגין השאלות ספריהם[10]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
פרויקט "הרמת מסך" התקיים	-	-	✓	12/2016	-	↻
הקמת הביתן בפסטיבל בקאן	-	-	✓	12/2016	-	
אמנים שקיבלו פרס בתחום המחול	5	-	6	12/2016	-	↻
פרסים שחולקו לסופרים היוצרים בשפה הערבית	-	-	12	12/2016	-	
אמנים שקיבלו את פרס האמנות בקולנוע	-	-	5	12/2016	-	
פרסי שרת התרבות ליצירה ספרותית שחולקו	38	-	38	12/2016	-	↻
העברת תשלומים לסופרים הזכאים	-	-	✓	12/2016	-	↻

10 תמלוגים המועברים לסופרים בגין השאלת ספריהם בספריות הציבוריות.

5 ביצוע רפורמה במדיניות ובתהליכי העבודה במינהל תרבות

יעד 5.1: יישום מדיניות המשרד והחלת התאמות נדרשות בעולם התמיכות

משימות מרכזיות:

- גיבוש מבחני תמיכה חדשים בתחומי התרבות
- שינוי תבחינים לתמיכה
- תיקון מבחן תמיכה - תחום התרבות הערבית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מבחני תמיכה חדשים שפורסמו ברשומות	1	-	8	12/2016	-
תחומים שבהם חולקו תמיכות בהתאם לתבחינים החדשים	-	-	6	12/2016	-
פרסום המבחן החדש לתחום התרבות הערבית ברשומות	-	-	✓	12/2016	-

יעד 5.2: מיצוב מינהל התרבות כגוף יוזם, מחדש ומשפיע

משימות מרכזיות:

- הקמה ותקצוב של מנגנון תמיכה ייחודי ליוצרים עצמאיים
- הקמת סל תרבות יישובי
- פרסום המלצות ועדת רגב לבחינת השפעת חוק הסופרים
- פרסום מכרז חדש לתרבות לישראל[11]
- שילוב סל תרבות במערכת ממוחשבת

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חלוקת תמיכה בהתאם למנגנון התמיכה הייחודי	-	-	✓	12/2016	-
חלוקת תמיכות לרשויות במסגרת סל תרבות	-	-	✓	12/2016	-
פרסום דוח סופי של הועדה לבחינת השפעת חוק הסופרים	-	✓	-	3/2016	-
פרסום המכרז החדש לתרבות לישראל	-	-	✓	12/2016	-
גירסה ראשונית לסל תרבות ומערכת ממוחשבת	-	-	✓	12/2016	-

11 "תרבות לישראל" היא חברה לתועלת הציבור שהוקמה ביוזמת משרד התרבות והספורט בשיתוף ההסתדרות הציונית העולמית. באמצעות "תרבות לישראל" מסבסד המשרד מופעי תרבות ומפתח תכניות תרבות שנתיות.

6 הנגשת הפעילות התרבותית והאמנותית ונכסי המורשת לציבור הרחב

יעד 6.1: **שימור ותיעוד נכסי תרבות ומורשת**

משימות מרכזיות:

- הפקת הסדרה "העברים" על גדולי הספרות העברית[12]
- כנס השפה העברית[13]
- מחשוב וצילום דיגיטלי של חפצים מוזאלים במערכת "מנא" (מערכת ממוחשבת לניהול אוספים)
- פרויקט שימור יצירות במוזיאונים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הפקדת סרט בארכיון שירות הסרטים הישראלי (פרק נוסף בסדרה "העברים")	-	-	✓	12/2016	-
קיום הכנס לשפה העברית	-	-	✓	12/2016	-
חפצים מוזיאליים המועלים למערכת הממוחשבת לניהול אוספים	57,615	-	40,000	12/2016	-
מוזיאונים שהשתתפו בפרויקט שימור יצירות	19	-	25	12/2016	-

יעד 6.2: **הנגשת היצירה התרבותית והאמנותית לציבור הרחב**

משימות מרכזיות:

- חג המוסיקה הישראלי[14]
- פתיחת אתרי מורשת ללא תשלום ביום העצמאות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יישובים בהם מתקיימות ההופעות	5	-	5	12/2016	-
מבקרים באתרי מורשת ביום העצמאות	70,000	-	70,000	12/2016	-

12 הסדרה "העברים" היא סדרת סרטים דוקומנטריים על אישים מובילים בתחומי הספרות והשירה העברית.
13 כנס השפה העברית הינו מפעל משותף עם משרד ראש הממשלה, המוקדש לדיון ציבורי בהיבטים העכשוויים של העברית כלשון המדינה וכלשון התרבות ובמעמדה.
14 חג המוסיקה הישראלית הינו אירוע בן מספר ימים הכולל הופעות מוסיקה מסוגים שונים הנערכות במספר מוקדים ברחבי הארץ ומבוצעות על ידי מוסיקאים ישראלים.

7 הגדלת מספר העוסקים בספורט ובפעילות גופנית

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העוסקים בפעילות גופנית מכלל האוכלוסייה הבוגרת לפי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO)[13]	32.4% (2012)	-	35%	12/2019	37%

יעד 7.1: קידום תרבות הספורט בישראל

משימות מרכזיות

- הענקת פרס השר/ה לרשויות מקומיות המצטיינות בספורט
- סיוע בהקמה ובהפעלה של מועדוני אופניים ברשויות המקומיות
- קיום אולמפיאדת הילדים[16]
- קיום אירועי "אתנה הולכות רחוק" 2016[17]
- קיום אירועי דגל לספורט ולפעילות גופנית[18]
- קיום אליפות ישראל בכדורגל חובבים ע"ש אבי כהן
- קיום יום ההליכה העולמי
- קיום שבוע ספורט ישראל
- הבאה לאישור של הצעות לתיקוני חקיקה בנושא מכוני כושר (בהתאם לדרישות התכנית הלאומית לאורח חיים פעיל ובריא)[19]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהגישו מועמדות לפרס השר/ה לרשויות מקומיות המצטיינות בספורט	43	-	45	12/2016	-
מועדוני אופניים ברשויות מקומיות	150	-	160	12/2016	-
רשויות מקומיות שהשתתפו ביום ההליכה העולמי	180	-	180	11/2016	-
רשויות מקומיות המשתתפות בשבוע ספורט ישראל	183	-	185	9/2016	-
השלמת תיקון החוק הנוגע למכוני כושר	-	-	✓	12/2016	-

15 סקר תלת-שנתי המתבצע במדגם מייצג של כ-3,000 אנשים וסוכם לראשונה בשנת 2012; נתוני מדד זה נאספים על-ידי ארגון הבריאות העולמי, אשר מגדיר אדם העוסק בפעילות גופנית על-פי מספר הפעמים ומספר הדקות שבהן הוא עוסק בפעילות הגופנית בשבוע (בדך הכול 150 דקות שבועיות לכל הפחות).

16 תחרויות בין נבחרות ילדים מרשויות מקומיות מרחבי הארץ בענפי ספורט שונים.

17 פעילויות ספורטיביות וצעדות לנשים.

18 אירועי דגל הם אירועים גדולים במיוחד (כגון מרתונים, צעדות, צליחת הכינרת), אשר המשרד שותף בתכנונם ותומך בהם.

19 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3921 מיום 8/12/2011.

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ילדים המשתתפים באולמפיאדה	6,000	-	6,000	5/2016	-
משתתפות באירועי אתנה הולכות רחוק	10,500	-	12,000	12/2016	-
משתתפים באירועי הדגל של המשרד	280,000	-	350,000	12/2016	-
קבוצות המשתתפות באליפות ישראל בכדורגל חובבים	-	-	230	12/2016	-

יעד 7.2: **קידום תכניות יישוביות לאורח חיים פעיל ובריא ברשויות המקומיות**

משימות מרכזיות:

- הפעלת תכנית "עיר פעילה ובריאה" במסגרת תכניות של הרשויות המקומיות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות המשתתפות בתכנית "עיר פעילה ובריאה"	-	-	30	12/2016	-

8 הגדלת מספר הספורטאים העוסקים בספורט תחרותי

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
ספורטאים הפעילים בספורט תחרותי[18]	96,446		104,000	12/2018	113,000
ילדים ובני נוער (עד גיל 18) הפעילים בספורט תחרותי	57,239		63,000	12/2018	69,450

יעד 8.1: הגדלת מספר הספורטאים הרשומים והפעילים

משימות מרכזיות:

- הפעלת פרויקט "פרחי ספורט" בענף הכדורגל[21]
- הפעלת תכנית "פרחי ספורט" שלב א'

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
ספורטאים בפרויקט "פרחי ספורט" בענף הכדורגל	-	-	8,000	12/2016	-	↻
ילדים המשתתפים בתכנית "פרחי ספורט" שלב א'	60,000	-	60,000	12/2016	-	↻

יעד 8.2: סיוע בקידום הפיתוח של תשתיות פיזיות בספורט

משימות מרכזיות:

- פרסום תקנת המתקנים[22]

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
פרסום התקנה	-	-	✓	12/2016	-	↻

20 ספורטאי פעיל הינו ספורטאי הרשום באיגוד ספורט ומשתתף במספר תחרויות ספורט הגבוה מהמינימום המוגדר בכל ענף.
21 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1016 מיום 8.12.2013. תכנית לאומית לקידום מדיניות לשם טיפוח קידום והקמה של תשתית אנושית בספורט, באמצעות הגדלת פעילות קבוצות ומועדוני ספורט לילדים ולנוער, במטרה להגדיל את מספר הספורטאים בישראל ובתוך כך לקדם את הספורט והחברה בישראל.
22 תקנת התמיכה של משרד התרבות והספורט לשיפוץ מתקני ספורט.

9 קידום נשים, נערות וילדות העוסקות בספורט ובפעילות גופנית

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
נשים ונערות הפעילות בספורט תחרותי[20]	18,942	-	20,000	12/2018	21,216	

יעד 9.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים העוסקות בספורט תחרותי

משימות מרכזיות:

- ביצוע פרויקטים ייחודיים במועדונים, באיגודים וברשויות המקומיות להגדלת תשתית
- הפעלת פרויקט "הפסקה פעילה" בבתי-ספר
- מימוש תכניות ענפיות בענפי-העל ובענפים המועדפים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
פרויקטים ייחודיים שבוצעו להגדלת תשתית הספורטאיות	21	-	21	12/2016	-	
בתי-ספר המשתתפים בפרויקט "הפסקה פעילה"	35	-	35	12/2016	-	
תכניות ענפיות שהוגשו	12	-	12	12/2016	-	

יעד 9.2: תמיכה באיתור ובטיפוח ספורטאיות מצטיינות

משימות מרכזיות:

- תמיכה בספורטאיות החברות בסגל Top Team (נשים בוגרות)[24]

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד	
ספורטאיות בוגרות הנתמכות במסגרת קבוצת "Top Team"	150	-	150	12/2016	-	

23 מעל גיל 13 או מעל גיל 8 - תלוי בענף.
24 פרויקט שמטרתו קידום ספורטאיות שאינן כלולות בסגל האולימפי על-מנת לסייע להן לבצע את קפיצת המדרגה.

יעד 9.3: **שינוי עמדות הציבור בנוגע להשתתפות ילדות ונערות בספורט תחרותי**

משימות מרכזיות:

- ביצוע קורסים לקידום נשים לניהול הספורט
- ביצוע קמפיין שיווקי לשינוי עמדות הציבור לגבי השתתפות נשים בספורט
- פרויקט "ארגז כלים" - ביצוע פעילות הסברתית ומקצועית במועדוני ספורט
- פרויקט "שגרירות אתנה"

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קורסים לקידום נשים לניהול בספורט שהתקיימו	1	-	3	12/2016	-
קיום קמפיין שיווקי לשינוי עמדות הציבור לגבי השתתפות נשים בספורט	-	-	✓	12/2016	-
מועדונים שבהם מופעל הפרויקט "ארגז כלים"	30	-	60	12/2016	-
ספורטאיות המשמשות כ"שגרירות אתנה"	30	-	30	12/2016	-

10 שיפור איכות האימון בישראל

יעד 10.1: **הסדרת תחום האימון ושיפור מעמד המאמן**

משימות מרכזיות:

- הבאה לאישור של תיקון חוק הספורט בנושא הכשרת מאמנים
- תמיכה בארגוני מאמנים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של התיקון לחוק הספורט	-	-	✓	12/2016	-
חלוקת תמיכה לארגוני מאמנים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 10.2: **שיפור תהליכי ההכשרה של מאמנים ומדריכים**

משימות מרכזיות:

- בניית תוכנת מחשב לאגף להכשרת מאמנים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת פיתוח המערכת לאגף להכשרת מאמנים	-	-	✓	12/2016	-

11 יישום תפקידי המשרד כרגולטור בתחומי הספורט

יעד 11.1: הפעלה של המועצה הלאומית לספורט

משימות מרכזיות:

- עדכון תכנית המתקנים הלאומית
- קביעת אמות מידה לנושא מחוללי השינוי בספורט
- קביעת החלוקה לפעילות ולמתקנים[25]

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
עדכון ואשרור תכנית המתקנים הלאומית 2020 על-ידי המועצה הלאומית	-	-	✓	12/2016	-
פרסום אמות מידה לנושא מחוללי השינוי בספורט	-	-	✓	12/2016	-
החלטת מדיניות בדבר אופן החלוקה לפעילות ולמתקנים	-	-	✓	12/2016	-

יעד 11.2: מיסוד וקידום הספורט המוטורי בישראל

משימות מרכזיות:

- עדכון תקנות הנהיגה הספורטיבית
- קידום הקמה של מסלול אספלט ראשון בישראל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תקנות מעודכנות לנהיגה ספורטיבית ברשומות	-	-	✓	12/2016	-
אישור תכניות המסלול לקראת ביצוע	-	-	✓	12/2016	-

25 קביעת אופן החלוקה הראשוני של יתרת הכנסות הטוטו, בין כספים שיוקצו לפעילות ובין כספים שיוקצו למתקנים.

יעד 11.3: **שיפור איכות הניהול בתחום הספורט**

משימות מרכזיות:

- קיום כנסים מחוזיים וארציים למנהלי מחלקות הספורט לשנת 2016

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מנהלי מחלקות ספורט ברשויות המקומיות שהשתתפו בכנסים	285	-	350	12/2016	-

יעד 11.4: **יישום החוק למניעת אלימות בספורט**

משימות מרכזיות:

- עדכון מבחן התמיכה ותמיכה בפרויקטים למניעת אלימות וגזענות בספורט
- פרסום קול קורא ע"י המועצה להסדר הימורים בספורט לפרויקטים למניעת אלימות וגזענות בספורט

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תחילת העברת תמיכה לפרויקטים בהתאם למבחן התמיכה החדש	-	-	✓	12/2016	-
פרסום קול קורא	-	-	✓	12/2016	-

יעד 11.5: **הקמת מכון לאומי למצוינות בספורט (חוק מכון וינגייט)**

משימות מרכזיות:

- הבאה לאישור של תיקון חוק הספורט בנושא הכשרת מאמנים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של תיקון חוק הספורט בכנסת	-	-	✓	12/2016	-

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

תכנית עבודה לשנת 2016

שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים **חה"כ יובל שטייניץ**
מנכ"ל **שאול מרידור**

2016

הקדמה: **שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים**

ד"ר יובל שטייניץ

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים אמון על אספקת המשאבים הבסיסיים המאפשרים את תפקודם השוטף של האזרחים והמדינה: חשמל, מים, דלק, וגז.

בתחום הגז הטבעי אנו מקדמים את מתווה הגז במטרה להביא לפיתוח מהיר של "לוויתן", להרחבת פיתוח "תמר", לפיתוח מהיר של "כריש-תנין" ולחיפושים של שדות גז נוספים. כל זאת על-מנת להבטיח ביטחון אנרגטי, ליצור משק תחרותי ולהבטיח הכנסות עתק למדינת ישראל.

בנוסף מושם דגש על שדרוג מערכת ההולכה והחלוקה של רשת הגז הטבעי. במסגרת זו הוביל המשרד רפורמה להאצת חיבור מפעלי תעשייה וגופים נוספים לרשת הגז הטבעי, אשר תאפשר הגדלה והרחבה של מספר צרכני הגז הטבעי במשק והאצת חיבורם של המפעלים לרשת הגז. יישום רפורמה זו יבטיח את העלאת פריון העבודה ואת רמת התחרות של התעשייה הישראלית והכלכלה הישראלית.

לאחרונה הורתי על פתיחת הים לחידוש חיפושי נפט וגז טבעי, דבר שיאפשר הגעתם של משקיעים ויזמים וכניסתם של שחקנים חדשים לענף חיפושי נפט וגז טבעי.

בתחום החשמל הובלנו רפורמה מדינית, של הקמת רשות החשמל המאוחדת - רשות חדשה, אשר תמזג את מינהל החשמל ורשות החשמל לגוף אחד יעיל, חזק ואפקטיבי. מהלך חשוב נוסף שהתחלנו בו הוא התנעתה המחודשת של הרפורמה במשק החשמל ובחברת החשמל, אשר תאפשר התייעלות במשק, יצירת ודאות ושיפור איתנותה הפיננסית של חברת חשמל.

המשרד שוקד כעת על המדיניות לפיתוח **ענפי האנרגיות המתחדשות וההתייעלות האנרגטית**, וזאת על-מנת ליישם את החלטת הממשלה מס' 542 מיום 20/9/15, שקבעה - צמצום צריכת החשמל ועלייה בייצור חשמל מאנרגיות מתחדשות לשיעור של 17% עד שנת 2030.

בתחום הדלק והגפ"מ נסיים בשנה הקרובה את הטמעת מערכת דלקן אוניברסלי בכל תחנת דלק ברחבי הארץ. מדובר בדלקן אוטומטי, שאינו כובל את בעל הרכב לחברה מסוימת, אלא מאפשר לו לעבור בין החברות הקיימות ללא הגבלה. כמו כן, בשנה הקרובה יעודכן חוק הגפ"מ לשיפור הרגולציה ולקידום התחרות בענף הגפ"מ.

בתחום המים, ימשיך משרד האנרגיה בשיתוף עם רשות המים בקידום ובפיתוח משק המים, תוך שמירה על אספקת מים סדירה ובאיכות גבוהה, ובמקביל ייעול המערכת, תוך ניסיון ליצור תעריף מים הוגן לצרכני המים השונים.

אלו ועוד מרוכזים בחוברת תכניות העבודה של המשרד לשנת 2016. אני מבקש להודות לאנשי המשרד על העבודה המרוכזת והיסודית, במטרה לעמוד ביעדינו להענקת ביטחון ועצמאות אנרגטית לכלל תושבי ישראל.

בברכה,

ד"ר יובל שטייניץ

הקדמה: **מנכ"ל המשרד**

שאול מרידור

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים פועל להבטיח את אספקת צרכי האנרגיה והמים, בשגרה ובעתות חירום, וכן לפתח את אוצרות הטבע של ישראל, למען שיפור איכות החיים של תושבי ישראל ותוך תמיכה בצמיחה בת קיימא של המשק. חזון המשרד משקף את האיזון הנדרש מפעילותו בכלל המשקים שעליהם הוא אמון - הבטחת אספקת אנרגיה ומים זמינה, אמינה, ורציפה, תוך דגש על קידום אנרגיה והמים כתשתית התומכת בצמיחה של המשק וכמקורות הצמיחה המרכזיים של הכלכלה הישראלית בעשורים הקרובים, ופועל לפיתוח של משקים אלו מתוך תפיסה זו.

תכנית העבודה של המשרד לשנת 2016 עדיין לא נחתמה. בחודשים האחרונים המשרד הוביל עשייה אינטנסיבית ומשמעותית בחזית משק האנרגיה, בין היתר בגיבוש מתווה הגז הטבעי, שנועד להזניק קדימה את משק הגז הטבעי בישראל, ואישורו בממשלה, הובלת השינוי במבנה המאסדרים במשק החשמל וכינוסם יחדיו תחת רשות חשמל חדשה, ותיקוני חקיקה שנועדו לקדם חיבור מפעלים במשק לרשת הגז הטבעי במהירות, בבטיחות וביעילות. עתה פונה המשרד לגיבוש תהליך מקיף ומעמיק של תכניות עבודה שצפוי להסתיים בסוף הרבעון הראשון של השנה.

ניצניה של תכנית העבודה, המפורסמים כאן, משקפים את האתגרים הרבים הניצבים בפני המשרד ובפני משק האנרגיה הישראלי: פיתוח מאגרי הגז הטבעי והנפט, פיתוח מערכת ההולכה והחלוקה של הגז הטבעי, האצת חיבור צרכנים למערכת החלוקה וכן עידוד הביקושים לגז טבעי; במשק החשמל נדרשת רפורמה במשק החשמל ובנייה של תכנית אב למשק זה במקטעיו השונים, לצד עמידה ביעדים השאפתנים שהציבה הממשלה לייצור חשמל מאנרגיות מתחדשות; קידום ההתייעלות האנרגטית וניהול הביקושים במשק החשמל; הגברת הפיקוח והבטיחות במשק הגפ"מ; עידוד מחקר ופיתוח; הכנת המשק לחירום ועוד.

משרד האנרגיה פועל במלוא המרץ כדי לתת מענה לאתגרים אלו.

שתהיה שנה עבודה טובה ומוצלחת,

שאול מרידור

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

		2015	2016	מגמה
1	פתיחת הים[1]	-	✓	
2	מדיניות לעידוד מאגרים קטנים	-	✓	
3	פרסום תכנית עבודה רב-שנתית לפעילות התייעלות אנרגטית	-	✓	
4	מכסות שנתיות חדשות לאנרגיות מתחדשות (במגה-ואט)[2] 2017 | **1000**MW 2018 | **1000**MW	-	**1000**MW	=
5	מחקרים חדשים הנתמכים על-ידי המשרד 2017 | **80** 2018 | **80**	**80**	**80**	=

1 פרסום החלטה על פתיחת הים, המאפשרת חיפושי נפט וגז בהליך תחרותי.
2 קביעת מכסות נוספות חדשות לייצור אנרגיה באמצעות מקורות אנרגיה מתחדשים ופרסומן.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 הרחבת היצע השימוש בגז טבעי וגיוון מקורות האנרגיה למשק ולצרכנים

יעד 1.1: הרחבת השימוש בגז טבעי כתחליף לדלקים קונוונציונליים ואחרים

יעד 1.2: קידום מקורות אנרגיה מתחדשים

2 קידום משק האנרגיה, תוך שיפור איכות התשתיות והשירות

יעד 2.1: פיתוח, הסדרה וביסוס משק החשמל

יעד 2.2: שיפור והתייעלות בתפקוד משק הדלק והגפ"מ (גז פחמימני מעובה)

יעד 2.3: הבטחה הבטיחות והאיכות של התשתיות והמוצרים במשק האנרגיה ואוצרות הטבע

יעד 2.4: הסדרה, חיזוק ותכנון אינטגרטיביים של משק האנרגיה

יעד 2.5: קידום פעילות מו"פ והכשרת אנשי מקצוע בתחום האנרגיה

3 מזעור ההשפעות הסביבתיות השליליות הנוצרות ממתקני האנרגיה במשק

יעד 3.1: הרחבת השימוש בתשתיות ובאנרגיה ידידותיות לסביבה

4 צמצום הביקושים באמצעות התייעלות בשימוש באנרגיה ובמשאבי טבע באופן התומך בצמיחת המשק

יעד 4.1: ניהול הביקושים לאנרגיה באמצעות פיתוח תמריצים כלכליים, רגולטוריים ופיננסיים להפחתת הצריכה

יעד 4.2: שמירה על מוכנות המערכת לאספקת ביקושים לדלק, לגפ"מ, למים, לחשמל ולגז טבעי בשעת חירום בהתאם ליעדי רמות השירות שנקבעו

5 ניצול משאבי הטבע בישראל והבטחת זמינותם תוך ניהול תהליכי רישוי, עידוד פעילות חיפוש ושיקום המחצבות לאחר סיום הפקת חומרי הגלם

יעד 5.1: קידום הטיפול בחיפושי נפט ובאוצרות טבע

יעד 5.2: קידום ותכנון מחצבות לצורכי ניצול בר-קיימא של חומרי גלם לבנייה, לסלילה, ולתעשייה

עיקרי תכנית העבודה

1 הרחבת היצע השימוש בגז טבעי וגיוון מקורות האנרגיה למשק ולצרכנים

יעד 1.1: הרחבת השימוש בגז טבעי כתחליף לדלקים קונוונציונליים ואחרים

משימות מרכזיות:

- קידום, הקמה והשלמה של תשתיות הולכה וחלוקה של גז טבעי[3]
- הרחבה וגיוון של מקורות אספקת גז טבעי למשק
- עידוד צרכנות הגז הטבעי[4]
- קידום החיבור של מאגרי גז טבעי לרשת ההולכה הארצית
- קידום פרויקטי הדגמה לשימוש בתחליפי נפט בתחבורה[5]
- בחינה מחדש של תעריפי חלוקה והאצת החיבור של צרכני חלוקה
- תכנון סטטוטורי לפריסת תשתיות גז טבעי במשק
- בחינת רמת מחירים במשק הגז הטבעי
- התקנה ועדכון של תקנות במשק הגז הטבעי
- פיתוח מערך הסמכות ורישוי עוסקים בגז טבעי
- הקמת מערך פיקוח על בעלי רישיונות חלוקה
- הרחבת רצועת ההולכה של צנרת הגז לאזור חדרה - תמ"א 2/ד/37
- פתיחת הים להליך מכרזי לקבלת רישיונות חיפוש חדשים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
החלטה על גובה תעריפי חלוקה	-	✓	-	3/2016	-
אישורים בנוגע לאופן הייצוא ממדינת ישראל	-	1	3[6]	12/2016	-
אישור תקן מתנול לתחבורה	-	✓	-	6/2016	-
בחירת זוכים להקמת תחנות תדלוק בגז טבעי דחוס	-	-	✓	9/2016	-
אישור תכנית מתאר ארצית - לתכנית הרחבת קו הולכה לחיבור אורות רבין - תמ"א 2/ד/37	-	-	✓	12/2016	-

3 החלטת ממשלה מס' 175 מיום 12/05/2009 - "הסדרת משק הגז הטבעי", החלטת ממשלה מס' 442 מיום 23/06/2013 - "אימוץ עיקרי המלצות הוועדה לבחינת מדיניות הממשלה בנושא משק הגז הטבעי בישראל (דו"ח וועדת צמח).

4 החלטת ממשלה מס' 175 מיום 12/05/2009 - "הסדרת משק הגז הטבעי", החלטת ממשלה מס' 442 מיום 23/06/2013 - "אימוץ עיקרי המלצות הוועדה לבחינת מדיניות הממשלה בנושא משק הגז הטבעי בישראל (דו"ח וועדת צמח).

5 החלטת ממשלה מס' 1354 מיום 7/02/2010 - "כינון מאמץ לאומי לפיתוח טכנולוגיות המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה ולחיזוק תעשיות ידע בתחום", וכן החלטת ממשלה מס' 2790 מיום 30/01/2011 - "הפעלת תכנית לאומית לפיתוח טכנולוגיות המקטינות את השימוש העולמי בנפט בתחבורה ולחיזוק תעשיות ידע בתחום", וכן החלטת ממשלה מס' 5327 מיום 13/01/2013 - "הפחתת התלות הישראלית בנפט בתחבורה".

6 הרשות הפלסטינית, ירדן ומצרים.

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום תכנון סטטוטורי של מערכת ההולכה לירדן	-	✓	-	3/2016	-
הענקת רשיון לחברת דלק לאספקת CNG לתעשייה	-	✓	-	3/2016	-
החלטה בנוגע לרישוי אזור אילת	-	-	✓	12/2016	-
תקנות חדשות שנקבעו - גז טבעי	-	-	3	12/2016	-
צווי בטיחות חדשים שנקבעו בגז טבעי	-	-	3	12/2016	-
יצירת תנאים שיאפשרו התחברות של הסקטור הביתי לגז טבעי	-	-	✓	12/2016	-
סקר אסטרטגי סביבתי		-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים מחוברים למערכת החלוקה	20	-	70	12/2016	-
צרכנים (מסחריים/תעשייתיים) שיחוברו למערכת ההולכה	21	21	[7]23	12/2016	-
ק"מ מונחים של קווי הולכה[8]	580	580	642	12/2016	-
תחנות תדלוק בעלות חיבור לגז טבעי	1	-	10	12/2016	-

7 שורק וים המלח.
8 ירדן(16), מזרחי(28), ירושלים(18).

יעד 1.2: **קידום מקורות אנרגיה מתחדשים**

משימות מרכזיות:

- קידום טכנולוגיות חדשניות למתקני אנרגיה מתחדשת באמצעות מענקי מו"פ ואישורים למכסות חלוץ[9]
- התנעת מחקר בנוגע להשפעת טורבינות רוח באתרים ספציפיים על בעלי-הכנף כבסיס לדו"חות סביבתיים הנדרשים בוועדות התכנון
- קידומה של בחינת היתכנות לפוליגונים שיאפשרו פרויקטים לייצור חשמל באנרגיות רוח
- קידום הקמה של מתקני חלוץ

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
כנסים בינלאומיים בתחום האנרגיה המתחדשת השנה[10]	-	-	2	12/2016	-
אישורי המדען הראשי למתקני חלוץ באנרגיה מתחדשת	-	-	40MW	12/2016	-
התנעת מחקר משותף עם המשרד להגנת הסביבה - השפעת טורבינות רוח על בעלי-כנף	-	-	✓	9/2016	-
החלטה ואישור בוועדת עורכי תמ"א 10 ביחס לפוליגונים לקידום תכנוני או אחר	-	-	✓	12/2016	-
דיאלוג אנרגיה בתחום האנרגיות המתחדשות	-	1	2	12/2016	-
המלצות הוועדה לבחינת חסמים באנרגיות מתחדשות	-	✓	-	6/2016	-

9 החלטת ממשלה מס' 3484 מיום 17/07/2011 - "מדיניות הממשלה בתחום הפקת אנרגיה ממקורות מתחדשים", החלטת ממשלה 4450 מיום 29/01/2009 - "קביעת יעד מנחה וגיבוש כלים לקידום אנרגיות מתחדשות בפרט באזור הנגב והערבה", החלטת ממשלה מס' 2217 מיום 22/10/2014 - "הסטת מכסות ביוגז, רוח ותרמו-סולאר למכסות PV ואפשרות המרת מכסות תרמו-סולאר ל-PV, החלטת ממשלה מס' 542 מיום 20/9/2015 - "יעדי ממשלה באנרגיות מתחדשות ל-2025 ול-2030 במסגרת יעדי צמצום פליטות גזי חממה".

10 אילת, אילות, ופעילות מדען.

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ייצור החשמל הצפוי באמצעות אנרגיות מתחדשות[11]	2.1%	3.0%	4.0%	12/2016	-
מכסות חדשות שישוחררו	-	500MW	1000MW	12/2016	-
חיבור מתקן חלוץ ראשון לרשת	-	-	✓	12/2016	-
סיום תכנית להשגת יעדי הממשלה במסגרת ההחלטה לצמצום גזי חממה	-	-	✓	9/2016	-
מענקי מו"פ לטכנולוגיות חדשניות באנרגיה מתחדשת שייבחרו בקולות קוראים במדען הראשי (במיליוני ש"ח)	-	-	5	12/2016	-

11 החלטת ממשלה מס' 3484 מיום 17/07/2011 - "מדיניות הממשלה בתחום הפקת אנרגיה ממקורות מתחדשים", החלטת ממשלה מס' 4450 מיום 29/01/2009 - "קביעת יעד מנחה וגיבוש כלים לקידום אנרגיות מתחדשות בפרט ביזור הנגב והערבה", החלטת ממשלה מס' 2217 מיום 22/10/2014 - הסטת מכסות ביוגז, רוח ותרמו-סולאר למכסות PV ואפשרות המרת מכסות תרמו-סולאר ל-PV, החלטת ממשלה מס' 542 מיום 20/9/2015 - "יעדי ממשלה באנרגיות מתחדשות ל-2025 ול-2030 במסגרת יעדי צמצום פליטות גזי חממה.

2 קידום משק האנרגיה, תוך שיפור איכות התשתיות והשירות

יעד 2.1: **פיתוח, הסדרה וביסוס משק החשמל**

משימות מרכזיות:

- תכניות פיתוח לקידום משק החשמל
- קידום תכניות מתאר לשיפור הולכת החשמל ולקידום משק החשמל
- קביעת מדיניות והתקנת תקנות להסדרת משק החשמל
- יישום חוק החשמל וחוק משק החשמל ועדכונם
- קידום מתווה השינוי המבני במשק החשמל ובחברת החשמל לישראל
- בחינת תפעול מערכת החשמל
- ביצוע תסקיר השפעה על הסביבה למתחמי תחנות כוח של ייצור קונוונציונלי (11/ב/10)
- היערכות למצבים מיוחדים ולמצבי חירום במשק החשמל

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
אישורים סטטוטוריים חדשים לגנרטורים	-	200	500	12/2016	-
עדכון תכניות הפיתוח למשק החשמל	-	-	2	12/2016	-
ביצוע תסקיר השפעה על הסביבה ומתן המלצות על מתחמים מועדפים	-	-	✓	9/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ייצור החשמל באמצעות יצרנים פרטיים[12]	23%	25%	28%	12/2016	-
קביעת מדיניות השר למשק החשמל ולשינוי מבני בחברת החשמל	-	✓	-	6/2016	-

12 קונוונציונליות ומתחדשות, החלטת ממשלה מס' 2178 מיום 12/08/2007 - "הסרת חסמים במשק החשמל".

יעד 2.2: שיפור והתייעלות בתפקוד משק הדלק והגפ"מ (גז פחמימני מעובה)

משימות מרכזיות:

- קידום התחרות, הפיקוח והרגולציה במשק הדלק
- קידום פריסה ושדרוג של תשתיות במשק הדלק
- קידום התחרות והרגולציה במשק הגפ"מ
- קידום החדרת הדלקן האוניברסלי
- קידום תכנון מפורט לאתרים לאחסון גפ"מ
- קידום הישימות למתחמים לתחנות תדלוק לצורך הגדלת התחרות

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קבלת החלטה בעניין הצורך בפיקוח על משק הגפ"מ ורמתו	-	-	✓	12/2016	-
הצגת חוק משק הדלק לאישור ועדת שרים	-	✓	-	6/2016	-
הבאה להשלמת החקיקה בחוק משק הגז (בטיחות ורישוי)	-	-	✓	9/2016	-
אישור תמ"א 32/1 בממשלה לאחסון וניפוק מתקני גפ"מ	-	-	✓	12/2016	-
אישור המועצה הארצית להפקדת תמ"א 32/1 (ב',ג',ד') - קרקעות הצפון, אשדוד וקצא"א	-	✓	-	3/2016	-
אישור תמ"א 32/1 ב' ג' ד' למתן תוקף	-	-	✓	12/2016	-
מתחמי תחנות דלק מקודמים לקראת הליך מכרזי	-	-	15	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
דלקנים אוניברסליים בתחנות תדלוק שיש בהן תדלוק אוטומטי	3	1,000	3,000	9/2016	-
קביעת תעריפי תשתית מעודכנים	-	✓	-	6/2016	-

יעד 2.3: **הבטחת הבטיחות והאיכות של התשתיות והמוצרים במשך האנרגיה ואוצרות הטבע**

משימות מרכזיות:

- ביצוע פעולות אכיפה במתקני דלק וגפ"מ
- פעילות פיקוח ואכיפה במכרות ובמחצבות
- פעולות אכיפה במשק החשמל
- קידום אכיפה של יעילות אנרגטית ודירוג אנרגטי של מוצרים ומערכות
- פעילות פיקוח ואכיפה במקטע חיפוש והפקת גז טבעי ונפט

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מתקני גז טבעי שמבוצע בהם פיקוח רגולטורי בטיחותי חדש	-	15	30	12/2016	-
המלצות או חוות דעת חדשות לרמ"י בעניין איכות חומרי גלם	-	20	40	12/2016	-
ביקורות חדשות למחירים ושילוט בתחנות	-	570	1,140	12/2016	-
בדיקות חדשות לאיכות דלק סילוני	-	8	16	12/2016	-
מבצעי אכיפה וביקורת חדשים בתחום הגפ"מ	-	1,000	2,000	12/2016	-
סיורי פיקוח חדשים בקידוחי גז טבעי ונפט	-	30	60	12/2016	-
בדיקות בנזין 95 וסולר חדשות	-	1,145	2,290	12/2016	-
סיורי פיקוח חדשים במחצבות מאושרות	-	100	200	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החריגה בתקנת דיווח צריכה שנתי בתאגידים סטטוטוריים[13]	90%	75%	50%	12/2016	-
שיעור החריגה בתקנת בדיקת נצילות במתקני שאיבה בתאגידי המים	95%	75%	50%	12/2016	-
שיעור החריגה בתקנת איסור מכירת נורות בניגוד לתקן ברשתות התאורה הגדולות	50%	45%	30%	12/2016	-

13 רשויות מקומיות, תאגידי מים וכו'.

יעד 2.4: הסדרה, חיזוק ותכנון אינטגרטיבים של משק האנרגיה

משימות מרכזיות:

- התנעת הדגמה של תת-רשת חכמה לבחינת הממשקים עם הרשת הארצית כבסיס לתכנון הרשת העתידית
- קידום מתווה ערים חכמות
- קידום תכנון מנהרות תשתית רב-מערכתיות כחלק מתמ"א 41
- קידום פוליגונים ורצועות להקמת מתקני אנרגיה (תמ"א 41)
- הטמעת תכנון תשתיות בראייה מקיימת בתמ"א 41 ובעבודת חברות התשתית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הצגת הנחיות לתכנון תשתיות בנות קיימא למועצה ארצית	-	✓	-	3/2016	-
הצגת מדיניות מנהרות תשתית למועצה הארצית	-	✓	-	6/2016	-
פרסום מכרז להדגמה - באספקטים הקשורים לרשת חכמה	-	✓	-	3/2016	-
קידום תכניות שבהן יוטמע לפחות פרק אחד מפרקי תשתיות בראייה מקיימת	-	3	-	6/2016	-
החלטה על אישור הנחיות לתסקיר לתמ"א 41	-	-	✓	12/2016	-

מדדי הצלחה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של חלק א' של תכנית המתאר הארצית למשק האנרגיה - תמ"א 41	-	✓	-	3/2016	-

יעד 2.5: **קידום פעילות מו"פ והכשרת אנשי מקצוע בתחום האנרגיה**

משימות מרכזיות:

- קולות קוראים - שילוב של הגדרת יעדי מו"פ ועדכון קריטריונים לבחירת פרויקטים
- שיתוף פעולה עם ארגוני מחקר בחו"ל
- מעקב ובקרה אחר פרויקטים שזכו בתמיכה
- חיזוק לימודי האנרגיה הנדרשים למשק במוסדות להשכלה גבוהה באמצעות מלגות לסטודנטים

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
קולות קוראים לביצוע מחקרים ופרויקטים שיפורסמו	-	-	4	12/2016	-
מלגות שתינתנה לסטודנטים לתואר שלישי ולתארים מתקדמים השנה	-	-	15	12/2016	-
תחילת ביצוע מחקרים תשתיתיים ויישומיים חדשים מול האקדמיה במהלך השנה	-	-	80	12/2016	-
סדנה לחוקרים במעבדה הלאומית לאנרגיה בארה"ב	-	✓	-	6/2016	-
פרסום חוברת פעילות מדען ראשי לשנים 2015-2014	-	-	✓	12/2016	-

3 מזעור ההשפעות הסביבתיות השליליות הנוצרות ממתקני האנרגיה במשק

יעד 3.1: הרחבת השימוש בתשתיות ובאנרגיה ידידותיות לסביבה

משימות מרכזיות:

- הרחבת השימוש בגז טבעי במשק
- תמיכה בהקמת מתקני אנרגיה מתחדשת
- פיתוח בר-קיימא באנרגיה לתחבורה וקידום דלקים תחליפיים
- חיזוק מערך הפיקוח על מתקני תשתית אנרגיה ומכרות
- קידום מו"פ של טכנולוגיות ואפשרויות הטמנה/שימוש ב-CO_2
- בדיקת היתכנות לתכנון חיבורי צנרת לתחנות תדלוק בגט"ד ברמה הארצית

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מענקי מחקר למחקרים שייבחרו בקולות קוראים של המדען הראשי בנושא טכנולוגיות ואפשרויות הטמנה/שימוש ב-CO_2	-	-	2	10/2016	-
החלטה בוועדת העורכים על קידום התכנון של רצועות לתחנות תדלוק	-	-	7	12/2016	-

מדדי תפוקה נוספים הרלוונטים ליעד זה, מצוינים ביעדים 1.1, 1.2 ו-2.3.

מדדי תוצאה:

מדדי תוצאה הרלוונטים ליעד זה, מצוינים ביעדים 1.1, 1.2 ו-2.3.

4 צמצום הביקושים באמצעות התייעלות בשימוש באנרגיה ובמשאבי טבע באופן התומך בצמיחת המשק

יעד 4.1: ניהול הביקושים לאנרגיה באמצעות פיתוח תמריצים כלכליים, רגולטוריים ופיננסיים להפחתת הצריכה

משימות מרכזיות:

- רביזיה של תקנות קיימות לחוק מקורות אנרגיה[14]
- ביצוע פרויקטים להתייעלות במגזר התעשייתי, המסחרי והציבורי
- בדיקה ואישור של סקרי אנרגיה להתייעלות אנרגטית באמצעות רגולציה
- הטמעת פרויקטי חינוך להתייעלות אנרגטית וביצוע הכשרות מקצועיות
- פעילות לצמצום הצריכה באמצעות בניית מודעות ואכיפה
- קידום רגולציה לבנייה משמרת אנרגיה
- ביצוע פרויקטים יישומיים, ממוקדי טכנולוגיה, הנתמכים על-ידי המשרד
- תמיכה בתהליכי התייעלות במשרדי ממשלה
- הרחבת תקינה חדשה ושדרוג תקינה ישנה (תקנים)

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום שדרוג תקנים לשנה בשיתוף מכון התקנים	-	-	10	12/2016	-
בדיקה ואישור של סקרי אנרגיה חדשים כתוצאה מחקיקה	-	15	40	12/2016	-
בדיקה ואכיפה חדשים לנצילות מתקנים	-	-	200	12/2016	-
פרויקטי הסברה וחינוך שהסתיימו	-	-	3	12/2016	-
צ'ילרים שהוחלפו במהלך השנה	-	-	20	12/2016	-
רשויות מקומיות שיקבלו תמיכה לצורך התייעלות אנרגטית	-	-	30	12/2016	-
עדכון ושדרוג תקנות השנה	-	-	4	12/2016	-
כנסים שנתמכו על-ידי המשרד	-	2	3	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הצמצום בצריכת חשמל - מכשירי חשמל ביתיים (באחוז לשנה)	4.5%	4.5%	5.0%	12/2016	-
שיעור הצמצום בצריכת חשמל - סקטור תעשייתי ומסחרי (באחוז לשנה)	0.75%	-	1.25%	12/2016	-

14 החלטת ממשלה 2508 מיום 28/11/2010 - "גיבוש תכנית לאומית להפחתת פליטות גזי חממה בישראל, החלטת ממשלה 4095 מיום 18/09/2008 - "צעדים להתייעלות אנרגטית- צמצום בצריכת החשמל"

יעד 4.2: **שמירה על מוכנות המערכת לאספקת ביקושים לדלק, לגפ"מ, למים, לחשמל ולגז טבעי בשעת חירום בהתאם ליעדי רמות השירות שנקבעו**

משימות מרכזיות:

- עמידה בדרישות הצו להחזקת מלאי בחירום
- עמידה בדרישת ועדת מלאים להחזקת מלאי אזרחי
- שמירה על מוכנות לחירום של הרשות העליונה לדלק
- עדכון וכתיבת תרחישי ייחוס, יעדי רמות שירות ותכנית מענה
- הקמת חדר מצב קיברנטי מגזרי
- אחזקת מלאי בהתאם לתרחישים עדכניים
- הכוונה, הנחיה, פיקוח ובקרה, של מתקני תשתית פרטיים והכנתם לחירום
- הקמת רשות חירום ייעודית לכוח (חשמל) ברשות החשמל החדשה
- תרגול, השתלמות וימי עיון בנושאי חירום וסייבר

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
תרגילים לשיפור המוכנות לחירום	-	2	2	12/2016	-
הגשת המלצות ועדת מלאים	-	✓	-	3/2016	-
קבלת המרכז (חדר מצב קיברנטי מגזרי) והתקנת מערכת לשיתוף מידע	-	✓	-	6/2016	-
השלמת עדכון הצורך לעמידה ביעדי מוכנות מלאי חירום דלק	-	-	✓	12/2016	-
דיון בקבינט על תרחיש עדכני	-	✓	-	6/2016	-
תחילת ביצוע החלטת ממשלה להקמת רשות ייעודית לחירום ברשות החשמל החדשה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
סיום שלב א' של הגדלת כמות מלאי דלק לחירום	-	-	✓	12/2016	-
הקמת רשות ייעודית לגז טבעי	-	-	✓	12/2016	-

5 ניצול משאבי הטבע בישראל והבטחת זמינותם תוך ניהול תהליכי רישוי, עידוד פעילות חיפוש ושיקום המחצבות לאחר סיום הפקת חומרי הגלם

יעד 5.1: קידום הטיפול בחיפושי נפט ובאוצרות טבע

משימות מרכזיות:

- ניהול חיפושי נפט וגז בים וביבשה לשם מימוש ומקסום פוטנציאל התגליות
- הקמת מרכז מידע לאומי לחיפושי נפט
- קביעת מדיניות לפיקוח ולניהול זכויות נפט וגז
- מחקרים לתמיכה בפעילות החיפוש וההפקה
- מעקב אחר תכניות עבודה בחזקות ורישיונות הנפט
- תמיכה בקידום סטטוטורי של כריית פצלי שמן במישור רותם
- הבאת שחקנים חדשים לשוק

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מחקרי תשתית חדשים שנערכו	-	-	2	12/2016	-
חיבור מאגרים למערכת ההולכה היבשתית - אישור תכנית עבודה על-ידי רשות הרישוי והוועדה המקצועית הבין-משרדית	-	-	✓	12/2016	-
ניתוח גיאולוגי לחלוקת השטחים בים	-	✓	-	3/2016	-
יציאה ל-Road Show	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
חזקות שהוענקו[15]	-	2	-	6/2016	-
פתיחת הים	-	-	✓	9/2016	-
מדיניות לתמרוץ מאגרים קטנים	-	✓	-	3/2016	-
שחקנים בינלאומיים במכרז לפתיחת הים	-	-	4	9/2016	-

15 חלק, שמשון.

יעד 5.2: קידום ותכנון מחצבות לצורכי ניצול בר-קיימא של חומרי גלם לבנייה, לסלילה ולתעשייה

משימות מרכזיות:

- ביצוע מחקרים וסקרים
- הענקת זכויות לחיפושים ולהפקת חומרי גלם ממכרות וממחצבות לצורכי בנייה וסלילה ולצרכים תעשייתיים אחרים
- קידום תכניות מקומיות לכרייה וחציבה
- קידום תשתית מחקרית ובדיקות לתקינת חומרי גלם - סקרים גיאולוגיים
- קידום ניצול טפל למשק והפיכתם למוצרים במשק הבנייה והסלילה
- בחינה וגבייה של תמלוגים ממשאבי טבע
- מעקב אחר פעילותם של מחצבות ומכרות
- מתן חוות דעת על איכות חומרי גלם לרמ"י

מדדי תפוקה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
רישיונות חציבה והפקה שיונפקו במהלך השנה	-	55	60	12/2016	-
מחקרי תשתית שייערכו השנה	-	-	2	12/2016	-
מחקרים וסקרים לאיתור ולבדיקה של מרבצי חומרי גלם במחצבות השנה	-	-	2	12/2016	-
דו"חות ביקורת בנושא תמלוגים	-	-	1	12/2016	-
סקרים גיאולוגים שיבוצעו	-	1	2	12/2016	-

מדדי תוצאה:

	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מחצבות ששיקומן החל השנה	-	2	5	12/2016	-

הרשות הממשלתית למים ולביוב

תכנית עבודה לשנת 2016

2016

הקדמה: **מנהל ויו"ר מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב**

אלכסנדר קושניר

הרשות הממשלתית למים ולביוב הוקמה בתחילת שנת 2007 במטרה לאחד את סמכויות האסדרה, הניהול, התפעול והפיקוח במשק המים והביוב תחת גורם מקצועי ממשלתי אחד. רשות המים אחראית על אסדרתו, על ניהולו ועל תפעולו של משק המים והביוב, כאשר המטרה העיקרית - לפעול למתן שירותי מים וביוב, תוך שימת דגש על אספקת מים בכמות, באיכות ובאמינות מרבית, והכול באופן יעיל, תוך הגדלת הרווחה בת-הקיימא של תושבי מדינת ישראל והיערכות משק המים להשלכות של שינוי האקלים המתרחש באזורנו כבר בתקופה הנוכחית. משק המים מורכב מחמישה מקטעים ראשיים: ייצור/הפקה, הולכה ארצית, חלוקה, איסוף ביוב, טיפול והשבה.

היעדים העיקריים העומדים בפני משק המים לשנת 2016 הם:

1. **ייעול מבנה תאגידי המים והביוב**

משק המים והביוב העירוני מקיף פעילות כלכלית ואספקת שירותים בהיקף שנתי של יותר מחמישה מיליארד ₪. בהתאם להוראות חוק תאגידי מים וביוב, הרשויות המקומיות מחויבות לנהל את משק המים והביוב בתחומן באמצעות תאגיד מים וביוב. חובה זו חלה החל מחודש יולי 2007. נכון להיום קיימים 55 תאגידי מים וביוב המספקים שירותים לכשישה מיליון תושבים, וקיימות עוד 38 רשויות מקומיות שלא מילאו את הוראות החוק וטרם העבירו את ניהול משק המים והביוב בתחומן לידי תאגיד מים וביוב. הקמת תאגידי המים והביוב נועדה לתת מענה לכשלים המבניים במשק המים העירוני, שאופיינו בגירעון השקעות חמור (בעיקר בתחום הביוב). כאמור, הרפורמה במשק העירוני נשאה פירות רבים, ואפשר לראות, כי הקמת התאגידים הביאה לתנופת השקעות בתחום המים והביוב תוך צמצום פחתי מים, ירידה במספר התקלות ועוד. יחד עם זאת, מצב הדברים הנוכחי אינו האופטימלי בשל קיומם של תאגידים רבים מדי, המעמיסים עלויות עודפות על המשק. על-מנת להביא לניהול אופטימלי של משק המים והביוב העירוני יש לפעול לייעול מקטע החלוקה במשק המים והביוב העירוני, תוך צמצום מספר התאגידים. עיקר הפעילות במהלך שנת התקציב 2016 תתמקד בצמצום מספר תאגידי המים והביוב, תוך פעילות לצירוף משקי המים והביוב של הרשויות המקומיות שטרם העבירו את ניהול משק המים והביוב בתחומן לידי תאגידי מים וביוב קיימים.

2. **טיפול בשפכים**

לאחר השימוש במים השפירים לצרכים השונים (שתייה, רחצה ועוד), נאספים מי השפכים למערכת הביוב. מערכת הביוב מוליכה את השפכים לטיפול במתקן לטיהור שפכים (מט"ש). אחת מחובותיו של תאגיד המים והביוב הינה לטפל בשפכים בהתאם לכללים הקבועים בחוק. מדינת ישראל מסיעת באשראי ובמענקים לתאגידים ולמועצות אזוריות בהתאם לקריטריונים אשר נקבעו על-ידי המינהל לפיתוח תשתיות ביוב (להלן - המילת"ב) ומשרד האוצר. המילת"ב פועל לייזום, להנחיה, לליווי ולסיוע בטיפול בשפכים עד לרמת התקן הנדרש, משיקולים הידרולוגיים, תברואתיים, סביבתיים וחקלאיים, וניצולם להשקיה חקלאית או לגינון עירוני כתחליף לשימוש במים שפירים. בשנת התקציב 2016 יתרכז הסיוע בתחום הביוב בעיקר בקידום פרויקטים, המהווים חסם לשיווק יחידות דיור.

3. מפעלי השבת מי קולחים ומים נחותים

מרבית מי הביוב במדינת ישראל עוברים טיהור ומשמשים, לאחר מכן, להשקיה חקלאית, לניצול בתעשייה או בגינון ציבורי. מי הביוב המטוהרים המשמשים להשקיה נקראים קולחים. בשנים האחרונות הפך משק הקולחים לשחקן מרכזי בניהול כלל משאבי המים וניהול הקצאות המים לחקלאות. נכון להיום, ישראל היא המדינה עם שיעור השבת הקולחים מכלל השפכים המטופלים הגבוה ביותר בעולם (כ-90% ניצול). בישראל קיימים כ-100 מפעלים להשבת קולחים, המספקים מים לחקלאות. מפעלים אלה מספקים כ-400 מיליון מ"ק בשנה (כולל מפעל השפד"ן, המטפל בשפכי גוש דן בהיקף של כ-130 מיליון מ"ק ומשיב אותם לחקלאות). כמות זו מהווה כ-38% מסך המים המסופקים לחקלאות. משנת 2012 ועד 2014 פעלה ועדה בין-משרדית, שמונתה על-ידי מנהל רשות המים לבחינת מבנה משק הקולחים. במסגרת הוועדה נותחו הסוגיות המרכזיות והובאו המלצות ליישום. חלק ממסקנות הוועדה כבר יושמו במהלך עבודתה. עיקר המסקנות צפויות ליישום במהלך 2016, במקביל להמשך התמיכה הממשלתית בהקמת מפעלי השבה, ובהם התארגנות אזורית של מפעלי ההשבה, שתביא לצמצום מספר ספקי הקולחים ולהקמת תשתיות חדשות בראייה אזורית רחבה.

4. שיקום ופיתוח כלי הפקה ממקורות המים הטבעיים

שימור פוטנציאל ההפקה באמצעות קידוחים ממקורות מים טבעיים במדינת ישראל הנו יעד חיוני ומאתגר, שנקבע ליישום במסגרת מסמך המדיניות של תכנית האב ארוכת-הטווח למשק המים (אגף תכנון - רשות המים, 2011). הפקת מים שפירים מהמקורות הטבעיים זולה באופן משמעותי מייצור מי ים מותפלים, וכושר הוויסות של אגני מי התהום גדול לאין שיעור מזה של המקורות המלאכותיים. אם לא יינקטו צעדים אקטיביים לשימור כושר ההפקה ולפיתוחו, לא יעמוד בעתיד למשק המים כושר הפקה מתאים לצרכים המאזניים השנתיים והתפעוליים היומיים, ובוודאי לא למצבי קיצון. במהלך שנת התקציב 2016 יבוצע סקר כלל ארצי לבחינה מדוקדקת של מצב כלי ההפקה ממקורות המים הטבעיים במסגרת "תכנית לשימור פוטנציאל ההפקה ממקורות המים הטבעיים". במקביל, תיערך עבודה ברמת פירוט גבוהה בחלקו הדרומי של אקוויפר החוף. פעולות חידוש הקידוחים צריכות להתחיל להתבצע במקביל.

5. יישום המסקנות של ועדת בלינקוב לאחר שתידונה ותאומצנה על-ידי המועצה ובחינת השפעתן על התעריף ועל המקורות

בשנת 2016 יובאו למועצת רשות המים מסקנות ועדת בלינקוב (שמונתה על-ידי מנהל רשות המים) לבחינה ולהסדרה של רגולציה כלכלית ארוכת-טווח למשק המים. לאחר דיון במועצה ואישור מסקנות דו"ח בלינקוב, תפעל רשות המים למימוש המסקנות שיאושרו.

בברכה,

אלכסנדר קושניר

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - הרשות הממשלתית למים ולביוב

		2015	2016	מגמה
1	פרויקטים של מפעלי השבת קולחין המקבלים ליווי[1]	-	30	↑
2	מפעלי השבת קולחין שאושרו (אזוריים ומקומיים)	-	4	↑
3	אישור תכנית הפיתוח השנתית והרב-שנתית של חברת מקורות (2017-2021)	-	✓	
4	רשויות מקומיות חדשות בתאגידי המים והביוב	-	3	↑
5	ביקורות עומק בנושאים שונים שבוצעו בתאגידי המים והביוב	-	3	↑
6	פיקוח באגן היקוות הכנרת ועמקי המזרח: הירדן הדרומי ועמק המעיינות[2]	-	✓	
7	ניטור קידוחי תצפית באקוויפר "ירקון תנינים"[3]	-	42	↑
8	פעולות שיקום קידוחי פן בייני באקוויפר החוף[4]	-	40	↑

1 פרויקטים אשר תוקצבו ונמצאים בשלבי ביצוע שונים.
2 ביצוע פעילות של בדיקה ופיקוח של כמויות ואיכויות המים באגן הכנרת.
3 קידוחי התצפית מאפשרים ניטור ומדידה של כמויות ואיכויות מי התהום באקוויפר בהמכונה "ירקון תנינים".
4 פן בייני הינו משטח המגע בין מי התהום המתוקים למי התהום המלוחים. קידוח פן בייני בוחן את רמת המליחות של מי התהום באקוויפר החוף.

מטרות ויעדים לשנת 2016

1 שיקום ושימור מקורות המים הטבעיים של ישראל כמקור מים אסטרטגי ובר-קיימא

יעד 1.1: חתירה לקווים ירוקים במקורות המים הטבעיים תוך קביעת כמויות הפקה אופטימאליות

יעד 1.2: שימור ושיפור רשת הניטור (כמות ואיכות)

יעד 1.3: פיתוח יכולות וכלים לחיזוי ולהצגת תמונת מצב של מקורות המים הטבעיים בהיבטי כמות, איכות ומודלים לקבלת החלטות

יעד 1.4: שיקום ופיתוח כלי הפקה

יעד 1.5: שיקום מוקדי זיהום בהתאם לסדרי עדיפויות משק המים וכלכליות השיקום

יעד 1.6: מניעה וגילוי מוקדם של אירועי זיהום

יעד 1.7: שימור וניהול הנגר

יעד 1.8: מניעת הפקת יתר וזיהום מקורות מים, בניגוד להסכם המים עם הפלסטינים

2 הפחתת תעריפי המים לצרכני הבית, תוך ייעול משק המים ורציונליזציה של מנגנון התעריפים

יעד 2.1: צמצום מספר ספקי המים

יעד 2.2: התייעלות בעלויות ספקי המים

יעד 2.3: הידוק הבקרה על השקעות בהקמה ותפעול של מפעלי מים וביוב

יעד 2.4: יצירת אמבטיה תעריפית חקלאית

יעד 2.5: ביטול סבסודים צולבים

יעד 2.6: תמיכה תקציבית ממשלתית בפרויקטי מים בפריפריה

3 פישוט ומיקוד תהליכי הרגולציה והאסדרה במשק המים

יעד 3.1: פיתוח כלים להכרה נורמטיבית בעלויות

יעד 3.2: הגדלת הגמישות התפקודית של הספקים באמצעות התאמת הרגולציה ההנדסית (דו"ח בלניקוב)

יעד 3.3: השלמת אמות מידה לשירות לספקים

יעד 3.4: הגברת השקיפות לציבור

יעד 3.5: גיבוש מדיניות פיקוח ואכיפה ויצירת מנגנוני יישום

יעד 3.6: ניצול מיטבי של תשתיות קיימות

יעד 3.7: פעילות לביטול רגולציות כפולות (משרד הבריאות, הגנת הסביבה וכד')

4 גיבוש תפיסת תפעול לסוגי המים השונים ויישומה

יעד 4.1: גיבוש עקרונות מנחים ומדדים לתפעול מקורות המים הטבעיים ומיוצרים

יעד 4.2: פיתוח מודלים לתפעול כלל מקורות המים הטבעיים ובמיוצרים בהתייחס לשיקולי כמות, איכות, קיימות ועלות

יעד 4.3: שיפור והסדרת מנגנון היטלי ההפקה ככלי תפעולי בניהול מקורות המים

יעד 4.4: קביעת כללים ונהלים לתפעול בהתייחס למודלים ולעקרונות

5 אסדרת משק הביוב והקולחין

יעד 5.1: החלה וחיזוק רגולציה על כל מערכות הביוב וההשבה (איסוף וטיפול), לרבות אלה שאינם זקוקים לסיוע

יעד 5.2: אסדרה של פעילות מכוני טיהור השפכים (מט"שים) בדומה לספקי המים

יעד 5.3: אמות מידה הנדסיות למפעלי ביוב וקולחין

יעד 5.4: יישום המלצות צוות הקולחין

6 קידום הפיתוח של תכניות ותשתיות מים וביוב, תוך שיפור העמידה בלוחות זמנים, תקציב ואמות מידה

יעד 6.1: בנייה, אישור וקידום תכנית יישום רב-שנתית בהתאם למסמך המדיניות

יעד 6.2: השלמת תכנית אב לביוב

יעד 6.3: פיתוח ושיפור מנגנונים וכלים למעקב ובקרה (הנדסית, תקציבית, אבני דרך ולוחות זמנים) על ביצוע פרויקטים, לרבות יצירת מנגנוני אכיפה

יעד 6.4: הקמת מערך ביצוע עצמי

יעד 6.5: הקמת ועדה סטטוטורית

יעד 6.6: השלמה ועדכון של תכניות אב אזוריות ונושאיות

יעד 6.7: גיבוש תפיסה ותורת תכנון עדכניות

7 הבטחת הרציפות התפקודית של משק המים במצבי שגרה חירום ונוכח שינויים גיאו-פוליטיים

יעד 7.1: עדכון תפיסת ההפעלה בחירום של רשות המים ויישומה

יעד 7.2: שיפור מוכנות ספקי המים לשעת חירום, בדגש על המגזר הכפרי ועל איומים חזויים

יעד 7.3: גיבוש מדיניות ותכנית תפעול לניהול מקורות המים ביתירות כהיערכות לשעת חירום: בשגרה, כהיערכות למצבי משבר ושעת חירום, כהיערכות לשינויים גיאו-פוליטיים

יעד 7.4: חיזוק המענה לזיהוי ומניעה של טרור מים

יעד 7.5: שיפור המוכנות של רשות המים וספקי המים לאיומי הסייבר

יעד 7.6: הגדרת מדיניות לטיפול במתקני ביוב והשבה במצבי משבר ואסון

יעד 7.7: חיזוק המענה הרגולטורי, ההנדסי והניהולי לטיפול במים וביוב חוצי גבולות, קווי הפרדה ואזורים רגישים

יעד 7.8: הבטחת רציפות תפעולית של מתקני ההתפלה

יעד 7.9: שמירה וקידום האינטרסים של ישראל לקראת מו"מ על הסדר קבע ושינויים גיאו-פוליטיים

8 חיזוק היכולות של רשות המים בתחום הארגוני, האנושי, התפקודי והתשתיתי ומיצובה כרגולטור מקצועי מוביל

יעד 8.1: שיפור הבקרה על הביצוע בכל תחומי העשייה הנוגעים לניהול משק המים והביוב

יעד 8.2: יישום המבנה הארגוני החדש

יעד 8.3: יישום תכנית האב למחשוב

יעד 8.4: חיזוק ההון האנושי ברשות המים והעצמתו

יעד 8.5: שיפור התרבות הארגונית

יעד 8.6: בניית קוד אתי וערכים לרשות המים

יעד 8.7: שיפור יכולות הניהול והשליטה בפעילויות מיקור-חוץ

יעד 8.8: גיבוש תפיסה, עקרונות וכלים לניהול ושימור הידע

יעד 8.9: שיפור יכולות הניהול באמצעות שיתוף בסיסי נתונים של משרדי ממשלה שונים

יעד 8.10: הסדרת מקצועות המים

יעד 8.11: הגברת החשיפה לעשייה של רשות המים בארץ ובעולם

יעד 8.12: הטמעת ניהול סיכונים בכל צירי הפעילות של הרשות

נספח א' - הרחבה על הסוגיות האסטרטגיות בעבודת הממשלה

1. טיפוח ומיצוי ההון האנושי

התפתחויות טכנולוגיות משמעותיות ותדירות לצד גורמים שונים, כמו דמוגרפיה ויחסי עבודה, צפויים להשפיע על עולם העבודה העתידי בצורה נרחבת. עם זאת, היכולת לחזות את כיווני ההשפעה בצורה מדויקת הינה מוגבלת, ואי-הוודאות בתחום גובר.

אל מול מציאות משתנה זו, ממשלת ישראל היא שחקן מרכזי בכל התחנות של פיתוח הון אנושי והכנתו לעולם עבודה זה - החל מהאחריות על מערכת החינוך, עבור בשירות בצה"ל או בשירות אזרחי, במוסדות להשכלה גבוהה ובהכשרות מקצועיות וטכנולוגיות, ועד המעורבות בהכוונה ובהשמה בשוק העבודה. בשל מעורבותה המשמעותית של הממשלה, עולה החשיבות של ראייה אינטגרטיבית לשם מתן אפשרות לכל אזרח למיצוי הפוטנציאל הגלום בו. אולם כיום, כל גוף עובד באופן נפרד וללא אפיון משותף של היכולות העתידיות הנדרשות, או הבטחת מוביליות במעבר ביניהן.

תמהיל האוכלוסיות הנכנסות לשוק העבודה צפוי לעבור שינויים מהותיים בעשורים הקרובים. בקרב החרדים, מספר הצעירים בני 25-29 הנכנסים לשוק העבודה צפוי לעלות מ-53 אלף בשנת 2009 ל-127 אלף בשנת 2029, ובקרב הערבים צפויה עלייה מ-110 אלף בשנת 2009 ל-200 אלף בשנת 2029. זאת, לעומת ירידה אבסולוטית במספר הצעירים בני 25-29 בשאר האוכלוסייה, מ-405 ל-375 אלף בין השנים 2009-2029. כל האוכלוסיות שבשנת 2029 תיכנסנה לשוק העבודה משתתפות במערכת החינוך היום, ויש להכין אותן לשוק העבודה של מחר תוך מיצוי הפוטנציאל הגלום בהן.

מערכת החינוך העל-יסודית דורשת אף היא בחינה מעמיקה, כאשר תמהיל מסלולי ההכשרה בחינוך העל-יסודי מוטה באופן משמעותי למסלול העיוני וממוקד בבחינות הבגרות כמטרה, על חשבון פיתוח כישורים (skills) הרלוונטיים למאה ה-21, ובהם אוריינות דיגיטלית ופיננסית.

גם במסלולי ההשכלה העל-תיכונית קיים חוסר התאמה משמעותי בין ההיצע לביקוש באקדמיה, כאשר קיים מחסור בעיקר בתחום ההנדסה, לצד עודף במקצועות כגון ביולוגיה ומדעי החברה, כאשר גם ההכשרות הקיימות לאותם כ-50% מצעירי ישראל אשר אינם רוכשים השכלה אקדמית אינן מספקות תשואה נאותה וסובלות מדימוי איכותי ירוד.

לבסוף, שוק העבודה עצמו אינו מאופיין בגמישות תעסוקתית מספקת ואינו כולל רשתות ביטחון נאותות לחלק מהאוכלוסיות, לצד מסלולי למידה והתפתחות מקצועית לאורך החיים - Life Long Learning, אשר נפוצים במדינות צפון אירופה, המצליחות להתמודד טוב יותר עם התמורות בעולם העבודה.

בהתאם לרלוונטיות לתכנית העבודה של המשרדים, הוצעו כמה כיווני פעולה מרכזיים לטיפוח ולמיצוי ההון האנושי לשם היערכות לעשורים הקרובים, הכוללים:

- קידום הקניית מיומנויות המאה ה-21.
- סנכרון כלל-מערכתי.
- הקניית מיומנויות והסרת חסמים לתעסוקה איכותית לאוכלוסיות:
  - נשים
  - חרדים

- ערבים
- יוצאי אתיופיה
- שדרוג מערכים של הכשרה מקצועית וטכנולוגית.
- תכנית לאומית לשיפור החינוך במגזר הערבי.
- טיפול במחסור בכוח-אדם מיומן במשק
- חיזוק מדיניות תומכת תעסוקה - Active Labor Policy.

2. פריון ותחרותיות

העלייה המרשימה בתוצר לנפש בישראל בשנים האחרונות נבעה בעיקר מעלייה בשיעור המועסקים במשק ולא ברמת הפריון לעובד. הפריון המשקי בישראל נותר נמוך יחסית לעולם המערבי ואינו מצמצם את הפער ממדינות הייחוס. זאת למרות ההצלחה חסרת התקדים של תעשיית ההיי-טק בישראל בשני העשורים האחרונים והפריון הגבוה של העובדים בה.

הפריון הנמוך מקורו בעיקר בסקטורים אשר אינם חשופים לתחרות עולמית - התעשייה והשירותים המקומיים.

על-מנת להגדיל את הפריון יש לקדם סביבה עסקית התומכת בכך - מחד גיסא מחזקת ומקדמת את הסקטור התעשייתי המייצא ואת השירותים הגלובליים, ומאידך גיסא מעודדת תחרות פנימית בסקטורים המקומיים. רגולציה התומכת ביזמות ובחדשנות, לצד סיוע בפתיחת שווקים ותחומי ייצוא נוספים, נמנים עם הכלים הרלוונטיים לשם כך. בנוסף, יש להפחית את רמת הביורוקרטיה העודפת, כפי שבאה לידי ביטוי במגוון מדדים בינלאומיים. זאת, על-מנת לעודד פעילות עסקית, ובפרט להקל על עסקים קטנים ובינוניים שלהם הקושי הגדול ביותר להתמודד עם ביורוקרטיה עודפת.

כמו כן, יש צורך להתמודד עם מאפיינים ייחודיים לתעשיית ההיי-טק: לחברות הרב-לאומיות המובילות בתחום זה יש אפשרות לחלק את מרכזי הפעילות שלהן על-פי היתרונות היחסיים של כל מדינה. כך, קיים חוסר איזון בין היקף המחקר והפיתוח המתקיים בארץ עבור חברות זרות ובין הפעילויות הנלוות, אשר בדרך כלל קשורות לתהליכים אלו ומניבות את מרבית הערך המשקי הנובע מפעילויות אלה, בדגש על התעסוקה. פעילות המו"פ עצמה היא פעילות כלכלית, המאפשרת תגמול גבוה לבעלי הכישורים וההשכלה המתאימים, אך בעלת השפעה סביבתית מוגבלת לתעשיות אחרות ולמועסקים בעלי מאפיינים אחרים. האקו-סיסטם המתקיים בישראל לפיתוח חברות הזנק מוטה למיזוג של חברות הזנק לתוך חברות רב-לאומיות גדולות ומשמר תהליך זה. כך, נוצר מצב שבו היקף המשרות בעלות הפריון הגבוה הנוצר מתעשייה זו בישראל נשאר מוגבל, ואיתו גם הזליגה (spill over) של ידע ניהולי משמעותי לחברות עצמן.

בהתאם לרלוונטיות לתכנית העבודה של המשרדים, הוצעו כמה כיווני פעולה מרכזיים כדי להתמודד עם סוגיה זו, על-מנת להרחיב ולשפר את הפריון ואת התחרותיות בישראל:

- הגדלת הפריון בתעשיות מסורתיות, בשירותים מקומיים ובעסקים קטנים ובינוניים.
- צמצום ביורוקרטיה וייעול רגולציה.
- עידוד צמיחת חברות טכנולוגיות גדולות.
- עידוד כניסת חברות רב-לאומיות (Multi-National Companies)
- גיוון שוקי היעד של ישראל.
- פיתוח תחומים נוספים לייצוא.

3. תשתיות מימון

בעשור הקרוב צפוי שינוי מהותי בשיווי המשקל במערכת הפיננסית. רוב האשראי ניתן כיום באמצעות מוסדות פיננסיים המתמחים בכך - בהם הבנקים המסחריים, הגופים המוסדיים (כגון חברות הביטוח וקרנות הפנסיה) ואחרים. עד לא מכבר סיפקו הבנקים את רובו המוחלט של האשראי העסקי והצרכני במשק ושימשו כשחקנים המרכזיים בשוק האשראי בישראל.

עם זאת, שוק ההון הישראלי הושפע בעשור האחרון מכמה תמורות, שהביאו לגידול משמעותי בחלקם של הגופים המוסדיים באשראי לעומת קיטון בחלקה של המערכת הבנקאית. גידול זה צפוי להימשך בעשור הקרוב - בעוד שבשנת 2012 עמדו נכסי הסיכון בבנקים על כ-900 מיליארד ש"ח לעומת 780 מיליארד ש"ח המנוהלים אצל הגופים המוסדיים, עד שנת 2020 יוכפל היקף הנכסים המנוהלים על-ידי הגופים המוסדיים ויגיע ל-1.6 טריליון ש"ח, לעומת 1.1 טריליון ש"ח אצל הבנקים.

הגופים המוסדיים אינם מספקים מימון למשקי הבית ולעסקים הקטנים והבינוניים, ובשל כך צפויים בעתיד קשיים בנגישות לאשראי לשחקנים אלה. כמו כן, לאור מרכזיותה של המערכת הבנקאית, ימשיכו משקי הבית והעסקים הקטנים לשאת בעלויות עודפות, הנובעות מתופעות כגון תחרות מצומצמת ויעילות מוגבלת של המערכת הבנקאית.

מלבד ההשפעות שתוארו על חלק מצרכני האשראי במשק, הגידול בחלקם של הגופים המוסדיים הוא גם בעל השפעה מכרעת על האיתנות של המערכת הפיננסית. בעבר, היוותה המערכת הבנקאית החלק הארי של המערכת הפיננסית, והמעקב אחר איתנותה הפיננסית של המערכת כולה נערך בעיקר על-ידי רגולטור יחיד - המפקח על הבנקים בבנק ישראל. כיום, מחצית הנכסים הפיננסיים מצויים בפיקוח אגף שוק ההון והביטוח במשרד האוצר ומחציתה השנייה - בפיקוח של המפקח על הבנקים. בשל כך, יש קושי בראייה כוללת של המערכת ובסנכרון מהלכים רגולטוריים בשגרה ובחירום, שיכולים להשפיע באופן כזה או אחר על הגופים המפוקחים השונים (לדוגמה, החלטה רגולטורית מסוימת של המפקח על הבנקים יכולה להשפיע באופן מסוים על הבנקים, אבל באופן אחר על הגופים המוסדיים).

לשם היערכות לשינויים המהותיים בתשתית המימון, נדרשת בחינה של התפתחות כלל האשראי במשק ופיתוח של כלים להנגשת המימון לכלל השחקנים במשק.

בהתאם לרלוונטיות לתכנית העבודה של המשרדים, הוצעו כמה כיווני הפעולה. המרכזיים המומלצים הם:

- שיפור הנגישות לאשראי לשחקנים נוספים.
- רפורמות בשוק ההון ובפרט בבורסה.
- הקמת ועדה ליציבות פיננסית (Financial Stability Committee)

4. אסטרטגיה בתחום הדיור

לתחום הדיור יש השפעה נרחבת על מצב משקי הבית בישראל, על היציבות הפיננסית של מערכת האשראי במשק ועל הכלכלה כולה. תחום הדיור מהווה כ-25% מסך ההוצאות של משקי הבית, ודירת המגורים היא לרוב הנכס העיקרי של משק הבית. ברמה המשקית, כשליש מתיק האשראי הבנקאי מוקצה לתחום הבינוי למגורים ולמשכנתאות. בשל היקפו של שוק הדיור, תנודתיות מחירים בתחום משפיעה באופן ניכר על יוקר המחיה ומאיימת על היציבות הפיננסית של המשק. תנודתיות מחירים זו אף פוגעת בהרגשת הביטחון הכלכלי של האזרחים, מעלה את אי-הוודאות של השחקנים בתחום ומגבירה את הסיכון להשקעות ספקולטיביות ולהיווצרות "בועות" מחירים. בשנים 2008-2013 עלו מחירי הדיור בישראל עלייה ריאלית של כ-60%. יש להדגיש, כי תנודתיות בעלויות הדיור מהווה סיכון משקי משמעותי בכל העולם, כאשר חלק גדול מהמדינות בעולם המערבי סבלו בשנים האחרונות ממשבר כלכלי, שנבע מתנודתיות חריפה במחירי הדיור ומחובות גבוהים של משקי הבית (לדוגמה: ארה"ב, הולנד ואירלנד).

לממשלה תפקיד מרכזי בתחום הדיור, הכולל, בין היתר, שיווק קרקעות, בעלות נרחבת על הקרקע, תכנון, אישור התכנון, מיסוי, הקמת תשתיות תומכות ומדיניות פיזור אוכלוסין. בנק ישראל משחק אף הוא תפקיד חשוב בתחום הדיור בקביעת הריבית ובפיקוח על האשראי הבנקאי. תפקידה המרכזי של הממשלה הופך אותה לגורם חיוני בהתנהלותו התקינה של שוק הדיור. במשבר הדיור האחרון התגלה, שמערכות התכנון, השיווק והבנייה בישראל לא הצליחו להגיב במהירות מספקת לעלייה החדה במחירים ולמחסור ההולך וגדל בהיצע. חוסר הגמישות של היצע הדיור ואטיות התגובה של שוק הדיור הגבירו את מחזורי העסקים בשוק הדיור והקצינו את השפעתם. על-מנת להבטיח את צמצום התנודתיות של המחירים, תוך ניהול סיכונים מיטבי ברמה המשקית, נדרשת הממשלה לניהול מדיניות כלל-ממשלתית בראייה ארוכת-טווח. יש ליצור תחזיות של הביקוש לדיור בעשרות השנים הקרובות, לקבוע יעדים ברורים לפעילות ולמחירים וליצור מלאי תכנוני, שיאפשר את גמישות ומהירות הביצוע. זאת, לצד מהלכים של ייעול התהליך של ייצור הדירות, חיזוק התמריצים לבנייה לדיור עבור השחקנים השונים, בכללם רשויות מקומיות, יזמים, משרדי הממשלה ועוד, וכן הגדלה מסיבית של הפעילות בתחום ההתחדשות העירונית.

בהתאם לרלוונטיות לתכנית העבודה של המשרדים, הוצעו כמה כיווני פעולה:

- תכנית אסטרטגית לדיור, לרבות קביעת יעדים.
- בניית מלאי אסטרטגי ומנגנון ויסות.
- קיצור זמן לייצור דירה.
- שינוי מבנה תמריצים של הרשויות המקומיות.
- תכנית מסיבית להתחדשות עירונית.

5. פיתוח כלכלי אזורי

בעשור האחרון ניכרת תופעה של "התמרכזות", שבמסגרתה צעירים משכילים רבים מעתיקים את מקום מושבם מהצפון והדרום למרכז הארץ. תופעה זו מוכרת מהעולם וטומנת בחובה משמעות כפולה למדינה ולמשק: ראשית, הפריפריה הגיאוגרפית נחלשת ממהלך זה עקב הקטנת מנועי הצמיחה הפוטנציאליים שלה. ושנית, נוצר עומס גדול על התשתיות במרכז הארץ, בעיקר בתחומי הנדל"ן והתחבורה, כלומר עלייה חדה במחירי הדיור באזורי הביקוש וגודש תנועתי הולך ומחריף.

בתרחיש "עסקים כרגיל", תוך 15 שנים צפויות לאזול הקרקעות לבנייה למגורים במסגרת תמ"א 35 במחוז

מרכז,[1] ובמקביל - אורך הגודש יוכפל במטרופולינים בשעת שיא בוקר ויביא לבזבוז של מאות מיליוני שעות אדם מדי שנה.

ממשלת ישראל פועלת בשנים האחרונות במטרה להפוך מגמה זו, כאשר עם יתר פעולותיה נמנות מעבר צה"ל לנגב ו"נתיבי ישראל" - תכנית לפריסת תשתיות תחבורה בצפון ובדרום, שנועדה "לקרב את הפריפריה למרכז". סך כל ההשקעה הציבורית לאורך העשור שבין 2011-2020 בחיזוק הנגב והצפון צפוי לעלות על 50 מיליארד ש"ח כאשר עיקר ההשקעה הממשלתית הופנתה לחיזוק הנגב. עם זאת, לאור מצבו הכלכלי-חברתי של מחוז הצפון, מתחייבת תשומת-לב ממשלתית מיוחדת למחוז זה, ובכלל זה פיתוח תפיסה כלכלית-אזורית ממוקדת לשיפור מצבו.

הניסיון הבינלאומי מלמד, כי על מנת לגרום לביקוש גובר של אוכלוסייה צעירה ומשכילה למגורים בפריפריה, יש צורך בקידום תעסוקה איכותית בחבלי ארץ אלו, זאת לצד שירותים חברתיים מקומיים, כגון חינוך ובריאות. במסגרת הפעילות הממשלתית לחיזוק הפריפריה, יש חשיבות לחיזוק הרשויות והמקומיות, לעבודה בשיתוף פעולה הדוק עם הרשויות, שהן האחראיות על הביצוע בשטח, וכן למינוף היתרונות לגודל הטמונים במרכזים המטרופוליניים ברחבי המדינה.

בהתאם לרלוונטיות לתכנית העבודה של המשרדים, הוצעו כמה כיווני פעולה מרכזיים:

- גיבוש תכנית הוליסטית לפיתוח הצפון.
- חיזוק יכולות השלטון המקומי, ובייחוד רשויות חלשות.
- חיזוק שיתוף פעולה מטרופוליני בתחומים של פיתוח כלכלי, תכנון ובנייה, תחבורה.
- הפחתת התלות ברכב פרטי במטרופולינים.

6. היערכות להזדקנות האוכלוסייה

הרכב הגילאים של החברה הישראלית עומד בפני מפנה משמעותי. לאחר שלושה עשורים של יציבות יחסית, החל בשנת 2010 תהליך של גידול מתמשך בהיקף הקשישים ביחס לאוכלוסייה בגילאי העבודה. לפי תחזיות הלמ"ס, בין השנים 2009-2030, האוכלוסייה הקשישה צפויה לגדול כמעט פי שניים, מ-741,500 ל-1,366,600 אנשים, כאשר שיעור האנשים שמעל גיל 65 מכלל האוכלוסייה אמור לגדול מ-9.8% ל-13.7%.

הזדקנות האוכלוסייה צפויה להשפיע על מגוון תחומי החיים בישראל. ברמת המשק צפויים שינויים בשוק התעסוקה, לצד דרישה גוברת לשירותים ציבוריים ועלייה בנטל על מערכות הבריאות והסיעוד. תחזית של משרד האוצר צופה עלייה בהוצאות הממשלה, השקולה ל-20 מיליארד ש"ח לשנה עד שנת 2030, בשל הזדקנות האוכלוסייה (במחירי 2014).

הגידול בשיעור הקשישים צפוי להביא לשינויים גם בתפיסה הציבורית לגבי חיי העבודה, החינוך והלמידה לאורך החיים (Life Long Learning) וכן לצורך הולך וגובר להתאמה של גיל הפרישה לעלייה בתוחלת החיים. הדרישות בתחומי הבריאות, הדיור, הסיעוד, התחבורה, שירותי הקהילה והתרבות ישתנו גם הן בהתאם לעלייה בשיעור הקשישים. לשם היערכות מוקדמת לשינוי זה נדרש שינוי תפיסה וטיפול כלל-מערכתי בקשיש החדש ובמעגלי התמיכה של הקשיש.

בהתאם לרלוונטיות לתכנית העבודה של המשרדים, הוצעו כמה כיווני פעולה מרכזיים, שבהם נדרשת פעילות ממשלתית משמעותית להיערכות לגידול בשיעור הקשישים:

1 תחת ההנחות של בנייה בצפיפות הקיימת, ללא התחדשות עירונית ותוך שמירת שיעור התושבים היחסי בכל מחוז.

- טיפול בגירעון האקטוארי של המוסד לביטוח לאומי.
- היערכות מערכת הפנסיה.
- התאמה הדרגתית של גיל הפרישה.
- שילוב מבוגרים בתעסוקה ובקהילה.
- היערכות של מערכות הסיעוד והבריאות.

7. ישראל דיגיטלית

מהפכת המידע לא פסחה על ישראל, שנהנית מיכולות טכנולוגיות גבוהות ונחשבת מובילה עולמית בתחומים מגוונים, בהם Cyber ו-Big Data. המוניטין של ישראל כ-Start-Up Nation התפתחו בשל ההון האנושי המוכשר והחדשנות והיזמות המאפיינים את ישראל, ובזכות ההצלחה חסרת התקדים של ישראל בתחומי הקמת חברות צעירות וביצוע מו"פ איכותי לחברות הטכנולוגיה המובילות בעולם. בתקופה הנוכחית ישראל פועלת להנחת תשתית פס רחב, שתאפשר לפתח שירותים וטכנולוגיות חדשניים ומתקדמים.

לצד זאת, ועל אף שמדינת ישראל היא מדינה בעלת אחוזי שימוש גבוהים באינטרנט, במכשירי טלפון חכמים וברשתות חברתיות, בשירותים הציבוריים ניכר ניצול לא מספק של טכנולוגיות זמינות. כמו כן, תהליך קבלת ההחלטות בממשלה ככלל - מרכזית ומקומית כאחד - אינו מתבסס על מידע תומך מדיניות ברמה מספקת עקב רמה נמוכה של שיתוף מידע תוך ובין-משרדי ובין הממשלה לשותפים חיצונים ולציבור הישראלי.

שיתוף פעולה עם חברות רב-לאומיות וחברות הזנק מקומיות, אימוץ טכנולוגיות חדשניות והשימוש בתשתית הפס הרחב יכולים להניע שיפור באפקטיביות וביעילות של פעילות הממשלה, לצד שיפור משמעותי ברמת השירותים הציבוריים, בהוזלתם ובהעלאת הצמיחה במשק.

נוסף על הפעילות הטכנולוגית והארגונית הממשלתית, יש להשקיע מאמצים מרובים בפיתוח הון אנושי, אשר יסייע למנוע גידול של פערים חברתיים בין אזרחים בעלי חיבור לטכנולוגיה ואוריינות טכנולוגית ובין כאלה שאינם ("Digital Divide").

במסגרת ההתמודדות עם סוגיה זו, ובהמשך להערכת המצב האסטרטגית הכלכלית-חברתית שהוצגה לממשלה ה-33, הוקם בסוף 2013 המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", שמטרתו: "לקדם צמיחה כלכלית, להגדיל את הרווחה החברתית ולצמצם פערים חברתיים באמצעות טכנולוגיית מידע ותקשורת (Information & Communication Technology)". מטה "ישראל דיגיטלית" פועל מאז בשיתוף רשות התקשוב הממשלתי ומשרדי הממשלה, יחידות הסמך וגופים חוץ ממשלתיים על-מנת לממש מדיניות זו.

בהתאם לרלוונטיות לתכנית העבודה של המשרדים, הוצעו כמה כיווני פעולה מרכזיים:

- גיבוש תכנית דיגיטלית לאומית.
- זירוז פריסה של סיבים אופטיים.
- התאמת הממשלה לעידן המידע:
  - שירותים דיגיטליים לאזרח
  - הון אנושי
  - רכש
  - חקיקה

יישום הערכת המצב האסטרטגית

אסטרטגיה טובה נמדדת לא רק באיכות הניתוח וההצגה שלה, אלא גם במידת יישומה ובאיכותו. תפקידה של הערכת המצב האסטרטגית היא להניע את הממשלה לפעולה על-מנת להתמודד מבעוד מועד עם המגמות, לקדם את הסוגיות וכך לנצל הזדמנויות ולהתגבר על איומים.

לרשות הממשלה עומדות דרכי פעולה מגוונות, בהן הקמת ועדות ציבוריות, צוותי משימה בין-משרדיים, החלטות ממשלה, וכמובן תכניות עבודה שנתיות ורב-שנתיות ותקציב המדינה. כל אחת מהסוגיות האסטרטגיות דורשת דרכי פעולה שונות, בהתאם לאופייה ולשחקנים המרכזיים האמונים על יישומה.

לשם חיזוק היכולת של הממשלה ליישם את הסוגיות בהערכת המצב האסטרטגית, הוקם בעקבות החלטת הממשלה מס' 5208 צוות לניהול אסטרטגיה, שחברים בו מנכ"ל משרד ראש הממשלה (יו"ר הצוות), מנכ"ל משרד האוצר, ראש אגף התקציבים במשרד האוצר וראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה. מנכ"לים של משרדים נוספים יצטרפו לעבודת הצוות בהתאם לרלוונטיות שלהם לקידום הנושא המדובר. צוות זה אמון על קידום היישום של כיווני הפעולה ותכניות המתאר המפורטות, הנגזרות מהסוגיות האסטרטגיות בהערכת המצב. צוות זה ייחשף לאתגרים השונים ביישום האסטרטגיה ויציג בפני הממשלה הצעות לשיפור תהליכי עבודה והכרעות שנדרשות מתוקף סמכותה של הממשלה, על-מנת לוודא שהתהליכים האסטרטגיים מתקדמים וכי הממשלה משתפרת באופן מתמיד ביכולתה לממש את האסטרטגיה שלה.

כמו כן, הסוגיות האסטרטגיות, על כיווני הפעולה ותכניות המתאר הנגזרות מהן, צריכות לקבל התייחסות במסגרת מעגל התכנון והתקצוב השנתי. יש להציב יעדים ברורים למימושן ולגבות אותן בתכניות עבודה מפורטות ובתקציבים מתאימים לביצוע. כמו כן, החשיבות של מדידה והערכת ביצועים על-מנת לשפר ולהתאים את המדיניות "תוך כדי תנועה" היא גדולה, בדומה לכל תכנית עבודה ממשלתית אחרת.

דברי סיכום: **אגף ממשל וחברה**

ספר תכניות העבודה של משרדי הממשלה

ספר תכניות העבודה הרביעי של ממשלת ישראל ממשיך להציג תמונה רחבה של הפעילות הממשלתית המבוצעת על-ידי משרדי הממשלה ויחידות הסמך, בשפה אחידה ובאמות מידה משותפות.

קיומו של ספר תכניות העבודה זו השנה הרביעית מצביע על התמסדותו והפיכתו לנורמה שלטונית בעבודת התכנון והיישום הממשלתי. עם זאת, נערך ניסיון כן לבצע הליך לשיפור התוצרים המוצגים לציבור:

א. יש שיפור מתמשך בהצבת מדדי תוצאה, בדגש על המדדים המרכזים של משרדי הביצוע של הממשלה ויחידות הסמך.

ב. הרחבת מעגל התכנון ליחידות הסמך של הממשלה כגופים בעלי משמעות בעשייה הממשלתית.

עשינו מאמץ להנגיש את תוצאות הממשלה:

א. העלינו באופן נגיש יותר את ספר תכניות העבודה ל-www.Plans.gov.il ובמהלך שנת 2016 יעלה אתר נגיש, שניתן לשתף את תוצריו ביתר קלות ובקוד פתוח.

ב. הקדמנו את פרסום ספר תכניות העבודה מחודש מרץ לחודש פברואר.

ג. הרחבנו את ההפצה של התוצאות לרשתות החברתיות ולהפצה תקשורתית ככל שניתן.

האתגר המרכזי הוא העברת התכנון לשדה העבודה ולהשפעה על סדרי העדיפויות המשרדי. אנחנו בטוחים שתהליכי התכנון שהתבצעו השנה יובילו ליישום מדיניות באופן המייצר ערך עבור הציבור.

קביעת המיקוד בתוצאות והבהרת מטרות ויעדי המשרד המרכזיים לצד פרסום תוצאות המדדים המרכזיים יאפשר בחינה של התקדמות הממשלה בסוגיות חברתיות וכלכליות והובלה של שירות מדינה אפקטיבי יותר.

אגף ממשל וחברה
משרד ראש הממשלה

תודות

ספר תכניות העבודה הינו מוסד של קבע בממשלה, והחשיבה התוצאתית החלה להיות רווחת במסדרונות ובקרב משרתי הציבור הבכירים בשירות המדינה.

הפרסום של ספר תכניות העבודה הוא בעל משמעות ציבורית רבה, אך בראש ובראשונה הוא מהווה שינוי בתרבות הארגונית של שירות המדינה הודות לבעלי תפקידים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך שלקחו את הובלת השינוי על כתפיהם.

פרסום תכנית העבודה הממשלתית הוא שיתוף פעולה ומאמץ ממוקד של משרתי ציבור רבים במשרדי הממשלה הפועלים להכוונת המערכת להשגת תוצאות.

תודתנו לכלל העוסקים בהוצאה של ספר תכניות עבודה.

עורך: רועי דרור, צוות המערכת: רותם אליהו, אביעד הומינר, זיו ארביב ואהוד פראוור.

משרד ראש הממשלה

רח' קפלן 3 | הקריה ירושלים 91950 | www.pmo.gov.il

עריכה: **אגף ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה**

עיצוב והפקה: **לשכת הפרסום הממשלתית**

תכניות העבודה של משרדי הממשלה, גובשו על סמך מדריך התכנון הממשלתי,
זמינות באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה, בכתובת: www.plans.gov.il